УТВЕРЖДЕН

Коллегией контрольно-счетной палаты Архангельской области

«\_\_\_» мая 2015 года

протокол №\_\_\_\_

**иНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка организации исполнения бюджетного процесса, в части формирования, внесения изменений, исполнения бюджета и использования средств областного бюджета министерством промышленности и строительства (министерством строительства и архитектуры) Архангельской области  
 за 2015 год».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и план работы контрольно-счетной палаты на 2016 год, в соответствии с которым проверка проводилась совместно с прокуратурой Архангельской области.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

1) Министерство промышленности и строительства (министерством строительства и архитектуры) Архангельской области (далее – Минстрой АО);

2) Государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее – ГБУ «ГУКС»). Отчет утвержден коллегией контрольно-счетной палаты Архангельской области от 15.04.2016, протокол № 6.

3. Проверяемый период деятельности: 2015 год, при необходимости более ранние периоды.

4. Сроки проведения контрольного мероприятия с 17 февраля по 13 апреля 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Выполнения мероприятий Минстроем АО в рамках реализации:

1) Указов Президента РФ:

- от 07.05.2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

- 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- от 07.05.2012 №598 «О совершенствовании политики в сфере здравоохранения»;

- от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

- от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

2) Государственных программ Архангельской области:

- «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)»;

- «Развитие образования и науки Архангельской области 2013-2018 годы»;

- «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)»;

- «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2017 годы)»;

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)»;

- «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)»;

- «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)»;

- «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 - 2018 годы)»;

- «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 - 2020 годы)»;

- «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2020 годы)»;

- «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)», а также иных программ Архангельской области:

- Модернизация здравоохранения Архангельской области на 2011-2016 годы;

- Адресная программа Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы»,

3) Областной адресной инвестиционной программы (далее ОАИП).

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствие с Положением, регулирующим деятельность Минстроя АО, министерство осуществляет в том числе:

- разработку и реализацию государственных программ Архангельской области, направленных на развитие на территории Архангельской области жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры;

- формирование в установленном порядке областной адресной инвестиционной программы (далее ОАИП), контроль за ее реализацией;

- осуществление бюджетных полномочий как главного администратора бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При формировании государственных и иных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы (далее ОАИП) министерство выступает исполнителем или соисполнителем программных мероприятий в части осуществления капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности, а также главным распорядителем в части расходования бюджетных средств на их реализацию, включая средства федерального бюджета.

Акт проверки от 13.04.2016 направлен объекту контроля.

Протокол разногласий от Минстроя АО от 25.04.2016 № 201/1066 поступил в контрольно-счетную палату 26.04.2016. Заключение на протокол разногласий направлено объекту контроля 29.04.2016.

6.1. Организация формирования, внесения изменений и исполнения областной адресной инвестиционной программы (ОАИП):

ОАИП на 2015 год утверждена постановлением Правительства Архангельской области 22.01.2015 №13-пп, действует с 26.01.2015.

В течение 2015 года 9-ю постановлениями Правительства Архангельской области в ОАИП внесены изменения.

В части выполнения полномочий по формированию ОАИП, внесению изменений и исполнению ОАИП, необходимо отметить, что в течение года, только по объектам администрируемым Минстроем АО, в рамках, обозначенных выше постановлений, 149 раз вносились изменения в ОАИП:

- вновь в течение года включено 55 объектов (или изменены их наименования), в том числе по ГБУ «ГУКС АО» 30 объектов на 308,0 млн.руб., по муниципальным образованиям 25 объектов на 307,1 млн.руб.,

- увеличены ассигнования в течение года на 37 объектов, в том числе по ГБУ «ГУКС АО» на 16 объектов на сумму 97,0 млн.руб., по муниципальным образованиям на 21 объект на сумму 376,7 млн.руб.,

- уменьшены ассигнования по 23 объектам, в том числе по ГБУ «ГУСК АО» на 9 объектов на сумму 86,6 млн.руб., по муниципальным образованиям на 14 объектов на 148,8 млн.руб.,

- исключены из ОАИП 34 объекта, в том числе по ГБУ «ГУКС АО» 11 объектов на 116,6 млн.руб., по муниципальным образованиям 23 объекта на 275,7 млн.руб.

Имели место случаи, когда объект исключали, затем снова включали в состав ОАИП, увеличивали ассигнования, затем снимали, в течение года включали объект в ОАИП, а затем исключали.

В части реализации полномочий министерством по организации исполнения областной адресной инвестиционной программы и контроля за ее исполнением с учетом всех источников финансирования, следует отметить по финансированию муниципальных образований в разрезе ГРБС: не обеспечена реализация запланированных мероприятий непосредственно Минстроем АО, а также ГРБС: МинТЭК и ЖКХ АО, Агентством по развитию Соловецкого архипелага.

В целом ОАИП исполнена в объеме 2 680,1 млн.руб или 92,9% к уточненным показателям (2 883,7 млн.руб.).

Согласно ОАИП Минстрою АО, в редакции, действующей на начало года, утверждены расходы на 43 объекта в объеме 1 269,3 млн.руб., в том числе:

- по 5 объектам заказчиком является ГУКС АО на сумму 187,0 млн.руб.,

- по 1 объекту заказчиком является госкорпорация «Ростех» на сумму 300,2 млн.руб.,

- по 37 объектам на сумму 782,1 млн.руб. заказчиками являются муниципальные образования.

На конец 2015 года, согласно ОАИП на 2015 год, Минстрой АО администрирует 67 объектов на общую сумму 1 796,2 млн.руб., в том числе:

- по 28 объектам заказчиком является ГУКС АО на сумму 474,7 млн.руб.,

- по 1 объекту заказчиком является госкорпорация «Ростех» на сумму 300,0 млн.руб.,

- по 38 объектам на сумму 1 021,8 млн.руб. заказчиками являются муниципальные образования.

Согласно отчету об исполнении ОАИП за 2015 год, представленному в составе Отчета об исполнении бюджета, профинансированы расходы в рамках ОАИП в объеме 1 617,4 млн.руб. (по 61 объекту из 67) или 90,0% от запланированных мероприятий (1 796,2 млн.руб.), в том числе:

а) по 23 объектам заказчиком является ГУКС АО на сумму 387,3 млн.руб.:

- не профинансированы расходы по строительству жилья «под ключ» для граждан лишившихся жилья в результате пожара на 10,0 млн.руб.,

- не профинансированы расходы по приобретению 3 жилых помещений в п. Зеленник Верхнетоемского района на 1,3 млн.руб.,

- не профинансированы расходы по объекту «Корректировка проекта, экспертиза и строительство «Лыжероллерной трассы на лыжном стадионе в д.Малые Карелы» на 70,0 млн.руб.,

- не профинансированы расходы на проектирование и строительство спецучреждения УФМС на 6,0 млн.руб.;

б) по 1 объекту заказчиком является госкорпорация «Ростех» на сумму 300,0 млн.руб.;

в) по 37 объектам (строкам ОАИП) на сумму 930,1 млн.руб. заказчиками являются муниципальные образования:

- не профинансированы расходы по детскому саду в п.Березник Виноградовского района на 45,6 млн.руб.,

- не профинансированы запланированные объемы по строительству крытого катка ФОК «Звездочка» Северодвинск на 17,0 млн.руб.,

- не профинансированы расходы по строительству детского сада в Вельске на 27,9 млн.руб.,

- не профинансированы расходы на разработку генпланов и правил землепользования на 1,0 млн.руб.

Кроме этого, за счет средств федерального бюджета Минстроем АО произведены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на сумму 460,5 млн.руб., или 100,0%, из них ГБУ «ГУКС АО» 53,5 млн.руб., муниципальные образования 407,0 млн.руб.;

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (далее ФСР ЖКХ) 102,6 млн.руб. или 19,0% от запланированных объемов (ГБУ «ГУКС АО» 540,0 млн.руб.), ФФОМС в объеме 1 106,9 млн.руб. или 100,0% (госкорпорация «Ростех»).

Таким образом, общий объем фактически профинансированных Минстроем АО капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности составил 3 287,3 млн.руб. или 84,2 % от запланированных в бюджете мероприятий (3 904,2 млн.руб.).

6.2. При формировании, внесении изменений и организации исполнения ОАИП Минстроем АО допущены нарушения требований нормативно-правовых актов Архангельской области:

1. Правил формирования и реализации ОАИП, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп, которые выразились в следующем:

- в нарушение абз.3 п.2 Правил, согласно которому  *Принятие решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Архангельской области, решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области, решений о предоставлении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляется Правительством Архангельской области путем утверждения программы и внесения в нее изменений.»,* приняты расходные обязательства сверх ассигнований, предусмотренных в составе ОАИП на дату заключения соглашений в 41 случае на общую сумму на 739,2 млн.руб.;

- в нарушение абз.5 п.2 Правил, согласно которому «*Не допускается осуществлять финансовое обеспечение мероприятий по строительству, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области, предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств областного бюджета, если соответствующие объекты не отражены в программе.»,*  профинансированы расходы сверх ассигнований, утвержденных ОАИП в 21 случае на 349,7 млн.руб.

2. Правил финансирования ОАИП в объекты государственной собственности, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 09.12.2014 №516-пп:

- в нарушение п.5 Правил, согласно которому *«Объем осуществляемых бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области и предоставляемых субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Архангельской области должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели областной адресной инвестиционной программой или отдельными распоряжениями Правительства Архангельской области об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Архангельской области.»,*  профинансированы расходы сверх ассигнований, утвержденных в ОАИП на дату перечисления средств в 11-ти случаях на 129,3 млн.руб.

3. Правил финансирования ОАИП в объекты муниципальной собственности, утвержденных постановлением администрации Архангельской области, с изменениями, внесенными Правительством Архангельской области Архангельской области от 17.01.2008 №6-па/1:

- в нарушение п.6 Правил, согласно которому «*Вступление в силу решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области (постановления Правительства АО об утверждении ОАИП (о внесении изменений в нее), включающей объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований АО в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, либо распоряжения Правительства АО об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований АО) и доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств областного бюджета являются основаниями для предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований АО.»,*  приняты бюджетные обязательства сверх ассигнований, предусмотренных в ОАИП на дату заключения соглашений в 34 случаях на общую сумму 723,7 млн.руб.,

- в нарушение п.13 Правил №6-па/1, согласно *которому «Доля местных бюджетов при финансировании капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность должна составлять не менее пяти процентов от стоимости строительно-монтажных работ, заложенной в проектно-сметной документации по объектам.»,* не соблюдены условия софинансирования по приобретению детских садов в 2 случаях на сумму 15,0 млн.руб.

4. Нарушены требования постановлений Правительства Архангельской области об утверждении государственных программ Архангельской области в части соблюдения условий софинансирования определенных госпрограммами при заключении соглашений с муниципальными образованиями в 19 случаях на общую сумму 102,5 млн.руб., в том числе в разрезе госпрограмм:

- «Развитие образования и науки Архангельской области» в 12 случаях на общую сумму 53,2 млн.руб.,

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов АО» в 1 случае на 2,9 млн.руб.,

- «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» в 1 случае на 1,8 млн.руб.,

- «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в АО» в 2 случаях при заключении соглашений на общую сумму 42,2 млн.руб.

- «Устойчивое развитие сельских территорий АО» в 3 случаях по одному объекту на 2,2 млн.руб.

6.3. Осуществление расходов на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области:

В целях реализации полномочий по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности Минстроем АО заключены соглашения с муниципальными образованиями.

В соответствии со статьей 7 областного закона от 22.10.2009 года №78-6-03 «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» условия софинансирования определятся государственными программами.

При анализе показателей государственных программ установлено несоответствие требований об условиях софинансирования, определенных в паспорте и механизме реализации подпрограмм, показателям, отраженным в разделе по мероприятиям в части сумм финансирования объектов за счет всех источников, тем самым Минстроем АО ненадлежащим образом исполнены полномочия в части «*разработки и реализацию государственных программ Архангельской области, направленных на развитие на территории Архангельской области жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры».*

В нарушение ст. 7 областного закона от 22.10.2009 года № 78-6-03 «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», пунктов 4, 13, 14 Правил финансирования ОАИП № 6-па/1, постановлений Правительства Архангельской области об утверждении государственных программ: Минстроем АО заключены соглашения с органами местного самоуправления Архангельской области по объектам ОАИП на 2015 год с нарушением условий софинансирования, определенных государственными программами Архангельской области на дату заключения соглашений за счет средств местных бюджетов – на 102,5 млн.руб. меньше.

В нарушение приведенных выше нормативных правовых актов, а также п/п «в» п.15 постановления Правительства Архангельской области от 29.12.2014 № 590-пп, регулирующего меры по реализации областного закона об областном бюджете на 2015 год, показателей государственных программ утвержденных постановлениями Правительства АО на дату заключения Соглашений, Минстроем АО заключены соглашения с муниципальными образованиями с нарушением условий софинансирования (предоставления межбюджетных трансфертов или бюджетных инвестиций) на общую сумму 102,5 млн.руб., то есть расходы муниципальных бюджетов уменьшены за счет средств областного бюджета на обозначенную сумму, в том числе по муниципальным образованиям и объектам:

- «Каргопольский муниципальный район» - 9 730,0 тыс.руб.:

на 2 930,0 тыс.руб. – строительство очистных сооружений,

на 6 800,0 тыс.руб. на строительство школы-сада в правобережной части г. Каргополь;

- «Вельский муниципальный район» - 7 209,6 тыс.руб.:

на 1 000,0 тыс.руб. – строительство школы в д. Погост Вельского района, при заключении дополнительных соглашений вновь на 1 150,0 тыс.руб.

на строительство детского сада в г. Вельск на 5 059,6 тыс.руб.;

- «Город Северодвинск». Минстроем АО при заключении соглашения на строительство крытого катка ФОК «Звездочка» на 21 729,6 тыс.руб, при заключении дополнительного соглашения нарушены условия, определенные государственной программой на 20 465,7 тыс.руб., всего 42 195,3 тыс.руб.;

- «Виноградовский муниципальный район» на 8 879,4 тыс.руб., на приобретение детского сада;

- «Город Новодвинск» на 1 461,5 тыс.руб. на строительство детского сада;

- «Коношский муниципальный район» - 6 200,9 тыс.руб.:

на 6 073,0 тыс.руб. на приобретение здания детского сада,

на 127,9 тыс.руб. на завершение строительства школы в Подюге Коношского района;

- «Город Котлас» на 1 436,5 тыс.руб. на строительство детского сада;

- «Ленский муниципальный район» - 20 138,2 тыс.руб.:

на 4 900,0 тыс.руб. на строительство детского сада в с. Яренск,

на 15 238,2 тыс.руб. на строительство школы в п. Урдома Ленского района;

- «Няндомский муниципальный район» на 2 150,0 тыс.руб. на строительство школы искусств,

- «Холмогорский муниципальный район» на строительство детского сада в д.Васильевская на 1 144,3 тыс.руб.

- «Приморский муниципальный район» - Соловки 1 751,6 тыс.руб.,

- Онежский муниципальный район на реконструкцию детского сада 155,1 тыс.руб.

6.3.1. Реализация заключенных соглашений муниципальными образованиями по приведенным выше объектам, на определенных Минстроем АО условиях, отличных от установленных государственными программами по данным Минстроя АО, привела к потерям областного бюджета на общую сумму 32 507,0 тыс.руб., с учетом встречной проверки 19 690,3 тыс.руб.:

- Вельский муниципальный район 2 379 570,0 руб.,

- Коношский муниципальный район 3 027 900,0 руб.

- Виноградовский муниципальный район 6 720 951,05 руб.,

- Каргопольский муниципальный район 4 067 500,0 руб.,

- Ленский муниципальный район 2 178 545,34 руб.,

- Холмогорский муниципальный район 315 789,87 руб.,

- Приморский муниципальный район (Соловки) 1 000 066,17 руб.

6.3.2. Кроме того, в нарушение ст.6 и 79.1 БК РФ муниципальным образованием МО «Верхнетоемский муниципальный район» направлено в 2015 году 223,7 тыс.руб. на уплату процентов за пользование чужими денежными средствами, тогда как средства из областного бюджета в 2014 году, выделены в виде бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий ОАИП на 2014 год.

Таким образом, в соответствии с ч. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевое использование средств областного бюджета в администрации МО «Верхнетоемский муниципальный район» за 2015 год составляет 223,7 тыс.руб., что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны главного распорядителя Минстроя АО, а также о ненадлежащем выполнении им бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ.

6.4. При расходовании средств областного бюджета Минстроем АО допущено нарушение ч.2 ст.83 БК РФ приняты обязательства сверх утвержденных законом ассигнований в 3-х случаях на общую сумму 10 320 000,0 руб.

6.5. При исполнении областного бюджета в 2015 году Минстроем АО нарушены требования пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ), согласно которым государственным заказчиком является государственный орган (в том числе орган государственной власти), либо государственное казенное учреждение, действующие от имени субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени субъекта РФ и осуществляющие закупки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 79 БК РФ органам государственной власти, которые являются государственными заказчиками предоставлено право передать на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей.

Порядок передачи полномочий, утвержден постановлением Правительства Архангельской области в составе Правил финансирования ОАИП от 09.12.2014 №516-пп. В нарушение приведенных выше нормативных правовых актов, полномочия государственного заказчика ГБУ «ГУКС АО» в 2015 году не были переданы.

Кроме этого, в нарушение пункта 1 статьи 78.2 БК РФ, согласно которому субсидии бюджетным учреждениям на осуществление ими капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности могут предоставляться с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся в оперативном управлении этих учреждений, предоставлены субсидии на объекты, которые не могут находиться в оперативном управлении ГБУ «ГУКС АО», в том числе на:

- приобретение 2-х детских садов на 115,0 млн.руб.,

- строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска, которые согласно перечню автомобильных дорог, утвержденному распоряжением мэрии г. Архангельск от 10.02.2011 №251-р (в ред. от 03.06.2015) отнесены к муниципальным автомобильным дорогам общего пользования;

- строительство некоммерческого жилищного фонда в ряде муниципальных образований при отсутствии факта передачи указанных полномочий от муниципальных образований государственным органам.

Финансирование приведенных выше расходов произведено в нарушение пункта 6 статьи 26.13 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», статьи 65, пункта 1 статьи 79.1, статей 85, 86 БК РФ согласно которым формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий, поскольку приведенные выше расходные обязательства не относятся к полномочиям субъекта РФ.

В нарушение приведенных выше нормативных правовых актов ГБУ «ГУКС АО» в составе ОАИП были предусмотрены средства областного бюджета на проектирование транспортных развязок в г. Архангельск.

Кроме этого, установлены нарушения пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 Порядка определения объема и предоставления иных субсидий, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 №369-пп в части предоставления ГБУ «ГУКС АО» и расходования им субсидии на иные цели.

При проверке ГБУ «ГУКС АО» установлены факты отсутствия начисления неустойки за невыполнение условий контрактов и договоров, что свидетельствует о потерях областного бюджета в указанной части, а также невыполнении Минстроем АО полномочий главного администратора доходов, определенных статьей 160.1 БК РФ в части осуществления контроля за своевременностью начисления и взыскания в бюджет пеней и штрафов. В то же время, согласно письму Минэкономразвития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 18.02.2016 №№ 324-ЕЕ/Д28и, АЦ/9777/16 «…*на основании* [*части 4*](garantF1://70253464.344) *с учетом* [*частей 7*](garantF1://70253464.347)*,* [*8 статьи 34*](garantF1://70253464.348) *Закона №44-ФЗ за нарушение условий исполнения контракта, в том числе просрочки обязательств, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, заказчик обязан предусмотреть взыскание с поставщика (подрядчика, исполнителя) неустойки (штрафов, пеней)».*

В нарушение статьи 158 БК РФ, согласно которой главный распорядитель обязан обеспечить эффективность, результативность использования бюджетных средств, Минстроем АО допущено неэффективное использование бюджетных средств, а также безвозмездное отвлечение бюджетных средств, которое выразилось в том, что в течение длительного времени неиспользованные остатки средств областного бюджета находились в распоряжении ГБУ «ГУКС АО» и в бюджетах муниципальных образований. Данный факт в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств:

ГБУ «ГУКС АО» неиспользованные остатки субсидий прошлых лет составили по состоянию на 01.01.2015 в сумме 293 748,6 тыс.руб., в том числе выделенные на:

- софинансирование строительства «Областной больницы в 62-А кв., г. Архангельск» по соглашению от 27.12.2013№ 041 из остатка на 01.01.2015 в сумме 250 352,3 тыс.руб. - 170 523,7 тыс.руб., возвращены в бюджет только 30.12.2015 что, согласно ст. 34 БК РФ, является неэффективным использованием бюджетных средств;

- предоставленные по соглашению от 08.04.2013 на «Экспертизу, привязку проекта и строительство здания терапевтического отделения ГБУЗ Архангельской области «Красноборская ЦРБ», в сумме остатка на 01.01.2015 в размере 192,5 тыс.руб. возвращены в бюджет только 14.07.2015;

- средства резервного фонда Правительства Архангельской области, предоставленные в декабре 2014 года в сумме 1 798,0 тыс.руб., использованы только 75,7 тыс.руб., неиспользованные остатки в сумме 1 722,2 тыс.руб. возвращены только 28.12.15.

Неиспользованные остатки средств в бюджетах муниципальных образований составили на:

- 01.01.2015 – 296 166,1 тыс.руб., из них в МО «Мирный» 250 935,6 тыс.руб. на реализацию ФЦП «Развитие российских космодромов», 39 337,6 тыс.руб. на строительство детских садов в 4-х муниципальных образованиях;

- на 01.01.2016 - 9 178,1 тыс.руб., из них федерального бюджета – 3 766,5 тыс.руб. в МО «Мирный» на реализацию ФЦП «Развитие российских космодромов».

Неиспользованные на 01.01.2016 средств федерального бюджета в сумме 28 204,2 тыс.руб., поступившие от Министерства строительства РФ для г. Мирный, возвращены министерством промышленности и строительства Архангельской области в федеральный бюджет 18.01.2016.

6.6. Кроме этого, установлены иные нарушения бюджетного законодательства в части ведения бюджетной росписи и бухгалтерского учета.

1. В нарушение абз. 24 п.11 Инструкции №157н представленные проверке первичные документы министерства за 2015 год, 2014 год не сброшюрованы в дела, не пронумерованы.

2. В соответствии с Соглашением от 31 марта 2015 года №215 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства находящихся в муниципальной собственности» заключенным Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Архангельской области, уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) Министерства спорта Российской Федерации от 06.04.2015 №135 на сумму 80 100 000,00 руб., произведено начисление субсидий по сч.205.51 произведено 06.04.2015 на сумму 25 443 173,49 руб. и 30.09.2015 на сумму 54 656 824,51 руб.

Проверкой установлено, что начисление указанных межбюджетных трансфертов по сч. 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»; произведено в нарушение п. 78 Инструкции «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 г. №162н, п. 197 Инструкции №157н, методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 15.12.2010 №173н.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

В адрес заместителя председателя Правительства Архангельской области, министра строительства и архитекторы Архангельской области направлено представление об устранении выявленных нарушений и указании о недопущении их впредь.

В адрес в Правительства Архангельской области направлено информационное письмо в части урегулирования вопросов по формированию, исполнению и осуществлению контроля за исполнением областной адресной инвестиционной программы и государственных программ Архангельской области, недопущению нарушения условий софинансирования.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в областное Собрание депутатов и в Правительство Архангельской области.