




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет
о деятельности
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
за 2025 год**

Рекомендован к утверждению коллегией
контрольно-счетной палаты Архангельской области,
протокол № 4 от 5 марта 2026 года

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области


А.А. Дементьев
25 марта 2026 года

г. Архангельск
2026 год

Оглавление

Раздел 1. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2025 год	4
Раздел 2. Экспертно-аналитические мероприятия	8
2.1. Экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и анализ обоснованности показателей.....	8
2.2. Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	13
2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год	14
2.4. Экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, экспертиза законопроектов, приводящих к изменению доходов бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, а также государственных программ (проектов государственных программ)	16
2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного бюджета Архангельской области по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2025 года	17
2.6. Проверка эффективности мер, принимаемых в целях привлечения и закрепления медицинских работников в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области	19
Раздел 3. Контрольные мероприятия	22
3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2024 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность.....	23
3.2. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.....	24
3.2.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»	24
3.2.2. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области».....	26
3.2.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области»: выполнение работ на объекте благоустройства «Звёздный берег». Концепция развития рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области	33
3.3. Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	35
3.3.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при реализации мероприятий по развитию сельского туризма и по поддержке начинающих фермеров, развитию семейных ферм подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области	35
3.4. Министерство транспорта Архангельской области	36
3.4.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства расходования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области»	36
3.4.2. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованияами, городскими округами Архангельской области бюджетного и	

иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области»	39
3.4.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области»	40
3.5. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	42
3.5.1. Проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	42
3.5.2. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»	45
3.5.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»	49
3.5.4. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство пристройки на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области»	50
3.5.5. Проверка использования средств, выделенных из областного бюджета на выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в пос. Шалакуша Няндомского района»	52
3.5.6. Совместная с правоохранительными органами проверка использования муниципальным учреждением «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по строительству объекта: «Реконструкция объекта незавершенного строительства (110-квартирный жилой дом в микрорайоне № 2 г. Мирный)»	55
3.5.7. Совместная с правоохранительными органами проверка использования средств, выделенных из областного бюджета на строительство здания крытой ледовой арены учебно-тренировочного комплекса на территории стадиона «Север» в городе Северодвинске Архангельской области	57
3.6. Министерство культуры и туризма Архангельской области	60
3.6.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области»	60
3.7. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	61
3.7.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБУ АО «Центр реабилитации «Родник»	61
3.8. Министерство здравоохранения Архангельской области	63
3.8.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельский госпиталь для ветеранов войн»	63
3.8.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы»	68

3.9. Министерство образования Архангельской области	72
3.9.1. Анализ эффективности использования средств областного бюджета в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» федерального проекта «Профессионалитет»	72
3.10. Инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области	74
3.10.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области с проведением встречной проверки подведомственного учреждения	74
Раздел 4. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок	76
Раздел 5. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства	78
Раздел 6. Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области	80
Раздел 7. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно- счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами	89
Раздел 8. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2026 году	90



Настоящий Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП Архангельской области, КСП АО) в 2025 году подготовлен на основании ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 21 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и содержит обобщенную информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнения иных предусмотренных законодательством полномочий, а также о взаимодействии с органами государственной власти области, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, Счетной палатой Российской Федерации, региональными и муниципальными органами внешнего финансового контроля.

Раздел 1. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2025 год

Контрольно-счетной палатой Архангельской области при утверждении плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2025 год учтены поручения Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 27 ноября 2024 года № 500 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2025 год», а также обращения правоохранительных органов.

В соответствии с Планом работы в отчетном году проведено 66 мероприятий, в том числе 26 контрольных мероприятий и 40 экспертно-аналитических мероприятий.

Основными направлениями в контрольной деятельности являлись проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений Архангельской области, организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта, проверки расходования бюджетных средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдения условий и порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий анализировались отдельные направления расходования бюджетных средств, оценивались вероятность недостижения запланированных результатов национальных

проектов и отклонений в ходе исполнения мероприятий государственных программ, риски, связанные с нарушениями нормативных правовых актов, уровень исполнения доходов и расходов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области и другие вопросы.

Результаты всех мероприятий рассмотрены на 22 заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты.

Для квалификации установленных нарушений контрольно-счетной палатой применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО).

Подробная информация о результатах проведенных в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях и недостатках, рекомендациях контрольно-счетной палаты по итогам проверок, а также принятых по ним мерах представлена в настоящем Отчете.

Сводные результаты деятельности контрольно-счетной палаты представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты деятельности контрольно-счетной палаты за период 2023–2025 гг.

Показатели	2023 год		2024 год		2025 год	
	кол-во	сумма, млн руб.	кол-во	сумма, млн руб.	кол-во	сумма, млн руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество	75	х	84	х	66	х
экспертно-аналитических мероприятий	45	х	62	х	40	х
контрольных мероприятий	30	х	22	х	26	х
Из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	10	х	11	х	7	х
совместно с правоохранительными органами	10	х	6	х	10	х
со Счетной палатой Российской Федерации	1	х	1	х	0	х
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	114	х	111	х	99	х
объектов контрольных мероприятий	69	х	49	х	59	х
объектов экспертно-аналитических мероприятий	45	х	62	х	40	х

Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления государственного финансового контроля	1 153	2 714,5	1 165	1 853,9	1 742	2 499,2
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	159,6	x	115,0	x	122,9
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	71,8	x	65,6	x	69,3
Из них взыскано сумм в беспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн руб.	x	41,0	x	0,7	x	15,1
Внесено представлений	45	x	38	x	39	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	7	x	5	x	7	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы и органы прокуратуры	21	x	28	x	32	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	26		20		16	x
Количество возбужденных уголовных дел	2	x	1	x	3	x

В 2025 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 99 объектов.

По поручению Архангельского областного Собрания депутатов проведено 7 контрольных мероприятий.

Дополнительно в план работы включены контрольные мероприятия по поручениям Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 13 декабря 2023 года №158 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2024 год», не проведенные в 2024 году.

Совместно с правоохранительными органами проведено 9 проверок, с органами прокуратуры – 1 проверка.

По результатам деятельности контрольно-счетной палаты в 2025 году с учетом неэффективного использования бюджетных средств и прочих видов нарушений выявлено 1 742 нарушения.

Объем нарушений в стоимостном выражении составил 2 499,2 млн руб. Общие сведения о выявленных нарушениях отображены в таблице 2.

Таблица 2 – Сведения о выявленных нарушениях

Виды нарушений	Количество (ед.)	Сумма (млн руб.)
Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	1 742	2 499,2
* по контрольным мероприятиям	1 599	2 361,7
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	143	137,5
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля <i>(без неэффективного)</i> , в том числе	1 717	2 078,0
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	1 100	961,3
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	411	1 025,5
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	36	22,7
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	139	37,0
иные нарушения* (без неэффективного)	31	31,5
В том числе нецелевое использование бюджетных средств (причинение ущерба, возврат невыполненного государственного задания)	105	122,9
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	1 575	2 078,0
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	142	0,01
Выявлено неэффективное использование государственных средств	25	421,2
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	122,9

Результаты внешнего государственного финансового контроля в 2025 году свидетельствуют о том, что наибольшее количество нарушений выявлено при формировании и исполнении бюджета – 1 100 нарушений, или 63 % от общего количества выявленных нарушений, в суммовом выражении наибольшее количество нарушений выявлено при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 025,5 млн руб. (41 %).

В 2025 году контрольно-счетной палатой выявлено 105 фактов нецелевого использования бюджетных средств, причинения ущерба, невыполнения объемов государственного задания на сумму 122,9 млн руб., которая подлежит возврату в областной бюджет. Нарушения этого вида

связаны с оплатой невыполненных работ, применением завышенных расценок, нарушениями при оплате труда, невыполнением государственного задания.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2025 году внесено 39 представлений, в финансовый орган области направлено 7 уведомлений о применении мер бюджетного принуждения на общую сумму 15,1 млн руб.

Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в отчетном году в размере 69,3 млн руб.

Для информирования о результатах контрольных мероприятий в адрес Губернатора Архангельской области, членов Правительства Архангельской области, председателя и депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, главных распорядителей направлено 56 писем.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 32 по 18 контрольным мероприятиям. По рассмотренным материалам органами прокуратуры внесено 12 представлений, правоохранительными органами по материалам контрольно-счетной палаты возбуждено 3 уголовных дела, антимонопольным органом возбуждено 4 дела об административном правонарушении, по 3 из которых вынесено постановление о назначении административного наказания.

В отчетном периоде должностными лицами контрольно-счетной палаты в рамках предоставленных полномочий составлено 16 протоколов об административных правонарушениях, в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 149,4 тыс. руб.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица проверенных органов и организаций.

Раздел 2. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2025 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 40 экспертно-аналитических мероприятий.

2.1. Экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и анализ обоснованности показателей

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, пп. 2 п. 1 ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 4 ст. 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе) проведена экспертиза проекта областного

закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

По результатам экспертизы установлено, что проект областного бюджета на 2026–2028 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем установлен ряд замечаний, нарушений и недостатков в количестве 88 единиц, среди которых:

1. Установлен дефицит бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 2026 год:

1.1. На лекарственное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и продуктами лечебного питания в сумме 1 824,0 млн руб. (потребность 5 529,4 млн руб., предусмотрено 3 705,4 млн руб.).

Справочно: первоначальные бюджетные ассигнования на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и продуктами лечебного питания на 2025 год предусмотрены в сумме 1 016,9 млн руб., в течение 2025 года они увеличены на 3 390,9 млн руб.

1.2. На возмещение межтарифной разницы в сфере коммунального хозяйства в сумме 8 401,8 млн руб., в том числе организациям, оказывающим услуги теплоснабжения – 4 801,5 млн руб., электроснабжения – 1 681,2 млн руб., водоснабжения и водоотведения – 1 444,7 млн руб., газоснабжения – 165,1 млн руб., организациям и индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим население твердым топливом – 306,9 млн руб., организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим подвоз воды – 2,4 млн руб.

Справочно: в 2025 году в ходе исполнения областного бюджета на указанные цели дополнительно предусмотрены ассигнования в общей сумме 5 827,9 млн руб., в том числе в сферах:

– газоснабжения – сокращены на 11,0 млн руб. (на 01.01.2025 – 303,8 млн руб., на 31.12.2025 – 292,8 млн руб.);

– электроснабжения – увеличены на 672,0 млн руб. (на 01.01.2025 – 3 100,7 млн руб., на 31.12.2025 – 3 772,7 млн руб.);

– обеспечения населения твердым топливом – сокращены на 68,0 млн руб. (на 01.01.2025 – 678,1 млн руб., на 31.12.2025 – 610,1 млн руб.);

– теплоснабжения – увеличены на 4 059,9 млн руб. (на 01.01.2025 – 3 023,1 млн руб., на 31.12.2025 – 7 083,0 млн руб.);

– водоснабжения и водоотведения – увеличены на 1 174,7 млн руб. (на 01.01.2025 – 2 331,8 млн руб., на 31.12.2025 – 3 506,5 млн руб.);

– осуществления подвоза воды населению – увеличены на 0,3 млн руб. (на 01.01.2025 – 3,5 млн руб., на 31.12.2025 – 3,8 млн руб.).

1.3. На возмещение выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов в сфере перевозки пассажиров и багажа в общей сумме 1 495,5 млн руб.

Справочно: в ходе исполнения бюджета в 2025 году на указанные цели дополнительно предусмотрены ассигнования в общей сумме 797,2 млн руб.

1.4. Потребность в возмещении межтарифной разницы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами согласно расчетам, предоставленным к законопроекту, не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2026 год в размере 731,7 млн руб. (потребность – 1 198,9 млн руб., предусмотрено проектом бюджета 467,2 млн руб.).

Справочно: в ходе исполнения бюджета в 2025 году на указанные цели дополнительно предусмотрены ассигнования в сумме 317,2 млн руб. (на 01.01.2025 – 1 113,7 млн руб., на 31.12.2025 – 1 430,9 млн руб.).

Приведенные выше факты свидетельствуют о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

Правительству Архангельской области рекомендовано в ходе исполнения бюджета в 2026 году предусмотреть дополнительные ассигнования на соответствующие цели, указанные выше.

2. Основная масса нарушений установлена в части формирования документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Архангельской области:

2.1. В паспорте комплекса процессных мероприятий «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» утверждено количество детей, которых прогнозируется охватить отдыхом, 29 133 чел., что на 321 чел. меньше, чем отражено в расчете субвенции, представленном к законопроекту. Таким образом, отсутствует достоверность планирования бюджетных ассигнований на 2027–2028 год в части субвенции на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, что не соответствует ст. 37 БК РФ и п. 13 Положения о системе управления государственными программами Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 793-пп (далее – Положение № 793-п).

2.2. В составе мероприятий адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2025–2028 годы» предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидий в бюджеты муниципальных образований Архангельской области. При этом, согласно приложению № 4 к указанной адресной программе, в качестве источников финансирования средства местных бюджетов предусмотрены только по этапу 2025–2026 годов, по этапам 2026–2027 годов и 2027–2028 годов не предусмотрено использование средств местного бюджета, что является нарушением п. 38 Положения № 793-пп, пп. «в» п. 9 раздела III Правил предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2022 № 1469 (далее – Правила № 1469).

2.3. На 2027–2028 годы в источники финансирования государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия не включены внебюджетные средства, что не соответствует требованиям п. 38 Положения № 793-пп. Отмечено, что мероприятия госпрограммы, направленные на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривают именно компенсацию затрат сельхозтоваропроизводителей (возмещение части затрат), с сельхозтоваропроизводителями заключаются соглашения, предметом которых является возмещение только части затрат по мероприятиям госпрограммы. Указанное нарушение отмечается контрольно-счетной палатой на протяжении ряда лет.

Также приложением № 3 к адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2025–2028 годы» не запланированы внебюджетные источники на реализацию мероприятий по комплексному развитию территорий, что является нарушением п. 38 Положения № 793-пп и абз. 4 п. 10 раздела III Правил № 1469.

2.4. Разделом 4 паспортов региональных проектов «Содействие субъектам РФ в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», «Жилье», «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» ГП АО «Обеспечение качественным доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» предусмотрена декомпозиция в разрезе муниципальных образований Архангельской области, при этом значения показателей в разрезе муниципальных образований не утверждены, что не соответствует п. 12 Положения № 793-пп.

2.5. При планировании бюджетных ассигнований на 2026 год на 33,5 млн руб. завышена потребность в средствах областного бюджета на приобретение 5 стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в рамках ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области», что является нарушением ст. 34 и пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ БК РФ.

3. В нарушение ст. 3 областного закона от 24.10.2011 № 350 25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет собственных источников занижены на 2026 год в размере 5 812,8 млн руб., на 2027 год – в размере 3 987,5 млн руб., на 2028 год – в размере 4 646,1 млн руб.

4. Ряд объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности в нарушение п. 2 ст. 174.2 БК РФ и п. 2 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на

очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп включены в ОАИП без объема бюджетных ассигнований на их создание в 2026 году: многоквартирные дома по ул. Конецгорской в г. Архангельске, многоквартирные дома в кварталах 001 и 002 в г. Северодвинске, школы на 320 мест и др.

5. В нарушение п. 2 ст. 172 БК РФ и пп. 8 п. 2 ст. 10 закона о бюджетном процессе показатели законопроекта в ведомственной и программной структурах расходов (приложения № 6, 7 к законопроекту) на 2026 год на 3 315,0 млн руб. ниже, чем утверждено паспортами государственных программ, в том числе:

– ГП АО «Развитие образования Архангельской области» – на 200,0 млн руб.;

– ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – на 812,8 млн руб.;

– ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» – на 2 289,3 млн руб.;

– ГП АО «Цифровое развитие Архангельской области» – на 13,0 млн руб.

6. Относительно отношения общего объема государственного долга Архангельской области и муниципальных образований в виде кредитов кредитных организаций к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета отмечается нарушение условия соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета. Согласно условию соглашения, если у должника на 01.01.2025 доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям превышает 25 % общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, то должник принимает обязательство о неувеличении доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям сверх доли, сложившейся на 01.01.2025.

Так, по состоянию на 01.01.2025 доля консолидированной задолженности в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом допустимых превышений сложилась в размере 40,7 %. Согласно законопроекту, по состоянию на 01.01.2027 указанная доля прогнозируется в размере 63,5 %, что на 22,8 процентных пункта превышает показатель на 01.01.2025.

Невыполнение указанного условия соглашения о реструктуризации влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях к должностным лицам органа государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанного обязательства.

7. Проект постановления Правительства Архангельской области «О государственной программе Архангельской области «Наука, научно-технологическое развитие и содействие высшему образованию в Архангельской области» не был направлен в контрольно-счетную палату Архангельской области для финансово-экономической экспертизы, что противоречит пп. 7 п. 1 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пп. 7 п. 1 ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 4 ст. 10 закона о бюджетном процессе и п. 22 Положения № 793-пп. Указанная государственная программа утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 30.10.2025 № 962-пп.

По результатам экспертизы проекта областного бюджета в адрес Правительства Архангельской области сформулирован ряд предложений по устранению зафиксированных нарушений, замечаний и недостатков.

2.2. Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 7 ст. 25 закона о бюджетном процессе контрольно-счетной палатой в 2025 году проведены экспертизы пяти проектов областных законов «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», по результатам которых нарушений не установлено. Вместе с тем необходимо отметить следующее.

В течение 2025 года областными законами неоднократно вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере коммунального хозяйства, транспорта, обращения с твердыми коммунальными отходами на возмещение выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов (цен), а также ассигнований на обеспечение отдельных групп населения лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и продуктами лечебного питания.

Однако, принятые меры не привели к устранению дефицита бюджетных ассигнований на указанные выше цели. В частности, по результатам экспертизы законопроекта «О внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджете, внесенного для рассмотрения на 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов установлен недостаток бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) в сумме 6 769,3 млн руб., а также на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и

продуктами лечебного питания отдельных групп населения в сумме 3 578,0 млн руб.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях по результатам экспертизы проектов областных законов о внесении изменений и дополнений в закон об областном бюджете неоднократно фиксировала нарушения условий соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета в части превышения планируемого уровня дефицита бюджета по отношению к прогнозу налоговых и неналоговых доходов, а также превышения доли консолидированной задолженности в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов.

В целом отмечается, что в 2025 году значительная часть изменений (перераспределения) бюджетных ассигнований областного бюджета осуществлена путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета на основании постановлений Правительства Архангельской области, что обусловлено применением п. 9 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, пп. 3 п. 1 ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пп. 3 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и ст. 31 закона о бюджетном процессе проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены замечания, нарушения и недостатки в количестве 47 единиц.

1. Наибольшее количество нарушений установлено в части порядка реализации документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Архангельской области (38 нарушений):

1.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, пп. 32, 33 Положения № 793-пп в паспорт регионального проекта «Современная школа» ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области» не включены мероприятия (результаты), а в Приложении № 1 к проекту отчета не отражено достижение мероприятий (результатов) по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, реализация которых осуществлялась в 2024 году.

1.2. В нарушение пп. 2, 3 Положения № 793-пп в паспорт регионального проекта «Профессионалитет» ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области», в проект отчета о реализации мероприятий данного регионального проекта включены данные о реализации мероприятия по функционированию центра опережающей профессиональной подготовки в виде АНО ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки Архангельской области». Указанное мероприятие не отвечало понятию мероприятие (результат) при реализации проектной части государственной программы, что в свою очередь привело к увеличению объема средств в рамках реализации мероприятий проектной части госпрограммы на 79,5 млн руб.

Таким образом, зафиксировано нарушение пп. 2, 3 Положения № 793-пп.

1.3. ГКУ АО «Архангельский областной центр социальной защиты населения» допускалось принятие решений о признании граждан нуждающимся в предоставлении услуг по санаторно-курортному лечению более одного раза в год, что является нарушением п. 4 Порядка предоставления услуг по санитарно-курортному лечению отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 464-пп.

1.4. По ряду мероприятий отмечено существенное перевыполнение плановых показателей финансирования ГП АО «Формирование современной городской среды в Архангельской области» за счет средств местных бюджетов и за счет внебюджетных источников, что свидетельствует о нарушении министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее – министерство ТЭК и ЖКХ) как ответственным исполнителем пп. 38, 39 Положения № 793-пп.

1.5. В нарушение п. 3 ст. 139 и п. 4 ст. 179 БК РФ, пп. 2 п. 5 Положения о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и городских поселений Архангельской области на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта, утвержденного Положением № 793-пп, п. 39 Положения № 793-пп, в паспорте ГП № 19 до 27.12.2024 в общем объеме финансирования комплекса процессных мероприятий «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания» ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области» не предусмотрены средства софинансирования местных бюджетов при предоставлении субсидий из областного бюджета.

2. Установлено нарушение сроков реализации адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» и ст. 16 Федерального закона от «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, так как срок реализации указанной адресной программы в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» установлен 31.12.2024, однако, по состоянию на 01.04.2025 реализация не завершена.

3. В 2024 году осуществлен возврат средств в федеральный бюджет в связи с расторжением соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области 137,5 млн руб. Возврат осуществлен в связи с исключением объекта «Проектирование и строительство средней общеобразовательной школы на 240 мест в поселке Оксовский Плесецкого района Архангельской области» из состава Национального проекта «Образование».

Указанный факт не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

4. По итогам 2024 года Архангельской областью не выполнен ряд условий соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов бюджету Архангельской области из федерального бюджета с учетом дополнительных соглашений к ним, что в соответствии с указанными соглашениями могло повлечь досрочное погашение задолженности в объеме не более 5 % общего объема реструктурированной задолженности, или на сумму 577,5 млн руб. Вместе с тем Минфином России требование о возврате указанной суммы не направлялось.

Контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, значительная часть которых нашла отражение в проекте рекомендаций по итогам депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2024 год».

2.4. Экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, экспертиза законопроектов, приводящих к изменению доходов бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, а также государственных программ (проектов государственных программ)

1. В 2025 году на основании обращений Архангельского областного Собрания депутатов контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 10 проектов областных законов, внесенных на рассмотрение Архангельским областным Собранием депутатов, в том числе:

– о внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (1 ед.);

– о внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере налогов (9 ед.).

По результатам экспертиз представленных законопроектов контрольно-счетной палатой не зафиксировано замечаний и предложений, о чем проинформировано Архангельское областное Собрание депутатов.

2. В 2025 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 11 проектов постановлений Правительства Архангельской области о внесении изменений в государственные программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» (5 ед.), «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (2 ед.), «Развитие транспортной системы Архангельской области» (4 ед.).

По результатам проведенных экспертиз замечаний по указанным проектам постановлений не установлено.

2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного бюджета Архангельской области по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2025 года

В соответствии с пп. 1 и 10 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 29 закона о бюджетном процессе контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и анализ отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2025 года.

По результатам исполнения областного бюджета за девять месяцев 2025 года отмечены, в частности, следующие нарушения:

1. Администрацией Устьянского МО заключен муниципальный контракт на проектирование и строительство 14 котельных в Устьянском районе, по условиям которого изначальный срок предоставления проектной документации с положительным заключением госэкспертизы – 31.08.2024, впоследствии срок окончания первого этапа перенесен на 31.07.2025. По состоянию на 14.11.2025 по трем котельным (с. Малодоры, п. Советский и п. Кизема) положительные заключения не получены, разрешения на строительство не получены. По остальным 11 котельным такие заключения получены в период с 23.05.2025 по 09.09.2025, соответственно, имеет место просрочка от 8 до 12 месяцев от первоначального срока. В нарушение требований ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) заказчиком не направлены подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а также за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

2. Строительство объектов («Строительство котельной по адресу: Приморский район, д. Повракульская», «Проектирование и строительство котельной по адресу: г. Архангельск, ул. Постышева», «Поликлиника ГБУЗ АО «Мирнинская центральная городская больница» по адресу: Архангельская область, г. Мирный, ул. Гагарина, 11а») осуществляется в нарушение п. 1.1, п. 1.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, так как отсутствует проектная документация, получившая положительное заключение госэкспертизы, а также разрешения на строительство.

3. В нарушение требований ч. 16 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ инспекцией госстройнадзора Архангельской области выдано заключение о том, что выполненные на объекте «Реконструкция объекта незавершенного капитального строительства (110-квартирный жилой дом в микрорайоне № 2 г. Мирный)» работы соответствуют требованиям проектной документации, указанным в п. 1 ч. 5 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, и требованиям технических регламентов, в том числе, несмотря на то, что на момент выдачи заключения проектной документацией были предусмотрены монтаж противопожарных дверей в подвальном и чердачном помещениях, монтаж системы электроснабжения с учетом обязательного наличия резервных кабелей (фактически резервные кабели отсутствуют), выходы на чердачное помещение в 5 и 6 подъездах, выходы на кровлю с чердачных помещений над 4, 5, 6, 7, 8 подъездами. Фактически указанные работы на объекте на дату выдачи заключения о соответствии выполнены не были.

В части оценки хода реализации национальных проектов в Архангельской области по итогам девяти месяцев 2025 года контрольно-счетной палатой отмечено:

1. По мероприятию Федерального проекта «Охрана материнства и детства» «1.1. Охват граждан репродуктивного возраста (18–49 лет) диспансеризацией с целью оценки репродуктивного здоровья» по итогам III квартала имеет место значительное невыполнение (план на 01.10.2025 – 24 %, факт – 17,3 %). В качестве причины риска среди прочего в отчете отражено *«Отсутствие стимулирующих мероприятий со стороны работодателя с целью привлечения работников к прохождению диспансеризации репродуктивного здоровья»*. При этом в отчете не приведены какие-либо сведения о принимаемых мерах по устранению данной причины.

2. Неудовлетворенность населения медицинской помощью. В качестве причин указано *«Наиболее частыми проблемами, ставшими причинами неудовлетворенности медицинской помощью по результатам опроса являются, в том числе, нехватка врачей узких специальностей (невозможность записаться к ним на прием) и нехватка медицинских пунктов в отдаленных территориях»*. В качестве принимаемых мер в отчете отражены в том числе меры, которые не способствуют устранению нехватки медицинских кадров узких специальностей (организована дистанционная запись к врачам-специалистам через сервис электронной регистратуры и

Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) Российской Федерации).

По итогам девяти месяцев 2025 года отмечается низкий уровень исполнения мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» на строительство котельных в рамках областной адресной инвестиционной программы: 5,4 % к показателям сводной бюджетной росписи. При этом срок сдачи указанных объектов согласно ОАИП – 2025 год.

Отмечены риски существенного наращивания просроченной кредиторской задолженности в части возмещения выпадающих доходов транспортным организациям, организациям коммунального комплекса, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также обязательств по обеспечению отдельных групп населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и продуктами лечебного питания.

По результатам исполнения бюджета за I полугодие и девять месяцев 2025 года отмечено превышение объема государственных долговых обязательств Архангельской области к прогнозируемому объему поступления налоговых и неналоговых доходов.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий сформулированы предложения в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, в числе которых:

1. Принять меры по достижению контрольных точек федеральных проектов и структурных элементов государственных программ Архангельской области не только по итогам 2025 года, но и в последующие периоды.

2. Провести анализ ценообразования с целью поиска решений и резервов, направленных на сдерживание роста тарифов/цен через проведение политики управления затратами.

2.6. Проверка эффективности мер, принимаемых в целях привлечения и закрепления медицинских работников в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области

Объектами мероприятия являлись министерство здравоохранения Архангельской области и подведомственные ему государственные организации.

Анализ кадрового обеспечения медицинских организаций Архангельской области показал, что проблема дефицита медицинских кадров, несмотря на принимаемые меры в целом в отрасли за проверяемый период с 2019 года по 2024 год не была устранена. Последствия дефицита медицинских кадров основных работников (физических лиц) связаны с повышением трудовой нагрузки медицинских работников и высоким коэффициентом совместительства. Так, по медицинскому персоналу врачей в

целом наблюдается рост значения номинального коэффициента (уровня) совместительства от 1,2 в 2019–2020 годах до 1,3 в 2021–2024 годах, рост реального коэффициента совместительства с 1,6 в 2019 году до 1,7 в 2020–2021 годах и снижение с 1,7 в 2021 году до 1,5 в 2022 году, до 1,4 в 2023–2024 годах. Высокий реальный коэффициент (уровень) совместительства наблюдался в целом среди среднего медицинского персонала в 2020–2022 годах (1,4), что указывает на отсутствие в медицинских организациях достаточного количества физических лиц основных работников, занятых на должностях среднего медицинского персонала, необходимых для нормального функционирования учреждений, для оказания медицинской помощи своевременно и в полном объеме.

Профицит медицинских работников сложился по отдельным направлениям. Так, профицит кадров наблюдается:

- в стационарных условиях среди врачей пульмонологов в 2019–2021 годах, врачей фтизиатров в 2019–2021 годах, врачей травматологов-ортопедов в 2019–2021 годах, среди среднего медицинского персонала в 2019–2020 годах;

- в амбулаторных условиях среди врачей функциональной диагностики в 2021 году, врачей анестезиологов-реаниматологов в 2022 году; медицинских сестер врачей общей практики (семейных врачей) в 2023–2024 годах, медицинских сестер участковых (врачей терапевтов участковых) в 2023 году, медицинских сестер процедурной в 2022 году;

- в условиях скорой медицинской помощи среди среднего медицинского персонала в 2019–2020 годах.

При оценке финансового обеспечения мероприятий по обеспеченности системы здравоохранения Архангельской области медицинскими кадрами установлено, что расходы из областного бюджета, направленные на мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», ежегодно увеличивались и с 2019 по 2024 годы выросли в 5,2 раза, в том числе за счет увеличения количества мероприятий.

Установлено также, что министерством в нарушение пункта 30 Порядка разработки и реализации ГП АО № 299-пп¹ и пункта 10 приложения № 1 к приложению № 8 Порядка разработки и реализации ГП АО № 299-пп отчетные данные о выполнении мероприятия «Выплата денежной компенсации за наем жилых помещений обучающимся по договорам о целевом обучении по программам высшего образования программам ординатуры в научных и (или) образовательных организациях высшего образования, расположенных за пределами территории Архангельской области, для удовлетворения потребности в специалистах государственных медицинских организаций Архангельской области» подпрограммы № 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» по показателю за 12 месяцев 2023 года завышены в части количества обучающихся, получивших

¹ Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп.

компенсацию найма жилого помещения на 5 человек, отчетные данные о выполнении мероприятия «Выплата государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, областной социальной стипендии, оказание материальной поддержки нуждающимся обучающимся в ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж» по профессиональным образовательным программам» за 2022 год занижены в части показателя по расходам на 1 136,3 тыс. руб., отчетные данные о выполнении мероприятия «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств областного бюджета в ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж» по профессиональным образовательным программам» (с учетом расходов на бесплатное питание обучающихся, являющихся детьми из семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, отражаемых в составе данного мероприятия) за 2022 год завышены в части показателя по расходам на 1 136,3 тыс. руб.

Экспертно-аналитическим мероприятием выявлено, что расходы областного бюджета на бесплатное питание обучающихся, являющихся детьми из семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, за 2022–2024 годы отражались в составе мероприятия 4.3 «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств областного бюджета в ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж» по профессиональным образовательным программам» мероприятия «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» и отдельно не выделялись, при этом бюджетной росписью областного бюджета на 2022, 2023 и 2024 годы указанные расходы утверждены и осуществлялись по целевым статьям.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено также, что каждый третий медицинский работник, получивший в период 2019–2023 годов выплаты по программе «Земский доктор» и «Земский фельдшер», не отработал необходимый срок.

При исследовании осуществлённых единовременных денежных выплат специалистам, окончившим образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации в сфере здравоохранения, впервые трудоустроившимся в государственные медицинские организации, выявлено, что министерством не ведется мониторинг данных в разрезе сумм расходов по указанным единовременным денежным выплатам, количества медицинских работников, получивших выплаты в полном размере, и количества молодых специалистов, не отработавших 3-х годичный срок, при этом контроль отработки и процедуры взыскания осуществляются медицинскими организациями.

При оценке достижения показателей национального проекта

«Здравоохранение» и регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Архангельская область)» отмечается, что между показателями, отражающими фактическое состояние кадрового обеспечения системы здравоохранения, и целевыми показателями, оценивающими результаты выполнения мероприятий государственной программы, нет достаточно четкой связи и преемственности, что затрудняет объективную оценку реализации государственной программы.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия информационные письма направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, министерство здравоохранения Архангельской области.

Возбуждено административное производство по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств).

Раздел 3. Контрольные мероприятия

В 2025 году проведено 26 контрольных мероприятий, по результатам которых выявлено 1 599 нарушений на сумму 2 361,7 млн руб. Результаты отдельных контрольных мероприятий представлены в разрезе главных распорядителей.

Таблица 3 – Выявленные нарушения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн руб.
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	158	129,0
Министерство культуры и туризма Архангельской области	40	3,3
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	284	1 015,0
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	149	46,5
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	28	0,7
Министерство транспорта Архангельской области	165	16,6
Инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области	73	209,9
Министерство здравоохранения Архангельской области	168	590,4
Министерство образования Архангельской области	130	30,5
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	258	9,7
Агентство по делам молодежи Архангельской области	11	-

Итого ГРБС областного бюджета	1 464	2 051,7
Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	135	310,0
ВСЕГО	1 599	2 361,7

3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2024 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность

Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 16 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета за 2024 год, имеющих сеть подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждений.

Отчетность представлена для проверки посредством программного комплекса «Свод-Смарт» без предоставления на бумажном носителе.

Всего установлено 135 нарушений, из них устранено в ходе контрольного мероприятия 82 нарушения, не устранено 53 нарушения (по результатам внешней проверки отчетности главных распорядителей за 2023 год установлено 109 нарушений, из которых устранено 62 нарушения, не устранено 47 нарушений). Основная причина неустранения нарушений – запрет редактирования форм бюджетной и бухгалтерской отчетности в связи с направлением министерством финансов Архангельской области консолидированной отчетности об исполнении бюджета и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений в Федеральное казначейство для камеральной проверки.

Из общего количества нарушений порядка составления и представления годовой отчетности за 2024 год:

- 82 нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В ходе контрольного мероприятия устранено 61 нарушение, не устранено 21 нарушение;

- 44 нарушения Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений. В ходе контрольного мероприятия устранено 18 нарушений, не устранено 26 нарушений;

- 2 нарушения Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета. Нарушения не устранены;

- 3 нарушения Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений. Нарушения не устранены;

– 1 нарушение Порядка составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета в текущем финансовом году. Нарушение не устранено;

– 3 нарушения письма министерства финансов Архангельской области «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и предоставлении годовой консолидированной бюджетной отчетности...». В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены.

3.2. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

3.2.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»

В отчетном периоде завершена проверка, начатая в 2024 году.

Проверке подлежал вопрос законности и результативности, соблюдения условий и целей предоставления средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на твердое топливо, реализуемое населению для нужд отопления, проверяемый период – 2024 год.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 15,4 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 0,4 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено предоставление недостоверных данных индивидуальными предпринимателями в министерство ТЭК и ЖКХ в нарушение пункта 4.3.4 договоров, пункта 18 и приложения № 2 Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления.

В нарушение постановления № 26-пн, пунктов 19, 20, 21 Порядка № 487-пп, подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ объем реализованного твердого топлива превысил объем годовой потребности, рассчитанный в соответствии с нормативом потребления коммунальной услуги по поставке твердого топлива (дров) при наличии печного отопления для отопления жилых помещений в МКД или жилого дома, на 138,96 пл. куб. м, что повлекло за собой излишнее начисление потребности в средствах субсидии в размере 0,2 млн руб.

В нарушение п. 3.1 договоров № 10-д от 06.02.2024 с ИП Василюк М.В., № 4-д от 05.02.2024 с ИП Лихачев Д.В., № 13-д от 08.02.2024 с ИП Субботин Ю.В., пунктов 18, 19 Порядка № 487-пп, постановления № 26-пн, подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ индивидуальными

предпринимателями в расчет субсидии необоснованно включен объем топлива твердого, при отсутствии в домах печного отопления по данным технических паспортов домов, в размере 82,21 пл. куб. м, что повлекло за собой излишнее начисление потребности в средствах субсидии в размере 0,1 млн руб.

Отмечено, что министерством ТЭК и ЖКХ не соблюдены условия подпункта 1 пункта 22 Порядка № 487-пп: в расчетах и списках граждан, представленных индивидуальными предпринимателями, содержатся явные ошибки, которые не позволяют принять к учету всю сумму начислений.

Выборочным методом проведен анализ положений Порядка № 487-пп, установлено следующее:

- единицы измерения экономически обоснованной стоимости топлива твердого (без НДС) для получателя субсидии, розничной цены на топливо твердое (без НДС), объема топлива твердого, указанные в пункте 21 и приложении № 1 Порядка № 487-пп, не соответствуют установленным в пунктах 26, 43 Положения об определении экономически обоснованной стоимости топлива твердого для топливоснабжающих организаций и установлении предельных максимальных розничных цен на топливо твердое, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 20.07.2020 № 436-пп (в кубических метрах, а не в плотных кубических метрах);

- пункты 27, 30 Порядка № 487-пп содержат последствия недостижения результатов предоставления субсидий, при отсутствии в нем требований к достижению и значений результатов предоставления субсидии.

По результатам проверки выявлены недостоверные данные в части площади жилых помещений (домов), года постройки и этажности домов, которые непосредственно влияют на расчет годовой потребности, а также в части отсутствия печного отопления.

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление в адрес министерства ТЭК и ЖКХ с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена главе Холмогорского муниципального округа, в прокуратуру Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Министерством ТЭК и ЖКХ в адрес ИП Василюка М.В., ИП Ильина П.В., ИП Субботина Ю.В., ИП Лихачева Д.В. направлены требования о возврате необоснованно полученных средств субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного

регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, в сумме 0,4 млн руб.

Постановлением Правительства Архангельской области от 23.05.2025 № 429-пп в Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп, внесены изменения, исключаящие из пунктов Порядков, касающихся призыва получателя субсидии на военную службу, положения, связанные с достижением результата предоставления субсидий.

Министерством ТЭК и ЖКХ инициирован судебный процесс в Арбитражном суде Архангельской области по исполнению требований представления к ИП Лихачеву Д. В. о взыскании необоснованно полученных средств субсидии в размере 0,1 млн руб. Исковые требования решением от 18.09.2025 в указанной части удовлетворены.

Прокурором Холмогорского района главе Холмогорского муниципального округа внесено представление 24.04.2025 о принятии муниципального акта, устанавливающего порядок организации сбора заявок граждан на обеспечение твердым топливом, сбора информации о его поставщиках.

3.2.2. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»

По поручению Архангельского областного Собрания депутатов проведено три контрольных мероприятия.

1. Объектами контрольного мероприятия являлись ООО «Мезенская теплоснабжающая компания» и министерство ТЭК и ЖКХ.

В части проверки предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению, не подтвержден данными бухгалтерского учета общества и первичными документами общества объем отпущенной тепловой энергии 42,484 Гкал, что повлекло завышение потребности в субсидии в сумме 0,4 млн руб. Принятие экономически неэффективных решений привело к неэффективным расходам областного бюджета на сумму 2,6 млн руб. Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 433,6 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 3,0 млн руб.

В части проверки реализации концессионного соглашения выявлены нарушения условий концессионного соглашения в процессе исполнения

обязательств: земельные участки, используемые для осуществления деятельности в сфере теплоснабжения в рамках концессии, предоставлены в аренду не по всем котельным; банковские гарантии предоставлены концессионером с нарушением требования о предоставлении банковской гарантии; концессионер не обеспечил осуществление независимого строительного контроля в процессе строительства объекта; неисполнение обязательств по достижению плановых значений показателей деятельности концессионера – администрацией муниципального образования не осуществлялся контроль за исполнением концессионером условий концессионного соглашения, результаты осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения актом о результатах контроля не оформлялись, на официальном сайте концедента не размещались.

В части проверки исполнения отдельных мероприятий инвестиционной программы в сфере теплоснабжения: проектные и изыскательские работы выполнены с нарушением установленных сроков исполнения обязательств; в единой информационной системе не размещен проект договора подряда, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки; информация о заключенных договорах в реестре договоров отсутствует; концессионер не обеспечил осуществление независимого строительного контроля в процессе строительства объекта; в актах о приемке выполненных работ превышен процент резерва, установленный в локальных сметных расчетах общества на 2023 и 2024 годы; акты сдачи-приемки выполненных работ по объекту концессионного соглашения содержат недостоверные сведения о стоимости созданного объекта соглашения на сумму 15,4 млн руб.; сметная стоимость создания объекта соглашения и фактическая сумма инвестиций общества не отражены на забалансовых счетах 38, 39 бюджетного учета концедента; государственная регистрация прав на тепловые сети не осуществлена; суммы финансирования за счет заемных средств (кредитов) не подтверждены; этапы мероприятий инвестиционной программы выполнены с нарушением сроков, предусмотренных инвестиционной программой; концессионером в 2021–2022 годах не достигнуты плановые значения показателей деятельности в части показателей энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес министра ТЭК и ЖКХ, директора ООО «Мезенская теплоснабжающая компания» направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Отчет по контрольному мероприятию направлен в Архангельское областное Собрание депутатов.

Материалы проверки направлены в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Правительства Архангельской области, главы Мезенского муниципального округа.

ООО «Мезенская теплоснабжающая компания» осуществлен возврат средств субсидии в размере 0,01 млн руб., представлены документы, подтверждающие реализацию потребителям тепловой энергии в объеме 42,484 Гкал (Арбитражным судом Архангельской области удовлетворены требования общества о взыскании долга с потребителя (КУМИ и ЖКХ Администрации Пинежского муниципального округа Архангельской области) за тепловую энергию, поставленную в период с сентября по ноябрь 2024 года в жилые помещения по адресу: п. Междуреченский, ул. Молодежная, д. 4, кв. 9, 10, п. НоволаVELа, ул. Пионерская, д. 17, кв. 4, 5 и 6, в объеме 23,407 Гкал на сумму субсидии 215 835,92 руб., представлены расчетные квитанции населению и отчеты по задолженности по лицевым счетам по адресам: ул. Строителей д. 17 кв. 8, п. Междуреченский, ул. Молодежная, д. 4а, кв. 3, ул. Спортивная, д. 2, кв. 3, о начислении потребителям 18,53 Гкал, соответствующих сумме субсидии в размере 195 146,29 руб.).

Министерством ТЭК и ЖКХ информация о нарушениях, выявленных в части исполнения обязательств концессионного соглашения, в том числе об учете фактического объема финансирования инвестиционной программы ООО «МТК» в сфере теплоснабжения на 2021–2030 годы, реализуемой на территории Мезенского муниципального округа Архангельской области, утвержденной в рамках заключенного КС, направлена в адрес администрации Мезенского муниципального округа в целях принятия администрацией мер по устранению таких нарушений. Запрос о необходимости корректировки отчетов об исполнении ИП ООО «МТК» за 2023 и 2024 годы с учетом выявленных КСП АО замечаний направлен в адрес ООО «МТК» письмом министерства от 22.04.2025.

Замечание в части учета расходов на реализацию мероприятия «Строительство подземных бесканальных участков магистральных тепловых сетей» ИП ООО «МТК» учтено министерством при формировании сводной информации по итогам анализа отчетов об исполнении инвестиционных программ в сфере теплоснабжения за 2024 год. Указанная сводная информация письмом от 30.05.2025 направлена в адрес агентства по тарифам и ценам Архангельской области в целях реализации агентством в установленном порядке полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Прокуратурой Архангельской области и Ненецкого автономного округа по результатам проверочных мероприятий в деятельности администрации Мезенского муниципального округа и ООО «Мезенская теплоснабжающая организация» выявлены нарушения, с целью устранения которых 09.07.2025 внесены представления.

2. Объектами контрольного мероприятия являлись ООО «Энергия Севера» и министерство ТЭК и ЖКХ.

В части проверки предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного

регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению не подтвержден данными бухгалтерского учета и первичными документами объем отпущенной тепловой энергии и объем теплоносителя, что повлекло завышение потребности в субсидии на сумму 0,01 млн руб., нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий в части неподтверждения объема отпущенной тепловой энергии данными бухгалтерского учета и первичными документами (сумма нарушений 0,8 млн руб.) и включения в расчет на 2024 год реализованных объемов за 2023 год (сумма нарушений 0,138 млн руб.). Обществом в расчете размера субсидии за 2024 год применен экономически обоснованный тариф на тепловую энергию, утративший силу 28.12.2024, что повлекло завышение потребности в субсидии в 2024 году на сумму 1,5 млн руб.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 332,8 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 2,4 млн руб.

В части проверки реализации концессионного соглашения выявлены нарушения условий концессионного соглашения в процессе исполнения обязательств: земельный участок, используемый для осуществления деятельности в сфере теплоснабжения в рамках концессии, не предоставлен в аренду; банковские гарантии предоставлены концессионером с нарушением требования о предоставлении банковской гарантии; администрацией муниципального образования не осуществлялся контроль за исполнением концессионером условий концессионного соглашения, результаты осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения актом о результатах контроля не оформлялись; установлены нарушения требований бухгалтерского учета и со стороны концессионера, и со стороны концедента.

В части проверки исполнения отдельных мероприятий инвестиционной программы в сфере теплоснабжения установлено: в результате увеличения срока реализации инвестиционной программы (с 6 до 17 лет) с учетом инфляционных процессов возникает риск невыполнения мероприятий инвестиционной программы; показатели отчётов общества, в том числе по источникам финансирования, не подтверждены данными бухгалтерского учета; нарушен срок подачи документов, необходимых для государственной регистрации права собственности концедента (муниципальное образование) на созданные объекты концессионного соглашения; концессионером (обществом) не достигнуты плановые значения показателей деятельности в части показателей энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес министра ТЭК и ЖКХ, директора ООО «Энергия Севера» направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Отчет по контрольному мероприятию направлен в Архангельское областное Собрание депутатов.

Материалы проверки направлены в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Правительства Архангельской области, главы Няндомского муниципального округа.

В адрес Государственной жилищной инспекции Архангельской области направлено обращение по вопросу выполнения обязательных требований жилищного законодательства управляющими компаниями и ТСЖ. Инспекция сообщала об отсутствии основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении управляющих компаний и ТСЖ по указанным в письме обстоятельствам.

Министерством ТЭК и ЖКХ инициирован судебный процесс в Арбитражном суде Архангельской области по исполнению требований представления КСП АО к ООО «Энергия Севера» о взыскании необоснованно полученных средств субсидии на сумму 0,09 млн руб. Решением от 19.01.2026 исковые требования в указанной части удовлетворены.

Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Няндомского муниципального округа (концедент) сообщил о проделанной работе по результатам проверки: в бюджетном учете отражена передача здания котельной «Клуб»; принято распоряжение о передаче в аренду земельного участка и подписании договора аренды с ООО «Энергия Севера»; направлен расчет платы за фактическое использование для размещения объекта коммунального хозяйства (тепловой пункт); в Отдел судебных приставов направлено заявление о возбуждении исполнительного производства по делу № А05-13695/2024 об обязанности ООО «Энергия Севера» представить банковскую гарантию на сумму 92,8 млн руб.; направлен исполнительный лист по делу № А05-3823/2025 в срок до 30 сентября 2025 года осуществить ввод в эксплуатацию и предоставить документы для регистрации права собственности на объекты (котельная ЦРМ и инженерных сетей, котельная «203» с автоматизацией и использованием в качестве древесных отходов (топливной щепы), центральный тепловой пункт «Щебзавод», центральный тепловой пункт «Рынок»); в производстве Арбитражного суда Архангельской области находится дело № А05-8185/2025 об обязанности осуществить ввод в эксплуатацию и предоставить документы для регистрации права собственности на объекты (строительство тепловых сетей ЦТП «Щебзавод» от ТК-1, вдоль ул. Горького, через ТК-17 до детского сада «Золотой ключик», плановая дата ввода – декабрь 2021 года; строительство тепловых сетей и сетей ГВС ЦТП «Щебзавод» от ТК-17 вдоль ул. Красноармейской в целях подключения нагрузок и вывода из эксплуатации котельных «Школа № 2» и «Молокозавод», плановая дата ввода – октябрь 2024 года; реконструкция тепловых сетей второго контура котельной Центральная от ЦТП «Рынок», плановая дата ввода – декабрь 2021 года; реконструкция тепловой сети НЛПХ, плановая дата ввода – декабрь

2022 года; техническое перевооружение котельной ячейки № 2 с заменой топочного устройства и конвективного блока котла и подогревателей первой и второй ступени на котельной «Центральная», плановая дата ввода – ноябрь 2023 года; установка оборудования ХВО на котельных «ХЛХ», «СББЖ», «Горбача», «НЛПХ», плановая дата ввода – октябрь 2020 года; оснащение резервным электропитанием (стационарными ДГУ) котельных ХЛХДГ-50, СББЖ-ДГ-30, «Горбача»-ДГ-20, «НЛПХ»-ДГ-20, «МХЛ»-ДГ-20, плановая дата ввода – июнь 2022 года; о взыскании 33 797 977 руб. 40 коп. пени согласно концессионному соглашению № 1 от 19.06.2020).

3. Объектами контрольного мероприятия являлись ООО «Онега-ВК» и министерство ТЭК и ЖКХ.

В части проверки предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению установлено: превышены запланированные к реализации объемы услуг по водоотведению в 2023 году на 3 280,08 куб. м и в 2024 году на 16 299,42 куб. м, что в перерасчете на размер субсидии составляет 0,2 млн руб. и 1,1 млн руб. соответственно; в расчет субсидии включены корректировки за предыдущие периоды (2014–2023 годы) с применением действующих тарифов; в объёмы питьевой воды, заявленные в расчетах, включены объёмы «холодной воды (подогрев)» в количестве 146,9 тыс. куб. м на сумму субсидии 4,5 млн руб., что противоречит Порядку, договорам № 36-в и 46-в.

В части проверки реализации концессионного соглашения выявлено: три земельных участка концедентом переданы в аренду с нарушением срока; 12 земельных участков не переданы концедентом концессионеру по договору аренды или на ином законном основании; концессионером не обеспечено выполнение в отношении указанных земельных участков кадастровых работ, не осуществлен государственный кадастровый учет; сумма банковских гарантий меньше определенной концессионным соглашением суммы в размере 5 % от суммы обязательств концессионера на создание и реконструкцию объекта соглашения; новые банковские гарантии предоставлены концессионером с нарушением требования о предоставлении банковской гарантии не позднее чем за тридцать дней до истечения срока действия предыдущей банковской гарантии, что является существенным нарушением концессионером условий соглашения; концедент не воспользовался правом на возмещение убытков, возникших в результате неисполнения концессионером обязательств, не предъявлена неустойка в виде пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением; обеспечение обязательств в виде банковской гарантии в период 2020–2024 годов и с января по июль 2025 года не отражены в бюджетном учете концедента; контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения с оформлением актов о

результатах контроля не проводился; решения органа регулирования тарифов на 2020–2024 годы не содержат одну из величин долгосрочных параметров регулирования, на основе которой были установлены тарифы.

В части проверки исполнения отдельных мероприятий инвестиционной программы установлено: из 2 запланированных к исполнению в период 2020–2023 годов завершено 1 мероприятие; не отражены (отсутствуют) остатки на забалансовых счетах 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» и 39 «Доходы от инвестиций на создание (реконструкцию) объекта концессии», сметная стоимость создания и реконструкции объектов концессионного соглашения и фактическая сумма инвестиций; при проверке исполнения мероприятия 2.1.1 «Проектирование и строительство водопровода от водозабора на р. Поньга до пос. Легашевской запани с установкой водоразборных колонок (12 ед.)» установлено, что данные отчетов за 2019–2022 годы не подтверждены данными бухгалтерского учета на сумму 0,9 млн руб., расходы общества на выполнение инженерных изысканий и рабочего проекта на строительство водопровода в размере 0,9 млн руб. не учтены в стоимости объекта основных средств (т.е. стоимость объекта занижена), концессионер не обеспечил осуществление независимого строительного контроля, нарушен срок подачи документов, необходимых для государственной регистрации права собственности концедента на созданный объект соглашения, на 1036 дней; при проверке исполнения мероприятия 3.2.1 «Модернизация системы водоразбора (замена водоразборных колонок)» установлено, что за 2020–2024 годы расходы на реализацию мероприятия составили 108,9 % к плану, при этом в эксплуатацию введены только 67 водоразборных колонок из 108 (или 62 %), водоразборные колонки отражены в бухгалтерском учете как объекты основных средств, расходы на реализацию мероприятия не включают расходы по демонтажу используемого оборудования (водоразборных колонок типа ВРК), а также не учитывают возвратные средства от демонтированных материалов, нарушение срока реализации мероприятия составило 649 календарных дней, неустойка в виде пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением, не предъявлена; в отчетах об источниках финансирования инвестиционной программы за 2022–2024 годы в части источников финансирования в сфере водоотведения (амортизация, прочая прибыль) обществом представлены недостоверные сведения; концессионером не достигнуты плановые значения показателей деятельности в части показателей энергетической эффективности по двум показателям, плановые значения показателя «удельное количество аварий и засоров в расчете на протяженность канализационной сети в год» в 2020–2023 годах, предусмотренные производственной программой, не соответствуют плановым значениям этих показателей, установленным концессионным соглашением.

Отчет по контрольному мероприятию направлен в Архангельское областное Собрание депутатов.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой нарушений направлены:

- обращение в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа,

- информация о результатах контрольного мероприятия Правительству Архангельской области, главе Онежского муниципального округа.

3.2.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области»: выполнение работ на объекте благоустройства «Звёздный берег». Концепция развития рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области

В отчетном периоде проведена проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию проекта «Звёздный берег». Концепция развития рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области».

В ходе реализации проекта администрацией наделено полномочиями заказчика муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство Мирного».

МБУ по результатам конкурсных процедур заключены 5 контрактов с ООО «Стройсервис» на общую сумму 107,1 млн руб. и 3 контракта с ИП Теймуров Т.И. на сумму 1,6 млн руб.

При проверке выявлено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, на общую сумму 8,1 млн руб. при приемке и оплате невыполненных работ:

- по антикоррозийной обработке металлокаркаса перголы на сумму 2,1 млн руб.;

- по устройству покрытия из гальки на сумму 1,7 млн руб.;

- по устройству подстилающих слоев и покрытия из резиновой крошки на сумму 2,1 млн руб.;

- по выемке грунта и устройству настила площадки кафе на сумму 1,0 млн руб.;

- по устройству газона на сумму 0,5 млн руб.;

- по прокладке систем водоснабжения и водоотведения на сумму 0,5 млн руб.

По результатам контрольного мероприятия установлено нарушение пп. 6, 13 Положения № 468 при передаче МБУ «Благоустройство Мирного» полномочий заказчика по осуществлению строительного контроля Подрядчику ООО «Стройсервис», который является исполнителем строительных работ по контракту.

Передача подрядчику функций осуществления строительного контроля с последующим перечислением средств в размере стоимости данных услуг (2,0 млн руб.) повлекла их оплату в двойном размере: в составе накладных расходов и в виде отдельной строки расходов на строительный контроль, чем причинен ущерб Архангельской области в размере 2,0 млн руб.

Установлено подписание лицом, назначенным от имени заказчика ответственным за осуществление строительного контроля проведения работ на объекте, актов освидетельствования скрытых работ, личное освидетельствование которых указанный сотрудник в полном объеме осуществить не мог, поскольку в эти даты отсутствовал на рабочем месте по причине предоставления отпуска.

Соответственно, управлением в нарушение части 1 статьи 53 ГРК РФ, пунктов 2, 6 Положения № 468 ненадлежащим образом исполнены обязанности по осуществлению строительного контроля.

Анализ осуществления закупок выявил следующие нарушения:

- приемка установленных качелей Style Trio в отсутствие выполнения подрядчиком их подсветки посредством электрического подключения, т. е. не соответствующих условиям контракта, нарушены п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ;

В нарушение положений Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ФЗ № 44-ФЗ средства областного бюджета с учетом трансферта из федерального бюджета в размере 12,8 млн руб. использованы с нарушением условий их предоставления (использования).

Не выполнены обязательства по эффективному (результативному) использованию бюджетных средств в сумме 0,4 млн руб. в связи с отсутствием:

- использования закупленного туалетного модуля,
- достижения цели обработки маслом – защита деревянных конструкций от биологического разрушения.

Выявлены нарушения требований Гражданского кодекса Российской Федерации в части приемки и оплаты не использованных на момент оплаты в составе актов ф. КС-2 в 2023 году материалов, примененных только весной 2024 года при продолжении возведения конструкций перголы и навеса, на сумму 3,1 млн руб.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес округа требуется выполнить возврат суммы ущерба в размере 2,0 млн руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах округ должен проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 29 мая 2026 года.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации городского округа «Мирный» Архангельской области в сумме 8,1 млн руб.

Во исполнение Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области² в адрес министерства ТЭК и ЖКХ направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области и НАО.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Федеральному инспектору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлены информационные письма.

В адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлено обращение в связи с наличием, по мнению контрольно-счетной палаты, возможных признаков составов преступлений.

В связи с совершением нецелевого использования бюджетных средств, а также нарушением порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов составлены 2 протокола об административных правонарушениях в отношении руководителя муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного».

3.3. Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области

3.3.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при реализации мероприятий по развитию сельского туризма и по поддержке начинающих фермеров, развитию семейных ферм подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области

В отчетном периоде завершена проверка, начатая в 2024 году.

Объектами контроля являлись министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство агропромышленного комплекса и торговли), глава К(Ф)Х Будейкин Владимир Вячеславович.

Проверке подлежали следующие вопросы: соблюдение порядка и условий предоставления, целевого использования гранта на развитие семейных ферм и субсидий на развитие сельского туризма, достижение результатов предоставления субсидий получателями субсидий. Проверяемый период – 2021–2023 годы, текущий период 2024 года.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес министра агропромышленного комплекса и торговли направлено представление с требованием принять меры по устранению выявленных бюджетных и иных

² Утвержден распоряжением Правительства Архангельской области 8 апреля 2022 года № 138-рп.

нарушений и недостатков, а также принять меры по пресечению и предупреждению бюджетных и иных нарушений и недостатков.

Министерство агропромышленного комплекса и торговли не согласилось с нарушениями и обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с заявлением о признании недействительным представления.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 01.10.2025 представление признано действительным в части следующих выявленных нарушений и недостатков по вопросу использования гранта на развитие семейных ферм и достижения результатов предоставления субсидий получателями грантов:

- в нарушение п. 157 Порядка предоставления грантов на развитие семейных ферм в соглашение от 23.09.2021 № 10-2021-67646 не включены условия о согласии лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии;

- в нарушение пункта 4.3.14.5 соглашения от 23.09.2021 №10-2021-67646 главой К(Ф)Х Будейкиным В.В. за 2022 и 2023 годы не выполнены 8 из 12 показателей, установленных приложением № 6 к соглашению, по объему и стоимости производства, а также объему и стоимости реализации молока козьего, йогурта из козьего молока.

3.4. Министерство транспорта Архангельской области

3.4.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства расходования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области»

В отчетном периоде завершена проверка, начатая в 2024 году.

Объектами контроля являлись администрация МО «Онежский муниципальный район» и МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район».

Проверке подлежали следующие вопросы: соблюдение бюджетного и иного законодательства расходования бюджетных средств при реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта и на пассажирских муниципальных маршрутах водного транспорта, аудит закупок. Проверяемый период – 2022–2023 годы, текущий период 2024 года.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 57,9 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 6,0 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

По вопросу соблюдения бюджетного и иного законодательства расходования бюджетных средств при реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта установлено следующее:

- нарушен порядок и условия предоставления и расходования субсидий в части оплаты непредусмотренных контрактами работ, что повлекло необоснованное расходование субсидии и причинение ущерба бюджету области на сумму 4,9 млн руб. (оплачены работы по перевозкам по маршруту, не относящемуся к муниципальному маршруту регулярных перевозок (свыше утвержденной реестром протяженности); оплачены перевозки по иному (дополнительному) маршруту либо с включением пробега до начала или окончания маршрута; оплачены работы, не предусмотренные расписанием маршрутов; оплачены фактически невыполненные работы; оплачены работы, выполненные до окончания определения поставщика и в отсутствие контракта (до его заключения));

- нарушены условия соглашений в части обеспечения муниципальным образованием результативности предоставления субсидий;

- транспортные средства для пассажирских перевозок не отвечали всем установленным требованиям (в 2022 и 2023 году транспортные средства не были оборудованы системой безналичной оплаты, подключенной к региональной информационной автоматизированной системе учета и оплаты проезда на территории Архангельской области, и не были оснащены системой видеонаблюдения, в 2024 году только 1 из 14 транспортных средств перевозчика было оснащено всеми видами оборудования);

- в муниципальных контрактах не предусмотрены условия о приемке выполненных работ на основании отчета о выполнении транспортной работы, сформированного с использованием данных аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, и не включены требования к транспортным средствам по их оборудованию системой безналичной оплаты, подключенной к региональной информационной автоматизированной системе учета и оплаты проезда на территории Архангельской области, а также их оснащению системой видеонаблюдения.

По вопросу соблюдения бюджетного и иного законодательства расходования бюджетных средств при реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах водного транспорта установлены:

- нарушение порядка и (или) условий предоставления и расходования иного межбюджетного трансферта в части оплаты непредусмотренных контрактом работ, что повлекло необоснованное расходование

межбюджетного трансферта и причинение ущерба бюджету области на сумму 0,1 млн руб.;

- нарушения условий соглашений в части необеспечения муниципальным образованием результативности предоставления субсидий.

По вопросу аудита закупок (отдельных муниципальных контрактов) проверено 5 закупок, по всем выявлены нарушения законодательства о закупках:

- подрядчику не направлялось требование об уплате неустойки за нарушение условий контракта;

- выявлены отдельные случаи оплаты за работы с нарушением срока;

- в одной из закупок отсутствовали документы по обоснованию начальной максимальной цены контракта;

- принято решение о допуске к участию в аукционе участника закупки, не соответствующего требованиям, установленным к участникам закупки (отсутствие лицензии на выполняемые работы по перевозке пассажиров внутренним водным транспортом);

- расчет НМЦК на перевозки автомобильным транспортом выполнен с несоблюдением установленных требований;

- в обоснование НМЦК необоснованно включены затраты подрядчика на приобретение, установку и эксплуатацию в транспортных средствах дополнительного оборудования и указаны недостоверные данные о пробеге.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, в том числе в адрес министра транспорта с требованием принять все предусмотренные законодательством меры к возврату в бюджет области муниципальным образованием средств субсидии, главы Онежского муниципального округа с требованием вернуть иной межбюджетный трансферт в размере 0,07 млн руб. в бюджет области, начальника Управления по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Онежского муниципального округа с требованием вернуть средства субсидии на сумму 4,8 млн руб. в бюджет области.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Архангельской области и Ненецкого автономного округа. Прокуратурой Архангельской области и Ненецкого автономного округа 07.05.2025 в целях корректировки работы администрации «Онежский муниципальный округ» в части реализации полномочий по ведению реестра муниципальных маршрутов, оформлению паспортов муниципальных маршрутов, выдаче их карт внесено представление (на рассмотрении).

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов.

Возбуждено административное производство по ст.15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов), должностное лицо признано виновным и подвергнуто

административному наказанию в виде административного штрафа в 10,0 тыс. руб. (штраф оплачен в полном размере).

3.4.2. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области»

Объектами контроля являлись администрация МО «Коношский муниципальный район», Администрация МО «Коношское».

Проверке подлежали следующие вопросы: соблюдение бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, предоставленных на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта, соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Проверяемый период – 2022–2023 годы.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 14,2 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 9,9 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- данные о протяженности муниципальных маршрутов в паспортах и Реестре муниципальных маршрутов МО «Коношское» не соответствуют фактической протяженности маршрутов;

- Администрацией МО «Коношское» приняты и оплачены за счет субсидии работы, не предусмотренные контрактом и расписанием маршрутов, чем причинен ущерб бюджету области на сумму 5,4 млн руб.;

- данные отчетности Администрации МО «Коношское» о количестве выполненных рейсов недостоверны;

- приняты и оплачены фактически невыполненные работы (не подтверждены путевыми листами перевозчика или данными ГБУ «АО «РТС»), что повлекло нецелевое расходование средств области на сумму 0,4 млн руб.;

- Администрацией района приняты и оплачены фактически невыполненные работы (не подтверждены путевыми листами), что повлекло нецелевое расходование средств области на сумму 0,1 млн руб.;

- в Администрации МО «Коношское» выявлено, что в 2022 году перевозки осуществлялись тремя транспортными средствами, не оснащенными аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

- не достигнуто значение результата предоставления субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта в 2022–2024 годах.

Выявлены многочисленные нарушения и недостатки применения законодательства о закупках для государственных или муниципальных нужд на сумму 3,8 млн руб. (в описании объекта закупки указаны недостоверные сведения о протяженности маршрута, расчет НМЦК выполнен с нарушением, НМЦК к извещению № 0124300016024000025 не обоснована и завышена на сумму 3,1 млн руб., при уменьшении объема работ цена муниципального контракта № 0124300016022000020-01 не уменьшена на 0,7 млн руб. и пр.).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: в адрес министерства транспорта Архангельской области о принятии всех предусмотренных законодательством мер к возврату Администрацией муниципального образования «Коношское» средств субсидии в бюджет области, в адрес Администрации МО «Коношское» о возмещении ущерба в размере 5,4 млн руб. в бюджет области.

В министерство финансов Архангельской области направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении администрации МО «Коношский муниципальный район» и Администрации МО «Коношское».

Бюджетные средства, использованные нецелевым образом, возвращены в областной бюджет объектами контроля в добровольном порядке без применения бюджетных мер принуждения в полном размере: Администрацией МО «Коношское» 01.07.2025 в сумме 0,3 млн руб., администрацией МО «Коношский муниципальный район» 02.07.2025 в сумме 0,1 млн руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов и правоохранительных органов.

Возбуждено 2 административных производства по ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств). Администрация МО «Коношское» признана виновной и подвергнута административному наказанию в виде административных штрафов в размере 4,2 тыс. руб. и 1,3 тыс. руб., которые оплачены в полном размере.

3.4.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области»

Проверке подлежал вопрос соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, предоставленных на софинансирование мероприятий по организации транспортного

обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта. Проверяемый период 2022–2024 годы.

Объектами контроля являлись администрация Вельского муниципального района, администрация городского поселения «Вельское».

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 14,7 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 0,8 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- в муниципальном контракте протяженность маршрута № 3 ГП «Вельское» установлена на 1,6 км больше, чем в реестре муниципальных маршрутов, утвержденном постановлением администрации;

- администрацией ГП «Вельское» в извещении и контракте объем указан «6 условных единиц» вместо пробега в «км» или «часов» работы, расчет НМЦК выполнен из заниженного пробега, не соответствующего описанию объекта закупки;

- администрацией ГП «Вельское» осуществлена приемка и оплата работ, не подтвержденных путевыми листами перевозчика в объеме 14 014,9 км, что является нецелевым использованием средств бюджета на сумму 0,8 млн руб., из них средства областного бюджета 0,7 млн руб.;

- администрацией ГП «Вельское» показатель по количеству выполненных рейсов не достигнут, учет выполненных рейсов при исполнении контракта не осуществлялся;

- администрацией Вельского муниципального района допущены транспортные средства, не соответствующие условиям контракта (у двух транспортных средств год выпуска 2008 и 2012 вместо «не ранее 2015 года», у четырех транспортных средств года выпуска 2008, 2011, 2012, 2012 вместо «не ранее 2018 года»);

- по данным путевых листов перевозчика по муниципальным контрактам администрацией Вельского муниципального района осуществлена приемка и оплата фактически невыполненных работ, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств областного бюджета на сумму 0,03 млн руб.;

- администрацией Вельского муниципального района произведена оплата работ по перевозкам на муниципальных маршрутах на 0,03 млн руб. больше, чем стоимость этих работ по данным актов оказанных услуг, что повлекло ущерб для бюджета области;

- данные отчетности по исполнению соглашения за 2024 год администрации Вельского муниципального района с учетом фактически невыполненных работ по перевозкам на муниципальных маршрутах по данным путевых листов перевозчика не достоверны.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять

меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений в адрес главы муниципального образования «Вельский муниципальный район», главы городского поселения «Вельское».

В министерство финансов Архангельской области направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения к администрации Вельского муниципального района, администрации ГП «Вельское».

Распоряжением министерства финансов Архангельской области от 02.10.2025 № 130-рф принято решение о применении бюджетных мер принуждения в отношении администрации ГП «Вельское» и взыскании в бесспорном порядке Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет поселения, средств в сумме 0,7 млн руб. в срок до одного года (график платежей).

Распоряжением министерства финансов от 02.10.2025 № 131-рф принято решение о применении бюджетных мер принуждения в отношении Вельского муниципального района и взыскании в бесспорном порядке Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет, средств в сумме 0,03 млн руб.

Для принятия возможных мер реагирования направлено обращение в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, министерства транспорта Архангельской области.

Администрацией городского поселения «Вельское» инициирован судебный процесс в Арбитражном суде Архангельской области о признании недействительным уведомления о применении бюджетных мер принуждения министерства финансов Архангельской области. В настоящее время дело находится в производстве суда.

Возбуждено административное производство по ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), администрация ГП «Вельское» признана виновной и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 6,9 тыс. руб. (штраф оплачен в полном размере).

Возбуждено административное производство по ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), администрация Вельского муниципального района признана виновной и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 0,6 тыс. руб. (штраф оплачен в полном размере).

3.5. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

3.5.1. Проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и

иною законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»

В отчетном периоде завершена проверка, начатая в 2024 году.

Объектом контроля являлась администрация Мезенского муниципального округа.

Проверке подлежали следующие вопросы: анализ обоснованности включения в адресную программу аварийных жилых многоквартирных домов, соблюдение условий предоставления средств областного бюджета и оценка законности расселения граждан в рамках реализации мероприятий региональной программы. Проверяемый период – 2023 год и текущий период 2024 года.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 217,0 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 27,9 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

По вопросу «Анализ обоснованности включения в адресную программу аварийных жилых многоквартирных домов» установлено:

- в нарушение механизма реализации программы при формировании заявки муниципальным образованием были включены три жилых помещения, которые не подлежали расселению в рамках адресной программы, что привело к завышению потребности средств областного бюджета на осуществление мероприятий для переселения граждан из аварийного жилого фонда;

- расселяемая площадь всех 10 МКД, включенных в программу, по состоянию на 18.11.2024 отличается от первоначальных значений, что является некачественным планированием результатов мероприятий по переселению;

- нарушены требования пункта 2.4.18 Договора от 31.07.2019 в части сноса и (или) реконструкции расселенного аварийного дома в срок не позднее 1 (одного) года с момента расселения последнего жилого помещения в соответствующем доме за счет средств местного бюджета;

- нарушены требования механизма реализации программы (раздел VI) в части осуществления в срок не позднее 12 месяцев после завершения расселения многоквартирного дома в рамках программы сноса дома за счет средств местного бюджета;

- нарушены требования пункта 2.3 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее – ФЗ № 185-ФЗ) и подпункта 1.2.4 пункта 1 приказа Минстроя России от 11.11.2021 № 817/пр в части обеспечения выполнения мероприятий региональной программы переселения в сжатые сроки в целях минимизации издержек по содержанию аварийных домов и

сокращения сроков включения освобождающихся земельных участков в хозяйственный оборот;

- значения целевых показателей реализации региональной программы не достигнуты, что является нарушением требований пункта 2.4.5 Договора от 31.07.2019, пункта 14 Порядка № 943-пп, приложения № 2 программы, механизма реализации программы (раздел VI), приложения № 3, 4 и 5 адресной программы, подпункта 9.10 пункта 1 статьи 14 и пункта 11 статьи 16 ФЗ № 185-ФЗ.

Выявленные отклонения свидетельствуют о недостоверности информации, представленной Администрацией при направлении в министерство ТЭК И ЖКХ, заявки на участие в программе, перечня аварийных многоквартирных домов, документов о признании домов аварийными и подлежащими сносу, информации о планируемом переселении граждан из жилых помещений в аварийных многоквартирных домах, что является нарушением требований пункта 4 Порядка № 943-пп, механизма реализации программы (раздел VI), пункта 2.4.13 Договора от 31.07.2019.

Указанные нарушения муниципального образования влекут за собой нарушения субъекта (пункта 2.3 статьи 16, пункта 6 статьи 17 ФЗ № 185-ФЗ, пункта 2.1.1 раздела 2 приказа Минстроя России от 11.11.2021 № 817/пр).

По вопросу «Проверка соблюдения условий предоставления средств областного бюджета и оценка законности расселения граждан в рамках реализации мероприятий региональной программы»:

- Администрация в нарушение статьи 16 ФЗ № 185-ФЗ, механизма реализации программы, распоряжения № 836-рп без возврата средств в объеме, израсходованном на строительство, использовала четыре жилых помещения не в соответствии с целью их передачи в муниципальную собственность. Общая сумма фактических затрат областного бюджета на строительство четырех жилых помещений составила 15,8 млн руб.;

- 32 жилых помещения, предоставленные гражданам, ранее проживающим в аварийных МКД, включенных в программу, имеют большую площадь, чем площадь ранее занимаемых аварийных помещений, на 160,5 кв.м и одновременно площадь больше нормы предоставления площади жилого помещения от 0,4 до 13,6 кв. м, что является нарушением механизма реализации адресной программы. Общая стоимость такого превышения составила 12,6 млн руб.,

- дополнительные меры поддержки получили собственники 26 аварийных помещений в МКД, включенных в региональную программу, на общую сумму 45,8 млн руб.

При этом в 18 случаях средства субсидии перечислены сверх потребности граждан в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение в общей сумме 12,1 млн руб., что противоречит принципу эффективности расходования бюджетных средств и не соответствует статье 34 БК РФ.

Установлено, что муниципальному образованию переданы построенные жилые помещения, но не выполнено распоряжение Правительства Архангельской области от 27.11.2023 № 917-рп о передаче муниципальному образованию наружной сети бытовой канализации, тепловой сети, наружной сети водоснабжения на 18,9 млн руб., которые на момент проверки находились на балансе ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» (далее – ГКУ АО «ГУКС»).

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены: в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области (далее – министерство строительства и архитектуры) с требованием обеспечить возмещение администрацией стоимости строительства жилых помещений, предоставленных гражданам с нарушением адресной программы, в бюджет области, в адрес администрации Мезенского муниципального округа с требованием возместить стоимость строительства жилых помещений, предоставленных гражданам с нарушением адресной программы, в размере 15,8 млн руб. бюджету области.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, министерства ТЭК и ЖКХ.

Минстроем АО предоставлена информация о передаче администрации Мезенского муниципального округа затрат по сетям от ГКУ АО «ГУКС» в сумме 7,4 млн руб. (или 39,2% от общей суммы затрат переданных сетей).

Министерством ТЭК и ЖКХ предоставлена информация о рассмотрении результатов контрольного мероприятия: внесены изменения в адресную программу по этапу 2022 года – уточнено количество переселяемых граждан (постановление Правительства Архангельской области от 14.02.2025 № 118-пп); проводится работа по возмещению в бюджет области стоимости строительства; направлено обращение в Минстрой России и публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в ФЗ № 185-ФЗ с целью включения в действующую адресную программу домов, признанных аварийными в более поздний период, для заселения построенных жилых помещений.

3.5.2. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»

Объектами контроля являлись администрация МО «Коношский муниципальный район» и Администрация МО «Коношское».

Проверке подлежали следующие вопросы: анализ обоснованности включения жилых помещений многоквартирных домов в адресную программу, проверка соблюдения условий предоставления бюджетных средств, в рамках выполнения мероприятий этапов 2020, 2021, 2022, 2023 годов адресной программы, оценка итоговых результатов реализации адресной программы на территории Коношского муниципального района, проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Проверяемый период – 2020–2024 годы.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 1 029,3 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 84,3 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- Администрацией МО «Коношское» осуществлена выплата компенсации за 44 аварийных помещения по повторному отчету об оценке рыночной стоимости до истечения возможного срока применения первого отчета об оценке рыночной стоимости, что повлекло увеличение расходов из бюджета области на 10,5 млн руб.;

- администрацией МО «Коношский муниципальный район» приобретена и предоставлена квартира гражданину, не являющемуся участником адресной программы, что создало ущерб бюджету области на сумму 2,3 млн руб.;

- администрацией МО «Коношский муниципальный район» при приобретении квартиры для гражданина, ранее проживавшего в жилом помещении площадью 51 м², превышена стоимость переселения, определяемая в соответствии с адресной программой, исходя из общей площади расселяемого жилого помещения, что должно было оплачиваться за счет средств местного бюджета. Сумма ущерба бюджету области составила 1,0 млн руб.;

- администрацией МО «Коношский муниципальный район» приняты в собственность жилые помещения для расселения граждан из аварийных домов после уменьшения потребности в таких помещениях на момент их получения (в связи с отсутствием нанимателей аварийного жилого фонда) без возмещения области стоимости строительства в размере 13,3 млн руб.;

- ГКУ АО «ГУКС» (как заказчиком строительства жилых помещений) оплачено строительство жилых помещений для иных мероприятий государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (строительство служебного жилья для молодых специалистов, жилищного фонда для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) за счет средств адресной программы в размере 0,2 млн руб.;

- средства субсидии перечислены сверх потребности граждан в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение в 52 случаях в общей сумме 32,5 млн руб.;

- установлено нарушение в части общей площади предоставленных квартир, превышающей площадь соответствующих расселяемых жилых помещений и одновременно превышающей норму площади жилого помещения, в общем размере на 395.6 м² на общую сумму 34,4 млн руб.;

- установлено неэффективное планирование в части достоверности значений показателей, включаемых в адресную программу, приведения этих значений в соответствие с фактом исполнения, нарушения сроков реализации мероприятий адресной программы и др.

Выявлены многочисленные нарушения и недостатки применения законодательства о закупках для государственных или муниципальных нужд (применение нормативного метода при обосновании НМЦК при приобретении жилых помещений в отсутствие оснований, ограничение конкуренции).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: в адрес министерства строительства и архитектуры с требованием принять все предусмотренные законодательством меры к возмещению администрацией МО «Коношский муниципальный район» областному бюджету затрат на строительство жилых помещений, принять меры к восстановлению в бюджете области средств, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, израсходованных ГКУ АО «ГУКС» на реализацию иных мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», не связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в размере 0,2 млн руб.; в адрес администрации МО «Коношский муниципальный район» с требованием вернуть в бюджет области субсидию в размере 1,0 млн руб. и возместить области затраты на строительство жилых помещений в размере 13,3 млн руб.; в адрес Администрации МО «Коношское» с требованием обеспечить соблюдение положений Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), адресной программы.

От администрации Коношского муниципального района поступило ходатайство об исключении из представления нарушения в части превышения площади квартиры на 25,6 м² и превышения стоимости переселения на сумму 1,0 млн руб. Администрацией представлен новый технический паспорт от 11.09.2025, выполненный филиалом по Архангельской области и НАО ППК Роскадастр, где общая площадь квартиры указана 77,8 м² и подтверждены данные об аварийной площади, которые не влекут требование о возмещении стоимости переселения, определенной в соответствии с адресной программой. На основании решения коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области от 18.12.2025

внесены изменения в представление, требование в указанной части исключено.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», министерства ТЭК и ЖКХ, правоохранительных органов.

Прокуратурой Коношского района ранее дана оценка законности действий должностных лиц МО «Тавреньгское» по безосновательному признанию двухквартирного дома 12 по ул. Школьная д. Пономаревская Коношского района Архангельской области аварийным с последующим приобретением в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» квартиры 7 в доме 2 по ул. Красные Зори п. Коноша Архангельской области и предоставлением отцу главы МО «Тавреньгское» Фомина А.В. По материалам прокурорской проверки 20.03.2024 в отношении Фомина Н.А. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 286 УК РФ. К материалам уголовного дела приобщен предъявленный прокуратурой района в порядке ст. 44 УПК РФ 19.06.2024 иск о взыскании с Фомина Н.А. ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации в размере 2 302 тыс. руб. Производство по делу на основании п. 3.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в связи с заключением подозреваемым Фоминым Н.А. контракта о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации 20.06.2024 приостановлено. По факту деприватизации жилья Матюшиной Л.К. и законности получения ею жилья по адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» прокуратурой Коношского района организованы проверочные мероприятия.

Дополнительно в адрес министерства строительства и архитектуры направлено письмо по факту незаконного решения межведомственной комиссии, которой руководило заинтересованное лицо, квартира приобретена на средства областного бюджета и предоставлена гражданину, не являющемуся участником Программы в нарушение бюджетного законодательства и ст. 16 ФЗ № 185-ФЗ. Министерству строительства и архитектуры предложено направить администрации Коношского района изменение к соглашению от 16.09.2020 с уменьшением объема финансирования по исключенному из программы МКД на сумму 2,3 млн руб. и обязательством по возврату муниципалитетом в областной бюджет использованных не по назначению средств в размере 2,3 млн руб.

Министерством строительства и архитектуры в связи с отказом Администрации в возврате средств добровольно было направлено исковое заявление в Арбитражный суд Архангельской области (принято и возбуждено производство), 11.02.2026 принято решение о взыскании с Администрации для перечисления в бюджет Архангельской области средств в размере 2,3 млн руб.

3.5.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями, городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»

Объектами контроля являлись администрация Вельского муниципального района, администрация городского поселения «Вельское», Администрация городского поселения «Кулойское».

Проверке подлежали следующие вопросы: соблюдение условий предоставления бюджетных средств на переселение граждан из аварийных жилых помещений способом выплаты собственникам жилых помещений возмещения за изымаемые жилые помещения и предоставления субсидий, соблюдение условий предоставления бюджетных средств, имущества в рамках исполнения мероприятий по переселению, связанных с приобретением (строительством) жилых помещений, оценка итоговых результатов реализации адресной программы на территории Вельского муниципального района Архангельской области. Проверяемый период – 2020–2024 годы.

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 1 741,6 млн руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 233,1 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- администрацией ГП «Вельское» отчеты о расходах, в целях которых предоставлена субсидия, за весь период действия соглашения от 22.04.2021 оформлены только 15 мая 2025 года, ежемесячные отчеты отсутствуют;

- администрацией ГП «Вельское» расчеты по соглашению об изъятии недвижимости для муниципальных нужд с гражданином отражаются в доходах только по мере поступления, расчеты на сумму 0,5 млн руб. не отражены в бухгалтерском учете администрации;

- администрацией Вельского муниципального района двум гражданам предоставлены жилые помещения меньшей площади (на 11,5 м²), чем ранее занимаемые аварийные жилые помещения;

- ГКУ АО «ГУКС» как заказчиком строительства жилых помещений оплачено строительство жилых помещений для иных мероприятий государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (строительство служебного жилья для молодых специалистов, жилищного фонда для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) за счет средств адресной программы Архангельской области в размере 22,8 млн руб.;

- затраты на строительство жилых помещений по двум государственным контрактам в размере 22,7 млн руб. не включены в стоимость имущества, переданного распоряжением Правительства Архангельской области муниципальным образованиям, и числятся на балансе ГКУ АО «ГУКС»;

- средства субсидии перечислены сверх потребности граждан в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение в общей сумме 11,3 млн руб.;

- установлено нарушение в части общей площади предоставленных квартир, превышающей площадь соответствующих расселяемых жилых помещений и одновременно превышающей норму площади жилого помещения в общем размере на 2183,75 м² на общую сумму 176,5 млн руб.;

- установлено неэффективное планирование в части достоверности значений показателей, включаемых в адресную программу, приведения этих значений в соответствии с фактом исполнения, нарушения сроков реализации мероприятий адресной программы и др.

В целях устранения выявленных нарушений направлены: представление в адрес министра строительства и архитектуры с требованием принять меры к восстановлению в бюджете области средств, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, израсходованных ГКУ АО «ГУКС» на реализацию иных мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», не связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в размере 22,8 млн руб.; представление в адрес главы МО «Вельский муниципальный район» с требованием обеспечить соблюдение БК РФ, ЖК РФ, ФЗ № 185-ФЗ, ФЗ № 44-ФЗ, адресной программы; представление в адрес главы ГП «Вельское» с требованием отразить в бухгалтерском учете расчеты по соглашению от 07.11.2022 с Ц.В.А. на сумму 0,5 млн руб., обеспечить соблюдение БК РФ, ЖК РФ, ФЗ № 185-ФЗ, ФЗ № 44-ФЗ, адресной программы.

От администрации городского поселения «Вельское» получена информация о выполнении представления в части отражения в бухгалтерском учете расчетов по соглашению об изъятии недвижимости для муниципальных нужд с гражданином на сумму 0,5 млн руб.

Для принятия возможных мер реагирования направлено обращение в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, министерства ТЭК и ЖКХ.

3.5.4. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия

«Строительство пристройки на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области»

Завершена начатая в 2024 году проверка законности, результативности (экономности и эффективности) использования средств областного бюджета, выделенных ГКУ АО «ГУКС» на строительство пристройки на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района, по результатам которой установлены бюджетные нарушения, предусмотренные ст. 306.4 БК РФ.

Учреждение осуществляло функции заказчика строительства с одновременным исполнением строительного контроля.

Общий объем проверенных средств составил 126,5 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что часть средств областного бюджета направлена на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным Правилами финансирования областной адресной инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 09.12.2014 № 516-пп (далее – Правила № 516-пп).

При проверке актов выполненных работ ф. КС-2 на соответствие проектной и сметной документации, исполнительной документации и фактическому выполнению работ установлено, что приняты и оплачены невыполненные работы.

В отсутствие обосновывающих документов приняты затраты по перевозке грунта на расстояние 4 км на сумму 0,337 млн руб.

При осмотре объекта капитального строительства установлено превышение объемов фактически выполненных относительно предъявленных к оплате работ по установке противопожарных дверей и люков на сумму 0,8 млн руб., по установке водосточных желобов на сумму 0,625 млн руб.

По результатам анализа исполнительной документации установлено отсутствие документального подтверждения исполнения работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций кровли на сумму 0,3 млн руб.

Таким образом, объектом контроля осуществлено нецелевое использование средств областного бюджета в размере более 2,1 млн руб., предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

Анализ сметной документации выявил применение к стоимости доставки, монтажа и пуско-наладки платформы не подлежащего применению индекса, что повлекло излишнее расходование бюджетных средств на сумму 0,2 млн руб.

При определении НМЦК нарушены требования пп. 5, 20 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности, утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, что привело к завышению сметной стоимости работ по монтажу охранной сигнализации на 139,5 тыс. руб.

Анализ стоимости подъемной платформы для маломобильных групп населения установил превышение на 0,5 млн руб. стоимости платформы «Инвапром А310», оплаченной в составе сметы контракта, по сравнению со стоимостью фактически установленной ДС-04.

Расходование бюджетных средств в указанных размерах является нарушением статьи 34, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ и привело к возникновению ущерба Архангельской области в размере 0,9 млн руб.

По результатам проверки установлено ненадлежащее выполнение ГКУ АО «ГУКС» обязанности по осуществлению строительного контроля в нарушение части 1 статьи 53 ГРК РФ, пунктов 2, 6 Положения № 468.

Общая сумма, подлежащая возврату в бюджет Архангельской области, составила 3,7 млн руб., из них сумма ущерба, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств, составила 2,8 млн руб., в связи с иными нарушениями законодательства – 0,9 млн руб.

В адрес руководителя ГКУ АО «ГУКС» направлено представление с требованием вернуть в областной бюджет ущерб в размере 3,7 млн руб.

По результатам контрольного мероприятия направлены обращения в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Архангельского областного Собрания депутатов, главного федерального инспектора по Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Материалы контрольного мероприятия направлены в адрес МВД России по Архангельской области и Следственного управления Следственного комитета по Архангельской области и НАО.

В рамках досудебного урегулирования в соответствии с требованиями ГКУ АО «ГУКС» подрядной организацией возвращены в областной бюджет денежные средства в размере 660 тыс. руб.

3.5.5. Проверка использования средств, выделенных из областного бюджета на выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в пос. Шалакуша Няндомского района»

Проведена проверка законности, результативности (экономности и эффективности) использования средств областного бюджета, выделенных Няндомскому муниципальному округу на строительство школы на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в пос. Шалакуша, по результатам которой установлены бюджетные нарушения, предусмотренные ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Функции заказчика строительства выполняла администрация Няндомского муниципального округа Архангельской области, строительный контроль осуществляло ГКУ АО «ГУКС».

По результатам контрольного мероприятия выявлено, что часть средств областного бюджета направлена на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным соглашениями, заключенными между администрацией округа и министерством строительства и архитектуры, о предоставлении субсидии из областного бюджета.

При проверке актов выполненных работ ф. КС-2 на соответствие проектной и сметной документации, исполнительной документации и фактическому выполнению работ установлены приемка и оплата невыполненных работ на общую сумму 1,4 млн руб., то есть осуществлено нецелевое использование средств областного бюджета, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

Приняты невыполненные и не требующие выполнения работы по установке противопожарных дверей на сумму 0,9 млн руб.

При осмотре объекта капитального строительства установлено отсутствие смонтированного диспетчерского пункта на сумму 0,2 млн руб., электроприводов фрамуг окон музыкального зала, наличие резервного насоса системы водоснабжения, канализационного насоса, а также теплоизоляции трубопроводов канализации в чердачном помещении на общую сумму 0,3 млн руб.

Выявлено излишнее расходование бюджетных средств на сумму 1,5 млн руб. при оплате фактически несмонтированной стропильной конструкции кровли в завышенном объеме, не предусмотренном проектом и не подлежавшем выполнению.

Установлено предъявление и оплата дератизационного оборудования стоимостью 2,1 млн руб. вместо фактически смонтированного оборудования, стоимость которого в 8 раз меньше.

В ходе проверки установлено удвоение расходов на выполнение пуско-наладочных работ систем видеонаблюдения и электроснабжения стоимостью 0,6 млн руб. и 0,5 млн руб. соответственно.

Зафиксирована оплата работ по установке дополнительных 39 зонтов над вентиляционными шахтами, а также монтажу дефлекторов и решеток над шахтами вентиляционных систем стоимостью 0,6 млн руб., отсутствующих на объекте.

Таким образом, в связи с осуществлением излишнего расходования бюджетных средств установлено причинение ущерба бюджету Архангельской области в общем размере 4,9 млн руб.

Также установлено, что в нарушение пункта 34 Инструкции № 157н, пунктов 35, 36 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора", утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, не

оприходованы материалы, образованные от демонтажных работ при сносе зданий начальной и среднеобразовательной школы, столовой и интерната.

В нарушение статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации приемка и оплата расходов подрядчика по вывозу материалов от демонтажа на сумму более 7,731 млн руб. произведены в отсутствие подтверждения осуществления подрядчиком указанных расходов.

Установлено нарушение части 1 статьи 53 ГРК РФ, пунктов 2, 6 Положения № 468 в части ненадлежащего выполнения представителем ГКУ АО «ГУКС» обязанности по осуществлению строительного контроля.

Выявлено нарушение подпункта «а» пункта 8, пункта 21 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр в связи с неверным определением индекса фактической инфляции при определении НМЦК на строительство школы.

В нарушение положений ч. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, ч. 9.2 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ при определении сметной стоимости строительства с использованием индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденных распоряжением минстроя АО от 30.12.2019 № 461-р и не включенных в ФРСН, вместо индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденных письмом Минстроя России от 25.12.2019 № 50583-ДВ/09, допущено завышение НМЦК на 31,5 млн руб.

Общая сумма, подлежащая возврату в бюджет Архангельской области, составила 6,3 млн руб., из них сумма ущерба, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств, составила 1,4 млн руб., в связи с иными нарушениями законодательства – 4,9 млн руб.

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области в сумме 1,4 млн руб.

Бюджетные средства, использование нецелевым образом которых выявлено контрольно-счетной палатой Архангельской области в ходе проведения контрольного мероприятия, 03.07.2025 возвращены в областной бюджет объектом контроля в добровольном порядке без применения бюджетных мер принуждения.

В части возмещения ущерба в адрес начальника Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области направлено представление с требованием возврата указанных сумм в бюджет Архангельской области. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах администрация округа должна

проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 2 сентября 2026 года.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области и Ненецкого автономного округа. В связи с выявленными нарушениями бюджетного законодательства прокурором Няндомского района 14.07.2025 внесено представление главе Няндомского муниципального округа, которое рассмотрено, закупочная деятельность скорректирована.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Федерального инспектора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлены информационные письма.

В адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлено обращение в связи с наличием, по мнению контрольно-счетной палаты, возможных признаков составов преступлений.

3.5.6. Совместная с правоохранительными органами проверка использования муниципальным учреждением «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по строительству объекта: «Реконструкция объекта незавершенного строительства (110-квартирный жилой дом в микрорайоне № 2 г. Мирный)»

В 2025 году проведено контрольное мероприятие, направленное на анализ и проверку расходования бюджетных средств, предоставленных на реконструкцию объекта незавершенного строительства – 110-квартирного жилого дома в микрорайоне № 2 г. Мирный.

Учреждение осуществляло функции заказчика строительства с одновременным исполнением строительного контроля.

Объем проверенного финансирования составил 216,2 млн руб.

Проверкой установлено нарушение застройщиком (Управлением) требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ при прекращении строительства объекта более чем на 6 месяцев в части обеспечения проведения мероприятий по консервации объекта капитального строительства. Вследствие бездействия Управления ряд работ общей стоимостью более 24,5 млн руб. признаны экспертизой пришедшими в негодность.

Установлено нарушение п. 1 ст. 711 ГК РФ, ч. 1, 2 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ при принятии к оплате ненадлежащего качества обмерных работ и обследованию объекта в связи с отсутствием в заключении сведений, предусмотренных техническим заданием и нормативными документами.

Выявлены нарушения требований ГрК РФ:

- пункт 1.2 статьи 52, п. 8.1.1 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004» – работы по разборке и

установке блоков ПВХ в объеме 100%, а также устройство натяжных потолков вместо ранее предусмотренной окраски выполнены до внесения соответствующих изменений в проект и утверждения их ГИП;

- часть 3.8 статьи 49 ГрК РФ – не выполнена повторная государственная экспертиза проекта в отношении изменений, внесенных в техническую часть проектной документации в соответствии с подтверждением ГИП (исключены противопожарные двери, расположенные в техподполье, и люки на чердак по осям 19 и 23, снижена максимальная нагрузка электроприемников со 165 кВт на 95 кВт).

При проверке выявлено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, на общую сумму 12,4 млн руб. при приемке и оплате невыполненных работ.

Установлено наличие фактически выполненных работ, но не принятых и не оплаченных Заказчиком, на общую сумму 11,0 млн руб.

Материалами проверки установлено нарушение части 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: средства бюджета в размере более 1,6 млн руб. использованы с нарушением условий их предоставления (использования). Управлением приняты и оплачены невыполненные на момент оплаты работы, и в бухгалтерском учете отражены несуществующие на момент принятия затраты на указанную сумму.

В нарушение требований пункта 34 Инструкции № 157н, пунктов 35, 36 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» не оприходованы материалы, образованные в результате проведения демонтажных работ.

Выявлено невыполнение обязанности по эффективному использованию бюджетных средств, установленное ст. 34, подп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, при оплате Заказчиком услуг по изготовлению технических планов и технического паспорта за счет средств местного бюджета в рамках контракта № 060, в то время как подготовка данных документов и оплата услуг предусмотрена контрактом на реконструкцию объекта, что привело к возникновению ущерба местному бюджету в размере 0,3 млн руб.

По результатам мероприятия установлено нарушение требований статьи 8 Закона № 384-ФЗ, статьи 88 Закона № 123-ФЗ в части соблюдения технических регламентов о безопасности при реконструкции здания, которое выражается в отсутствии смонтированных выходов на чердак и на кровлю с чердачного помещения, а также установленных противопожарных дверей в чердачном и подвальном помещениях дома.

В нарушение части 1 статьи 53 ГРК РФ, пунктов 2, 6 Положения № 468 Заказчик ненадлежащим образом выполнял обязанности по осуществлению строительного контроля (в том числе допущены нарушения требований статьи 8 Закона № 384-ФЗ, статьи 88 Закона № 123-ФЗ в части соблюдения технических регламентов), что создало предпосылки для приемки и оплаты работ (в том числе в отсутствие исполнительной документации), которые

фактически не выполнены, для приемки и оплаты материалов, которые не использованы при производстве работ на объекте.

Анализ осуществления закупок выявил следующие нарушения:

- при формировании цены контракта на выполнение проектных и изыскательских работ допущено нарушение ч. 1 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ;
- в связи с недостоверным определением индекса-дефлятора на период строительства расчет НМЦК выполнен с нарушением п. 1 ч. 8 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ, пп. 8, 23 Порядка № 841/пр;
- в нарушение требований части 7.1 пункта 94 ФЗ № 44-ФЗ обеспечение исполнения гарантийных обязательств в рамках контрактов на проектирование, реконструкцию исполнителями не представлено;
- в нарушение требований части 6 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ Заказчиком в адрес Подрядчиков не направлены требования об оплате неустойки (пени, штрафа) за допущенную просрочку исполнения обязательств по контрактам на проектирование, а также в связи с нарушением сроков окончания реконструкции.

В целях реализации результатов контрольного мероприятия руководителю муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» направлено представление, в адрес саморегулируемой организации Ассоциация проектировщиков «Национальное Проектное Объединение» направлено обращение о выявленных нарушениях при проектировании, в адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направлено обращение в правоохранительные органы о возможных признаках состава уголовного преступления и обращение в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

В связи с совершением нецелевого использования бюджетных средств, а также нарушением порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов составлены 2 протокола об административных правонарушениях в отношении руководителя Управления.

3.5.7. Совместная с правоохранительными органами проверка использования средств, выделенных из областного бюджета на строительство здания крытой ледовой арены учебно-тренировочного комплекса на территории стадиона «Север» в городе Северодвинске Архангельской области

В 2025 году проведена проверка законности, результативности (экономности и эффективности) использования средств областного бюджета, выделенных администрации муниципального образования «Город Северодвинск» на строительство здания крытой ледовой арены учебно-тренировочного комплекса на территории стадиона «Север» в городе Северодвинске Архангельской области, по результатам которой установлены бюджетные нарушения, предусмотренные ст. 306.4 БК РФ.

Заказчиком строительства выступала администрация муниципального образования «Город Северодвинск», строительный контроль осуществляли представители ГКУ АО «ГУКС».

Общий объем проверенных средств составил 547,5 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что часть средств областного бюджета направлена на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным соглашениями о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Архангельской области «Северодвинск» на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области от 09.02.2022 № 4/2022, от 30.01.2024 № 019-20-пф-24-001, заключенными между администрацией округа и министерством строительства и архитектуры.

При проверке актов выполненных работ ф. КС-2 на соответствие проектной и сметной документации, исполнительной документации и фактическому выполнению работ установлено, что приняты и оплачены невыполненные работы на общую сумму 21,4 млн руб.

Проектно-сметной документацией дважды учтены работы по устройству покрытия пола из керамогранитной плитки и подстилающих слоев на площади 110,5 м² на сумму 1,4 млн руб.

Площадь укладки каучукового покрытия пола завышена на 496,96 м² на сумму 2,2 млн руб.

Проектная протяженность трубопроводов теплоснабжения и холодоснабжения ледового поля завышена на 732 пог. м, что выразилось в невыполненных объемах укладки трубопроводов на сумму 1,1 млн руб.

При внесении изменений в рабочую документацию завышен объем древесины, применяемой в погружении свай и устройстве ростверков при монтаже сети наружного водоснабжения, на сумму 6,7 млн руб.

Оплачены монтаж металлокаркаса и огнезащита металлических конструкций в объемах, превышающих проектные значения на сумму 3,7 млн руб.

В связи с несоответствием рабочей документации принятым проектным решениям объем утепления цоколя внутри здания завышен более чем на 73 м³, что в суммовом выражении составляет 2,1 млн руб.

Таким образом, в связи с невыполнением указанных выше работ, при их приемке и оплате нарушены подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, совершено нецелевое использование средств областного бюджета в сумме 9,8 млн руб., предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

В нарушение пунктов 4.1, 6.1, 6.1.3 СП 246.1325800.2016. «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» в контракте на строительство ледовой арены установлена обязанность подрядчика обеспечить осуществление авторского надзора с последующим предъявлением заказчику указанных затрат.

Оплата услуг авторского надзора в сумме 1,014 млн руб., выполненная Администрацией, является излишним расходованием средств местного бюджета, чем нарушены статья 34, подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ.

Проверкой установлена приемка и оплата расходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 0,4 млн руб. в отсутствие документального подтверждения осуществления подрядчиком указанных расходов, что противоречит статье 709 ГК РФ. При оплате указанной суммы Администрацией осуществлено излишнее расходование бюджетных средств, что является нарушением статьи 34, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ и привело к возникновению ущерба для местного бюджета.

Работы по пуско-наладке внутренней системы электроснабжения в размере 0,332 млн руб., предъявленные к оплате по расценкам на монтаж оборудования, включают в себя приемо-сдаточные испытания. Повторная оплата указанных работ по пусконаладочным расценкам повлекла излишнее расходование бюджетных средств, чем нарушен подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ и причинен ущерб бюджету муниципального образования.

Анализ закупок выявил нарушения положения ФЗ № 44-ФЗ, а также Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр в части применения индексов фактической и прогнозной инфляции при определении начальной (максимальной) цены контракта.

В ходе проверки установлено нарушение требований части 1 статьи 53 ГРК РФ, пунктов 2, 6 Положения о порядке проведения строительного контроля № 468 при исполнении ГКУ АО «ГУКС» обязанностей по осуществлению строительного контроля.

По результатам контрольного мероприятия в адрес администрации муниципального образования «Город Северодвинск» направлено представление с требованием принять меры по пресечению и предупреждению нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации городского округа Архангельской области «Северодвинск» в сумме 9,8 млн руб.

Распоряжением министерства финансов Архангельской области от 26.11.2025 № 165-рф принято решение о применении бюджетных мер принуждения в отношении округа в виде бесспорного взыскания бюджетных средств. Взыскание и перечисление в доход областного бюджета произведено.

В адрес министерства строительства и архитектуры и Архангельского областного Собрания депутатов направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.

Материалы контрольного мероприятия направлены в адрес прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Направлено обращение в правоохранительные органы о возможных признаках состава уголовного преступления.

В связи с совершением нецелевого использования бюджетных средств, а также нарушением порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов составлены 3 протокола об административных правонарушениях в отношении администрации округа по ст. 15.14 КоАП РФ.

3.6. Министерство культуры и туризма Архангельской области

3.6.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 224,1 млн руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проверке выполнения государственного задания выявлено, что учреждением допускалось предоставление недостоверных данных в отчетах о выполнении государственного задания за 2023–2024 годы (занижение фактически выполненных показателей государственных услуг «Предоставление архивных справок, архивных копий, архивных выписок, информационных писем, связанных с реализацией законных прав и свобод граждан и исполнением государственными органами и органами местного самоуправления своих полномочий», «Обеспечение доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале архива», государственных работ «Обеспечение сохранности и учет архивных документов», «Комплектование архивными документами», «Защита сведений, составляющих государственную тайну, других, охраняемых законом тайн, содержащихся в архивных документах, и организация в установленном порядке их рассекречивания»).

По результатам анализа выполнения учреждением государственного задания отмечается, что, несмотря на значительное перевыполнение объемных показателей государственного задания (например, по государственной услуге «Обеспечение доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале архива» показатели государственного задания за 2023 год перевыполнены на 90% от утвержденных значений), изменения в объемные показатели государственного задания учредителем не вносились.

Также в ходе контрольного мероприятия установлено, что в государственные задания на 2023, 2024 годы включалась государственная работа «Комплектование архивными документами». По данной работе установлен объемный показатель «Количество дел (документов), принятых

на хранение» – 4 000 единиц ежегодно, в том числе на 2023 год, на 2024 год, на плановый 2025 год и на плановый 2026 год. Вместе с тем при ежегодном запланированном увеличении количества дел (документов), принятых на хранение, в государственном задании объемный показатель «Объем хранимых дел (документов)» государственной работы «Обеспечение сохранности и учет архивных документов» на текущий и последующие года не менялся.

Таким образом, министерством при формировании и утверждении государственного задания для учреждения не учитывался рост объемного показателя «Объем хранимых дел (документов)» государственной работы «Обеспечение сохранности и учет архивных документов» для планового периода.

Отдельно в ходе контрольного мероприятия отмечено, что доводимыми до учреждения государственными заданиями не устанавливались значения допустимых (возможных) отклонений.

ГБУ АО «ГААО» за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в период 2023–2024 годов сотрудникам учреждения производились выплаты стимулирующего характера (премии за выполнение особо важных работ) за выполнение работ, не предусмотренных для целей выполнения государственного задания, а также за работы, выполнение которых связано с предусмотренными видами деятельности, приносящими доход, и не сопряжено целями выполнения утвержденного государственного задания, что привело в 2024 году к нецелевому использованию средств субсидии на выполнение государственного задания на общую сумму 0,2 млн руб.

В целях реализации результатов контрольного мероприятия направлены:

- представление в адрес государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Государственный архив Архангельской области» с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений;

- информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес Архангельского областного Собрания депутатов.

По состоянию на 31.12.2025 года учреждением возмещен ущерб, причиненный при незаконном использовании субсидии в сумме 0,2 млн руб.

3.7. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

3.7.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБУ АО «Центр реабилитации «Родник»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 169,5 млн руб.

При проверке исполнения требований к формированию

государственного задания ГБУ АО «Центр реабилитации «Родник», проверке его выполнения выявлено следующее:

1. Согласно актам приемки оказанных услуг представителю несовершеннолетнего гражданина не оказывались социально-педагогические, социально-правовые услуги.

2. Сумма финансового обеспечения, по расчету контрольно-счетной палаты, по госуслуге «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг..., срочных социальных услуг» (бесплатной) составила 5,0 млн руб., или на 4,0 млн руб. меньше, чем указано в расчете министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерства труда), по госуслуге «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг..., срочных социальных услуг» (платной) составила 0,5 млн руб., или на 0,2 млн руб. меньше, чем указано в расчете министерства труда.

3. Шестнадцати гражданам госуслуги предоставлялись без индивидуальной программы предоставления социальных услуг по индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

4. По госуслуге «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме (22.042.0), бесплатно, чел.» учреждение неверно указало фактическое значение объема госуслуги, что привело к недостоверности информации по госуслуге, содержащейся в отчете за 2023 год (исполнено 118, подтверждено 98), отчете за 2024 год (исполнено 69, подтверждено 67).

5. По госуслуге «Санаторно-курортное лечение, койко-день, бесплатно» учреждение неверно указало фактическое значение объема госуслуги, что привело к недостоверности информации по госуслуге «Санаторно-курортное лечение, койко-день, бесплатно», содержащейся в отчете за 2023 год (исполнено 37 139, подтверждено 36 899), в отчете за 2024 год (исполнено 37 737, подтверждено 35 702).

6. В связи с невыполнением учреждением государственного задания на 2024 год по государственной услуге «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме (22.042.0)» субсидия на выполнение государственного задания на 2024 год подлежит возврату в областной бюджет в объеме, соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, то есть в сумме 0,2 млн руб.

7. Оборудование на сумму 0,6 млн руб., приобретенное за счет субсидии в целях обеспечения социально-бытовых условий граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Белгородской области и Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пункте временного размещения на территории Архангельской области, установлено в помещениях, не относящихся к пункту временного размещения, что противоречит результату выделения средств из резервного фонда Правительства Архангельской области – создание в учреждении условий безопасного и комфортного пребывания лиц, вынужденно покинувших жилые помещения.

Кроме этого, при осмотре выявлены неэксплуатируемые объекты основных средств, приобретенные в рамках указанной субсидии, в количестве 11 ед. на общую сумму 0,2 млн руб., из которых 5 ед. на сумму 50 тыс. руб. сломаны.

8. Учреждением за счет средств субсидии на иные цели, предоставленной для реализации мероприятий по размещению лиц, вынужденно покинувших жилые помещения, осуществлялось начисление и выплата заработных плат сотрудникам учреждения, работа которых не связана с реализацией целей предоставления субсидии, что повлекло нецелевое расходование средств указанной субсидии в общем размере 0,6 млн руб. и причинение ущерба Архангельской области в указанном размере.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

- представление в адрес учреждения с требованием возврата в областной бюджет 1,1 млн руб., рассмотрением информации о выявленных нарушениях, принятием мер по их устранению, мер по устранению причин и условий выявленных нарушений, а также представление в адрес министерства труда;

- информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Архангельское областное Собрание депутатов.

Должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности) с наложением административного штрафа в размере 15 000 руб.

3.8. Министерство здравоохранения Архангельской области

3.8.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельский госпиталь для ветеранов войн»

Государственное задание на 2023 год и 2024 год для учреждения утверждено министром здравоохранения Архангельской области. Согласно

государственному заданию предусмотрено оказание учреждением двух государственных услуг:

- оказание паллиативной медицинской помощи;
- специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенная в базовую программу ОМС.

При анализе расчета базовых нормативов затрат за случай госпитализации установлено, что расчет произведен министерством без учета профиля койки (неврологическая, кардиологическая, терапевтическая), категории пациента и количества дней нахождения в госпитале (за 2023 год 241 случай госпитализации на срок от 1 до 6 дней).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что пациенты могут находиться на госпитализации в учреждении от 1 дня до 17 дней, при этом стоимость случая госпитализации (нормативные затраты) будет одинаковая.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что перечни категорий населения, подлежащих лечению в госпитале, министерством расширены относительно перечня, установленного Типовым положением о госпитале ветеранов войн, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.04.2024 № 173н (например, введена категория «граждане, имеющие звание «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области» в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», законом Архангельской области от 12.11.1997 № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан», в возрасте 75 лет и старше»).

Кроме того, установлено, что законом Архангельской области от 10.11.2004 № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» меры социальной поддержки в виде дополнительных гарантий медицинского обслуживания сверх программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не установлены.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2023 и 2024 годы оказание специализированной медицинской помощи гражданам по профилям «кардиология», «неврология», «терапия», застрахованным в системе ОМС, установлено только за счет средств обязательного медицинского страхования.

Таким образом, министерством здравоохранения Архангельской области осуществлялось планирование расходных обязательств в бюджете в части предоставления субсидии на выполнение государственного задания госпиталю в отсутствие нормативного правового акта Архангельской области, повлекшее принятие бюджетных обязательств в отсутствие оснований для их возникновения.

При проверке соответствия категорий населения, которым оказана медицинская помощь в госпитале, установлено, что в проверяемом периоде в

госпитале проходили лечение категории лиц, которые не предусмотрены распоряжениями министерства от 23.06.2022 года № 384-рд, от 11.05.2023 № 291-рд, от 12.07.2024 № 491-рд, а именно категории «Работники ГБУЗ» и «Гражданские».

При сопоставлении периода госпитализации, указанного в статкатах по категории «Работники ГБУЗ АО», установлено, что при нахождении на лечении в круглосуточном стационаре, все работники в проверяемом периоде, согласно табелям учета рабочего времени (форма ОКУД 0504421) и произведенному расчету заработной платы, находились на рабочем месте.

Далее должностными лицами госпиталя указанная категория лиц включена в отчеты о выполнении государственного задания, которые представлены в министерство здравоохранения Архангельской области.

Кроме того, в госпитале проходили лечение иные лица (гражданские), не включенные учредителем в категории лиц, подлежащих лечению в госпитале. В результате включения в отчет о выполнении государственного задания указанных лиц причинен ущерб бюджету Архангельской области в размере 33 млн руб.

При проверке соблюдения требований Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи установлено следующее.

Порядок направления пациентов в консультативные поликлиники и стационарные отделения государственных медицинских организаций Архангельской области утвержден распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 29.10.2012 № 522-ро (далее – распоряжение № 522-ро).

Отбор пациентов на госпитализацию осуществляется медицинскими организациями города Архангельска и Архангельской области в плановом порядке (данная информация размещена на официальном сайте www.agvv.ru, вкладка «О госпитале»).

Порядок, установленный распоряжением № 522-ро, не отражает алгоритм действий учреждения при распределении объемов плановой медицинской помощи в разрезе отделений госпиталя между медицинскими организациями Архангельской области, а также соблюдение сроков госпитализации и очередности. В госпитале данный порядок также не разработан.

В ходе контрольного мероприятия установлено, в связи с отсутствием правового акта, который содержит четкий алгоритм действий госпиталя при распределении объемов плановой медицинской помощи, а также действий медицинских организаций Архангельской области, имеющих прикрепленное население, создается ситуация, при которой одни граждане, даже при отсутствии направлений, получают медицинскую помощь в госпитале многократно в течение календарного года, при этом другим пациентам данная медицинская помощь может оказаться недоступной.

Следовательно, существующая система распределения направлений на госпитализацию нивелирует очередность в самом учреждении, при этом очередь на оказание медицинской помощи может возникать в других медицинских организациях среди прикрепленного населения.

Сложившаяся система не позволяет осуществить контроль за очередностью и сроками оказания медицинской помощи гражданам в данном учреждении, а также оценить соблюдение сроков госпитализации в данное учреждение при распределении направлений в целом всеми медицинскими организациями Архангельской области. Кроме того, граждане при реализации прав на предоставление медицинской помощи могут использовать не прямо предусмотренные способы обращения в медицинскую организацию, оказывающую услуги (в госпиталь), а способы неформального обращения (договоренности, «телефонный звонок» и пр.).

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи многократной госпитализации в течение года одних и тех же пациентов. Например, пациент категории «Ветеран труда Архангельской области» – 10 случаев госпитализации за 2023 год. Таким образом, указанный пациент проходил лечение в госпитале за счет средств областного бюджета с 27.12.2022 по 06.03.2023 и с 04.07.2023 по 23.10.2023 (169 койко-дней).

Аналогичные случаи длительной и непрерывной госпитализации пациентов установлены и в 2024 году. Так, например, пациент категории «Ветеран труда Архангельской области» в течение 2024 года госпитализировался 8 раз.

Таким образом, указанный пациент проходил непрерывное лечение в госпитале в период с 21.06.2024 по 30.09.2024, с 18.12.2023 по 17.01.2024, с 29.03.2024 по 26.04.2024 (157 койко-дней).

Длительное и непрерывное нахождение в госпитале одних и тех же пациентов в течение года для оказания плановой медицинской помощи может приводить к несоблюдению принципа доступности медицинской помощи, установленного ст.10 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Таким образом, действующая в проверяемом периоде система поступления пациентов в госпиталь не позволяет оценить соблюдение очередности на оказание медицинской помощи и принципов соблюдения приоритетов интересов пациента при оказании медицинской помощи, установленных статьей 6, 10 Федерального закона об основах здоровья граждан № 323-ФЗ.

При проверке представленных направлений и статкарт установлены случаи многократной госпитализации пациентов без направления на госпитализацию, что является нарушением п. 4. ст. 21 Федерального закона № 323-ФЗ, п. 1.3 распоряжения № 522-ро.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что большинство направлений на госпитализацию в госпиталь оформлены не по форме, утвержденной разделом II распоряжения № 522-ро, а по форме № 057/у,

утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 255. Данная форма применима лишь для категорий граждан, установленных ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Также установлены случаи отсутствия в направлении на госпитализацию обязательных реквизитов, таких как печать учреждения, подпись лечащего врача, подпись заведующего отделением, дата направления и др.

По оказанию медицинской помощи пациентам по профилю «гериатрия» необходимо отметить следующее.

На основании распоряжения министерства здравоохранения Архангельской области от 17.10.2019 № 72-ро на базе госпиталя создан региональный гериатрический центр. В структуре РГЦ открыт гериатрический кабинет для оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи по профилю «гериатрия» взрослому населению Архангельской области в амбулаторных условиях.

В соответствии с ч. 6 ст. 33 Федерального закона об основах здоровья граждан № 323-ФЗ первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

Контрольно-счетная палата отмечает, что открытие гериатрического кабинета для оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи по профилю «гериатрия» взрослому населению Архангельской области в амбулаторных условиях должно сопровождаться работой медицинской организации, оказывающей первичную специализированную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу прикрепленного населения, с наличием информации о численности обслуживаемого населения, а именно прикрепленного населения пожилого и старческого возраста.

В целях оказания первичной специализированной медицинской помощи по профилю «гериатрия» пациентам пожилого, старческого возраста и иного возраста при наличии старческой астении в учреждении разработано Положение о гериатрическом кабинете, утвержденное начальником госпиталя от 20.10.2022. Согласно пункту 3.1 указанного Положения прием пациентов осуществляется по направлению врача-терапевта участкового, врача общей практики (семейный врач), врача-специалиста, фельдшера, а также при самостоятельном обращении, запись на прием производится по телефону.

Необходимо отметить, что в учреждении не ведется журнал регистрации записи пациентов на амбулаторный прием врача-гериатра.

Сложившийся учет в учреждении не дает сделать вывод о наличии потребности в первичной медицинской помощи по профилю «гериатрия», срокам ее оказания (отсутствует информация о временном промежутке с момента обращения до момента приема), не представляется возможным проанализировать соблюдение очередности на оказание медпомощи,

установить наличие взаимодействия госпиталя с другими медицинскими и социальными организациями.

При выборочной проверке расходов по оплате труда работников, в том числе компенсационных и стимулирующих выплат, произведенных учреждением в проверяемом периоде, установлено, что госпиталем при начислении стимулирующей надбавки по учреждению не соблюдено условие начисления данной надбавки – использование отделений не менее чем на 80 процентов для лечения ветеранов войн и лиц, приравненных к ним. Начисление и выплата надбавки по учреждению произведены в отсутствие оснований на общую сумму 7,3 млн руб. При этом доля пролеченных ветеранов войн и лиц, приравненных к ним составила в проверяемом периоде не более 11%.

По результатам контрольного мероприятия представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес министерства здравоохранения Архангельской области и ГБУЗ АО «Архангельский госпиталь для ветеранов войн».

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес министерства здравоохранения Архангельской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, Архангельское областное Собрание депутатов, прокуратуру Архангельской области и Ненецкого автономного округа, правоохранительные органы Архангельской области.

Учреждением в 2025 году возвращена сумма причиненного ущерба в размере 2,2 млн руб. в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области, в областной бюджет возвращены 17,3 млн руб.

По итогам рассмотрения материалов правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по ст. 285 УК РФ.

3.8.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы»

При проверке правомерности формирования государственного задания и определения финансового обеспечения его выполнения установлено, что ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» допущено отражение недостоверных сведений о фактическом значении объема выполненных работ, утвержденных государственным заданием на 2024 год, что повлекло искажение информации, содержащейся в отчете о выполнении государственного задания за 2024 год.

В связи с невыполнением учреждением государственного задания на 2024 год по работе «Патологоанатомическое вскрытие» всего в объеме 667 количества вскрытий, по работе «Судебно-медицинская экспертиза» всего в

объеме 5198 экспертиз в соответствии с пунктом 17 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», последним абзацем пункта 43 Порядка формирования госзаданий № 338-пп, пунктами 4.3.2, 4.3.5, 5.1 соглашения от 29.12.2023 № 062-24-19-пф-046 субсидия на выполнение государственного задания на 2024 год подлежит возврату в областной бюджет в объеме, соответствующем показателям объема работ, которые не были достигнуты, в общей сумме 21,6 млн руб., с учетом допустимого отклонения, установленного государственным заданием.

В силу пунктов 9, 27, 45 Порядка формирования госзаданий № 338-пп полномочия по утверждению и контролю за выполнением государственных заданий ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» возложены на министерство здравоохранения Архангельской области. Вместе с тем объемы невыполненного государственного задания за 2024 год, свидетельствуют об установлении завышенных объемных показателей государственного задания. Аналогичная ситуация сложилась и в 2025 году.

Отдельно в ходе контрольного мероприятия отмечалось, что при отсутствии лицензии на проведение патологоанатомических вскрытий, необходимость которой предусмотрена положениями пунктов 1 Порядков проведения патологоанатомических вскрытий, утвержденных приказами Минздрава России от 06.06.2013 № 354н, от 29.04.2025 № 261н, отделениями ГБУЗ АО «Бюро СМЭ», Коряжемским, Котласским, Няндомским, Плесецким, Пинежским, Устьянским, Вельским (до 28.04.2025), не может быть реализована схема маршрутизации тел умерших в случае наступления смерти вне медицинской организации (на дому) для проведения патологоанатомических вскрытий, утвержденная распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 13.03.2020 № 158-рд. Более того, в Мезенском и Лешуконском районах отсутствуют отделения ГБУЗ АО «Бюро СМЭ», в связи с чем возможность проведения работ по патологоанатомическим вскрытиям в указанных районах Архангельской области отсутствует.

По адресу Няндомского межрайонного отделения, входящего в структуру ГБУЗ АО «Бюро СМЭ», отсутствует лицензия на проведение судебно-медицинских экспертиз. При этом фактическое поступление на судебно-медицинскую экспертизу в 2024 году в Няндомское межрайонное отделение составило 338 трупов или их частей, что свидетельствует об отступлении от требований, предусмотренных пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

По маршрутизации тел на проведение патологоанатомических исследований (вскрытий) умерших в случае наступления смерти в стационарах государственных медицинских организаций Архангельской области министерством приняты распоряжения от 21.08.2022 № 501-рд и от

12.11.2024 № 709-рд, в соответствии с которыми в ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» в проверяемый период осуществлялось направление тел, умерших в стационарах государственных медицинских организаций, участвующих в реализации программы обязательного медицинского страхования. Данными распоряжениями не предусмотрен механизм оплаты проведения патологоанатомических вскрытий при фактическом перераспределении (передаче) объемов по патологоанатомическим вскрытиям, оплата которых учитывалась в рамках оказания стационарной медицинской помощи и производится за счет средств обязательного медицинского страхования медицинским организациям.

В период 2024 года ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» не было включено в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования по территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Таким образом, ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» по государственному заданию на 2024 год по государственной работе «Патологоанатомическое вскрытие» было учтено 152 вскрытия, проведенных в отношении тел умерших в стационарных медицинских организациях и направленных в ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» в соответствии с маршрутизацией, предусмотренной распоряжениями министерства здравоохранения Архангельской области от 31.08.2022 № 501-рд, от 20.03.2024 № 32-ро и от 12.11.2024 № 709-рд, что свидетельствует о нарушении положений подпункта 20 пункта 28, пункта 34 Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2023 № 1355-пп, предусматривающих проведение патологоанатомических вскрытий за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, и повлекло расходование средств бюджета Архангельской области в размере 1,8 млн руб.

В 2025 году ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» включено в систему обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 13.02.2025 № 116. Объемы предоставления медицинской помощи на 2025 год указанным договором определены в виде 2 единиц диагностических (лабораторных) исследований (патологоанатомическое исследование биопсионного (операционного) материала). В рамках указанных показателей ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» по состоянию на 01.10.2025 не оказывалась медицинская помощь. Вместе с тем по состоянию на 25.08.2025 ГБУЗ АО «Бюро СМЭ» произведены патологоанатомические вскрытия 722 тел, умерших в стационарах медицинских организаций и поступивших в Архангельское городское отделение ГБУЗ АО «Бюро СМЭ».

В 2024 году в Архангельском городском отделении штатным расписанием предусмотрено 11,25 штатных единиц врачей (заведующий

отделом – врач – судебно-медицинский эксперт – 1 штатная единица, врач – судебно-медицинский эксперт – 7,5 штатных единиц, врач – патологоанатом – 2,75 штатных единиц), фактически занято 6 должностей врачей – судебно-медицинских экспертов, включая заведующего. В данном отделении врачи имеют сертификаты по патологической анатомии и судебно-медицинской экспертизе. Наличие вакантных должностей объясняется отсутствием заинтересованности врачей в трудоустройстве в указанное отделение по причине высокой нагрузки и низкого уровня заработной платы, недостижением по итогам 2024 года индикативных показателей по заработной плате, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

В 2024 году усредненная нагрузка (учитываются патологоанатомические вскрытия и вскрытия трупов, проведенные в рамках судебно-медицинских экспертиз) на физическое лицо составляла 419 трупов, с учетом совместительства должностей – 314 трупов (нагрузка рассчитана только по Архангельскому городскому отделению без учета выезда врачей в командировки).

Необходимо отметить, что в соответствии с приложением № 2 к Правилам проведения патологоанатомических исследований, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.03.2016 № 179н, на одного врача-патологоанатома при годовой нагрузке на 1,0 ставку предусмотрено от 100 до 200 патологоанатомических вскрытий в зависимости от категории сложности (от 1 до 5), с приложением № 1 к Порядку № 346н рекомендуемый норматив на должность врача - судебно-медицинского эксперта подразделений экспертизы трупов устанавливаются из расчета 80 экспертиз трупов в год.

Однако, приходящаяся на одного врача нагрузка в разы превышает рекомендуемые нормативы.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» направлено представление с требованием возврата 21,6 млн руб. в областной бюджет.

Информационное письмо о выявленных проблемах, препятствующих правомерному использованию бюджетных средств и выполнению государственного задания, направлено в адрес министерства здравоохранения Архангельской области.

Материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы, прокуратуру Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Выводы контрольно-счетной палаты обжалуются учреждением в судебном порядке.

3.9. Министерство образования Архангельской области

3.9.1. Анализ эффективности использования средств областного бюджета в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» федерального проекта «Профессионалитет»

Объем средств, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 173,17 млн руб.

Контрольное мероприятие проведено в министерстве образования Архангельской области, в трех образовательных организациях и в организации дополнительного профессионального образования.

В ходе оценки правового регулирования обеспечения мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы (Архангельская область)» установлен ряд несоответствий документов, определяющих мероприятия по модернизации материально-технической базы профессиональных образовательных организаций, требованиям методических рекомендаций по ее созданию (обновлению).

В ходе оценки и анализа достижения целевых показателей, предусмотренных региональным проектом «Молодые профессионалы (Архангельская область)» установлено, что результат в части функционирования в 2024 году структурного подразделения по судостроению организации дополнительного образования не достигнут.

При проверке в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр опережающей профессиональной подготовки Архангельской области» (далее – АНО ДПО «ЦОПП АО») установлено следующее.

АНО ДПО «ЦОПП АО» учреждена распоряжением Правительства Архангельской области от 18.01.2023 № 16-рп.

Полномочия и функции учредителя организации возложены на министерство образования Архангельской области.

В 2023 и 2024 годах между министерством и АНО ДПО «ЦОПП АО» заключены соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению функционирования в размере 36,0 млн руб. и 20,6 млн руб. соответственно.

Организацией в 2023–2024 годах как получателем субсидий не соблюдались требования по формированию учетной политики в части отражения операций с целевыми средствами на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Установлены факты пропусков (отсутствия) ведения бухгалтерского учета.

В ходе контрольного мероприятия КСП АО осуществила сбор и систематизацию данных, содержащихся в первичных учетных документах, а также произвела распределение расходов по источникам финансирования.

При оценке эффективности и целевого характера использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (Архангельская область)», в части мероприятий

по созданию и функционированию центров опережающей профессиональной подготовки выявлено следующее:

1. АНО ДПО «ЦОПП АО» за счет средств гранта в форме субсидии на обеспечение функционирования на общую сумму 5,3 млн руб. произведены расходы по видам, не предусмотренным перечнем затрат, источником финансового обеспечения которых является грант.

2. При проверке расчетов с поставщиками установлено, что в нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» АНО ДПО «ЦОПП АО» оплачены работы, не подтвержденные первичными учетными документами, а в регистрах бухгалтерского учета отражены факты хозяйственной жизни, не оформленные первичными учетными документами (по поступлению материалов (рекламной вывески); по внутреннему оформлению объекта).

3. При командировании сотрудников приняты к расчету и оплачены командировочные расходы по найму двух жилых помещений, в том числе за период вне командирования, а также расходы на приобретение авиабилетов, не подтвержденные документально.

4. За счет средств гранта в форме субсидии на обеспечение функционирования произведена оплата за объем услуг по организации питания участников регионального этапа чемпионата «Профессионалы», превышающий фактическую потребность в обеспечении питанием (в отсутствие обоснования необходимости приобретения услуг в полном объеме), что повлекло причинение ущерба Архангельской области.

При проверке законности использования средств гранта на оплату труда, установлено следующее:

1. За счет средств гранта в форме субсидии на обеспечение функционирования директору в 2023–2024 годах производились выплаты стимулирующего характера, в отсутствие распоряжений работодателя (министерства образования Архангельской области), а также приказов АНО ДПО «ЦОПП АО» о назначении стимулирующей выплаты, что с учетом сумм стимулирующих выплат, а также выплат, при начислении которых подлежал учету размер указанных стимулирующих выплат (оплата при нахождении в командировке, за дни нахождения в отпуске, компенсация за неиспользованный отпуск, компенсация в связи с прекращением трудового договора), повлекло причинение ущерба Архангельской области в общем размере 0,9 млн руб.

2. В проверяемом периоде осуществлялись выплаты стимулирующего характера, порядок начисления и выплата которых не предусмотрена Положениями об оплате труда работников АНО ДПО «ЦОПП АО», на общую сумму 2,8 млн руб.

3. АНО ДПО «ЦОПП АО» при отсутствии возможности обеспечить местом и объемом работы в соответствии с требованиями статей 21, 129 ТК РФ, а также при отсутствии информации о фактически выполняемой трудовой функции за счет средств гранта в форме субсидии на обеспечение

функционирования произведены начисления заработной платы трем сотрудникам в общей сумме 1,1 млн руб., что является риском причинения ущерба Архангельской области в размере оплаты труда за работу, которая фактически не выполнялась.

Кроме того, установлены многочисленные нарушения в части полноты отражения в бухгалтерском учете приобретенного оборудования за счет средств гранта, порядка проведения инвентаризации активов и обязательств, отсутствия отражения в регистрах бухгалтерского учета операции по постановке на учет объектов основных средств, связанных с проведением капитального ремонта помещений, чем допущено искажение бухгалтерской отчетности.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес министерства образования Архангельской области и АНО ДПО «ЦОПП АО» направлены представления. Подлежит возврату в областной бюджет 8,3 млн руб.

Возбуждено административное производство по ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) и ст. 15.15.5 (нарушение условий предоставления субсидий).

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы, по результатам рассмотрения которых возбуждено уголовное дело по ст. 160 УК РФ.

3.10. Инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области

3.10.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области с проведением встречной проверки подведомственного учреждения

Объектами контроля являлись инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области (далее – инспекция), ГАУК АО «Научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры».

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 190,3 млн руб.

При проверке ведения бюджетной сметы инспекции установлено, что в проверяемом периоде инспекцией бюджетные сметы велись с нарушением пунктов 14, 15 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина РФ от 04.02.2018 № 26н: в течение 2023–2024 годов своевременно не вносились изменения в показатели сметы соответствующего финансового года путем утверждения изменений показателей, сумм увеличения и (или) уменьшения объемов сметных назначений, внесенных в бюджетную смету.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в части:

- законности, результативности и эффективности использования средств на оплату труда на сумму 0,5 млн руб. Сумма ущерба в размере 0,3 млн руб. частично возмещена в доход областного бюджета в ходе контрольного мероприятия;

- законности, эффективности, результативности и целевого использования средств субсидий на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ), на сумму 75,4 млн руб.;

- законодательства о закупках на сумму 28,3 млн руб.;

- нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (включение в госзадание отдельных некорректных объемных показателей (документов), в том числе показателей, относящихся к полномочиям инспекции и не являющихся основными видами деятельности подведомственного учреждения, установленных Уставом, и показателей, по которым подведомственное учреждение выполняет лишь часть указанных работ, а итоговый показатель (документ) формирует инспекция);

- неустановления госзаданием показателей, характеризующих качество работы;

- несвоевременного утверждения инспекцией госзадания подведомственному учреждению, а также установление требований к отчетности о выполнении госзадания и порядка за его выполнением;

- использования имущества, обеспечивающего деятельность учреждения, учета особо ценного имущества учреждения, земельных участков на сумму 34,0 млн руб.;

- прочие нарушения, в том числе при выплате компенсации работникам расходов по проезду к месту отдыха и обратно, несоответствие Устава подведомственного учреждения полному перечню видов деятельности, выполняемых учреждением, и др.

В целях реализации результатов контрольного мероприятия направлены:

- представление в адрес инспекции с требованием вернуть в областной бюджет 0,1 млн руб., рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений;

- письма о результатах контрольного мероприятия в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, инспекции государственного строительного надзора Архангельской области.

Раздел 4. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2025 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2025 году проведено 14 контрольных мероприятий в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 16 объектов контроля. Всего за 2025 год проверено 94 закупки, в 59 случаях выявлены нарушения.

По результатам мероприятий выявлено 132 нарушения законодательства о контрактной системе, что меньше на 26 % по сравнению с 2024 годом, но на 40 % больше, чем в 2023 году. Из них в 2025 году 12 нарушений носят финансовый характер, что значительно меньше по сравнению с 2024 годом и меньше, чем в 2023 году.

Таблица 4 - Сведения о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Количество закупок	Выявлено нарушений законодательства	Из них нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн руб.
2025	14	16	94	132	12	36,2
2024	15	19	153	241	28	105,1
2023	19	23	242	127	13	16,9

По результатам проверок объектам контроля направлено 10 представлений, 3 обращения по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства направлены в правоохранительные органы.

Большинство нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в 2025 году выявлялись при проверках расходования средств областного бюджета на строительство объектов государственной и муниципальной собственности в рамках реализации государственных программ Архангельской области, при проверках расходования средств областного бюджета на организацию транспортного обслуживания населения, а также проверках деятельности бюджетных учреждений области по закупкам товаров, работ, услуг для нужд учреждений.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми заказчиками, выявленными в 2025 году, являются:

- нарушения при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 33 нарушения, или 25 %;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 31 нарушение, или 23,5 %;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 18 нарушений, или 13,6 %;

- приемка и (или) оплата результатов исполнения контракта при несоответствии этих результатов условиям контракта – 9 нарушений, или 6,8 %;

- невключение в контракт (договор) обязательных условий – 8 нарушений, или 6,1 %;

- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке – 5 нарушений, или 3,8 %.

К единичным нарушениям (менее 3 %) относятся:

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг – 4 нарушения, или 3 %;

- включение в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством – 3 нарушения, 2,3 %;

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) – 3 нарушения, 2,3 %;

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством – 3 нарушения, 2,3%.

Самое значительное финансовое нарушение выявлено при обосновании начальной максимальной цены контракта на закупку строительства и ввода в эксплуатацию объекта «Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в пос. Шалакуша Няндомского района». В результате использования заказчиком неверного индекса фактической инфляции и индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденных распоряжением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 30.12.2019 № 461-р и не включенных в федеральный реестр сметных нормативов, вместо индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденных письмом Минстроя России от 25.12.2019 № 50583-ДВ/09, было допущено завышение начальной максимальной цены контракта на 31,5 млн руб.

При проверке закупок работ по организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании «Коношское» выявлено нарушение при обосновании заказчиком начальной максимальной цены контракта, связанное с завышением данных о протяженности маршрутов, пробеге транспортных средств, количестве месяцев исполнения контракта, что повлекло завышение начальной максимальной цены контракта

на 3,0 млн руб. Аналогичное нарушение выявлено при проверке закупок работ по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом в Онежском муниципальном округе. Кроме того, этим же заказчиком в начальную максимальную цену контракта были необоснованно включены расходы на приобретение дополнительного оборудования, которое не было предусмотрено техническим заданием, что повлекло завышение начальной максимальной цены контракта на 1,6 млн руб.

С учетом изложенного, в 2026 году проверки закупок выполнения работ по строительству объектов государственной и муниципальной собственности и организации транспортного обслуживания населения будут продолжены.

Кроме того, в 2025 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства при осуществлении закупок отдельными юридическими лицами. Всего у двух объектов контроля проверено 60 закупок, из них в 9 закупках выявлены 5 нарушений на 0,7 млн руб.

Большинство нарушений связаны с неправильным применением мер ответственности за нарушение условий договоров о закупках товаров, работ, услуг.

Так, одним из объектов контроля – автономным учреждением области – необоснованно неоднократно списывались неустойки на сумму 0,7 млн руб., что не предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не было предусмотрено Положением о закупках учреждения.

Раздел 5. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2025 года составлено 16 протоколов об административных правонарушениях:

Таблица 5 – Сведения о реализации полномочий КСП АО в части административного производства

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2025 году	Количество рассмотренных в 2025 году дел, возбужденных в 2025 году	Количество дел, по которым применена малозначительность или предупреждение	Сумма назначенных по ним штрафов, руб.
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	9	4	-	13 032,85
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6)	2	2	-	30 000

Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 15.15.3)	3	3	-	32 000
Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7)	1	0*	0*	0
Невыполнение представления (ч. 20 ст. 19.5)	1	1	-	20 000
Всего:	16	10	1	95 032,85

* рассмотрение дела осуществлено в 2026 году, назначено предупреждение

Из назначенных в 2025 году административных штрафов в этом же году поступило в областной бюджет 74 446,57 руб., не поступили штрафы в следующих размерах:

- 20 000 руб. от генерального директора ООО «ЭкоИнтегратор» (поступил в январе 2026 года);
- 586,28 руб. от администрации Вельского муниципального района (поступил в январе 2026 года).

По протоколам, составленным в 2024 году, в 2025 году рассмотрено три дела, назначены штрафы в общем размере 55 000 руб., поступившие в областной бюджет в 2025 году в полном объеме.

В 2025 году по постановлениям 2024 года в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 20 000 руб.

Таким образом, в 2025 году в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 149 446,57 руб.

Общая сумма назначенных в 2025 году штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составила 33 032,85 руб. События нецелевого использования бюджетных средств, в том числе по делам, не рассмотренным в 2025 году, заключались в следующем:

- направление бюджетных средств на оплату невыполненных поездок общественного транспорта, стоимость услуг которого софинансируется из областного бюджета. Доля протоколов (4 протокола) по таким нарушениям в числе протоколов по статье 15.14 КоАП РФ составила 44,4 %, доля в числе всех протоколов, составленных в 2025 году – 25 % (привлеченные лица: администрации поселений «Коношское», «Вельское», Коношского и Вельского районов);

- направление бюджетных средств на оплату фактически невыполненных строительных работ, доля протоколов (5 протоколов) по таким нарушениям в числе протоколов по статье 15.14 КоАП РФ остается преобладающей – 55,55 %, а доля в числе всех протоколов, составленных в 2025 году – 31,25 % (лица, в отношении которых составлены протоколы: руководитель МБУ «Благоустройство Мирного», администрация МО "Город

Северодвинск»). Рассмотрение дел по этим протоколам осуществлено в 2026 году.

Количество возбуждаемых в 2025 году дел в отношении невыполненных работ, то есть нецелевого использования бюджетных средств, снижено по сравнению с иными годами по причине истечения сроков привлечения к административной ответственности. Данное обстоятельство связано с проверкой исполнения контрактов, имеющих отсроченное окончание («закрытие») по сравнению с приемкой актов выполненных работ и сдачей объекта в эксплуатацию.

По фактам выполнения до окончания проверки отсутствующих во время осмотра работ составлено 2 протокола об административных правонарушениях, заключающихся в невыполнении условий предоставления межбюджетных трансфертов по оплате выполненных работ (ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ). Мирнинским городским судом должностное лицо заказчика дважды привлечено к ответственности (назначен штраф в общем размере 22 000 руб.). По факту невыполнения условий предоставления средств, заключающихся в оборудовании автобусов системами видеонаблюдения и бесконтактной оплаты билета, Онежским городским судом должностному лицу администрации назначен административный штраф в размере 10 000 руб.

По фактам искажения бюджетной (бухгалтерской) отчетности (ст. 15.15.6 КоАП РФ) составлено 2 протокола об административных правонарушениях, в обоих случаях назначен штраф по 15 000 руб. каждому из привлеченных бухгалтеров учреждений.

В 2025 году в связи с неисполнением ранее вынесенных представлений контрольно-счетной палаты судом в отношении обоих должностных лиц назначен штраф в размере 20 000 руб. каждому (ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, руководителю отраслевого органа администрации ГО «Город Архангельск», директору ООО «ЭкоИнтегратор»).

В 2025 году малозначительность судами не применялась.

К административной ответственности в 2025 году привлечено 9 должностных лиц с назначением штрафа в общем размере 137 000 руб. (по протоколам 2025 года – 82 000 руб., 2024 года – 55 000 руб.).

Раздел 6. Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области

КСП Архангельской области реализует деятельность по судебному сопровождению споров, возникших по результатам проведенных проверок.

За отчетный 2025 год зарегистрировано 14 дел с участием КСП Архангельской области. Всего в производстве контрольно-счетной

палаты в 2025 году находилось более 30 дел. С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций в отчетном году было проведено более 100 судебных заседаний. Арбитражным судом Архангельской области итоговые документы приняты по 22 делам, что значительно превышает количество итоговых документов, принятых в 2024 году (9 решений и 1 определение о прекращении производства).

На 2026 год перешли судебные разбирательства по 8 делам, зарегистрированным в 2025 году, а также одно дело, производство которого начато в 2023 году (дело № А05-6001/2023 по иску администрации Шенкурского муниципального округа к обществу с ограниченной ответственностью «Регион-Инвест» (подрядчику) о взыскании неосновательного обогащения в размере 57,4 млн руб.). В рамках рассмотрения данного дела используются материалы проверки 2022–2023 годов (реализация национального проекта «Образование»). Всего за период рассмотрения исковых требований по делу № А05-6001/2023 состоялось 27 заседаний суда, были назначены две судебные экспертизы.

По двум делам, принятым к производству в 2025 году, рассмотрение которых продолжено в 2026 году, Арбитражным судом Архангельской области уже в январе текущего года приняты итоговые судебные акты. В связи с отказом государственного бюджетного учреждения Архангельской области Центр реабилитации «Родник» от требований об оспаривании представления КСП Архангельской области Арбитражным судом Архангельской области 14 января 2026 года рассмотрение дела № А05-9674/2025 прекращено. По делу № А05-8617/2025 20 января 2026 года состоялось судебное решение, согласно которому муниципальному учреждению «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» отказано в удовлетворении требований о признании недействительным представления. Требования оспариваемого по делу № А05-8617/2025 представления основаны на результатах контрольного мероприятия 2025 года по проверке использования бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по строительству объекта: «Реконструкция объекта незавершенного строительства (110-квартирный жилой дом в микрорайоне № 2 г. Мирный)», и предусматривают возврат в областной бюджет ущерба в размере 1,2 млн руб. Несмотря на активную позицию представителей заявителя (муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного») по оспариванию выявленных нарушений, несогласие с порядком проведения контрольного мероприятия, выявленные факты принятия и оплаты невыполненных работ нашли свое подтверждение при рассмотрении спора в арбитражном суде. Необходимо отметить, что в ходе контрольного мероприятия инспекторами был проведен двойной объем работы, поскольку анализу подлежали не только работы, не предъявленные к оплате, но и фактически выполненные подрядчиком, информация о которых поступила на стадии рассмотрения разногласий на

акт контрольного мероприятия. Представление дополнительных документов потребовало проведения в том числе повторного осмотра здания, а сумма нарушений была снижена на 11,0 млн руб. По результатам контрольного мероприятия материалы проверки с информацией о признаках совершения уголовно наказуемых деяний направлены в правоохранительные органы. По сообщению Следственного управления Следственного комитета России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу 15 января 2026 года возбуждено уголовное дело в отношении заместителя главы администрации Мирного и руководителя коммерческой организации, которые в зависимости от роли и степени участия каждого подозреваются в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) и частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере).

Как указывалось ранее, за отчетный год судом первой инстанции вынесено 22 итоговых судебных акта, общая сумма взысканий более 390 млн руб., по 17 делам КСП Архангельской области привлекалась к участию в деле в качестве третьего лица, в 5 случаях КСП Архангельской области выступало в качестве ответчика. Средства, подлежащие возврату в связи с нарушениями их использования, рассмотренными в суде, составили более 82% от общего размера требований, основанных на оспаривании финансовых нарушений (нарушений, влекущих возврат).

В 2025 году были окончены рассмотрением три дела, начатые в 2023 году:

1. По делу № А05-2458/2023 в пользу Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации городского округа «Город Архангельск» с общества с ограниченной ответственностью «Консул» взыскано 11,7 млн руб. Рассмотрение дела было осложнено назначением судебной экспертизы, разрешением множества ходатайств. Всего за период рассмотрения дела было проведено более 20 судебных заседаний.

2. По делу № А05-15384/2023 в пользу Департамента образования администрации городского округа «Город Архангельск» с акционерного общества «Проммонтажстрой» взыскано 18,5 млн руб. В ходе рассмотрения дела были проведены 2 судебные экспертизы, в судебное заседание вызывались эксперты для дачи разъяснений, разрешались ходатайства, ответчик участвовал в заседаниях онлайн и проявлял активную позицию защиты, с исковыми требованиями не соглашался в полном объеме. Апелляционным судом 12 января 2026 года жалоба акционерного общества «Проммонтажстрой» была оставлена без удовлетворения.

3. По делу № А05-3680/2023 с индивидуального предпринимателя Нечаевой Людмилы Николаевны в пользу государственного автономного учреждения Архангельской области «Региональный центр спортивной подготовки «Водник»» взыскано 3,9 млн руб. неосновательного обогащения. Рассмотрение кассационной жалобы назначено на 23 марта 2026 года.

Относительно рассмотрения указанного дела примечательным является то, что принятие решения по данному делу долгое время откладывалось из-за рассмотрения дела № А 05-4529/2023, которым оспаривалось представление в части требования о возврате 3,9 млн руб., а также выводы о возведении тренировочного манежа на стадионе «Труд» в г. Архангельске в качестве объекта капитального строительства (постановление суда кассационной инстанции, которым в третий раз подтверждена обоснованность требований представления КСП Архангельской области, состоялось 9 апреля 2025 года).

Большая часть дел, рассмотренных в 2025 году, принята к производству в 2024 году. Так, в 2025 году состоялось 12 итоговых судебных актов по делам, перешедшим к рассмотрению с 2024 года.

Нетипично окончено рассмотрение дела № А05-15318/2024 по иску министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области к обществу с ограниченной ответственностью «ЭкоИнтегратор». Арбитражным судом Архангельской области утверждено мировое соглашение, в соответствии с которым ответчик обязуется перечислить в бюджет Архангельской области 2,5 млн руб. Для рассмотрения указанного дела существенное значение имели результаты рассмотрения дела № А05-11306/2024 по заявлению общества с ограниченной ответственностью «ЭкоИнтегратор» о признании недействительным представления КСП Архангельской области, которое, в частности, содержало требование о возврате в областной бюджет средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, за объемы услуг, оказанных неустановленным потребителям. Поскольку при оспаривании ненормативных правовых актов отсутствует практика проверки его законности только по состоянию на дату вынесения, а на стадии рассмотрения спора допускаются последующие мотивировки и принятие дополнительных документов и доказательств, при рассмотрении дела № А05-11306/2024 по запросу из Единого государственного реестра недвижимости были предоставлены сведения о свыше 6 тыс. правообладателях спорных объектов недвижимого имущества. Полученная информация подлежала последующей оценке и переработке и легла в основу как решения № А05-11306/2024, так и решения № А05-15318/2024. По состоянию на 01.01.2026 требования КСП Архангельской области исполнены, в областной бюджет осуществлен возврат субсидии в размере 7,9 млн руб. Рассмотрение указанных дел ещё раз подтверждает сложность получения достоверной информации от контролируемых объектов и необходимость её проверки с учётом информации, имеющейся у третьих лиц (не объектов контроля). Кроме того, особенностью рассмотрения дела № А05-15318/2024, как и многих других дел с участием КСП Архангельской области, является преюдициальность ранее установленных обстоятельств.

Так, по делу № А05-15430/2024, решением по которому в пользу муниципального автономного учреждения «Благоустройство» городского

поселения «Вельское» Вельского муниципального района с общества с ограниченной ответственностью «Термоизолстрой» взыскано 7,0 млн руб., преюдициальными стали выводы решения по делу № А05-3257/2024, рассмотренному в 2024 году, об отказе в удовлетворении заявления о признании недействительным представления контрольно-счетной палаты. В ходе рассмотрения дела № А05-15430/2024 повторно нашли подтверждения нарушения, установленные в рамках контрольного мероприятия по реализации проекта «Новый Старый Форштадт» в г. Вельске в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Как и в предыдущие периоды ГКУ АО «ГУКС» занимает активную позицию, направленную на защиту нарушенных прав и на возмещение ущерба, причиненного областному бюджету. В отчетном периоде Арбитражным судом Архангельской области по исковым требованиям ГКУ АО «ГУКС» к подрядчикам по контрактам было рассмотрено 4 дела (№ А05-12883/2024, № А05-13155/2024, № А05-14965/2024, № А05-15206/2024). Решениями подтверждены нарушения, выявленные КСП Архангельской области, на общую сумму более 5,5 млн руб.

Однако, не во всех случаях ГКУ АО «ГУКС» поддерживает позицию КСП Архангельской области по выявленным нарушениям. В частности, по делу № А05-9602/2024 по иску Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области к обществу с ограниченной ответственностью «Белый дом» о взыскании ущерба, причиненного областному бюджету в размере стоимости невыполненных работ по муниципальному контракту на строительство многоквартирного дома, ГКУ АО «ГУКС» не соглашается с объемом невыполненных работ. 26 января 2026 года были рассмотрены апелляционные жалобы ответчика и ГКУ АО «ГУКС», которые оставлены без удовлетворения, решение Арбитражного суда Архангельской области, которым в пользу истца взыскано 12,3 млн руб., оставлено без изменения.

Необходимо заметить, что в целях рассмотрения дела № А05-9602/2024 была назначена судебная экспертиза, кроме того, в материалы дела были включены результаты независимой экспертизы, которая была проведена в ходе контрольного мероприятия по инициативе КСП Архангельской области в целях подтверждения объемов невыполненных работ. Таким образом, с учетом подтверждения в рамках рассмотрения дела № А05-9602/2024 нарушений, выявленных контрольным мероприятием, положительной является практика привлечения независимых экспертов в ходе проведения контрольных мероприятий, поскольку дополнительная экспертная оценка способствует установлению существования нарушений, а в связи с возможностью независимых экспертов использовать методы и оборудование, не доступные инспекторам КСП Архангельской области, находит объективное подтверждение объем выявленных нарушений.

Кроме того, рассмотрение дела № А05-9602/2024 обращает на себя внимание не только суммой взысканных в пользу истца средств неосновательного обогащения и подтверждением нарушений, выявленных КСП Архангельской области при проверке построенного по контракту многоквартирного дома, но и порядком исполнения решения. Так, к участию в деле в качестве соответчика привлечена саморегулируемая организация «Союз профессиональных строителей», с которой в порядке субсидиарной ответственности предусматривается взыскание размера неосновательного обогащения в случае недостаточности средств у общества с ограниченной ответственностью «Белый дом». Указанный порядок взыскания представляется вероятным, поскольку решением Арбитражного суда Архангельской области от 1 декабря 2025 года по делу № А05-3921/2025 общество с ограниченной ответственностью «Белый дом» признано несостоятельным (банкротом), в отношении общества открыто конкурсное производство.

Сомнения в благонадежности общества с ограниченной ответственностью «Белый дом» возникли еще в 2020 году при проверке реализации мероприятия «Строительство детского сада на 120 мест в пос. Каменка Мезенского района государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области». Так, выявленные нарушения по монтажу беседок-веранд вместо фактически установленных тентовых навесов легли в основу приговора Лешуконского районного суда, вынесенного в 2023 году в отношении управляющего обществом с ограниченной ответственностью «Белый Дом» Сергея Нибабина, привлеченного к уголовной ответственности по части 4 статьи 159 УК РФ. По аналогичным составам уголовно наказуемых деяний в Ломоносовском районном суде города Архангельска в 2025 году начато рассмотрение уголовного дела № 1-159/2025 в отношении Сергея Нибабина и Алексея Худышина, обвиняемых в мошенничестве в особо крупном размере. Материалами для уголовного дела № 1-159/2025 послужили направленные КСП Архангельской области в апреле 2023 года результаты контрольного мероприятия о завышении стоимости выполненных работ и причинении ущерба на сумму свыше 16 млн руб., допущенном при строительстве детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография».

Необходимо заметить, что привлечение к уголовной ответственности виновных лиц предвосхищается рассмотрением дел в арбитражных судах. Так, факты завышения стоимости выполненных работ и причинение ущерба, выявленные контрольным мероприятием и инкриминируемые в рамках уголовного дела № 1-159/2025, являлись предметом исследования при рассмотрении дела № А05-6422/2023. Решением Арбитражного суда Архангельской области от 2 декабря 2024 года по делу № А05-6422/2023 с общества с ограниченной ответственностью «Белый дом» в пользу управления экономического развития администрации городского округа

Архангельской области «Котлас» взыскано более 24 млн руб. неосновательного обогащения.

В 2025 году приговором Ломоносовского районного суда города Архангельска (дело № 1-393/2025) исполнительный директор общества с ограниченной ответственностью «Белый дом» Лутовинов С.В. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ. Уголовное дело № 1-393/2025 возбуждено по материалам проведенной совместной с правоохранительными органами в 2021 году проверки расходования бюджетных средств по строительству детского сада на 60 мест в пос. Боброво Приморского района в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография». При привлечении к уголовной ответственности суд общей юрисдикции обращает внимание, что Арбитражный суд Архангельской области по делу № А05-1292/2022 отказал муниципальному казенному учреждению «Управление по капитальному строительству» в удовлетворении требований о признании недействительным представления, а после вынесения арбитражным судом решения общество с ограниченной ответственностью «Белый дом» вернуло излишне полученные денежные средства.

Таким образом, судопроизводство в арбитражных судах имеет большое преюдициальное значение не только в целях рассмотрения исковых требований о возмещении ущерба, но и в целях привлечения к уголовной ответственности виновных лиц.

Еще одно дело 2024 года, связанное с результатами реализации контрольного мероприятия, которым проверено расходование средств областного бюджета на строительство, рассмотренное в отчетном периоде – дело № А05-8852/2024 по иску администрации Красноборского муниципального округа Архангельской области о взыскании долга с общества с ограниченной ответственностью «ЗемСтрой». Судебным рассмотрением подтверждены выявленные КСП Архангельской области нарушения, связанные завышением объемов и стоимости фактически выполненных работ по строительству детского сада в селе Черевково Красноборского района в рамках государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области». Требования администрации Красноборского муниципального округа Архангельской области о взыскании долга с общества с ограниченной ответственностью «ЗемСтрой» удовлетворены в размере 8,4 млн руб. Несмотря на то, что в целях рассмотрения дела № А05-8852/2024 назначено около 10 судебных заседаний, позиция ответчика для КСП Архангельской области, привлеченной к участию в деле в качестве третьего лица, была предсказуемой во многом благодаря конструктивному сотрудничеству с объектом контроля, а также с подрядчиком еще на стадии рассмотрения акта контрольного мероприятия и проработки заключения по разногласиям.

Практика переговоров и досудебного урегулирования, положительно зарекомендовавшая себя в предшествующие периоды, продолжает сохраняться и в настоящее время. Основной эффект такой практики, принимая во внимание, что по выявленным нарушениям консенсус не был достигнут и спор подлежит рассмотрению в суде, видится в прозрачной позиции стороны, не согласной с выявленными нарушениями, и существенном сокращении времени рассмотрения дела. Так, в 2025 году Арбитражным судом за полгода было рассмотрено 3 дела (дело № А05-3182/2025, дело № А05-1580/2025, дело № А05-3230/2025) по исковым требованиям администрации Вилегодского муниципального округа Архангельской области к обществу с ограниченной ответственностью «Термоизолстрой» (общая сумма взысканных средств 15,0 млн руб.). Рассмотрение указанных дел было связано с реализацией результатов контрольного мероприятия, проведенного КСП Архангельской области во втором полугодии 2024 года, по проверке расходования бюджетных средств, направленных на строительство школы в с. Ильинско-Подомское Вилегодского муниципального округа Архангельской области в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области». На этапе подготовки возражений и их рассмотрения КСП Архангельской области по выявленным фактам завышения объемов и стоимости фактически выполненных работ путем использования видеоконференц-связи проводились встречи, в том числе с участием представителей подрядной организации, осуществляющей строительство школы в с. Ильинско-Подомское. Сформированные позиции и документы объекта контроля и подрядной организации не отличались от позиций, излагаемых сторонами при рассмотрении дел в судебном разбирательстве, что значительно сократило период рассмотрения дела. Кроме того, при рассмотрении дела № А05-1580/2025 позиция КСП Архангельской области относительно необоснованно предъявленного объема работ, вопреки доводам подрядной организации, была поддержана государственным автономным учреждением Архангельской области «Управление государственной экспертизы». Идентичное трактование строительных норм способствует недопущению необоснованного расходования бюджетных средств, а с учетом рассмотрения конкретного дела позволило взыскать с подрядчика неправомерно полученные им средства в размере более 1,3 млн руб.

В 2025 году было рассмотрено 5 дел, связанных с обжалованием представлений КСП Архангельской области, лишь по 2 делам исковые требования подлежали частичному удовлетворению (дело № А05-11306/2024, дело № А05-3802/2025). Удовлетворение требований связано с отсутствием судебной практики или недостаточной проработанностью нормативных документов и соглашений, подлежащих проверке. В одном случае (дело № А05-14847/2024) при очевидной недоказанности требований об оспаривании представления заявитель настаивал на рассмотрении дела, при этом решение об отказе в удовлетворении заявления о признании

недействительным представления КСП Архангельской области заявителем не обжаловалось.

Чаще, по сравнению с иными периодами, встречается практика прекращения рассмотрения дел в связи с отказом от исковых требований. Так, в 2025 году Арбитражным судом было принято 2 отказа от исковых требований (дело № А05-10874/2024, № А05-10879/2025), связанных с обжалованием представлений КСП Архангельской области.

Нестандартным с точки зрения привлечения КСП Архангельской области к участию в деле является рассмотрение дела № А05-8217/2024, решением по которому в пользу общества с ограниченной ответственностью «Геосинтетика» с общества с ограниченной ответственностью НПК «Атомстрой» взыскано более 313 млн руб. долга. КСП Архангельской области привлечена к участию в деле в качестве третьего лица по инициативе арбитражного суда на основании материалов проверки 2024 года по оценке эффективности и целевого использования субсидий, предоставленных государственному бюджетному учреждению Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» на ликвидацию и рекультивацию свалок. Несмотря на то, что предмет контрольного мероприятия не был связан с заявленными исковыми требованиями, с учетом того, что спор возник между подрядчиком по контракту (общество с ограниченной ответственностью «Геосинтетика») и субподрядной организацией (общество с ограниченной ответственностью НПК «Атомстрой»), арбитражный суд был заинтересован в привлечении КСП Архангельской области для дачи финансово-правовой позиции, а стороны дела № А05-8217/2024 исходили из возможности КСП Архангельской области провести расчёт подлежащего взысканию долга с учетом объема выполненных субподрядчиком работ.

Таким образом, отчетный 2025 год стал наиболее результативным в разрезе решений, принятых судом первой инстанции. На основании изложенного, ожидается, что деятельность КСП Архангельской области по направлению судопроизводства в арбитражных судах в текущем 2026 году и последующие периоды будет связана с рассмотрением дел в судах апелляционной и кассационной инстанций.

По вопросу фактического исполнения судебных актов стоит отметить, что непосредственный контроль за исполнением судебных решений, связанных с возмещением ущерба бюджету Архангельской области, осуществляется уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области. В соответствии с представленной информацией профильных министерств Архангельской области (министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса, министерство агропромышленного комплекса и торговли, министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства) за период 2025 года более 17 млн руб. с учетом представленных рассрочек возвращено в бюджет Архангельской области.

Раздел 7. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами

В отчетном году контрольно-счетная палата взаимодействовала со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО).

Представители контрольно-счетной палаты принимали участие в совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в формате видео-конференц-связи, в том числе круглых столах Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В рамках плана работы Совета и отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе представители контрольно-счетной палаты Архангельской области принимали участие:

- в круглом столе на тему «Актуальные вопросы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;
- во Всероссийской конференции контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Региональные составляющие национальных, федеральных проектов: анализ опыта и практических аспектов»;
- в заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, посвященном подведению итогов работы в 2025 году и обсуждению плана работы на 2026 год.

В отчетном периоде контрольно-счетным органам муниципальных образований оказывалась правовая, информационная и методологическая помощь по осуществлению внешнего финансового контроля. Кроме того, в течение года контрольно-счетная палата направляла муниципальным контрольно-счетным органам (МКСО) информацию о проведении обучающих семинаров, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО, а также по другим направлениям работы.

Контрольно-счетной палатой проведена ежегодная Конференция Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области. В мероприятии приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов 19 муниципальных образований, а также представители агентства по вопросам противодействия коррупции Архангельской области, администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, министерства финансов региона. Большой блок программы Конференции был посвящен вопросам противодействия коррупции, рассмотрены вопросы об особенностях формирования межбюджетных отношений в 2026 году. Опыт проведения

мероприятий по вопросу правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников образовательных учреждений поделились руководители контрольно-счетных палат Северодвинска и Онежского муниципального округа Архангельской области.

По результатам оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям за 2024 год вручены Дипломы:

- III степени – контрольно-счетной комиссии Мирного;
- II степени – контрольно-счетной палате Онежского муниципального округа;
- I степени – контрольно-счетной палате городского округа Архангельской области «Город Коржма».

При взаимодействии с министерством финансов Архангельской области, министерством связи и информационных технологий Архангельской области, ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» разработан функционал «Аналитическая отчетность для контрольно-счетной палаты Архангельской области» в АИС ФХД для оптимизирования процесса проведения проверок органов государственной власти, иных государственных органов и государственных учреждений Архангельской области специалистами контрольно-счетной палаты Архангельской области. Получен доступ к автоматизированной информационной системе управления финансово-хозяйственной деятельностью органов государственной власти, иных государственных органов и государственных учреждений Архангельской области АИС ФХД (Зарплата и кадры государственного учреждения) с разработкой соответствующих шаблонов.

Раздел 8. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2026 году

Основными задачами контрольно-счетной палаты в 2026 году будут являться:

- активное взаимодействие и совместная работа с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами с приоритетом направления по профилактике правонарушений в финансово-бюджетной сфере в целях устойчивого социально-экономического развития региона и улучшения жизни граждан;
- риск-ориентированный подход при планировании и осуществлении контрольно-счетной палатой контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами;
- повышение профессиональных компетенций специалистов и совершенствование методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетной палаты;

- расширение функционала «Аналитическая отчетность для контрольно-счетной палаты Архангельской области» в АИС ФХД для оптимизирования процесса проведения проверок органов государственной власти, иных государственных органов и государственных учреждений Архангельской области специалистами контрольно-счетной палаты Архангельской области;

- автоматизация процессов составления заключений контрольно-счетной палаты на проект областного бюджета, на исполнение областного бюджета (разработка шаблонов аналитической записки, сводных таблиц);

- взаимодействие с объектами контроля, главными распорядителями бюджетных средств в рамках досудебного урегулирования возникших споров при несогласии объектов контроля с результатами контрольных мероприятий.