



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**Отчет
о деятельности
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
за 2022 год**

Рекомендован к утверждению коллегией
контрольно-счетной палаты Архангельской области,
протокол №5 от 27 марта 2023 года

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев
28 марта 2023 года

г. Архангельск
2023 год



Настоящий Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) в 2022 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».

В целях осуществления контроля реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» вопросы реализации национальных проектов рассмотрены в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в ходе проверок исполнения мероприятий государственных и иных программ Архангельской области, оперативного анализа исполнения областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области при утверждении плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2022 год учтены поручения Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 22 декабря 2021 года № 1482 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год», а также обращения органов прокуратуры и правоохранительных органов.

Раздел I Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2022 год

В соответствии с Планом работы в отчетном году проведено 90 мероприятий, из них 27 контрольных мероприятий и 63 экспертно-аналитических мероприятия.

Особое внимание в контрольной деятельности было уделено проверочным мероприятиям в социальной сфере, в сфере государственного регулирования тарифов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также контролю за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий анализировались отдельные направления расходования бюджетных средств, оценивались вероятность недостижения запланированных результатов, отклонений в ходе

исполнения мероприятий государственных программ, риски, связанные с нарушениями нормативных правовых актов, уровень исполнения доходов и расходов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, качество формирования государственных программ и другие вопросы. Результаты всех мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде для совершенствования применения единых методологических подходов изменены подходы к квалификации видов нарушений в связи с принятием в новой редакции на заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в декабре 2021 года Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

С 1 января 2022 года новый Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), применяется в деятельности контрольно-счетной палаты для учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Сводные результаты деятельности контрольно-счетной палаты представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты деятельности контрольно-счетной палаты за период 2020–2022 гг.

Показатели	2020 год		2021 год		2022 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество	76	х	96	х	90	х
экспертно-аналитических мероприятий	48	х	62	х	63	х
контрольных мероприятий	28	х	34	х	27	х
Из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	5	х	11	х	8	х
совместно с правоохранительными органами	7	х	11	х	7	х
со Счетной палатой Российской Федерации	2	х	1	х	1	х
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	132	х	143	х	120	х
объектов контрольных мероприятий	84	х	81	х	57	х
объектов экспертно-аналитических мероприятий	48	х	62	х	63	х

Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	801	10 164,5	872	11 153,4	857	2 723,5
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	49,6	x	92,6	x	103,9
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	47,1	x	26,4	x	62,1
Из них взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	x	18,0	x	39,0	x	21,6
Внесено представлений	36	x	35	x	28	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	5	x	7	x	7	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	24	x	21	x	19	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	34		35		41	x
Количество возбужденных уголовных дел	14	x	4	x	4	x

В 2022 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 120 объектов.

Из 10 порученных Архангельским областным Собранием депутатов контрольных мероприятий 8 мероприятий завершено в отчетном году, 2 мероприятия завершены в январе 2023 года.

Совместно с правоохранительными органами проведено 7 проверок, со Счетной палатой Российской Федерации – 1 проверка.

По результатам деятельности контрольно-счетной палаты в 2022 году с учетом неэффективного использования бюджетных средств и прочих видов нарушений выявлено 857 нарушений.

Объем нарушений в стоимостном выражении составил 2 723,5 млн.руб. Общие сведения о выявленных нарушениях отображены в таблице № 2.

Таблица 2 – Сведения о выявленных нарушениях

Виды нарушений	Количество (ед.)	Сумма (млн.руб.)
Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	857	2 723,5

* по контрольным мероприятиям	782	611,8
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	75	2 111,7
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля <i>(без неэффективного)</i> , в том числе	854	2 722,2
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	564	2401,0
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	107	257,9
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	15	0,0
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	147	56,9
иные нарушения*(без неэффективного)	21 (3)	6,4
В том числе нецелевое использование бюджетных средств	150	57,0
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	779	610,4
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	75	2 111,7
Выявлено неэффективное использование государственных средств	3	1,4
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	103,9

Результаты внешнего государственного финансового контроля в 2022 году свидетельствуют о том, что наибольшее количество нарушений выявлено при формировании и исполнении бюджета – 564 нарушения, или 66 % от общего количества выявленных нарушений, в том числе в суммовом выражении – 2 401,0 млн.руб. (88 %).

В 2022 году контрольно-счетной палатой выявлено 150 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 57,0 млн.руб. Нарушения этого вида связаны с оплатой невыполненных работ, расходованием средств субсидии бюджетными и автономными учреждениями на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления.

По результатам проведенных проверок подлежит возврату в областной бюджет 103,9 млн.руб.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2022 году внесено 28 представлений, в финансовый орган направлено 7 уведомлений о применении мер бюджетного принуждения.

Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в отчетном году в размере 62,1 млн.руб.

Для информирования о результатах контрольных мероприятий в адрес Губернатора Архангельской области, членов Правительства Архангельской области, председателя и депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, главных распорядителей направлено 45 писем.

Информация о нарушениях антимонопольного, природоохранного, трудового и иного законодательства направлена в УФАС по Архангельской области, Северо-Западное управление Ростехнадзора, Гострудинспекцию в Архангельской области и НАО, Северное межрегиональное управление Росприроднадзора. По результатам рассмотрения указанной информации 4 должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлены материалы по тринадцати контрольным мероприятиям. По рассмотренным материалам органами прокуратуры внесено 4 представления, 1 предписание, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

Правоохранительными органами по материалам контрольно-счетной палаты возбуждено 4 уголовных дела, принято 1 решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

В основном возбуждение уголовных дел осуществляется по материалам, направленным в предыдущих периодах. Так, на основании материалов контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»», завершено в 2021 году, 24.01.2022 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ, по факту мошеннических действий в ходе исполнения муниципального контракта по капитальному ремонту путепровода в г. Котласе. По итогам проверки строительства детского сада на 280 мест в г. Котласе, завершённой в 2020 году, 02.02.2022 возбуждено уголовное дело по факту причинения ущерба по ч. 4 ст. 159 УК РФ. По материалам проверки строительства общеобразовательной школы на 240 мест в пос. Ерцево, завершённой в 2020 году, 29.04.2022 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ.

По материалам проверки строительства двух многоквартирных домов в пос. Березнике Виноградовского района в отчетном году 11.04.2022 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 292 УК РФ.

Принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по ч. 4 ст. 159 УК РФ за отсутствием в действиях должностных лиц ООО «РК-Инвест» события преступления 14.01.2022 (материалы проверки по строительству детского сада в г. Вельске, проведенной в 2021 году).

В отчетном периоде должностными лицами контрольно-счетной палаты в рамках предоставленных полномочий составлен 41 протокол об административных правонарушениях, в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 2,0 млн.руб.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица проверенных органов и организаций.

Раздел II Экспертно-аналитические мероприятия

В 2022 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 63 экспертно-аналитических мероприятия.

2.1 Экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам экспертизы установлено, что проект областного бюджета на 2023–2025 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 15 единиц, из которых 2 нарушения устранены поправками Правительства Архангельской области в ходе рассмотрения законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов во втором чтении:

В частности, установлено:

1. В ходе экспертизы проекта областного бюджета на предмет его соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области установлен ряд нарушений Бюджетного кодекса РФ и областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», а также зафиксированы несоответствия между текстовой частью законопроекта и приложениями к нему.

Данные нарушения устранены путем принятия поправок Губернатора Архангельской области в ходе рассмотрения законопроекта во втором чтении.

2. Установлен дефицит бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в

области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сумме 890,2 млн.руб., что противоречит принципу достоверности бюджета (полноты отражения расходов), установленному ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

3. Установлен дефицит бюджетных ассигнований для предоставления субсидий организациям коммунального комплекса на возмещение выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов (цен) на 2023 год в сумме 4 730,1 млн.руб., в том числе:

- 2 113,9 млн.руб. на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения;
- 1 177,2 млн.руб. на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области;
- 340,9 млн.руб. на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления;
- 140,2 млн.руб. на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения;
- 956,6 млн.руб. на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению;
- 1,3 млн.руб. на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению, обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск».

Приведенные факты свидетельствуют о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что в ходе исполнения областного бюджета в текущем финансовом году указанные ассигнования, как правило, корректируются в сторону увеличения: в 2022 году увеличение бюджетных ассигнований на возмещение межтарифной разницы организациям коммунального комплекса составило 2 272,1 млн.руб., или более чем на 42 %.

4. Установлен дефицит бюджетных ассигнований на возмещение выпадающих доходов организациям воздушного и железнодорожного транспорта в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в сумме 673,0 млн.руб., что также является нарушением статей 32 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе исполнения областного бюджета в текущем финансовом году указанные ассигнования также могут быть скорректированы с учетом потребности: в 2022 году указанные ассигнования увеличены на 268,5 млн.руб., или на 36 %.

5. В нарушение статей 78 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ не установлен порядок предоставления средств субсидий, предусмотренных на реализацию мероприятий 3.2.4 «Обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры» и 3.2.5 «Государственная поддержка развития

инфраструктуры туризма» государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера».

6. По ряду объектов капитальных вложений, включенных в областную адресную инвестиционную программу, установлены нарушения подпункта 1 пункта 13 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год в части формирования заявок на включение объектов ОАИП, в том числе:

– приобретение здания с земельным участком, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, окр. Ломоносовский, наб. Северной Двины, д. 3, при этом для реализации проекта «IT Парк Digital Arctic» представлен проект решения об осуществлении капитальных вложений, не соответствующий форме приложения № 2 к Правилам формирования ОАИП;

– в части объектов «Реконструкция участка автомобильной дороги по ул. Центральная и автомобильной дороги переулком Заозерный п. Лайский док Приморского района Архангельской области», «Разработка проектной документации на строительство автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда на участке Тамица – Кянда в Онежском районе Архангельской области», «Разработка проектной документации на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Онега – Покровское на участке Хайнозерской дороги в Онежском районе» заявки не соответствуют форме приложения № 1 к Правилам формирования ОАИП.

По результатам экспертизы проекта областного бюджета в адрес Правительства Архангельской области сформулирован ряд предложений, которые учтены в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2.2 Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пунктом 7 статьи 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой в 2022 году проведены экспертизы пяти проектов областных законов «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», по результатам которых установлено замечаний и нарушений в количестве 11 единиц на общую сумму 818,1 млн.руб.

Проектом областного закона, внесенным на 33 сессию Архангельского областного Собрания депутатов (март 2022 года), предложено:

– уменьшить ассигнования по объектам ОАИП, финансирование которых возможно перенести на 2 полугодие, в сумме 604,0 млн.руб. В этой связи контрольно-счетной палатой отмечено, что согласно п. 2 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных постановлением Правительства от 10.07.2012 № 298-пп (далее – Правила формирования ОАИП), ОАИП является документом, устанавливающим распределение предусмотренных в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период главным распорядителям средств областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений. Таким образом, указанными Правилами не предусмотрено формирование ОАИП в разрезе полугодий либо иных периодов, отличных от года.

– увеличить ассигнования на сумму 30,6 млн.руб. для оплаты судебных решений на основании постановлений четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда и отразить указанные бюджетные ассигнования в качестве бюджетных инвестиций по подгруппе видов расходов 410 по следующим объектам ОАИП: «Строительство 300-квартирного дома по пр. Московский в г. Архангельске» и «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол (реконструкция наружных сетей водопровода)». При этом указанные объекты на дату направления законопроекта в Архангельское областное Собрание депутатов находятся в эксплуатации.

Контрольно-счетной палатой отмечено нарушение п. 2 Порядка формирования ОАИП и п. 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, поскольку признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений, формирующих стоимость объекта основных средств, прекращается, когда объект находится в состоянии, пригодном для использования по назначению.

Данное замечание устранено путем внесения поправки к законопроекту Губернатором Архангельской области: ассигнования перенесены на КВР 240.

Проектом областного закона, внесенным на 38 сессию Архангельского областного Собрания депутатов (октябрь 2022 года), предложено:

– увеличить ассигнования на сумму 64,6 млн.руб. на осуществление выплат компенсации в виде субсидий поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, а также

сократить ассигнования на 1,2 млн.руб. на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50 % скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения детям от 5 до 7 лет.

В указанных случаях отмечено нарушение пп. 1.1 п. 4 ст. 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», так как в составе документов к законопроекту не представлена информация, а также пояснения (обоснования), расчеты указанной субсидии на сумму изменения указанных ассигнований (65,8 млн.руб.).

В ходе экспертизы законопроекта расчеты и обоснования на сумму 64,6 млн.руб. в контрольно-счетную палату представлены.

Всего по результатам проведенных экспертиз проектов законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете устранено 3 нарушения.

2.3 Экспертиза законопроекта об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 3 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и ст. 31 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 42 единиц на общую сумму 1 276,4 млн.руб.:

1. Наибольшее количество нарушений установлено в части Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (31 нарушение), а именно:

1.1. Установлена недостоверность отчета о выполнении мероприятий ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» за 2021 год, размещенном в КИАС Архангельской области: в составе расходов за счет средств федерального бюджета учтены безвозмездные поступления от ПАО «Газпром» в сумме 582,2 млн.руб. (мероприятие «Предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам семей, проживающих в Архангельской области и желающих улучшить свои жилищные условия...» подпрограммы № 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области», что свидетельствует о нарушении п. 29 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп (далее –

Порядок № 299-пп). Ответственным исполнителем государственной программы является министерство строительства и архитектуры Архангельской области.

1.2. В нарушение п. 22 Порядка № 299-пп изменения в объемы финансирования ГП АО «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» на 2021 год утверждены 16.03.2022, то есть по истечении двухмесячного срока после вступления в силу областного закона от 22.12.2021 № 519-31-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», которым расходы на реализацию данной программы увеличены на 8,5 млн.руб. Ответственным исполнителем государственной программы является агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области.

1.3. Бюджетные ассигнования отдельных мероприятий ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» не соответствуют показателям уточненной сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 31.12.2021, в том числе в части субсидии ДЭ отклонение составило 38,8 млн.руб., субсидии ДТ – 53,2 млн.руб., субсидии ДВ – 14,4 млн.руб.

В результате министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области нарушены абз. 2 ст. 179.БК РФ, пункты 22, 23, 25 Порядка № 299-пп в части невнесения изменений в указанную госпрограмму в отношении бюджетных ассигнований на их реализацию в 2021 году в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета.

1.4. В графе «Освоено» отчета об исполнении ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» за 2021 указаны данные, не соответствующие суммам расходов за фактически выполненные работы, подтвержденные актами приемки выполненных работ в отчетном периоде. Данный факт является нарушением порядка составления отчета о выполнении мероприятий госпрограмм в соответствии с приложением № 8 к Порядку № 299-пп.

2. В связи с тем, что в 2021 году поступление акцизов на нефтепродукты и транспортного налога превысило плановые показатели, на мероприятия, определенные п. 3 ст. 10¹ Закона «Об областном бюджете», в 2021 году должно быть направлено ассигнований не менее 406,7 млн.руб.

Фактически на реализацию вышеуказанных мероприятий в 2021 году направлено 230,2 млн.руб., или 2,8 % от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет установленных доходов, что является нарушением п. 4 ст. 179.4 БК РФ и п. 3 ст. 10 Закона «Об областном бюджете». Таким образом, сумма отклонений составила 176,5 млн.руб.

¹ Расходы по проектированию и строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, а также на их капитальный ремонт и ремонт

3. В части реализации национальных (региональных) проектов отмечено следующее:

В областном бюджете на 2021 год предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий 32 региональных проектов (далее – РП АО) в составе 11 приоритетных национальных проектов РФ (далее – НП РФ), расходы на которые утверждены в рамках реализации 17 государственных программ Архангельской области и 1 адресной программы Архангельской области.

Из 11 приоритетных национальных проектов РФ, предусмотренных по состоянию на 31.12.2021 к финансированию из областного бюджета в 2021 году, в полном объеме осуществлены расходы по 5 национальным проектам. По трем национальным проектам расходы осуществлены на уровне ниже среднего (89,8 %), из которых наиболее низкий уровень достигнут по НП «Жилье и городская среда» (79,9 %). На сумму 1 055,0 млн.руб. не произведены расходы на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы».

По итогам комплексной оценки показателей использования бюджетных средств на реализацию приоритетных национальных проектов, обращено внимание Правительства Архангельской области, органов исполнительной власти Архангельской области и органов местного самоуправления на необходимость принятия мер, направленных на достижение целей, показателей и контрольных точек национальных проектов. В большей степени это касается регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

4. В части реализации областной адресной инвестиционной программы отмечено, что исполнение ОАИП за 2021 год составило 83,0 % от показателей УСБР в редакции, действующей на 31.12.2021 года. Сумма неосвоенных бюджетных средств составила 1 630,4 млн.руб.

Не исполнены в полном объеме бюджетные назначения по госпрограмме «Защита населения и территорий Архангельской области от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Архангельской области».

Низкое исполнение мероприятий ОАИП отмечено по госпрограммам «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» (45,7 %), «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (61,4 %).

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная отмечает, что представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области.

Контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, среди которых:

а) необходимо принятие дополнительных мер по дальнейшему сокращению просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, в том числе при взаимодействии с УФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Также необходимо активизировать работу органов государственной власти Архангельской области в данном направлении;

б) обеспечить сопоставимость показателей государственных программ Архангельской области с показателями документов стратегического планирования;

в) при направлении средств дорожного фонда Архангельской области на проектирование и строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, а также на их капитальный ремонт и ремонт обеспечить направление не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также транспортного налога;

г) обеспечить своевременное внесение изменений в государственные программы Архангельской области при внесении изменений и дополнений в областной закон об областном бюджете (в течение двух месяцев со дня вступления в силу таких законов);

д) министерству строительства и архитектуры Архангельской области в части реализации областной адресной инвестиционной программы необходимо усилить работу в части контроля качества и актуальности проектной документации по объектам капитального строительства, включая контроль качества изыскательских работ. Также необходимо повысить качество экспертиз проектной и сметной документации. Указанные меры по мнению контрольно-счетной палаты позволят обеспечить своевременную сдачу объектов в эксплуатацию, а также повысят уровень исполнения бюджетных ассигнований на реализацию ОАИП.

Более подробно ознакомиться с результатами внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2021 год можно на сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.²

² <http://kspao.ru/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2022/document15.zip>

2.4 Экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, экспертиза законопроектов, приводящих к изменению доходов бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, а также государственных программ (проектов государственных программ)

В 2022 году на основании обращений Архангельского областного Собрания депутатов контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 30 проектов областных законов, в том числе:

- о внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета (1 ед.);
- о внесении изменений и дополнений в областные законы в сфере налогов (12 ед.);
- о внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджетном процессе Архангельской области (3 ед.);
- о реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений (3 ед.);
- о внесении изменений в областные законы о предоставлении мер социальной поддержки (2 ед.);
- о внесении изменений в областной закон об административных правонарушениях (1 ед.);
- иные законопроекты (8 ед.).

По всем законопроектам в адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлено мнение контрольно-счетной палаты относительно возможности принятия проектов областных законов, в том числе:

1. Контрольно-счетной палатой поддержано принятие законопроекта № пз7/786 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 3 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений». В результате принят соответствующий областной закон № 574-35-ОЗ от 30.05.2022, который вступил в силу 31.05.2022.

Среди основных положений данного законопроекта: исключение необходимости подготовки заключений о соответствии представленных документов и материалов требованиям областного закона о бюджетном процессе; изменение механизма представления в Архангельское областное Собрание депутатов и контрольно-счетную палату отдельных документов и материалов в составе проектов областных законов об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, областных законов о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, проектов областных законов о внесении изменений и дополнений в

областные законы об областном бюджете и бюджете ТФОМС, квартальных и годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, а именно – с использованием ГИС Архангельской области «Система электронного документооборота Правительства Архангельской области «Дело» в виде электронных документов, подписанных электронной подписью первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области без направления их на бумажном и электронном носителях.

Практика показала эффективность указанных изменений: существенно сократился бумажный документооборот между контрольно-счетной палатой, Правительством Архангельской области и Архангельским областным Собранием депутатов, оптимизирован процесс подготовки контрольно-счетной палатой заключения на проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. В ходе экспертизы проекта областного закона № пз7/852 «О внесении изменений в приложение № 6 к областному закону «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» контрольно-счетной палатой предложено уточнить описание коэффициентов, отражающих изменения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества физических лиц в формуле расчета налогового потенциала бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов.

Предложения контрольно-счетной палаты учтены в областном законе от 31.10.2022 № 633-38-ОЗ «О внесении изменений в приложение № 6 к областному закону «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

3. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по рассмотрению проекта областного закона № пз7/859 «О внесении изменений в отдельные областные законы в части установления порядка дополнительного использования органами государственной власти Архангельской области собственных финансовых средств для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, переданных полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти» контрольно-счетной палатой отмечено в части финансово-экономического обоснования законопроекта отсутствие в механизме реализации мероприятий подпрограммы № 2 ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» дополнительных расходов областного бюджета.

Замечания контрольно-счетной палаты учтены в постановлении Правительства Архангельской области от 26.01.2023 г. № 70-пп.

В 2022 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 16 проектов постановлений Правительства Архангельской области о

внесении изменений в государственные программы Архангельской области, в том числе:

«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» – 3 ед.,

«Социальная поддержка граждан в Архангельской области» – 3 ед.,

«Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» – 5 ед.,

«Развитие транспортной системы Архангельской области» – 2 ед.,

«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – 1 ед.,

«Культура Русского Севера» – 2 ед.

По результатам экспертиз контрольно-счетной палатой предложено:

1. уточнить результат реализации мероприятия «1.1. Предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным (областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан») подпрограммы № 2 госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области». Результат реализации мероприятия скорректирован постановлением Правительства (в 2022 году – не менее 188 811 получателей);

2. в пп. г) 2) п.1 проекта изменений государственной программы АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» в части, касающейся паспорта подпрограммы № 4, не учтено наличие в п. 2.10 паспорта подпрограммы № 4, в разделе «цель подпрограммы» ссылки на перечень целевых показателей подпрограммы № 3, которая в действующей редакции отсутствует;

в п.1.8 перечня мероприятий подпрограммы № 1 государственной программы АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» наименование публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Архангельской области» не приведено в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2021 № 436-ФЗ. Указанным законом «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Архангельской области» и «Фонд развития территорий» признаются равнозначными, однако в пп. б) 2) п.1 проекта наименование изложено как публично-правовая компания «Фонд развития территорий», что требует единообразного изложения его наименования и в п.1.8 перечня мероприятий подпрограммы № 1.

При рассмотрении и принятии проектов предложения учтены в полном объеме.

2.5 Экспертиза и анализ исполнения областного бюджета Архангельской области по итогам первого квартала, полугодия и 9 месяцев 2022 года

В соответствии с пп. 1 и 10 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 29 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и анализ отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

Кроме того, в рамках данных мероприятий проведен анализ выполнения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, а также выполнения мероприятий в рамках национальных проектов.

В ходе проведения экспертизы установлено 5 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 17,2 млн.руб.:

1. При включении мероприятий «Реконструкция индивидуального теплового пункта хозяйственного корпуса в ГБСУ АО «Ширшинский психоневрологический интернат»» на сумму 0,8 млн.руб. и «Строительство теплотрассы для ГБУ СОН АО «Центр помощи совершеннолетним гражданам с ментальными особенностями» на сумму 2,4 млн.руб., которые не являются объектами капитального строительства, в проект ОАИП на 2022 год министерством строительства и архитектуры Архангельской области допущено нарушение п. 2 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп.

2. Установлено, что на 01.01.2022 дебиторская задолженность по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет на сумму 7,5 млн.руб. в консолидированной отчетности министерства здравоохранения Архангельской области и ГБУЗ «Архангельская областная клиническая больница» по ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» не отражена, тогда как она имела место в указанном отчете за 2021 год на конец года, чем нарушены ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 9 Инструкции о порядке составления и представления годовой (квартальной) бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н).

По результатам проведенных мероприятий сформулированы предложения в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области:

принять меры по сокращению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций в части средств обязательного медицинского страхования;

принять меры по достижению требуемых результатов реализации государственных программ по итогам 2022 года, а также по исключению и минимизации рисков недостижения требуемых показателей и результатов реализации национальных проектов.

В ходе исполнения областного бюджета в 2022 году Правительством Архангельской области принят ряд мер по выполнению предложений контрольно-счетной палаты, включенных в рекомендации депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а именно:

1. Увеличены ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов):

– на 2 272,1 млн.руб. (более чем на 42 %) организациям коммунального комплекса;

– на 268,5 млн.руб. (на 36 %) организациям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа.

2. Объем бюджетных ассигнований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений и на предоставление жилищных сертификатов указанным категориям граждан увеличен на 135,2 млн.руб., или почти на 30 %.

2.6 Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной палатой проведены экспертиза проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов, 2 экспертизы законопроектов по внесению изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2022 год.

При оперативном контроле подготовлены заключения по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 6 и 9 месяцев 2022 года. По результатам экспертиз контрольно-счетная палата отмечала наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств:

по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощи;

по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

При экспертизе проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов обращено внимание на снижение численности застрахованных лиц, сложившееся с 2019 года, нехватку средств в государственных медицинских организациях для покрытия основных расходов по содержанию учреждений, снижение финансового обеспечения медицинских организаций региона, отнесенных к первому уровню оказания медицинской помощи (центральные районные больницы).

Заключения по результатам экспертиз направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области.

2.7 Анализ эффективности предоставления региональных налоговых льгот на территории Архангельской области

В январе 2022 года завершено экспертно-аналитическое мероприятие, переходящее с 2021 года «Анализ эффективности предоставления региональных налоговых льгот на территории Архангельской области» за период 2019–2021 годы.

Законодательством Архангельской области в 2020–2021 годах установлены налоговые льготы в отношении следующих налогов, полностью или частично зачисляемых в областной бюджет:

- налог на прибыль организаций;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог.

Сведения о налоговых расходах областного бюджета за 2019–2020, а также прогнозные показатели на 2021 год представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Сведения о налоговых расходах областного бюджета за 2019–2020, а также прогнозные показатели на 2021 год

Налог	2019 год		2020 год		Прогноз на 2021 год	
	Числ-ть получ. льгот	Сумма льгот	Числ-ть получ. льгот	Сумма льгот	Числ-ть получ. льгот	Сумма льгот
Налог на прибыль организаций	3	21 511	1	130 000	н/д	140 000
Налог на имущество организаций	719	116 359	835	300 875	н/д	103 758
УСН	133	21 910	12 949	1 435 425	н/д	1 437 000
Транспортный налог	11 105	21 370	13 973	21 482	н/д	21 532
Итого	х	181 150	х	1 887 782	х	1 702 290

В части упрощенной системы налогообложения отмечен значительный рост выпадающих доходов в результате предоставления налоговых льгот: на 1 413 515 тыс.руб., или в 65,5 раз. Данный факт обусловлен принятием областных законов от 27.04.2020 № 254-16-ОЗ и от 30.09.2019 № 131-10-ОЗ, которым снижена ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы (4 %), и в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (10 % и 8 %).

Данные меры носят стимулирующий характер и приняты в рамках первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области, в том числе в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в целях поддержки хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социально-значимых отраслях экономики, поскольку в период действия режима повышенной готовности значительное количество субъектов малого и среднего предпринимательства было вынуждено значительно сократить или вовсе прекратить свою производственную и хозяйственную деятельность.

Также по результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что оценка эффективности налоговых льгот затруднена, а зачастую невозможна по причине налоговой тайны, установленной ст. 102 Налогового кодекса РФ. Основным источником информации для оценки эффективности налоговых льгот является статистическая налоговая отчетность, не представляющая налоговой тайны, а также сведения, добровольно предоставленные налогоплательщиками, применяющими налоговые льготы.

В связи с чем Правительству Архангельской области предложено организовать информационное взаимодействие с УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по вопросу предоставления кураторам налоговых расходов актуальных сведений за отчетный год, необходимых для проведения оценки налоговых расходов Архангельской области.

Раздел III Контрольные мероприятия

В 2022 году проведено 27 контрольных мероприятий, по результатам которых выявлено 782 нарушений на сумму 611,8 млн.руб. Результаты отдельных контрольных мероприятий представлены в разрезе главных распорядителей.

Таблица 4 – Выявленные нарушения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн.руб.
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	3	115	18,6
Министерство образования Архангельской области	3	73	10,5
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	11	236	78,3
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	4	14	2,4
Министерство транспорта Архангельской области	1	28	1,1
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	3	5	17,3
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	6	99	86,7
Министерство связи и информационных технологий Архангельской области	1	12	169,1
Министерство спорта Архангельской области (Агентство по делам молодежи Архангельской области)	3	76	69,7
Министерство культуры Архангельской области	1	31	2,5
Итого ГРБС областного бюджета	36	689	456,3
Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	18	47	153,9
Органы местного самоуправления	3	46	1,6
ВСЕГО	57	782	611,8

3.1 Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2021 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» проведена проверка консолидированной годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности 17 главных распорядителей средств областного бюджета за 2021 год. Контрольное мероприятие проведено преимущественно в отношении главных распорядителей, имеющих сеть подведомственных учреждений, поскольку, как показали аналогичные мероприятия за

предыдущие годы, у главных распорядителей, не имеющих подведомственных учреждений, нарушения, как правило, отсутствуют.

По результатам проверки годовых отчетов министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области и инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области нарушений не установлено.

Общее количество нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия – 87, из них в ходе контрольного мероприятия устранено 40 нарушений. В результате не устранено 47 нарушений.

1. Установлено 36 нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). В ходе контрольного мероприятия устранено 25 нарушений, не устранено 11 нарушений.

Наибольшее количество нарушений касаются текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) и сведений, которые должны в ней содержаться (всего 13 нарушений, из которых в ходе контрольного мероприятия устранены 11 нарушений).

Установлено 9 нарушений п. 163 Инструкции № 191н в части наличия в составе форм бюджетной отчетности Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), а также сведений, которые должны в ней содержаться. В ходе контрольного мероприятия устранены все указанные нарушения.

Установлено 6 нарушений в части неотражения просроченной дебиторской и кредиторской задолженности. В ходе контрольного мероприятия устранено 1 нарушение, не устранено 5 нарушений по причине направления министерством финансов Архангельской области консолидированных сведений по дебиторской и кредиторской задолженности в ГИИС «Электронный бюджет».

2. Установлено 35 нарушений Инструкции № 33н. В ходе контрольного мероприятия устранено 11 нарушений, не устранено 24 нарушения.

Из общего числа нарушений Инструкции № 33н наибольшее количество представлено следующими:

– 11 нарушений в части составления Пояснительной записки и наличия в ней предусмотренных указанной инструкцией сведений. Значительное количество нарушений из указанного числа касается того, что в пояснительных записках не представлена информация, оказавшая существенное влияние на результаты деятельности учреждения за отчетный период и характеризующая показатели бухгалтерской отчетности, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, а также отсутствуют сведения, которые должны содержаться в пояснительной записке. В ходе контрольного мероприятия из указанного числа устранено 6 нарушений, не устранено 5 нарушений, допущенных министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области;

– 5 нарушений – в части составления Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения. Указанные нарушения не устранены в связи с невозможностью внесения изменений в указанную форму отчетности по причине её направления министерством финансов Архангельской области в ГИИС «Электронный бюджет»;

– 7 нарушений – в части составления Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения, которые допущены министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в части представления неточной информации о целевой функции объектов недвижимого имущества, незавершенного строительства.

3. Установлено 9 нарушений п. 133 Инструкции об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н в части нарушения в отражении остатков целевых средств на счетах учета, из них 6 нарушений допущено министерством здравоохранения Архангельской области и 3 нарушения – министерством культуры Архангельской области. Указанные нарушения не устранены в связи с невозможностью внесения изменений в Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности по причине направления министерством финансов Архангельской области сводной формы в ГИИС «Электронный бюджет».

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетная палата отмечает, что установленные нарушения при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности в целом не свидетельствуют о ее недостоверности.

По решению коллегии контрольно-счетной палаты копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена для сведения в министерство финансов Архангельской области.

3.2 Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области

В соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ в 2022 году проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год:

– сельские поселения «Верхопаденьгское» и «Усть-Паденьгское» Шенкурского муниципального района Архангельской области;

– сельское поселение «Лойгинское» Устьянского муниципального района Архангельской области.

По результатам контрольного мероприятия установлено 46 замечаний, нарушений и недостатков, из которых в ходе проверки устранено 5 нарушений.

Из общего числа установленных нарушений:

16 нарушений Бюджетного кодекса РФ: отсутствие порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета; отсутствие

кассового плана исполнения бюджета; нарушение сроков направления проекта местного бюджета в представительный орган муниципального образования для рассмотрения; показатели среднесрочного финансового плана не соответствуют показателям проекта местного бюджета; отсутствие условно утвержденных расходов на первый и второй год планового периода и др.;

20 нарушений порядка составления бюджетной отчетности, связанные в основном с нарушением требований к составу сведений, подлежащих отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160) и приложений к ней.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты принято решение направить в адрес министра финансов Архангельской области информацию о результатах контрольного мероприятия.

3.3 Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство Архангельской области, в отношении которых министерство являлось главным распорядителем средств, проведено 7 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 7 объектов контроля. В отчетном периоде завершено в том числе 2 контрольных мероприятия, начатые в 2021 году.

3.3.1 Проверка соблюдения муниципальным образованием «Виноградовский муниципальный район» Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий и этапов адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»

В отчетном периоде совместно с прокуратурой Архангельской области завершена начатая в ноябре 2021 года проверка соблюдения муниципальным образованием «Виноградовский муниципальный район» Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятий этапа 2020 года адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» (далее – программа переселения).

Контрольным действиям подлежали объемы выполненных и предъявленных подрядчиком работ в период 2020–2021 годов при строительстве в рамках программы переселения двух многоквартирных домов в пос. Березнике Виноградовского района Архангельской области.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что администрацией муниципального образования «Виноградовский

муниципальный район» допущено нецелевое использование средств областного и местного бюджетов на общую сумму более 2,06 млн.руб.

Так, проверкой выявлены принятые и оплаченные, но фактически не выполненные подрядчиком, работы по строительству в рамках муниципального контракта на общую сумму 0,41 млн.руб. (например, забивка меньшего, чем предъявлено, количества свай; отсутствие отделки и звукоизоляции отдельных помещений; отсутствие досок-затяжек; устройство полов из линолеума в объеме, превышающем фактический и др.).

Проверкой установлено, что работы на общую сумму 0,29 млн.руб. приняты и оплачены по расценкам, которые не соответствуют их фактическому выполнению.

Также проверкой установлено, что перевозка железобетонных изделий и кирпича принята заказчиком, как осуществленная на автомобилях – самосвалах, однако фактически перевозка насыпучих строительных материалов осуществлялась иным способом, в результате стоимость перевозки указанных строительных материалов завышена подрядчиком на 1,36 млн.руб.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, контрольно-счетной палатой направлено министерству финансов Архангельской области уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств в сумме 2,06 млн.руб., которое было исполнено в полном объеме.

В части ввода объекта в эксплуатацию отмечено следующее.

Акт приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) № 1 подписан 31.08.2021. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией городского поселения «Березниковское» 06.09.2021.

Инспекцией государственного строительного надзора Архангельской области 31.08.2021 выдано заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

При этом проверкой установлено, что на указанные даты муниципальный контракт был исполнен только на 88,4 %. По состоянию на дату выдачи Заключения ГСН от 31.08.2021 работы по строительству объекта не были завершены в полном объеме. Более того, предусмотренная контрактом окончательная приемка выполненных работ с оформлением акта по ф. КС-14 по состоянию на 28.01.2022 (на дату оформления акта) не произведена.

В нарушение требований действующего законодательства изменения в проектную документацию оформлены после предъявления законченного строительством объекта.

Результаты проверки, в том числе фактически не выполненные на объекте работы, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении ГКУ АО

«ГУКС» обязанностей по осуществлению строительного контроля. В целом, исходя из условий муниципального контракта, а также актов о приемке выполненных работ, предъявленных подрядчиком, работы на объекте осуществлялись в течение 517 дней, а строительный контроль – 36 дней, что составляет менее 7% времени проведения строительно-монтажных работ.

При этом также отмечено, что акты ф. КС-2 на общую сумму 14,72 млн.руб., согласно которым подрядчиком предъявлены к оплате общестроительные работы, работы по устройству инженерных сетей, работы по благоустройству и озеленению и иные работы, подписаны представителем ГКУ АО «ГУКС» без его выезда на объект.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в прокуратуру Архангельской области и прокуратуру Виноградовского района.

По результатам служебной проверки, назначенной руководителем инспекции государственного строительного надзора Архангельской области, на основании факта выдачи заведомо ложного заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства проектной документации при наличии фактически не завершенных на объекте работ, принято решение о привлечении должностного лица, допустившего нарушение градостроительного законодательства, к дисциплинарной ответственности.

По материалам проверки контрольно-счетной палаты области и прокуратуры Виноградовского района расходования бюджетных средств при строительстве двух многоквартирных домов в пос. Березнике Виноградовского района, направленным прокурором в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в Холмогорский межрайонный следственный отдел СУ СК России по области и НАО, 11.04.2022 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 292 УК РФ, расследование продолжается, окончательное решение не принято.

Органами прокуратуры области по указанным материалам дополнительно приняты меры прокурорского реагирования.

Прокурором Виноградовского района в связи с ненадлежащим осуществлением ГКУ АО «ГУКС» функций строительного контроля при возведении указанных домов 15.04.2022 внесено представление руководителю этого учреждения.

Приемка и оплата услуг, фактически не оказанных по экспертизе выполненных работ по строительству двух домов, на сумму 0,08 млн.руб. явились основанием для возбуждения прокурором дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Виноградовского судебного района от 13.07.2022 администрация Виноградовского муниципального округа привлечена к ответственности, назначен штраф 4 тыс.руб.

Также по возбужденным прокуратурой Виноградовского района материалам УФАС России по Архангельской области привлечены к ответственности по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ бывший глава МО «Виноградовский муниципальный район» и руководитель ООО «Строй

Центр» в связи с несоблюдением требований законодательства о контрактной системе при подписании дополнительного соглашения к муниципальному контракту, изменением условий контракта, когда такая возможность законом не предусмотрена. Виновным лицам назначено наказание в виде предупреждения.

3.3.2 Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством ТЭК и ЖКХ АО осуществлялась за 2021 год.

При проверке расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда выявлены недостатки и нарушения в планировании и организации мероприятий программ, что нашло свое отражение в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2021 год».

Программой Архангельской области по переселению граждан из многоквартирных домов, имеющих угрозу обрушения, в городском округе «Город Архангельск»³ в рамках реализации первого этапа планировалось приобретение жилых помещений в многоквартирных домах в г. Архангельске, а также выплата переселяемым гражданам денежного возмещения. Общий объем финансирования на 2021 год составил 197,5 млн.руб., из них за счет средств дотации (гранта) из федерального бюджета – 37,6 млн.руб., средств резервного фонда Правительства РФ – 156,7 млн.руб., средств областного бюджета – 3,2 млн.руб.

Министерство ТЭК и ЖКХ АО и департамент городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» заключили соглашение от 01.06.2021 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках Программы АО.

Дополнительно на основании обращения главы ГО «Город Архангельск» к Губернатору Архангельской области по соглашению от 25.08.2021 предоставлены средства иного межбюджетного трансферта из областного бюджета в размере 37,6 млн.руб. на оплату разницы между рыночной стоимостью 1 кв. м приобретаемых помещений и стоимостью 1 кв. м согласно Приказу Минстроя РФ № 94-пр от 26.02.2021.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что расходы на оплату превышения стоимости одного квадратного метра общей площади

³ Далее – Программа АО

приобретаемых жилых помещений на сумму 9,8 млн.руб. не подтвердились, что привело к нарушению требований бюджетного законодательства и нецелевому использованию средств областного бюджета.

По результатам контрольного мероприятия министерству ТЭК и ЖКХ АО направлено представление с требованием обеспечения возврата средств иного межбюджетного трансферта в сумме 9,8 млн.руб. В прокуратуру Архангельской области направлена информация о принятии необходимых мер реагирования по выявленным нарушениям.

По иску министерства ТЭК и ЖКХ АО решением Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-8483/2022 в пользу министерства ТЭК и ЖКХ АО взысканы 9,8 млн.руб. в возврат средств иного межбюджетного трансферта с казны ГО «Город Архангельск». 31.01.2023 решение суда вступило в законную силу.

3.3.3 Проверка соблюдения департаментом транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск» бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Проектирование и строительство водоочистных сооружений⁴ о. Кего» государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»

Проверке подлежали объемы выполненных и предъявленных подрядчиком работ в период 2020–2021 годах при строительстве ВОС, общий объем финансирования которых составил 124,57 млн.руб.

В ходе проверки установлены факты нарушений положений БК РФ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, федерального закона о бухгалтерском учете, иных нормативных документов, условий соглашения о предоставлении субсидий. Общая сумма, подлежащая возврату в бюджет Архангельской области, составила 27,26 млн.руб., из них сумма ущерба, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств, составила 11,82 млн.руб., в связи с иными нарушениями законодательства – 15,44 млн.руб.

Нецелевое использование средств областного и местного бюджетов на общую сумму более 11,82 млн.руб. выражено в фактах оплаты объемов работ, фактически не выполненных подрядчиком, что образует бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.4 БК РФ.

Кроме того, нецелевое использование бюджетных средств на сумму 3,41 млн.руб. возникло вследствие оплаты за счет субсидии авторского надзора и услуг строительного контроля, оплата которых за счет субсидии противоречила требованиям законодательства Архангельской области.

⁴ Далее – ВОС.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с городского округа «Город Архангельск» в сумме 11,81 млн.руб. Во исполнение распоряжения министерства финансов Архангельской области от 14.10.2022 № 92-ф департаментом транспорта указанные средства в бесспорном порядке перечислены 20.10.2022 в доход областного бюджета.

Также проверкой установлено нарушение условий муниципального контракта в части требуемого порядка приемки работ (отсутствуют первичные документы перевозчика, подтверждающие объемы услуг), что повлекло причинение ущерба бюджету Архангельской области на сумму 9,08 млн.руб.

Рассматривая вопросы обоснования стоимости материалов, используемых для выполнения работ, установлены факты нарушения требований бюджетного законодательства (ст. 34 БК РФ), законодательства о закупках для муниципальных нужд и методик определения сметной стоимости строительства, которые повлекли завышение стоимости материалов и причинение ущерба на сумму 6,34 млн.руб. Проверка стоимости фактически поставленных материалов, цена которых в установленном порядке не была обоснована, показала завышение цен, например, по тепловой завесе в 9 раз, по обогревателям в 3 раза.

Выявлено также отсутствие комплектующих оборудования (погрузочное устройство), что повлекло причинение ущерба на сумму 0,097 млн.руб.

В части возмещения ущерба департаменту транспорта направлено представление с требованием возврата указанных сумм в бюджет Архангельской области.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия объемы фактически не выполненных на объекте работ, а также фактически не поставленного подрядчиком оборудования свидетельствуют о том, что строительный контроль осуществлялся ненадлежащим образом⁵. В том числе проверкой установлено, что цена контракта на услуги строительного контроля, которая определяется на основании нормативных актов, завышена на 2,82 млн.руб.

В рамках контрольного мероприятия представителями прокуратуры города Архангельска и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» осуществлен отбор проб воды на острове Кего, по результатам которого нарушения требований к качеству воды не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия направлены обращения в правоохранительные органы и прокуратуру Архангельской области.

В адрес Губернатора Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов направлены информационные письма.

⁵ Контракт на осуществление строительного контроля от 23.06.2020 с федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ»

По фактам выявленных нарушений контрольно-счетной палатой области 16.09.2022 руководителю департамента транспорта прокуратурой Архангельской области внесено представление. В УМВД России по г. Архангельску зарегистрированы материалы проверки по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Во исполнение Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области №138-рп проведено совещание при Правительстве Архангельской области с участием курирующего заместителя председателя Правительства Архангельской области, представителей департамента транспорта, проектной дирекции министерства ТЭК и ЖКХ АО, КСП АО. В рамках повестки совещания рассмотрен План устранения нарушений и недостатков, выявленных при проверке соблюдения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Проектирование и строительство ВОС о. Кего».

Представленный департаментом транспорта План в настоящее время частично исполнен и был утвержден к дальнейшей реализации.

3.3.4 Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области»⁶ по благоустройству территорий Няндомского муниципального района»

По результатам мероприятия выявлены бюджетные нарушения, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств при выполнении проекта-победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (далее – проект), на сумму более 0,32 млн.руб. и с нарушением условий расходования иного межбюджетного трансферта⁷ на реализацию данного проекта в размере 6,55 млн.руб.

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств с муниципального образования Няндомский муниципальный район министерству финансов Архангельской области. За допущенные нарушения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, министерством финансов АО применена бюджетная мера принуждения в отношении муниципального образования Няндомский муниципальный район в виде бесспорного взыскания средств ИМБТ в размере 0,30 млн.руб.⁸

⁶ Далее - госпрограмма

⁷ Далее - ИМБТ

⁸ Распоряжение министерства финансов АО от 14.10.2022 №91-рф.

В части нарушения условия расходования ИМБТ Управлению строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального района Архангельской области⁹ направлено представление.

Кроме того, проверкой выявлено нарушение условий соглашений при доведении ИМБТ министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее – министерство), связанное с невыполнением положений соглашений и перечислением суммы ИМБТ без предоставления документов о выполненных работах, в связи с чем на конец реализации проекта (31.12.2021) на счете муниципального автономного учреждения Няндомского района – исполнителя мероприятий по благоустройству, которому Управлением были перечислены средства ИМБТ, образовался остаток целевых бюджетных средств в размере 10,85 млн.руб., не подтвержденный актами выполненных работ. В нарушение требований бюджетного законодательства остаток не был своевременно возвращен муниципальным образованием. По данному факту в адрес министерства ТЭК и ЖКХ АО направлено представление.

Результаты проверки в виде информационного письма направлены в адрес Архангельского областного Собрания депутатов. Информация о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях, не относящихся к компетенции органов внешнего финансового контроля, направлена в прокуратуру Архангельской области. По результатам рассмотрения информации прокуратурой Няндомского района в связи с нарушениями бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, связанными с ненадлежащим планированием и осуществлением закупок при реализации мероприятий госпрограммы, главе Няндомского муниципального района внесено представление.

В соответствии с представлением контрольно-счетной палаты Архангельской области министерством ТЭК и ЖКХ АО приняты меры по устранению выявленных недостатков и нарушений выполнения мероприятий госпрограммы, внесены изменения в адресный перечень общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве. Во исполнение требования представления Управлением представлены документы, подтверждающие фактическое использование остатка на 01.01.2022 ИМБТ на реализацию мероприятия.

Представление КСП АО и уведомление о применении бюджетной меры принуждения Управление оспаривает в Арбитражном суде Архангельской области.

⁹ Далее - Управление

3.4 Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на развитие сельского хозяйства и рыбопромышленного комплекса Архангельской области, главным распорядителем в отношении которых являлось министерство АПК, проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых проверено 4 объекта контроля.

3.4.1 Итоги совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия «Оценка эффективности использования промысловых запасов водных биологических ресурсов и средств федерального бюджета, направленных в 2017–2021 годах и истекшем периоде 2022 года на стимулирование строительства рыбопромысловых судов и береговых объектов» (с контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации)

В ходе проверки установлено следующее.

Целями реализации подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области» являются направления по созданию условий для устойчивого и динамичного развития рыбохозяйственного комплекса Архангельской области, насыщению внутреннего рынка области качественной рыбной продукцией, увеличению экспорта конкурентоспособной рыбной продукции. В составе целевых показателей (индикаторов) госпрограммы отсутствуют основные показатели развития рыбохозяйственного комплекса Архангельской области:

- добыча (вылов) водный биоресурсов¹⁰, объем экспорта рыбы, в натуральном выражении, производство рыбы переработанной и консервированной;
- прибыль организаций по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство»;
- налоговые поступления деятельности «рыболовство и рыбоводство»;
- оборот организаций по направлению «рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка» и т.д.

Для оценки результативности выполнения поставленных задач государственной программы развития сельского хозяйства <...> Архангельской области министерству АПК предложено рассмотреть вопрос о включении в состав показателей (индикаторов) госпрограммы основных количественных показателей состояния рыбохозяйственного комплекса Архангельской области.

В рыбохозяйственном комплексе Архангельской области различными видами рыболовства занимаются более 180 юридических лиц и

¹⁰ Далее - ВБР

индивидуальных предпринимателей, включая 5 рыболовецких колхозов. Океанический промысел ведут 16 рыбодобывающих предприятий.

Снижение объемов (добычи) вылова ВБР, по сравнению с прошлыми годами, связано с уменьшением запасов ВБР в результате естественной цикличности воспроизводства таких видов рыб, как треска и пикша. Освоение квот составило 80 %.

Из анализа основных показателей развития рыбохозяйственного комплекса Архангельской области следует отметить, что за период 2018–2021 годов произошло снижение добычи ВБР по сравнению с 2017 г. (почти на 40 %), при этом объем экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов в натуральном выражении остается практически на одном уровне (38,2 тыс. тонн). К концу 2021 года значительно снизилась рыбопереработка: в 2017 году было выпущено 111,1 тыс. тонн готовой рыбной продукции, в 2021 году – 56,4 тыс. тонн. Количество занятых работников по виду деятельности «Рыболовство и рыбоводство» снизилось. Значительно выросла среднемесячная номинальная заработная плата работников рыбной отрасли с 87,5 тыс.руб. до 130,5 тыс. руб., или на 49 % по сравнению с 2017 г. В 2021 году по сравнению с 2018 г. отмечается значительный рост объема инвестиций в основной капитал – с 197,6 млн.руб. (за 2018 г.) до 4 804,1 млн.руб. (в 2021 году), или более чем в 24 раза. При этом значительно выросла и кредиторская задолженность предприятий: с 362 млн.руб. в 2016 г. до 9 317 млн.руб. в 2021 г., рост в 25 раз.

В настоящее время при осуществлении судового промысла задействовано 18 рыболовных судов, находящихся на балансе предприятий Архангельской области, из них 2 судна («Норвежское море» и «Баренцево море») построены и введены в действие в 2021 г. Средний возраст 16-ти судов составляет 30 лет.

Предварительные итоги реализации первого этапа «Инвестиционные квоты» показывают, что «судостроительная кампания» идет с отставанием от установленных сроков, отечественные верфи в виду субъективных и объективных причин не готовы к оговоренным сторонами в договорах срокам строительства судов.

Судостроительная отрасль оказалась не готова к такому количеству одновременных заказов от рыболовецких компаний. Основными причинами задержки строительства судов является отсутствие у отечественных верфей квалифицированного персонала, специализированного оборудования, низкий уровень компетенции по строительству рыболовных судов.

Обозначенные проблемы сегодня усугубляются необходимостью замены основного оборудования и перепроектирования строящихся судов из-за санкций.

В отличие от квот по добыче краба, квоты на треску и пикшу выделяются только после введения в эксплуатацию судов, то есть в связи с задержкой строительства переносится срок выделения инвестиционной квоты, а соответственно, источника покрытия расходов, связанных с

осуществлением проектирования и строительства судов, что приводит к еще большей закрединтованности компаний.

В ходе реализации первого этапа программы инвестиционных квот по сути новых участников на рынке не появилось.

По мере сдачи в эксплуатацию инвестиционных объектов снижается доля квот у других действующих рыбодобывающих компаний, в основном это происходит у малых и средних компаний, возникают риски исчезновения отраслевого малого и среднего бизнеса в рыбной отрасли.

По итогам реализации первого этапа «инвестиционных квот» отношение «инвестиционной квоты» к общедопустимому улову по мере сдачи в эксплуатацию выигранных инвестиционных объектов увеличивается, то есть у всех без исключения действующих добросовестных пользователей в течение 2–3 лет, как только суда будут сданы в эксплуатацию, будут изъяты и переданы победителям аукционов 20 % квот по рыбе.

Преимущество получают несколько предприятий, которые находятся в лучшем финансовом положении и, соответственно, имеют доступ к заемным средствам в банках или к другим источникам для обеспечения реализации инвестпроектов.

Целью введения механизма инвестиционных квот является стимулирование обновления основных фондов, в тоже время «судоостроительная программа» идет с отставанием. Из шести заключенных контрактов по Архангельской области на строительство шести судов только два судна приняты в эксплуатацию, по остальным судам сроки перенесены от 15 до 40 месяцев. При этом из введенных в эксплуатацию судов задержка срока строительства составила 14 месяцев и 21 месяц соответственно.

То есть предварительные итоги реализации первого этапа «Инвестиционные квоты» показывают, что «судоостроительная кампания» идет с отставанием, отечественные верфи в виду субъективных и объективных причин не готовы к оговоренным в договорах срокам строительства судов, что приводит к дополнительным расходам рыбодобывающих компаний, к сокращению налогов и сборов в бюджеты всех уровней.

Фактически задержка строительства судов оказывает отрицательное влияние на финансово-экономическое состояние предприятий.

В рамках первого этапа инвестиционных квот краба строится 10 краболовов на Северном рыбохозяйственном бассейне. Соответственно, они смогут добывать около 30 000 тонн краба в год. В настоящее время ни одно судно не построено, но промысел ведется существующими судами.

На 20 сентября 2022 года промысел в Северном рыбохозяйственном бассейне осуществляют 17 судов-краболовов, средний возраст 29 лет; 5 из действующих судов-краболовов имеют возраст до 20 лет, то есть они продолжают работать после ввода в эксплуатацию 10 новых судов. Итого на Северном бассейне будет минимум 15 судов-краболовов.

На 2022 год общий допустимый улов (квота) всех видов краба в Северном рыбохозяйственном бассейне составляет 28 516,05 тонн с учетом научной, промышленной и инвестиционной квоты.

Таким образом, даже в случае полной замены действующих краболовов на вновь построенные (хотя среди действующих судов есть суда 2020 года постройки), 10 новых краболовов обловят всю квоту.

Руководствуясь Единой программой проведения совместного контрольного мероприятия, в адрес Счетной палаты Российской Федерации направлены копии подписанных актов, оформленных по итогам контрольных действий в отношении министерства АПК и АО «Архангельский траловый флот». Кроме того, в адрес СП РФ по результатам проверки направлены предложения для включения в отчет о результатах совместного мероприятия.

3.5 Министерство транспорта Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на транспорт и дорожное хозяйство Архангельской области, в отношении которых министерство транспорта являлось главным распорядителем средств, проведено 1 контрольное мероприятие, в ходе которого проверен 1 объект контроля.

3.5.1 Проверка расходования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области»

В отчетном периоде завершена начатая в ноябре 2021 года проверка расходования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области» в департаменте транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск».

Выявлены нарушения, связанные с отсутствием документов, подтверждающих выполнение департаментом транспорта показателя результативности «протяженность прочищенных (очищенных) осушительных и водоотводных канав», нарушения в применении нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета при отражении банковских гарантий по муниципальным контрактам и неотнесении стоимости ремонта и содержания дорог на расходы в составе дорог, многочисленные нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при контроле за

надлежащим исполнением обязательств по муниципальным контрактам.

В результате чего в адрес департамента транспорта направлено представление с требованием устранения выявленных недостатков и нарушений.

Установлены факты отсутствия претензионной работы по нарушению требований к качеству остановочных павильонов (в связи со значительным ухудшением их состояния – коррозией металла), приобретенных на средства бюджета Архангельской области, т.е. ненадлежащее выполнение функций по сохранности и содержанию имущества казны города Архангельска, находящегося на оперативном учете департамента транспорта.

Отмечено также отсутствие конкретизации во всех муниципальных контрактах на ремонт и содержание автомобильных дорог, выполненных за счет средств бюджета Архангельской области, адресов проведения работ, что препятствует претензионной работе по выполнению гарантийных обязательств, т.е. ненадлежащее выполнение департаментом транспорта функций по контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По указанным нарушениям муниципальных правовых актов сведения направлены в органы прокуратуры.

Результаты контрольного мероприятия доведены до министерства транспорта как главного распорядителя средств областного бюджета на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Департаментом транспорта приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков: объекты движимого имущества, установленные на улично-дорожной сети г. Архангельска в рамках рассматриваемых проверкой муниципальных контрактов, зачислены в реестр имущества г. Архангельска для последующей передачи в МУП «Горсвет»; в адрес подрядчиков, допустивших нарушение обязательств по контракту, направлены требования об уплате неустойки; подрядчиком в рамках гарантийных обязательств выполнены работы по ремонту остановочных павильонов; подрядчиком, осуществляющим ремонт дорожного покрытия, предоставлено обеспечение гарантийных обязательств в виде денежных средств.

3.6 Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области

В отчетном периоде завершена начатая в 2021 году проверка отдельных вопросов расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации мероприятий, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности Архангельской области. Объектами контроля являлись министерство природы и ООО «ЭкоИнтегратор».

3.6.1 Проверка отдельных вопросов расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации мероприятий, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности Архангельской области (в области обращения с твердыми коммунальными отходами)

По вопросу проверки соблюдения условий порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами,¹¹ установлено, что по данным бюджетного учета министерства природы в 2021 году перечислено региональному оператору средств субсидий в размере 8,40 млн.руб. за услуги, оказанные в 2020 году. Оплата произведена в рамках договора о предоставлении из областного бюджета субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами¹² для населения и потребителей, приравненных к населению от 24 декабря 2020 г., прекратившего свое действие 31.12.2020.

Выявленные проверкой нарушения в связи с переплатой субсидии из областного бюджета в общей сумме более 9 тыс. руб. устранены в ходе контрольного мероприятия.

Кроме того, по результатам выборочного сопоставления объемов вывоза ТКО, представленных для получения субсидии региональным оператором, и данным указанным в Декларациях о плате за негативное воздействие на окружающую среду по объектам, расположенным в Плесецком муниципальном районе и Коношском муниципальном районе, выявлены существенные отклонения данных по количеству размещенных отходов, что может указывать на недоначисление платы за негативное воздействие на окружающую среду организациями, эксплуатирующими полигоны ТКО, в общем количестве более 17 108 тонн.

Вышеобозначенное сопоставление данных также указало на значительное завышение объемов, предусмотренных Территориальной схемой обращения с отходами по г. Мирный и Няндомскому муниципальному району.

По выявленным нарушениям и недостаткам применения бюджетного законодательства в адрес министерства природы направлено представление.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Правительства Архангельской области и Архангельского областного Собрания депутатов.

Материалы проверки с информацией о выявленных нарушениях природоохранного законодательства направлены в адрес Северного

¹¹ Порядок утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 476-пп, далее – Порядок № 476-пп.

¹² Далее - ТКО

межрегионального управления Росприроднадзора для принятия решения о процедуре взыскания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В адрес министра природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области внесено представление. В целях устранения противоречий Порядка министерством внесены изменения в пункт 15 Порядка, учитывающие подтверждение объемов ТКО, в отношении которых оказаны услуги получателем субсидии населению и потребителям, приравненным к населению, данными бухгалтерского учета как за отчетный период (месяц), так и за период корректировки. Выявленные недостатки и замечания по обязательствам в договорах о предоставлении субсидии отрегулированы дополнительными соглашениями.

3.7 Министерство связи и информационных технологий

3.7.1 Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Архангельский телекоммуникационный центр»

В ходе контрольного мероприятия установлено 12 нарушений на общую сумму 169,1 млн.руб.:

1. В нарушение требований статей 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.08.2015 № 338-пп при увеличении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не изменены его объемные показатели.

Кроме того, установлен факт заключения дополнительного соглашения, изменяющего объем финансового обеспечения выполнения государственного задания, при отсутствии на дату заключения указанного соглашения измененных нормативных затрат. В результате на должностное лицо министерства связи и информационных технологий Архангельской области, допустившее указанное нарушение, составлен протокол об административном правонарушении и наложен штраф в размере 10,0 тыс.руб.

2. Установлены нарушения порядка отнесения имущества учреждения к особо ценному движимому имуществу. Объекты основных средств стоимостью свыше 200 тыс.руб. в бухгалтерском учете учреждения не учтены в составе особо ценного движимого имущества на общую сумму 81,2 млн.руб.

3. Установлены факты несвоевременного перечисления средств учредителем (министерством связи и информационных технологий Архангельской области) учреждению, в том числе на внедрение

интеллектуальных транспортных систем, на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно и др.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты принято решение направить в адрес министерства связи и информационных технологий Архангельской области представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также устранению причин и условий выявленных нарушений. Представление исполнено в установленный срок.

3.8 Министерство культуры Архангельской области

3.8.1 Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Поморская филармония»

Объем проверенного финансирования составил 192,4 млн.руб.

По результатам проверки выявлены нарушения на сумму 2,4 млн.руб.

При проверке выполнения государственного задания установлены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждением и соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, невыполнение государственного задания:

государственное задание учреждения на 2020 год и на 2021 год не содержит показателей качества по государственным услугам и работам;

государственная услуга «Показ (организация показа) концертных программ, форма оказания стационар, бесплатно» и «Показ (организация показа) концертных программ форма оказания на выезде, бесплатно» за 2020 год и за 2021 год не выполнена;

учреждением взималась плата за посещение мероприятий по проведению бесплатных государственных работ по работе «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий».

Кроме того, отмечено следующее. Порядок льготного посещения граждан государственных концертных организаций Архангельской области в 2020 году отсутствовал, льготные цены на билеты устанавливались на основании приказов директора. В учреждении не издавались приказы в 2020–2021 гг. об утверждении стоимости концертной программы (0 руб.) для посещения данной программы ограниченному кругу лиц на основании пригласительных билетов.

Филармонией не запрашивались документы на подтверждение права предоставления льготного посещения мероприятий.

Документальный учет выдачи пригласительных билетов на мероприятия в ГБУК АО «Поморская филармония» в 2020–2021 гг. не велся.

При проверке субсидии на иные цели выявлено расходование

учреждением субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления на сумму 1,7 млн.руб.: учреждением осуществлено приобретение светового и звукового оборудования, не предусмотренного соглашением, и компенсирована стоимость проезда без документального подтверждения фактических расходов.

При проверке законности расходования средств на оплату труда установлено нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права на сумму 0,5 млн.руб., а именно дублировались основания для начисления выплат премий за выполнение особо важных и сложных работ и премии за качественное руководство учреждением, осуществлено перечисление выплат компенсационного характера сотруднику за дополнительный объем работ, который входит в должностные обязанности работника.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения и министерства культуры направлены представления со сроком исполнения 30.06.2023. Решением суда Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-14713/2022 подтверждены выводы контрольно-счетной палаты о нецелевом использовании бюджетных средств учреждением в размере 1,7 млн.руб.

В связи с наличием установленного факта конфликта интересов в виде непосредственной подчиненности в учреждении между лицами, состоящими в близких родственных отношениях, информация о данном факте направлена в Управление по противодействию коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

3.9 Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

3.9.1 Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Вельский психоневрологический интернат»

В ходе контрольного мероприятия в ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» (далее – учреждение) выявлены следующие недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проверке выполнения государственного задания и опубликования сведений о нем и иной обязательной информации установлено следующее:

государственное задание на 2020 год, государственное задание на 2021 год, отчеты о выполнении государственного задания на 2020 год, на 2021 год, некоторые планы финансово-хозяйственной деятельности размещены на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru с нарушением установленного срока, предварительные отчеты о выполнении

государственного задания на 2020 и 2021 годы не размещены на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru;

отчеты о выполнении государственного задания за 2020 и 2021 годы содержат недостоверные данные о выполнении объемных показателей государственных услуг (работ), в результате чего в проверяемом периоде некоторые государственные услуги не выполнены, в связи с чем, субсидия на выполнение государственного задания на 2020 год и на 2021 год подлежит возврату в областной бюджет в объеме, соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты (24,7 млн.руб.).

При проверке законности расходования средств на оплату труда установлено следующее:

выплата в течение проверяемого периода премии за выполнение особо важных и сложных работ основному персоналу учреждения без указания оснований выплаты, а только по причине доведения средней заработной платы основного персонала (медицинский персонал, социальные работники) до уровня заработной платы отдельных категорий работников государственных учреждений Архангельской области, в соответствии с указами Президента России от 07.05.2012 № 597, от 28.12.2012 1688, в общей сумме 51,9 млн.руб. противоречат трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права;

в нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, при возложении на сотрудников учреждения дополнительной работы им вместо компенсационной выплаты начисляется и перечисляется премия за выполнение особо важных и сложных работ, не входящих в объемы их должностных обязанностей (0,128 млн.руб.);

при начислении и направлении работникам учреждения выплат, связанных с риском заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), установлено что:

в связи с тем, что в перечне показателей и критериев эффективности деятельности работников не предусмотрен показатель «Выполнение сверхурочной работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени», а также учитывая обязанность учреждения осуществлять за сверхурочную работу компенсационную выплату (от размера, включающего в себя помимо окладов, компенсационные и стимулирующие выплаты), начисление и выплата премии за интенсивность и высокие результаты работы за выполнение работниками сверхурочных работ противоречит трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права;

в связи с направлением средств субсидии, полученной по соглашению о предоставлении субсидии на иные цели, на осуществление не предусмотренных им выплат, а именно: доплаты за вредность, надбавка за выслугу лет, премии за выполнение особо важных и сложных работ (не являющиеся премиями за работу в условиях режима изоляции), премии по итогам работы за месяц в общем размере 0,484 млн.руб. – учреждением

допущено несоответствие произведенных расходов направлению использования средств, указанных в подпрограмме № 1 государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», а также в соглашении о предоставлении субсидии на иные цели;

учреждением в течение 2020 допущено отвлечение средств субсидии на иные цели на выплату стимулирующего характера медицинскому психологу за работу на смене в режиме полной изоляции с последующим восстановлением в декабре 2020 года отвлеченных средств субсидии;

отвлечение в 2020 году средств субсидии на выполнение государственного задания на оплату отпускных (расходы, связанные с оплатой отпусков, и выплаты за неиспользованные отпуска работникам государственных организаций социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) в размере 0,368 млн.руб., источником которых являлись средства субсидии на иные цели.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки по учету, сохранности и использованию государственного имущества и материальных запасов:

по учету объектов имущества, относящихся к особо ценному движимому имуществу;

рабочий план счетов учреждения включает в себя только следующие счета бухгалтерского учета: 010100000 «Основные средства»; 010400000 «Амортизация»; 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (иных счетов учета, предусмотренных законодательством о бухгалтерском учете, рабочий план счетов не содержит);

в состав особо ценного движимого имущества включено имущество, приобретенное за счет собственных средств (КФО2).

При проверке закупочной деятельности установлено следующее:

приняты и оплачены невыполненные ремонтные работы по текущему ремонту лестничных маршей, невыполненные работы по установке одного дверного доводчика, невыполненные работы по установке столбов из металлических труб на общую сумму 0,01 млн.руб.;

приняты работы по установке четырех дорожных плит, обладающих худшими характеристиками (размеры, морозостойкость, площадь) по сравнению с предусмотренными локальным сметным расчетом. При приемке работ подписан акт ф. КС-2, имеющий недостоверные данные о фактически установленных дорожных плитах и их количестве.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. Учреждением

обжалованы выводы контрольно-счетной палаты, решение по делу № А05-14361/2022 вынесено в 2023 году в пользу контрольно-счетной палаты.

Возбуждено административное производство. Постановлением мирового судьи руководитель учреждения признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.5-1 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения.

Информация с указанными фактами направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

3.9.2 Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверена реализация мероприятий подпрограммы № 1 «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» госпрограммы №464-пп.

При проведении проверки расходования средств субсидии установлено следующее.

В соответствии со ст. 27 ФЗ № 442-ФЗ порядок предоставления социальных услуг обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг. Порядок предоставления социальных услуг устанавливается по формам социального обслуживания, видам социальных услуг и включает в себя в том числе стандарт социальной услуги.

В ходе проверки установлено несоответствие установленного перечня услуг стандарта «Помощь в приеме пищи (кормление)» и фактического оказания соцуслуги.

Исходя из названия соцуслуги «Помощь в приеме пищи (кормление)» и описания соцуслуги, услуга должна предоставляться получателям социальных услуг, не способным по состоянию здоровья самостоятельно принимать пищу, т.е. по сути должно осуществляться кормление получателя соцуслуг.

При проверке поставщика соцуслуг установлено, что индивидуальные планы развития получателей соцуслуг предусматривали обучение получателей соцуслуг навыкам приготовления пищи без ее приема. В то же время объем услуг ИППСУ с учетом Стандарта предполагал помощь в приеме пищи и ее прием.

Поставщиком соцуслуг оказано соцуслуги «Помощь в приеме пищи (кормление)»: за 1 квартал 2021 года – 8 191 шт. на сумму 731 456,30 руб., за 2 квартал 2021 года – 10 315 шт. на сумму 921 129,30 руб., за 3 квартал 2021 года – 10 750 шт. на сумму 959 975,0 руб.

Таким образом, в результате выполнения ИППСУ поставщиком соцуслуг за 2021 год оказаны соцуслуги «Помощь в приеме пищи

(кормление)» в отсутствие возможности оказывать услугу «Обеспечение питанием», что указывает либо на фиктивность оказанных услуг «помощь в приеме пищи (кормление)» либо на нарушение объема ее предоставления (без кормления) либо на нарушение условий ее оказания (использование пищи, приготовленной не поставщиком услуг (например, представителем получателя услуг), определенных подпунктом 9 пункта 1 «Социально-бытовые услуги» Стандарта социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в полустаринной форме социального обслуживания, утвержденного Порядком № 475-пп.

Выявленные обстоятельства указывают на необходимость изменения подпункта 9 пункта 1 «Социально-бытовые услуги» Стандарта социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, утвержденного Порядком № 475-пп, и исключения из соцуслуги «Помощь в приеме пищи (кормление)» условия «наличие у поставщика социальных услуг приготовленной пищи» или включения в данную социальную услугу дополнительного условия ее оказания – «при наличии в ИПКСУ услуги «Обеспечение питанием в соответствии с утвержденными нормативами».

По информации министерства в настоящий период подготовлены изменения в Порядок № 475-пп в части внесения изменений в порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Архангельской области.

В части внесения изменений в порядки предоставления поставщиками социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому в Архангельской области министерством запрошены предложения от поставщиков социальных услуг в Архангельской области.

Кроме того, выявлены следующие нарушения:

приняты и оплачены социальные услуги в завышенном объеме с учетом срока действия и объема услуг, установленных индивидуальными программами предоставления социальных услуг;

приняты и оплачены социальные услуги, не подтвержденные фактически;

выявлены недостатки в деятельности министерства в части полноты отражения информации в реестре поставщиков социальных услуг, а именно:

- о режиме работы,

- о видах и условиях оказания социальных услуг;

- поставщиком соцуслуг периодичность оказания услуг «Проведение занятий по адаптивной физической культуре», «Социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование» получателю услуг превышала установленную Стандартом социальных услуг.

В адрес ГКУ АО «Архангельский областной центр социальной защиты населения», министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области направлены представления с требованием

рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также причин и условий выявленных нарушений.

3.10 Министерство спорта Архангельской области

3.10.1 Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Спортивно-адаптивная школа паралимпийского и сурдлимпийского резерва»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 58,4 млн.руб., выявлено недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на общую сумму 13,7 млн.руб.

При проверке средств, направленных на оплату труда, установлено, что повышающий коэффициент к окладу по учреждению устанавливался не к окладу целиком, а к доле оклада. Оклад, к которому начислялся повышающий коэффициент, разбивался в тарификации исходя из часов, которые предусмотрены на тренировку конкретного спортсмена, а затем на эту часть оклада начислялся повышающий коэффициент, а не на весь оклад, как это предусмотрено Положением по оплате труда школы. Кроме того, аналогично начислялась стимулирующая выплата – надбавка за высокие спортивные результаты (не к окладу целиком, а к его части). Таким образом, недоплата работникам учреждения составила 0,3 млн.руб.

В проверяемом периоде учреждение осуществляло передачу в безвозмездное пользование движимое имущество (тренажеры), закрепленное за ним на праве оперативного управления. По результатам проведенного аукциона, в 2021 году учреждением заключен договор безвозмездного пользования с ООО «Палестра». Договор заключен сроком на 3 года. Стоимость права заключения договора безвозмездного пользования движимым имуществом составила 130 000,00 рублей единовременно. Установлено, что, исходя из оценки годовой рыночной стоимости аренды оборудования в 130 000,00 рублей и приравненной к стоимости права на заключение договора безвозмездного пользования, учреждение недополучило доход за право безвозмездного пользования имуществом за 2 года.

В ходе осмотра установлено наличие всех объектов переданного имущества. Все объекты спортивного оборудования находятся в нормативном состоянии, пригодном к эксплуатации. Фактов неисправности тренажеров не установлено. В ходе осмотра установлены факты отсутствия или нарушения целостности нанесенного инвентарного номера. По результатам осмотра ссудополучателем имущества, ООО «Палестра», на спортивном оборудовании восстановлена целостность инвентарных номеров и нанесены утраченные. Однако по мнению контрольно-счетной палаты факт

передачи государственного имущества на сумму 8,9 млн.руб. третьему лицу (коммерческой организации) является неэффективным использованием бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма государственному автономному учреждению Архангельской области «Спортивно-адаптивная школа паралимпийского и сурдлимпийского резерва», министерству по спорту Архангельской области и Архангельскому областному Собранию депутатов.

В связи выявленными нарушениями по оплате труда для защиты прав тренеров на получение гарантированных выплат информация направлена в прокуратуру Архангельской области, по результатам рассмотрения которой руководителю учреждения внесено представление. С 1 октября 2022 года внесены изменения в Положение об оплате труда учреждения в части установления повышающих коэффициентов (гарантированных выплат).

3.10.2 Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Поморье» в части расходования средств областного бюджета

В ходе контрольного мероприятия в ГАУ АО «Спортивная школа олимпийского резерва «Поморье» выявлены следующие недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проверке выполнения порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлены следующие нарушения:

- за счет субсидии на выполнение госзадания оплачены расходы, финансирование которых осуществляется за счет субсидии на иные цели, на общую сумму 1,4 млн.руб.

При проверке законности, эффективности, результативности и целевого использования средств субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, установлены нарушения на общую сумму 1,46 млн.руб.

При проверке законности расходования средств на оплату труда установлены следующие нарушения:

- установление в Положении учреждения № 974 дополнительного основания для назначения персонального повышающего коэффициента, как «за сложность, важность выполняемой работы, степень самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов», не предусмотренного Положением о системах оплаты труда № 149-па/24 и Отраслевым примерным положением № 402-пп;

- выплата в течение проверяемого периода административно-управленческому и вспомогательному персоналу учреждения персонального повышающего коэффициента к окладу (индивидуальной надбавки) по

основанию «за уровень сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач» на общую сумму 5,113 млн.руб.;

- дублирование оснований для начисления стимулирующей выплаты надбавки за ТЭ с основаниями для повышающего коэффициента к окладу по учреждению за работу на тренировочном этапе и надбавки за сохранность контингента на сумму 0,895 млн.руб.

- нарушение ежемесячной периодичности выплаты премии по итогам работы административно-управленческому и прочему персоналу, премии за интенсивность и высокие результаты основному персоналу учреждения, предусмотренной Положением о системах оплаты труда № 149-па/24 и Отраслевым примерным положением № 402-пп.

При проверке основных принципов и положений о закупках товаров (работ, услуг) и своевременности и полноты исполнения обязательств по заключенным договорам (контрактам) установлено следующее:

- в проверяемом периоде перечисление арендной платы за аренду спортивных объектов в общей сумме 9,966 млн.руб. производилось учреждением с нарушением сроков, установленных в договорах аренды, что также не соответствует требованиям статьи 309 ГК РФ;

- нарушение сроков поставки товаров (работ, услуг), предусмотренных условиями договоров (контрактов), заключенных учреждением с поставщиками товаров (работ, услуг), на общую сумму 6,7 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. Срок исполнения представления не наступил (11.09.2024). По факту правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование), составлен протокол об административном правонарушении, судом произведена замена административного штрафа на предупреждение.

Информация с указанными фактами направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, в министерство спорта Архангельской области.

3.11 Агентство по делам молодежи Архангельской области

3.11.1 Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Молодежный центр»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 229,522 млн.руб., выявлено нарушений на общую сумму 30,0 млн.руб., или 13,08 % от финансирования.

При выборочной проверке фактических данных отчета о выполнении госзадания за 2021 год установлено следующее:

отчет о выполнении государственного задания за 2021 год содержит недостоверные данные о выполнении объемных показателей и показателей качества следующих государственных работ:

- «Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни» (выполнено 247 мероприятий (объемный показатель) вместо указанных в отчете 258, привлечено 180,33 % молодежи (показатель качества) вместо указанных в отчете 100 %),

- «Консультационная и методическая поддержка в сфере молодежной политики» (привлечено 55,56 % молодежи (показатель качества) вместо указанных в отчете 100 %),

- «Консультационная и методическая поддержка в сфере содействия занятости молодежи» (1969 обращений (объемный показатель) вместо указанных в отчете 2000, привлечено 102,82 % молодежи (показатель качества) вместо указанных в отчете 100 %).

По работе «Консультационная и методическая поддержка в сфере молодежной политики»: доведено госзаданием количество консультаций в объеме 500 ед., согласно Отчету о выполнении госзадания от 20.01.2022 выполнено 673 консультаций, или на 134,6 %.

При выборочной проверке консультаций установлено, что:

– в 2021 году 673 консультации оказаны 100 физическим лицам и сотрудникам 65 организаций, в том числе:

кол-во консультаций на 1 физлицо/1 организацию	по 1	по 2	по 3	по 4	по 5	по 6	по 7	по 8	по 9	по 10	по 11	по 12	по 16	по 18	по 20	по 35
количество физлиц/ организаций	44	40	12	20	4	17	4	8	5	2	3	1	1	1	2	1

Исходя из таблицы, 44 физическим лицам оказано по одной консультации каждому, 40 – по две консультации каждому (первые столбцы), двум физическим лицам – 20 консультаций каждому, одному физическому лицу оказано всего 35 консультаций (последние столбцы). Таким образом, только 84 физическим лицам оказано по одной и (или) две консультации, что составляет 12,5 % от всего числа консультаций, в остальных случаях физические лица получали три и более консультаций за 2021 год.

Учитывая, что стоимость одной консультации на одно физическое лицо составляет 33 565,7 руб., при предоставлении трех консультаций израсходовано средств субсидии на выполнение госзадания 100 697,10 руб.;

при предоставлении одному физическому лицу 35 консультаций израсходовано средств субсидии на госзадание 1 174 799,5 руб. (33 565,70*35);

– 52 физическим лицам и организациям, которые являются в 2021 году грантополучателями за счет субсидии на иные цели;

– тематика консультаций сложилась следующим образом:

тематика оказанных консультаций	договор заключен	консультация по итогам конкурса	консультация по критериям оценки	консультация по пунктам положения конкурса	консультация технической экспертизе	по вопросам сдачи отчета	проект в процессе реализации
количество консультаций	61	51	91	98	94	231	47
в % от общего количества консультаций	9,06 %	7,58 %	13,52 %	14,56 %	13,97 %	34,32 %	6,98 %

То есть все 673 консультации были оказаны по теме, связанной с получением гранта (от разъяснений положения конкурса до подачи отчета о расходовании гранта).

При сопоставлении тематики консультаций, оказанных в рамках работы «Консультационная и методическая поддержка в сфере молодежной политики», с мероприятиями, на реализацию которых предоставляется субсидия на иные цели (предоставление грантов некоммерческим организациям в целях оказания поддержки молодежным организациям), выявлено, что расходование средств субсидии на выполнение госзадания по указанной работе фактически осуществлено на реализацию мероприятия, финансирование которого осуществляется за счет субсидии на иные цели.

Цели предоставления и расходования субсидии на выполнение госзадания и субсидии на иные цели не могут быть идентичными, а одни и те же мероприятия не могут быть профинансированы из двух видов субсидий. Следовательно, консультации, оказываемые в рамках госзадания, не могут осуществляться с целью выполнения мероприятий, связанных с предоставлением гранта из субсидии на иные цели.

Учитывая то, что госзадание на 2021 год по работе «Консультационная и методическая поддержка в сфере молодежной политики» в полном объеме было выполнено за счет консультирования по теме получения гранта, предоставление которого осуществлялось и осуществляется в рамках мероприятий, финансируемых за счет субсидии на иные цели, при расходовании субсидии на выполнение госзадания в размере 16,8 млн.руб. на достижение целей и задач, установленных при предоставлении субсидии на иные цели, осуществлено нецелевое расходование средств указанной субсидии, что повлекло за собой причинение ущерба Архангельской области.

При проверке законности расходования средств субсидии на выполнение государственного задания установлено следующее:

в связи с невыполнением командированными работниками деятельности, связанной с государственным заданием, при направлении в 2021 году средств субсидии на оплату командировочных расходов в сумме 114 804 руб. осуществлено нецелевое использование средств указанной субсидии и Архангельской области причинен ущерб;

в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 42 Порядка формирования госзаданий № 338-пп, пунктов 1.1, 2.1 соглашения о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания от 05.02.2021 № 12/2021 за счет средств субсидии на выполнения государственного задания оплачены расходы по командировке работников в ДОЛ «Автомобилист» в сумме 7 000 руб., организованной в рамках

мероприятия «Организация мероприятий по профориентации и трудоустройству молодежи», финансирование проведения которого предусмотрено за счет субсидии на иные цели, в связи с чем данные расходы являются нецелевым использованием средств указанной субсидии и привели к возникновению ущерба Архангельской области.

В адрес директора учреждения направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений (срок исполнения представления – 06.12.2023). По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование), составлены протоколы об административном правонарушении, судом наложены штрафы в размере 66,6 тыс. руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, министерство спорта Архангельской области (министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области в проверяемом периоде являлось учредителем), агентство по делам молодежи Архангельской области, Управление по экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области.

3.12 Министерство образования Архангельской области

3.12.1 Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 71,027 млн.руб., выявлено нарушений на общую сумму 1,374 млн.руб., или 1,93 % от финансирования, в том числе:

нарушения, связанные с порядком и условиями оплаты труда, в сумме 0,224 млн.руб.;

нецелевое использование средств областного бюджета – 1,048 млн.руб., в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 0,909 млн.руб., субсидии на иные цели – 0,139 млн.руб.;

нарушения порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 0,102 млн.руб.

Отчеты о выполнении государственного задания учреждения за 2019 и 2020 годы содержали недостоверные данные о выполнении объемных показателей отдельных государственных услуг (работ).

Кроме этого, установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В адрес министра образования Архангельской области и директора учреждения направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, возбуждены производства по делам об административных правонарушениях.

В рамках исполнения требований представления учреждением возмещены в областной бюджет средства в размере 1,1 млн.руб., использованные не по целевому назначению.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, управление по противодействию коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

По результатам рассмотрения представлений министерством образования направлено письмо в министерство финансов АО об устранении ошибки при формировании госзадания по ОКВЭД, показатели качества государственных услуг прорабатываются для определения единых подходов к различным подведомственным учреждениям, ГБУ АО «Надежда» включено в перечень внеотраслевых учреждений, система оплаты труда определяется согласно региональным постановлениям в сфере оплаты труда. В связи с недостаточностью принятых мер, направленных на исключение реализации личной заинтересованности в отношении родственника, к директору учреждения применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Судом при рассмотрении 3 дел об административном правонарушении по ст.15.14 КоАП РФ применена малозначительность.

3.12.2 Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета городского округа «Город Архангельск» в части расходования средств областного бюджета, в том числе проверка целевого использования средств субвенции, выделенных на реализацию образовательных программ городскому округу «Город Архангельск»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 7 454,1 млн.руб.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка расчетов объема субсидии на выполнение муниципального задания для образовательных учреждений.

Контрольно-счетной палатой для анализа объема средств областного бюджета, приходящихся в расчете на 1 обучающегося, произведен расчет для отдельных учреждений путем деления средств субвенции из областного бюджета для конкретного учреждения на количество обучающихся (без

учета образовательных ступеней и категорий детей и прочих характеристик услуги).

Размер средств областного бюджета на одного ребенка в год в разрезе учреждений значительно варьируется. Так, в 2021 году затраты на одного ребенка в год в дошкольном образовательном учреждении составляли от 75 446,92 руб. в детском саду общеразвивающего вида №131 «Радуга» до 394 387,99 руб. в детском саду компенсирующего вида № 13 «Калинка». Затраты на одного ребенка в год в негосударственных образовательных организациях составляли от 80 156,34 руб. (ИП Саблина К.) до 368 254,85 руб. (ООО «Колибри») в год.

В 2020 году размер средств областного бюджета на одного ученика в год составил от 39 378,73 руб. в МБОУ «Средняя школа № 27» до 126 124,04 руб. в МБОУ «Средняя школа № 60». В 2021 году в этих же школах затраты составили от 36 284,17 руб. до 137 306,42 руб. Средства областного бюджета на одного ученика в 2021 году в негосударственных образовательных организациях составили от 36 284,17 руб. в АНО «Ксения» до 52 031,70 руб. в НЧООУ «Северный экономический лицей».

Основными причинами вариативности в размере средств областного бюджета на одного школьника в год являются: вид образовательного учреждения (основное, общее и среднее образование), вид и направленность (профиль) образовательной программы, наполняемость классов, форма обучения (в классе, на дому), категории обучающихся (дети с ограниченными возможностями здоровья, наличие инвалидности), месторасположение учреждения.

Особенности образовательных учреждений регулируются применением отраслевого корректирующего коэффициента, который устанавливается департаментом образования с учетом деления подведомственных учреждений на подгруппы.

При проведенном анализе деления учреждений на подгруппы установлено, что диапазон применения отраслевого корректирующего коэффициента составлял от 0,20 до 5,16, то есть нормативные затраты для одного учреждения могут быть либо уменьшены в 5 раз, либо увеличены также в 5 раз.

Так, школа № 30 отнесена к подгруппе «Образовательные учреждения с наличием 2-х и более зданий», с коэффициентом 0,88, при этом для данного учреждения не учтена наполняемость классов. Следует отметить, что для подгрупп учреждений, у которых учитывается наполняемость классов, отраслевой корректирующий коэффициент составляет от 0,96 до 1,01, то есть при такой градации, нормативные затраты у школы № 30 будут ниже, чем если бы ее отнесли к подгруппе по наполняемости классов.

Эколого-биологический лицей (ЭБЛ) отнесен к подгруппе «Наличие теплицы и количество классов менее 20» с коэффициентом 0,52, при этом для данного учреждения так же не учтена наполняемость классов, следовательно, нормативные затраты для данного учреждения уменьшены в 2 раза.

Таким образом, деление департаментом образования учреждений на подгруппы носило субъективный характер. Определение нормативных затрат с использованием отраслевого корректирующего коэффициента может приводить к значительному уменьшению финансового обеспечения для одних учреждений и увеличению для других при прочих равных условиях.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отметила, что отсутствует правовое регулирование порядка расчета и определения коэффициента выравнивания.

Имеют место случаи применения коэффициента выравнивания равного нулю для отдельных кодов затрат («незащищенные статьи»). Так, в «Средней школе № 14 им. Я.И. Лейцингера» в 2021 году коэффициент выравнивания составил ноль, за исключением затрат на заработную плату с начислениями.

Финансовое обеспечение школ учебниками и учебными пособиями в 2021 году составляло от 0 % (школа № 14) до 160,26 % (школа № 33). Данный факт также объясняется применением департаментом образования коэффициента выравнивания в проверяемом периоде.

Применение различных подходов в применении коэффициента выравнивания для одних учреждений приводит к росту объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания по отношению к объему, рассчитанному в соответствии с нормативами затрат на оказание муниципальных услуг, для других – к сокращению.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка расходования средств субвенции, предусмотренных на реализацию образовательных программ, предоставленных в 2020–2021 гг. муниципальному бюджетному образовательному учреждению муниципального образования «Город Архангельск» «Средняя школа № 45», в ходе которой установлены следующие нарушения:

муниципальное задание от 30 декабря 2019 г. размещено на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru 17 января 2020 г., то есть с нарушением срока размещения;

данные о выполнении объемных показателей, содержащиеся в отчете о выполнении муниципального задания за 2020 год, 2021 год не соответствуют данным, установленным в ходе проведения контрольного мероприятия;

учреждением в период 2020–2021 года выплачивалась ежемесячная надбавка к окладу за награждение ведомственной наградой Российской Федерации вместо единовременной выплаты, что повлекло нецелевое использование средств субвенции из бюджета Архангельской области на сумму 0,3 млн.руб.

учреждением выплачены надбавки за выполнение работ, не входящих в круг должностных обязанностей работников, вместо компенсационных выплат без достижения соглашений с работниками об объеме и сроке выполнения дополнительной работы на сумму 2,6 млн.руб.;

учреждением выплачена премия и (или) надбавка за интенсивность и высокие результаты работы без определения количества баллов,

начисленных за достижение показателей и критериев эффективности их деятельности в расчетном периоде, за счет средств субвенции на реализацию образовательных программ, предоставленных за счет средств областного бюджета, в сумме 2,8 млн.руб.

В адрес департамента образования Администрации городского округа «Город Архангельск» и директора учреждения направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, возбуждены производства по делам об административных правонарушениях. Мировым судом производство по административному делу прекращено (применена малозначительность с объявлением устного замечания).

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, а также для принятия необходимых мер реагирования в прокуратуру Архангельской области. По результатам рассмотрения прокуратурой г. Архангельска в связи с наличием в Положении о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденном Постановлением мэрии г. Архангельска от 17.12.2015 №48, коррупциогенного фактора внесено представление администрации города, в связи с отсутствием нормативного регулирования порядка применения коэффициента выравнивания внесено представление главе Администрации города Архангельска.

3.13 Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

3.13.1 Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 60 мест в г.Няндомы» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»

В ходе проверки установлены нарушения со стороны Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» (далее – Управление) и подрядчика ООО «Векторстрой» условий заключенного контракта, положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

1. Нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 2,5 млн.руб., предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, выделенных Управлению на строительство объекта и связанных с приемкой и оплатой следующих фактически невыполненных работ:

– установка деревянных стропильных конструкций кровли на сумму 2,2 млн.руб.,

– изготовление каркасов теневых навесов на сумму 0,2 млн.руб.,

– оснащение сантехническими приборами и их установка, установка и транспортировка опор при выполнении наружных сетей связи, работы по системе автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре, прокладка полиэтиленовой трубы при подземной прокладке кабеля наружных сетей связи на общую сумму 0,1 млн.руб.

2. Причинение ущерба Архангельской области на сумму 0,07 млн.руб. в связи с применением к стоимости оборудования «Станция объектовая радиосистемы передачи извещений Стрелец-Мониторинг» индекса на строительно-монтажные работы 7,39 вместо подлежавшего применению индекса на оборудование 3,79, а также коэффициентов на временные здания и сооружения (1,018) и зимнее удорожание (1,0264).

3. Нарушение условий предоставления (использования) субсидии на сумму 10,4 млн.руб., выразившееся в принятии к оплате и полной оплате работ, которые фактически на дату их оплаты не выполнены, в том числе:

– устройство пожарных резервуаров на сумму 4,8 млн.руб. (фактически работы выполнены в феврале 2021 года);

– устройство ударопоглощающего покрытия для детской (тип Б3) и физкультурных площадок (тип Б2), монтаж малых архитектурных форм на сумму 5,6 млн.руб. (фактически данные работы, как следует из письма подрядчика от 15.02.2021, должны были быть выполнены в весенний период 2021 года).

В адрес начальника Управления внесено представление, по фактам нецелевого использования бюджетных средств министерству финансов Архангельской области в порядке статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения. Для рассмотрения вопроса о наличии признаков уголовных правонарушений необходимые материалы переданы в правоохранительные органы. Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях, на должностное лицо наложен штраф в размере 20 тыс.руб., на Управление – в размере 57 тыс.руб. Кроме того, за неисполнение представления контрольно-счетной палаты Архангельской области в установленный срок в отношении руководителя Управления возбуждено административное производство по ст. 15.5.20 КоАП РФ.

3.13.2 Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Детский сад на 60 мест в пос. Боброво Приморского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»

Проверка проведена за период строительства объекта (2015–2020 годы).

По результатам контрольного мероприятия выявлено:

1. Нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 1,9 млн.руб., из которых: 1,7 млн.руб. – в части приемки и оплаты фактически не выполненных на объекте работ и 0,2 млн.руб. – в части приобретения расходных материалов, не подлежащих включению в состав капитальных вложений.

2. Неэффективное расходование средств областного бюджета на сумму 1,4 млн.руб. в части приемки и оплаты трех тентовых навесов без надлежащего подтверждения их стоимости.

3. Причинение ущерба в размере 0,3 млн.руб. Архангельской области в части приемки и оплаты оборудования на основании документов, содержащих недостоверные сведения относительно фактически поставленного оборудования, имеющего худшие характеристики, а также завышения стоимости оборудования по сравнению с рыночной ценой.

4. Нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

5. Ненадлежащее исполнение муниципальным казенным учреждением «Управление по капитальному строительству» функций заказчика: в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, подпункта «в» пунктов 7.3.2, 7.3.3 Контракта № 1424 в адрес подрядчика (ООО «Белый дом») требование об уплате штрафных санкций за нарушение условий исполнения контракта не направлено в следующих случаях:

за непередачу общего журнала работ,

за отсутствие предусмотренного Контрактом № 1424 журнала авторского надзора, специальных журналов работ, журналов ф. КС-6 и ф. КС-6а,

за изменение без согласия заказчика локального сметного расчета № 02-01-02 в части исключения работ по устройству армированной цементной стяжки по сетке по утеплителю чердачного перекрытия, отклонение от проекта при невыполнении указанных работ,

за невыполнение работ по установке на кровле снегозадержателей,

за невыполнение беспрепятственного доступа в здание маломобильных групп населения, предусмотренного проектной документацией (фактически выполнен порог).

В адрес директора МКУ «Управление по капитальному строительству» направлено представление с требованием устранить выявленные КСП АО недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район».

По выявленным проверкой нарушениям направлено обращение в правоохранительные органы о возможных признаках состава уголовного преступления.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств, направленных на строительство объекта, контрольно-счетной палатой возбуждено производство по делам об административных правонарушениях, составлен протокол об административном правонарушении по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование), судом наложен штраф в размере 92,4 тыс.руб.

3.13.3 Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством строительства и архитектуры Архангельской области за 2021 год

В рамках программы контрольного мероприятия более глубокому анализу подлежали вопросы проверки расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения»¹³, адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»¹⁴ и областной адресной инвестиционной программы.

По итогам проверки установлены как бюджетные, так и иные нарушения законодательства и нормативных правовых актов, отмечены недостатки:

при планировании госпрограммы выявлен ряд нарушений Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 г. № 299-пп;

факты недостоверных сведений отчета о реализации мероприятий госпрограммы либо недостатков при его заполнении;

недостижение значения целевого показателя госпрограммы по количеству приобретенных квартир для обеспечения жильем медицинских работников;

отмечены также случаи, когда применяемые показатели не характеризуют достижение результатов госпрограммы: при определении целевых показателей, таких как «Объем жилищного строительства, тыс. кв. м», «Ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, тыс.

¹³ Далее – госпрограмма.

¹⁴ Далее – адресная программа

кв. м)», «Обеспеченность населения жильем, кв. м на 1 чел.» по мероприятию госпрограммы «Комплексное освоение территории 7 и 10 кварталов Южного района с целью развития жилищного строительства в г. Котласе» вместо жилищного строительства как результат учитывается «строительство школы на 860 мест в г. Котласе»;

не обеспечена результативность использования бюджетных средств по ряду мероприятий госпрограммы в связи с полным неисполнением мероприятия: в части строительства канализационных очистных сооружений мощностью до 2500 куб.м/сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района; формирования государственного жилищного фонда для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей <...> по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии со статьей 109.1 Жилищного кодекса РФ»;

не достигнуто значение целевого показателя «расселяемая площадь» на 31 декабря 2021 г. за два первых этапа реализации адресной программы (58,62 тыс. кв. м вместо 78,769 тыс. кв. м);

отмечен низкий процент исполнения мероприятий областной адресной инвестиционной программы (79,4 %);

допущено нарушение Правил финансирования областной адресной инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области¹⁵: министерством здравоохранения Архангельской области при приобретении служебного жилья в рамках госпрограммы осуществлено перечисление государственным учреждениям бюджетных средств в целях реализации решений об осуществлении капитальных вложений при отсутствии документов, подтверждающих фактическое приобретение жилых помещений, на общую сумму более 9,35 млн.руб.;

выявлено несоблюдение формы реестра объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности и муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области: по состоянию на 01.01.2021 отсутствует информация о строительной готовности по 8 объектам капитального строительства.

По итогам контрольного мероприятия министру строительства и архитектуры Архангельской области направлено представление. Также направлены информационные письма министру здравоохранения Архангельской области и в прокуратуру Архангельской области.

Итоги контрольного мероприятия отражены в соответствующем разделе заключения по результатам экспертизы и анализа исполнения областного и консолидированного бюджетов Архангельской области за 2021 год.

¹⁵ Правила утверждены постановлением Правительства Архангельской области от 09.12.2014 года № 516-пп

Минстроем АО и отраслевыми исполнительными органами государственной власти Архангельской области приняты соответствующие меры в целях пресечения и предупреждения нарушений бюджетного и иного законодательства, в том числе требований БК РФ, Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области¹⁶ и иных правовых актов. В целях недопущения расхождений с отчетами муниципальных образований минстроем АО в адрес муниципальных образований, с которыми заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, направлено письмо с разъяснениями по вопросу расчета показателя «Уровень технической готовности объектов капитального строительства, %» отчета о достижении результатов использования субсидии и обязательств, принятых в целях их достижения.

Для устранения выявленных нарушений при перечислении государственным учреждениям здравоохранения средств для реализации решений об осуществлении капитальных вложений при отсутствии документов, подтверждающих фактическое приобретение жилых помещений, министерством здравоохранения Архангельской области приняты меры по возврату в доход областного бюджета средств целевых субсидий в общей сумме 3,31 млн.руб. (средства возвращены). Министерством здравоохранения АО в минстрой АО предоставлен отчет за 2021 год об исполнении мероприятия, в котором отражено приобретение 26 квартир. В число приобретенных вошли 25 квартир, контракты по которым были зарегистрированы в Росреестре по состоянию на 31 декабря 2021 года, и 1 квартира, по которой контракт заключен 30 декабря 2021 года. Указанная одна квартира включена в отчетный период 2021 года и не будет включена в отчетный период 2022 года.

Раздел IV Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2022 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2022 году проведено 11 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 11 объектов

¹⁶ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2012 г. № 299-пп.

контроля, что меньше чем в 2021 году на 52 % (18 мероприятий) и больше чем в 2020 год на 10 % (10 мероприятий).

По результатам мероприятий выявлено 96 нарушений законодательства о контрактной системе, что меньше на 29 % по сравнению с 2021 годом (137 нарушений) и на 21 % больше по сравнению с 2020 годом (79 нарушений). Из них в 2022 году 22 нарушения носят финансовый характер. Суммовое выражение финансовых нарушений в 2022 году составляет 4,895 млн.руб.

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Выявлено нарушений законодательства	Из них, нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.
2022	11	11	96	22	4,895
2021	18	23	137	8	5,4
2020	10	12	79	10	8

Динамика данных показателей, показывающая снижение количества контрольных мероприятий в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд по сравнению с 2021 годом, обусловлена выбором объектов контроля: в основном аудит проводился в отношении социальных учреждений, осуществляющих большинство закупок без проведения торгов, либо в отношении заказчиков, осуществляющих строительство или строительство «под ключ», т.е. в рамках одной закупки.

Снижение сумм финансовых нарушений законодательства о закупках для государственных или муниципальных нужд в большей своей части связано с направленностью законодательства о закупках на регулирование его процедур, финансовые нарушения в основном выявляются на стадии приемки результатов исполнения контракта и квалифицируются одновременно как нецелевое использование бюджетных средств, и не отражаются в результатах аудита закупок.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, в 2022 году являются:

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) – 20,3 %;
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 14,5 %;
- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством – 5,9 %;
- невключение в контракт (договор) обязательных условий – 4,2 %;
- нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), – 4,2 %;
- нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (договора) – 3,4 %;
- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке – 3,4 %.

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 3,4 %;

Единичными нарушениями являются:

- невключение в контракт обязательных условий – 1,4 %;
- несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке – 1,4 %;
- нарушение при выборе способа определения поставщика как закупка у единственного поставщика – 0,7 %.

К особенностям аудита закупок в 2022 году можно отнести проверки строительства объектов, включающих одновременно проектные и строительные работы. Одной из причин выявленных нарушений является сложность изложения законодательства о закупках и многочисленность его изменений.

Так, вызывает трудности у заказчиков-застройщиков применение частей 55–65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ об изменениях существенных условий контракта при выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства («строительство под ключ»), включенных в закон с 08.01.2020. Условием применения особенностей является включение объектов строительства местной администрацией или субъектом РФ в специальные перечни (норма отменена с 16.04.2022).

Часть 62 статьи 112 Закона № 44-ФЗ позволяет изменять существенные условия контрактов в отношении таких объектов, в том числе при изменении предусмотренной контрактом стоимости работ. В то же время из содержания части 55 статьи 112 Закона № 44-ФЗ следует, что изменение существенных условий возможно только в отношении тех контрактов, которые были заключены после введения данной нормы.

При проверке строительства многоквартирных домов в пос. Березнике установлено, что «два многоквартирных дома по адресу поселок Березник переулочный Новый 12/2» в июне 2021 года включены местной администрацией в перечень объектов капитального строительства, в целях строительства которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 55–62 статьи 112 закона № 44-ФЗ. В декабре 2021 года в контракт внесены изменения дополнительным соглашением сторон на основании части 62 статьи 112 Закона № 44-ФЗ. В то же время контракт был заключен в январе 2020 года, т.е. до введения особенностей в статью 112 Закона № 44-ФЗ. В связи с нарушением законодательства при изменении условий исполнения контракта в УФАС по Архангельской области направлена информация о признаках состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ. В ответной информации УФАС по Архангельской области сообщил о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В другом случае при строительстве детского сада на 60 мест в пос. Боброво Приморского района «под ключ» в контракт от 03.06.2019 в декабре 2020 года внесены изменения, утверждена новая смета со ссылкой на п. 3 Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работ услуг при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности». Однако данная методика определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются только строительство или реконструкция объектов капитального строительства, а не строительство «под ключ». При этом части 55, 62–66 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и установленный приказом Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр порядок определения цены контракта «под ключ» применяется только к контрактам, заключенным в соответствии с утвержденными перечнями объектов капитального строительства.

Поскольку в момент заключения контракта указанный перечень администрацией муниципального образования не был утвержден, заказчиком был нарушен порядок внесения изменений в муниципальный контракт. Данное нарушение было оспорено объектом контроля, решением арбитражного суда Архангельской области от 10.06.2022 по делу № А05-1292/2022 представление в указанной части оставлено без изменений.

Неоднократно выявлялось несоответствие размера штрафных санкций в контракте части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пункту 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042. Нарушение является следствием изменения цены контракта после начала его исполнения и невнесением изменений в раздел контракта об ответственности сторон, в результате чего штраф, исчисляемый в процентах от цены контракта, перестал соответствовать установленному законодательством размеру. Нарушения выявлялись в контрольных мероприятиях по распоряжениям от 12.04.2022 № 13-р, от 11.05.2022 № 15-р, от 23.11.2021 № 40-р, от 10.11.2021 № 37-р.

Также одним из частных нарушений является нарушение положений части 7.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ о приемке работ только после предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств и условий контрактов о сроке предоставления такого обеспечения. Нарушения выявлялись по мероприятиям, проведенным по распоряжениям от 24.11.2021 № 43-р, от 11.05.2022 № 15-р, от 12.04.2022 № 13-р, от 31.01.2022 № 4-р.

Кроме того, в 2022 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства в сфере закупок

отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Аудит (контроль) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц проведен на 5 объектах, что больше на 60 % по сравнению с 2021 годом (3 объекта) и больше на 25 %, чем в 2020 году (4 объекта).

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Выявлено нарушений законодательства	Из них, нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.
2022	5	5	23	14	20,685
2021	3	3	20	-	-
2020	4	4	11	11	1,715

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 20,685 млн.руб. (в 2021 году суммовых нарушений не было, в 2020 году объем нарушений составил 1,715 млн.руб.).

Выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг – 52,9 %;
- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), – 11,8 %;
- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, – 8,8 %;
- неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке – 8,8 %;
- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) – 2,9 %;
- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) в реестр контрактов – 2,9 %.

Поскольку отчет о деятельности в части аудита (контроля) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц формируется только по нарушениям, в отношении которых контрольно-счетной палатой могут быть приняты меры по результатам контрольного мероприятия, информация об отдельных выявленных нарушениях направлена для сведения в правоохранительные органы (органы прокуратуры).

Раздел V Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2022 года составлен 41 протокол об административных правонарушениях:

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2022 году	Количество рассмотренных в 2022 году дел, возбужденных в 2022 году	Количество дел, по которым применена малозначительность	Сумма назначенных по ним штрафов, руб.
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	33	32	7	913 148,35
Нарушение порядка формирования государственного задания (ст. 15.15.15)	2	2	-	20 000
Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ч. 3 ст. 15.15.3)	4	4	1	30 000
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10)	1	1	-	20 000
Невыполнение государственного задания (ст. 15.15.5-1)	1	1	-	0*
Всего:	41	40	8	983 148,35

* назначено предупреждение (предусмотрено санкцией статьи)

Из назначенных в 2022 году административных штрафов поступило в областной бюджет 870 078,45 руб., не поступили штрафы в следующих размерах:

90 975,51 руб. от департамента городского хозяйства г. Архангельска в связи с повторным обжалованием в суде апелляционной инстанции постановления мирового суда,

12 094,39 руб. от МАУ «РКЦ ЖКХ» г. Няндомы, 10 000 руб. от должностного лица в связи с их назначением (рассмотрением дел) в конце декабря 2022 года.

По протоколам, составленным в 2021 году, в 2022 году рассмотрено судом первой инстанции три дела, из них одно дело прекращено в связи с отсутствием вины привлекаемого должностного лица, по двум назначены штрафы в общем размере 429 232 руб., поступившие в областной бюджет в полном объеме.

В 2022 году по постановлениям 2021 года в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 1 096 358,28 руб.

Таким образом, в 2022 году в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 1 966 436,73 руб.

Общая сумма назначенных в 2022 году (в том числе по протоколам 2021 года) штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составила 1 332 380,35 руб. В основном, как и в прошлых годах, нецелевым использованием бюджетных средств являлись факты направления бюджетных средств на оплату фактически невыполненных работ при осуществлении капитальных вложений, доля протоколов по таким нарушениям в числе протоколов по ст. 15.14 КоАП РФ равна 48,5 %, в числе всех протоколов, составленных в 2022 году – 39 %. Остальные нарушения связаны с нецелевым использованием субсидии на иные цели, предоставленной государственному автономному учреждению (3 протокола), межбюджетных трансфертов, предоставленных г. Архангельску на переселение из аварийного жилья (4 протокола) и благоустройство общественных территорий (2 протокола).

По 7 протоколам, составленным в связи с нецелевым использованием предоставленных двум учреждениям социальной сферы субсидий, суд применил малозначительность, прекратив производство по делу. По сравнению с 2021 годом, когда статья 2.9 КоАП РФ применена в единственном случае, наблюдается обратная динамика, сопоставимая со статистикой 2020 года (также 7 прекращений).

В 2022 году составлено 4 протокола за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов их получателями. Событием правонарушения во всех случаях являлась оплата работ, не выполненных на момент их приемки и оплаты. Поскольку работы выполнены позднее, в том числе во время проверки, ущерб бюджету области в конечном итоге причинен не был, в связи с чем данные нарушения не квалифицированы по ст. 15.14 КоАП РФ. Во всех 4 случаях к ответственности привлекались руководители получателей межбюджетных трансфертов, в отношении одного из них суд дело прекратил, применив малозначительность (при этом должностному лицу по результатам этой же проверки назначен штраф 20 000 руб. за нецелевое использование бюджетных средств при оплате иных невыполненных работ).

В 2022 году привлечены к административной ответственности с назначением в одном случае предупреждения, во всех остальных случаях штрафа в размере от 10 000 руб. до 20 000 руб. 7 должностных лиц (по 9 делам), из них двое являлись главами муниципальных образований, двое – начальниками структурных подразделений местных администраций, двое – должностными лицами министерств, один – руководителем учреждения. Размер назначенных им штрафов равен 110 000 руб.

В связи с введением в марте 2022 года в статью 4.4 КоАП РФ части 5, согласно которой по результатам одного контрольного мероприятия может быть назначено только одно наказание независимо от количества случаев выявленных однородных нарушений (по одной статье), количество

составленных протоколов по статьям КоАП РФ, предусматривающих фиксированный размер штрафа (вне зависимости от суммы нарушения), не превышало одного в рамках одного контрольного мероприятия.

Раздел VI Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области

Отдельным направлением деятельности КСП Архангельской области является участие в судебных разбирательствах. В отчетном 2022 году инспекторы КСП Архангельской области, являясь участниками судебных разбирательств, отстаивали правовую позицию по нарушениям, установленным результатами проверок, проведенных в том числе и за предшествующие периоды деятельности контрольно-счетного органа.

Оспариванию подлежали направленные в адрес объектов контроля представления, а также уведомления о применении бюджетных мер принуждения КСП Архангельской области. Действия лиц по оспариванию ненормативных правовых актов в большинстве случаев рассмотрения исковых заявлений сопряжено с несогласием объектов контроля и лиц, причастных к неправомерному расходованию средств бюджета, с обязанностями по возврату необоснованно или нецелевым образом использованных бюджетных средств.

За период 2022 года Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 19 дел с участием КСП Архангельской области. По состоянию на конец декабря 2022 года из общего количества дел, зарегистрированных в 2022 году, по 4 делам Арбитражным судом Архангельской области итоговые решения не вынесены:

- по делу № А05-6437/2022 по заявлению Управления городского хозяйства администрации городского округа «Котлас» о взыскании 3 779 732,31 руб. с подрядчика – ООО «Дизайнпроектстрой» (контрольно-счетная палата привлечена третьим лицом),

- по делу № А05-14361/2022 по заявлению ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» о признании недействительным представления в части требования о возврате 24 702 472,92 руб.,

- по делу № А05-14380/2022 по заявлению Управления строительства, архитектуры и ЖКХ Няндомского муниципального района о признании недействительными представления и уведомления о применении бюджетных мер принуждения на сумму нецелевого использования бюджетных средств 299 544,96 руб.,

- по делу № А05-14713/2022 по заявлению ГБУК «Поморская филармония» о признании недействительным представления в части требования о возврате 1 739 656 руб.

В производстве КСП Архангельской области за период 2022 года в общей сложности находилось 32 дела, производство по части из которых (13) возбуждено в суде первой инстанции ранее 2022 года. С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2022 года было назначено более 75 судебных заседаний. Как и в предыдущие периоды, представители КСП Архангельской области принимали как непосредственное участие в рассмотрении дел (лично), так и содействовали отправлению правосудия путем представления письменных мнений, отзывов и возражений, направления материалов контрольных мероприятий.

По постановленным Арбитражным судом Архангельской области в 2022 году решениям, вынесенным с учетом результатов проведенных КСП Архангельской области проверок, возврату подлежат (в том числе возвращены на основании решения о применения бюджетных мер принуждения):

денежные средства в размере 61,406 млн.руб. по делам, возбужденным в 2022 году,

денежные средства в размере 23,13 млн.руб. по делам, возбужденным в 2021 году и рассмотренным в суде первой инстанции в 2022 году.

Данные суммы составили более 88 % от общего размера требований, основанных на оспаривании финансовых нарушений (нарушений, влекущих возврат).

Существенная часть взысканных денежных средств (34,052 млн.руб.) основана на исковых требованиях министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области о возврате бюджетных средств, использованных необоснованно и не по целевому назначению, а именно:

- дело № А05-246/2022: основанием для обращения министерства ТЭК и ЖКХ послужили результаты проверки КСП Архангельской области, в соответствии с которыми установлено завышение размера субсидии, предоставленной АО «АрхоблЭнерго» из областного бюджета на компенсацию дополнительных расходов за 2018, 2019 годы, связанных с ростом цен на топливо и не включенных в утвержденный агентством по тарифам и ценам Архангельской области тариф. В ходе проверки установлено и судом подтверждено, что заявленные обществом сведения о характеристиках топлива по представленным в министерство для получения субсидии договорам оказались недостоверными, в связи с чем расчет переводного коэффициента топлива, используемого при определении размера субсидии, оказался неверным. Объем субсидии оказался завышенным также в связи с неправильным определением цены списанного топлива, связанным с учетом затрат на его доставку, уже включенных в утвержденный для ресурсоснабжающей организации тариф, что повлекло за собой двойную компенсацию указанных расходов. Кроме того, подтвержден вывод о направлении средств полученной субсидии на не предусмотренные областным порядком цели. Исходя из представленных КСП Архангельской

области материалов проверки, суды согласились с завышением размера предоставленной АО «АрхоблЭнерго» субсидии на 24,177 млн.руб., взыскав одновременно пени в размере 0,082 млн.руб.;

- дело № А05-8483/2022: министерство ТЭК и ЖКХ обратилось в суд с требованием вернуть 9,791 млн.руб., использованных департаментом городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» нецелевым образом. При проверке использования межбюджетного трансферта, направленного городу Архангельску для оплаты превышения стоимости 1 кв. м приобретенных в рамках адресной программы переселения из аварийного жилья жилых помещений, установлено, что областные средства использованы не в соответствии с порядком, установленным государственной программой, что привело к «перерасходованию» средств в размере 9,791 млн.руб. Суд, несмотря на активное отстаивание департаментом позиции о неверном толковании контрольным органом и министерством норм программы и разработанного в ее исполнение порядка, согласился с выводом КСП Архангельской области.

С начала 2022 года в Арбитражном суде Архангельской области рассмотрено несколько дел об обжаловании представлений КСП Архангельской области, вынесенных по результатам проверок использования бюджетных средств на реализацию национального проекта «Демография» по направлению строительство детских садов. По итогам изучения материалов дел судом отказано в удовлетворении заявлений о признании недействительными указанных представлений, а именно:

1. Решением суда от 02.03.2022 (обжаловано, оставлено в силе) по делу № А05-10685/2021 оставлено в силе представление, направленное в адрес администрации Вельского муниципального района после проверки строительства детского сада на 220 мест в г. Вельске (подрядчик – ООО «РК-Инвест») и содержащее в том числе такие случаи нецелевого использования бюджетных средств, как оплата невыполненных работ по вертикальной планировке (отсыпке) территории детского сада в размере 3,170 млн.руб. (подрядчиком предъявлен к оплате излишний объем песчано-гравийной смеси, не соответствующий данным проекта), по отделке потолка технического подполья в размере 2,64 млн.руб. (не подтверждена необходимость работ по выполнению высококачественной штукатурки потолка неотапливаемого подвального помещения, в ходе проверки установлено оштукатуривание потолка, не соответствующее качеству оплаченных работ), по благоустройству в размере 0,943 млн.руб. Суд также согласился с выводами об оплате не выполненных в соответствии с проектом и сметой работ по теплоизоляции труб водоснабжения, отопления в размере 0,874 млн.руб. (всего 7,627 млн.руб.);

2. Решением суда от 10.06.2022 (обжаловано, оставлено в силе) по делу № А05-1292/2022 оставлено в силе представление, вынесенное по результатам проверки строительства детского сада на 60 мест в пос. Боброво Приморского района (подрядчик – ООО «Белый дом») и содержащее в том

числе следующие нарушения: нецелевое использование бюджетных средств при оплате невыполненных работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций кровли на сумму 0,995 млн.руб., нецелевое использование бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление капитальных вложений, на приобретение материальных запасов, не увеличивающих стоимость возводимого основного средства и не подлежащих включению в смету (канцелярские товары, моющие и гигиенические средства и пр.), на сумму 0,187 млн.руб. (всего 1,182 млн.руб.), невыполнение полного комплекса работ по устройству снегозадержания кровли здания: (установлено выполнение неполного комплекта системы снегозадержания, интегрированного в ограждение кровли, в связи с чем оказались принятыми и оплаченными работы, не соответствующие проекту и смете);

3. Решением суда от 21.10.2022 (обжаловано, оставлено в силе) по делу № А05-6696/2022 оставлены в силе выводы КСП Архангельской области, сделанные по результатам проверки строительства детского сада на 60 мест в г. Няндоме (подрядчик – ООО «Векторстрой»), а именно: вывод о нецелевом использовании бюджетных средств при оплате невыполненных работ по устройству стропильной конструкции кровли на сумму 2,244 млн.руб. (в ходе проверки установлено, что фактический объем деревянной стропильной конструкции здания оказался вдвое меньше предъявленного к оплате, следовательно, излишне оплачены работы как по ее монтажу, так и по огнезащитной обработке), вывод о нецелевом использовании бюджетных средств при оплате невыполненных работ по оснащению здания сантехническим оборудованием, по установке автоматической пожарной сигнализации, опор сетей связи, по прокладке кабеля сетей связи, по монтажу теневых навесов на общую сумму 0,334 млн.руб., выводы о нарушении условий предоставления межбюджетного трансферта из областного бюджета при преждевременной оплате незавершенных работ на общую сумму 10,465 млн.руб. (всего 13,043 млн.руб.).

Сумма нарушений, подтвержденных судебными решениями и влекущих возврат средств в областной бюджет, равна 11,531 млн. руб., что составляет 100 % из всей суммы обжалованных нарушений.

В качестве третьих лиц в рамках указанных дел судом по ходатайствам заказчиков (истцов) привлекались соответствующий подрядчик и ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (ГКУ АО «ГУКС»), выполнявшее на безвозмездной основе функции строительного контроля. Указанными лицами активно поддерживалась позиция заказчиков об отсутствии нарушений.

ГКУ АО «ГУКС», являясь лицом, ответственным за осуществление строительного контроля, подразумевающего в том числе контроль за непревышением объемов и стоимости работ над фактически выполненными, в каждом судебном деле об обжаловании результатов проверки (№ А05-7055/2019, № А05-1577/2019, № А05-14198/2019, № А05-348/2021, № А05-

10685/2021 и пр.) занимает позицию подрядчика, настаивая на добросовестности ООО «Белый дом», ООО «РК-Инвест», ООО «Регион-Инвест», ООО «Спецфундаментстрой», тех подрядных организаций, в отношении должностных лиц которых правоохранительными органами расследуются дела о мошенничестве, хищении и прочих преступлениях, связанных с финансовыми махинациями по государственным и муниципальным контрактам на строительство объектов. При этом, как установлено проверками, инженеры ГКУ АО «ГУКС» принимают большинство работ, в том числе скрытых, и подписывают соответствующую документацию заочно, не выезжая на место строительства, отдавая в полное распоряжение подрядчику вопросы по принятию решений относительно видов, объемов и стоимости работ по многомиллионным контрактам.

Учитывая указанное, а также результаты выносимых судами решений по искам к контрольно-счетной палате, возбуждение уголовных дел в отношении сотрудников учреждения по ст. 293 УК РФ (халатность), позиция данного государственного учреждения области по защите интересов подрядчика не может быть основана на уверенности в качестве проведенного строительного контроля, а носит иной характер, не интегрированный с интересами бюджета.

Нельзя не отметить активизацию объектов социальной сферы, что выразилось в судебном оспаривании полученных по результатам контрольных мероприятий представлений, а именно:

- ГБУ АО «Центр психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи» не согласилось с выводами КСП Архангельской области о нецелевом использовании средств субсидии на выполнение государственного задания при оплате услуг по обеспечению питанием не предусмотренных региональным порядком категорий детей, при оплате работ по капитальному ремонту здания, о неправомерности осуществления выплат работнику учреждения, а также о невыполнении государственного задания и нецелевом направлении средств субсидий при приобретении основных средств и материальных запасов. К участию в деле привлечено министерство образования Архангельской области, согласившееся с частью нарушений. В рамках дела № А05-6942/2022 учреждением представлены дополнительные документы, отсутствовавшие в ходе проверки, в связи с чем представление было отредактировано. В ходе рассмотрения одного из нарушений, касающегося правомерности выплат работнику учреждения, озвучена проблема квалификации учреждения в качестве организации образования. Несмотря на регулирование деятельности подобных центров федеральным законом об образовании и нахождением в штате более чем наполовину педагогических работников, учредителем инициировано внесение данного учреждения в список внеотраслевых учреждений, что повлекло за собой исключение Отраслевого примерного положения, регулирующего оплату труда работников областных организаций в сфере образования, из обязательных для соблюдения учреждением нормативных

актов. По итогам изучения обстоятельств суд согласился с нарушениями на сумму 1,0 млн.руб., отменив один пункт представления на сумму 0,041 млн.руб.;

- при проверке финансово-хозяйственной деятельности ГАУ АО «Молодежный центр» установлено нецелевое использование субсидии на выполнение государственного задания в размере 16,785 млн.руб., выразившееся в консультировании граждан по теме получения субсидии на иные цели в рамках одной из услуг (работ) государственного задания. Также выявлена выплата премий работникам учреждения из средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 1,915 млн.руб. за организацию мероприятий, финансируемых из средств субсидии на иные цели. Проверкой установлено отсутствие разделения направлений использования двух видов субсидий, что выразилось в финансовом обеспечении одних и тех же мероприятий их двух источников, что противоречит бюджетным нормам. Судом при рассмотрении по делу № А05-7509/2022 законности вынесенного в адрес учреждения представления подтверждена правомерность позиции КСП Архангельской области. Стоит обратить внимание на то, что подобные бюджетные нарушения встречались и ранее при проверках учреждений в сфере молодежной политики.

- ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с заявлением об обжаловании представления КСП Архангельской области в части требования о возврате 24,702 млн.руб. в связи с невыполнением государственного задания по части государственных услуг в 2020 и 2021 годах. В ходе проверки установлено, что учреждением не отслеживались изменения структуры государственных заданий, внесенные министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, начиная с задания на 2020 год, что привело к расхождению фактически оказанных услуг с доведенными объемными показателями. Решение по делу № А05-14361/2022 вынесено в 2023 году в пользу выводов контрольно-счетной палаты.

Как показали результаты последующих проверок, после доведения результатов контрольного мероприятия в ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» до министерства в подведомственных ему иных учреждениях в течение 2022 года осуществлялись анализ и сверка доведенных объемных показателей государственных услуг с получаемыми социальными услугами.

Нарушения, выявленные при проверках законности направления бюджетных средств на благоустройство общественных территорий в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», также рассмотрены Арбитражным судом Архангельской области:

- в рамках дела № А05-4870/2022 департаментом городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» обжаловались выводы КСП Архангельской области о нецелевом использовании средств

бюджета при закупке вместо коммунальной и уборочной техники, на приобретение которой предоставлялись средства, двух легковых автомобилей LADA LARGUS, не имеющих специального оборудования для коммунального хозяйства и содержания дорог, на сумму 1,819 млн.руб. Департамент также не согласен с выводом о нецелевом использовании бюджетных средств при приобретении тротуарной плитки на сумму 1,197 млн.руб. без выполнения работ по ее укладке, что само по себе не привело к достижению результативного показателя по благоустройству территории в 2021 году. Судами опровергнуты доводы истца о целевом использовании легковых автомобилей в деятельности МУП «Городское благоустройство», об укладке закупленных плит в следующем финансовом году. Суд также согласился с выводом о нарушении по одному из муниципальных контрактов, заключенному на сумму свыше доведенных лимитов бюджетных обязательств (1,372 млн.руб.),

- в рамках дела № А05-2166/2022 Управление городского хозяйства администрации городского округа «Котлас» не согласно с нарушением по завышению стоимости квадросферы (шатрового навеса), установка которой приобреталась по контракту на капитальный ремонт путепровода в г. Котласе (благоустройство моста). Стоимость ущерба в связи с завышением составила 3,779 млн.руб. Суд в решении от 04.07.2022 согласился с доводами КСП Архангельской области о несоответствии стоимости квадросферы реальной стоимости материалов и ее монтажа, о нарушении методики определения стоимости строительных работ при использовании одного коммерческого предложения общества, не являющегося производителем данной продукции. Поскольку законность использования средств на ремонт этого же путепровода являлась предметом проверки УФК по Архангельской области, сумма ущерба, подлежащего возврату в областной бюджет по результатам проверки КСП Архангельской области, с целью исключения повторения требований о возврате была уменьшена до 0,709 млн.руб. (ранее с г.о. «Котлас» взысканы 3,069 млн.руб.).

Обращения заказчиков к подрядным организациям и иным контрагентам с требованием о возврате неосновательного обогащения в размере стоимости невыполненных работ (неоказанных услуг), взыскании с них штрафных санкций или устранении недостатков работ направлялись в суд либо после вынесения судебных решений о законности направленных КСП Архангельской области представлений, либо во время рассмотрения указанных дел. Рассмотрения в течение 2022 года исков заказчиков, не сопряженных с обжалованием выводов проверки, не было.

Тем не менее в 2022 году в Арбитражном суде Архангельской области с привлечением КСП Архангельской области рассматривались иски следующих заказчиков:

- Управления городского хозяйства администрации г.о. «Котлас»: иск к ООО «Дизайнпроектстрой» о взыскании 3,779 млн.руб. (завышение стоимости квадросферы) по делу № А05-6437/2022 (решение об

удовлетворении требования вынесено в 2023 году), иск к ООО «Свобода-строй» о взыскании 0,006 млн.руб. штрафа по контракту на осуществление строительного контроля по делу № А05-6709/2022 (заявление удовлетворено),

- МКУ «Управление по капитальному строительству» к ООО «Белый дом»: дело № А05-8817/2022 по иску о выполнении полного комплекта снегозадержателей прекращено в связи с представлением доказательств выполнения работ, дело № А05-14833/2022 по иску о взыскании 0,97 млн.руб. штрафа по контракту на строительство детского сада (заявление удовлетворено частично: штраф снижен до 0,03 млн.руб.),

- администрации Вельского муниципального района к ООО «РК-Инвест»: производство по делу № А05-13065/2021 о взыскании суммы нецелевого использования средств в связи с невыполнением установленных проверкой работ приостанавливалось по причине рассмотрения дела об обжаловании представления № А05-10685/2021, возобновлено в 2022 году, судом назначена экспертиза (решение в 2022 году не вынесено).

Анализ дел об обжаловании представлений и дел о взыскании с подрядчиков сумм неосновательного обогащения показывает, что заказчики (объекты контроля) занимают активную позицию истца в делах об оспаривании выводов КСП Архангельской области, представляя доказательства, участвуя в судебных заседаниях, ходатайствуя о привлечении третьих лиц, при этом в делах, связанных с исковыми требованиями к подрядчику, зачастую ограничиваются лишь подачей заявления в суд, не участвуя в заседаниях и не представляя суду свою позицию относительно аргументов ответчика, несмотря на возможность использования доказательств и подробного описания нарушений, подготовленных КСП Архангельской области.

Подобное поведение истца приводит к тому, что суды, не являясь специалистами в сфере строительства, принимают сторону ответчика, защищающего свои интересы в суде.

Указанная тактика заказчиков может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности в соблюдении бюджетных принципов, нежелании противостоять интересам подрядчика, позицию которого поддерживает ГКУ Архангельской области «ГУКС».

В ряде случаев заказчику удастся взыскать сумму оплаченных, но не выполненных подрядчиком работ, обнаруженных в ходе проверки КСП Архангельской области, а именно: Арбитражным судом Архангельской области по делу № А05-5227/2022 удовлетворены требования администрации Пинежского муниципального района к ООО «Арктическая строительная компания», построившему здание детского сада в с. Карпогоры, в размере 4,577 млн.руб., при этом в основу решения положены выводы по делу № А05-7860/2021 об обжаловании представления.

В 2022 году полностью удовлетворены требования министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области,

основанные на результатах проверок КСП Архангельской области получателей средств бюджета, на сумму 8,286 млн.руб. в рамках следующих дел:

- № А05-13085/2021: в ходе проверки использования предоставленного в 2016 году СППК «Единство» гранта в размере 5,286 млн.руб. выявлено, что кооператив в течение всего срока реализации бизнес-плана не занимался сбытом и переработкой сельскохозяйственной продукции, не осуществлял предусмотренный бизнес-планом сбор молока у членов кооператива, а также его реализацию на молокоперерабатывающие предприятия, а значит, не соответствовал статусу получателя субсидии (гранта). Расходование средств гранта не привело к улучшению материально-технической базы кооператива, приросту реализации молока его членами, фактически кооператив осуществлял лишь транспортные услуги, что не предусмотрено условиями предоставления гранта. Суд подтвердил вывод КСП Архангельской области о необходимости возврата гранта в областной бюджет;

- № А05-14267/2021: проверкой установлено, что грант в размере 3,0 млн.руб. получен главой крестьянского (фермерского) хозяйства Лукиным А.Ю. и направлен с ведома министерства на приобретение строительных материалов, при этом подобное его использование не привело к достижению каких-либо результатов в развитии фермерского хозяйства, что является нарушением установленного регионального порядка, предусматривающего предоставление средств бюджета на возведение сооружения, здания для целей хозяйства и достижение посредством использования этих средств определенных результатов. Суд согласился с выводами КСП Архангельской области о нецелевом использовании гранта, удовлетворив иски требования министерства.

В 2022 году имели место случаи, когда КСП Архангельской области не удалось доказать факт нарушений: АНО Архангельской области «Агентство регионального развития» обратилось в суд с требованием о признании недействительным письма министерства экономического развития Архангельской области о возврате 8,98 млн.руб., из них 4,218 млн.руб. в связи с использованием агентством в 2020 году остатка субсидии, не разрешенного к расходованию в установленном порядке, и 4,762 млн.руб. средств в связи с недостижением показателя результативности (дело № А05-2903/2022). КСП Архангельской области привлечена в качестве третьего лица, в связи с отсутствием явки в заседание представителей министерства фактически выполняла функции ответчика. В ходе заседаний агентством и министерством представлены сведения (документы), подтвердившие доводы истца и ответчика об отсутствии оснований для возврата средств. Похожая ситуация сложилась по делу № А05-2900/2022 о взыскании 0,9 млн.руб.

По иным проверкам решения финансовых органов, принятые по результатам рассмотрения уведомлений КСП Архангельской области о применении бюджетных мер принуждения, обжаловались в судебном порядке либо одновременно с рассмотрением дел о признании

недействительными представлений, в том числе в рамках одного и того же дела (администрация Мезенского района, администрация городского поселения «Вельское»), либо минуя указанный процесс (администрация Пинежского муниципального района). Подобная тактика (одновременного) обжалования ненормативных актов позволяет сэкономить ресурсы всех сторон, при этом принятие решения о законности применения бюджетных мер принуждения не будет затянуто во времени.

Как и в периоды предыдущих лет, контроль за фактическим исполнением судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области осуществлялся уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области – министерством финансов Архангельской области, а также исполнительными органами государственной власти Архангельской области – главными распорядителями бюджетных средств, предоставившими получателям средства областного бюджета.

По данным министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области в 2022 году от муниципальных образований по искам министерства поступило в областной бюджет 17,319 млн.руб., 16,659 млн.руб. из них – средства, возвращенные по искам министерства о возврате бюджетных средств, использованных при исполнении адресной программы переселения из аварийного жилья. Надо отметить, что почти все присужденные судом суммы возвращаются в областной бюджет на основании утвержденных тем же судом определений о рассрочке исполнения судебных актов.

По данным министерства АПК и торговли Архангельской области из имеющейся в 2022 году задолженности в размере около 4,0 млн.руб., образовавшейся из удовлетворенных судом исков министерства, возвращено только 0,002 млн.руб.: с одним из получателей субсидии (гранта) (Лукин А.Ю.) заключено мировое соглашение о погашении им долга (3,0 млн.руб.) в течение последующих лет, в отношении другого (Каменев А.В.) – сведений о причинах неисполнения судебного акта от 14.07.2020 о возврате 0,975 млн.руб. не представлено (в рассрочке судом отказано).

По данным министерства финансов Архангельской области в 2022 году от муниципального образования «Коношское» (также по удовлетворенному судом иску министерства) поступило 1,252 млн.руб. (согласно предоставленной в 2018 году судом рассрочке).

Всего в 2022 году согласно указанным министерствами данным исполнено судебных актов на сумму 18,573 млн.руб.

Раздел VII Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами

В отчетном году контрольно-счетная палата продолжала взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО), в том числе в составе комиссии Совета КСО по правовым вопросам (далее – Комиссия).

В 2022 году работа была организована в соответствии с утвержденными Планами работы СКСО и Комиссии на 2022 год.

В течение 2022 года в комиссию по правовым вопросам поступило 9 обращений контрольно-счетных органов, из них Комиссией рассмотрено 8 (обращение КСП Алтайского района Алтайского края направлено для рассмотрения в Союз МКСО). По итогам рассмотрения Комиссией подготовлены заключения либо информационные письма, которые доведены до инициаторов обращений. Все обращения, приложения к ним, заключения и информационные письма размещены на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в разделе материалы комиссии по правовым вопросам Библиотеки Портала.

Непосредственно контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение на обращение Счетной палаты Саратовской области по вопросу направления в финансовый орган уведомления о применении бюджетных мер принуждения в случае устранения нарушений.

Заместитель председателя Комиссии Александр Дементьев принял участие в 2 заседаниях Комиссии: в формате видео-конференц-связи (посредством использования платформы <https://portalkso.imind.ru/>) 22 июня 2022 года и очном заседании 21 декабря 2022 года в Москве.

Представители контрольно-счетной палаты приняли участие в 15 семинарах-совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) посредством ВКС, в 3 видеоконференциях по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в обучающем семинаре при подготовке к совместному контрольному мероприятию «Оценка эффективности использования промышленных запасов водных биологических ресурсов и средств федерального бюджета, направленных в 2017–2021 годах и истекшем периоде 2022 года на стимулирование строительства рыбопромысловых судов и береговых объектов», во встрече с аудитором СП РФ Каульбарсом А.А. по тематике аудита государственных закупок.

В рамках плана работы Совета и отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-

Западном федеральном округе 27–28 января 2022 года в г. Вологде состоялась межрегиональная конференция на тему «Цифровая трансформация органов внешнего финансового контроля и ее влияние на развитие и повышение эффективности государственного управления».

В мероприятии приняли участие руководители и представители Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа, республик Бурятия и Татарстан, Чеченской Республики, Красноярского края, Владимирской, Иркутской, Омской областей, городов федерального значения Москвы и Севастополя, а также органов исполнительной государственной власти и муниципальных органов внешнего финансового контроля Вологодской области.

В г. Санкт-Петербурге 02.11.2022 состоялся круглый стол на тему «Стратегия трансформации в период турбулентности и ее влияние на реализацию органами внешнего финансового контроля полномочия по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации», организованный Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга.

В период с 28 по 29 ноября 2022 года на базе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области проведен круглый стол на тему «Актуальные вопросы реализации изменений Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и заседание отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО, посвященное итогам работы в 2022 году.

Представители контрольно-счетной палаты активно участвовали в работе межведомственной рабочей группы по предотвращению нарушений в рамках реализации национальных проектов под председательством заместителя председателя Правительства Архангельской области В.М. Иконникова.

При контрольно-счетной палате Архангельской области создан совещательный орган (общественный совет), в который входят 5 депутатов Архангельского областного Собрания. Совещательный орган является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при контрольно-счетной палате. Его решения имеют рекомендательный характер и представляются председателю контрольно-счетной палаты для реализации функций по контролю за соблюдением законодательства в подконтрольных контрольно-счетной палате сферах. Совещательный орган формируется из специалистов контрольно-счетной палаты, представителей законодательной и исполнительной власти, представителей правоохранительных органов Архангельской области, территориальных органов федеральной исполнительной власти и (или) иных учреждений.

В рамках работы совещательного органа (общественного совета) в 2022 году состоялось одно заседание с рассмотрением итогов 2 контрольных мероприятий.

В 2022 году по инициативе контрольно-счетной палаты подготовлен и утвержден Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий (распоряжение Правительства Архангельской области от 8 апреля 2022 г. № 138-рп).

В рамках взаимодействия рассмотрены 3 отчета контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий.

По результатам состоявшихся совещаний установившийся порядок показал себя как эффективный механизм взаимодействия органов власти и органов контроля, позволяющий добиваться соблюдения интересов бюджета, в том числе во внесудебном порядке, коллективно находить решения, направленные на повышение контроля, устранение и предотвращение рисков возникновения в дальнейшем потерь бюджета, повышение качества государственного и муниципального управления.

1 июля 2021 года принят Федеральный закон № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ). Основные изменения в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Архангельской области произошли в 2022 году.

В течение всего года контрольно-счетной палатой Архангельской области оказывалась правовая, методическая и консультационная помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований Архангельской области по вопросам, возникающим в связи с вступлением в силу норм Федерального закона № 255-ФЗ.

В течение отчетного года контрольно-счетной палатой Архангельской области и Счетной палатой Российской Федерации на постоянной основе проводился мониторинг реализации Федерального закона № 255-ФЗ на территории Архангельской области путем направления запросов в муниципальные контрольно-счетные органы.

По состоянию на 1 апреля 2023 года на всей территории Архангельской области реализованы положения Федерального закона № 255-ФЗ.

Контрольно-счетной палатой проведена ежегодная Конференция контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области, на которой подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, а также принят новый Порядок оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям.

По итогам рейтинга дипломом 1 степени награждена контрольно-счётная комиссия Устьянского муниципального района, дипломом 2 степени – контрольно-счётная палата муниципального образования «Северодвинск», дипломом 3 степени – контрольно-счётная палата Няндомского муниципального района Архангельской области.

По осуществлению автоматизации внутренней деятельности контрольно-счётной палаты отмечаем, что 22 марта 2022 года контрольно-счётной палатой Архангельской области получено свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ «Прикладное решение (конфигурация) «Учет результатов деятельности контрольно-счётного органа». Данное программное решение разработано контрольно-счётной палатой самостоятельно и используется в деятельности с 2015 года в целях:

- учета, обработки и контроля исполнения планов работы контрольно-счётного органа;
- ведения классификатора видов нарушений и иной нормативно-справочной информации;
- обеспечения подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- автоматизированной подготовки пакета документов для проведения контрольных мероприятий на основании шаблонов (печатные формы распоряжений, программ, рабочих планов);
- учета и первичной обработки информации, формируемой в ходе проведения контрольных мероприятий;
- оформления результатов контрольного мероприятия;
- отслеживания мер по реализации решений контрольно-счётного органа;
- формирования отчетности;
- ведения электронного архива для хранения копий документов, относящихся к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

В течение отчетного периода заключены 6 соглашений о предоставлении права пользования программным обеспечением для применения в деятельности с контрольно-счётными органами Вологодской, Мурманской, Оренбургской областей, Республики Коми, Ненецкого автономного округа, г. Севастополя.

Раздел VIII Основные направления деятельности и задачи контрольно-счётной палаты Архангельской области в 2023 году

Основными задачами контрольно-счётной палаты в 2023 году будут являться:

- дальнейшая цифровизация деятельности контрольно-счётной палаты Архангельской области Архангельской области;
- продолжение взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов

контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий;

- усиление направления по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, в том числе совместно с правоохранительными органами;

- повышение уровня взаимодействия с органами прокуратуры, с УФНС по Архангельской области и НАО, УФК по Архангельской области, исходя из необходимости взаимного сотрудничества в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности;

- разработка новых и актуализация действующих стандартов внешнего государственного финансового контроля для повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- обучение и повышение квалификации сотрудников контрольно-счетной палаты Архангельской области.