ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Адресная программа Архангельской области

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда 2013-2017 годы»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункты 2.2.3.1 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2018 год, распоряжения председателя КСП АО от 29.01.2018 №6-р, совместно с УМВД России по Архангельской области
2. Объекты контрольного мероприятия: администрации муниципальных образований Архангельской области:

«Город Новодвинск»;

«Ленский муниципальный район»;

«Сафроновское» Ленского района;

«Урдомское» Ленского района;

«Козьминское» Ленского района;

«Вехнетоемский муниципальный район»;

«Мезенский муниципальный район»;

«Шенкурский муниципальный район»;

«Приморский муниципальный район»;

«Боброво-Лявленское» Приморского района.

1. Проверяемый период: 2013 – 2017, 2018, при необходимости более ранние периоды.
2. Срок проведения контрольного мероприятия: с 30.01.2018 по 24.12.2018 г.
3. Цели контрольного мероприятия:

Проверка и анализ организации формирования и исполнения адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области №173-пп от 23.04.2013 (далее – Программа АО).

1. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

По результатам совместной проверки с правоохранительными органами установлены многочисленные нарушения бюджетного и иного законодательства, регулирующего расходование средств в рамках Программы АО:

1) условий Договоров о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилого фонда от 29.07.2013, заключенных между министерством ТЭК и ЖКХ АО и муниципальными образованиями - участниками Программы АО, положений ст. 16 Закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» в части: сроков завершения этапов переселения (I этапа Программы АО (МО «Город Новодвинск»); соблюдения установленного срока перечисления средств финансовой поддержки в бюджеты поселений (МО «Верхнетоемский муниципальный район»); соблюдения срока сноса аварийных домов (МО «Урдомское» Ленского района);

2) требований статей 15, 49, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в части случаев вселения граждан в жилые помещения и регистрацию в них после признания таких квартир непригодными для проживания и в целях возникновения жилищных прав в силу отсутствия для этого законных оснований, а также предоставление нового жилья гражданам, не проживающим в МКД включенных в Программу АО и признанных аварийными.

В результате таких действий в нарушение статей 38, 158, 162 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств или не соответствующее целям, определенным Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее Закон №185-ФЗ), Программой АО, Договором о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению:

- администрацией МО «Козьминское» Ленского муниципального района общей сумме 9 543 306,08 руб.;

- администрацией МО «Мезенское» в общей сумме 8 449 320,00 руб.; подлежащие возврату в областной бюджет.

В дополнение следует указать, что предоставляя по две квартиры переселяемым гражданам и заключая два договора социального найма с одним гражданином, администрацией МО «Город Новодвинск» нарушены условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в части соответствия мероприятий по переселению нормам жилищного законодательства на общую сумму 6 396 071,28 руб.;

3) раздела V Механизм реализации Программы АО, требований порядка, предусмотренного ст. 32 ЖК РФ в части предоставления лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный фонд, возмещения. В соответствии с п. 8. ст. 32 ЖК РФ, по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение. Согласно требованию, изложенным в п.3 ст.16 Закона №185-ФЗ: переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется в соответствии с жилищным законодательством.

Нарушая порядок, большинство муниципальных образований принимали в дар (в м/собственность, производили обмен в пользу МО) аварийные жилые помещения от их собственников, в дальнейшем предоставляя таковым по договорам социального найма новые квартиры, тем самым нарушая статью 34 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) о принципе эффективного использования бюджетных средств:

- в рамках первого этапа 6 собственников, второго этапа - 13 собственников, в рамках третьего этапа 9 собственников аварийных помещений получили новые квартиры путем заключения договоров дарения аварийных помещений в пользу администрации МО «Сафроновское» Ленского района;

- в рамках первого этапа 2 собственника, в рамках второго этапа - 1 собственник, в рамках третьего этапа – 1 собственник аварийных помещений получили новые квартиры путем заключения договоров дарения аварийных помещений в пользу администрации МО «Урдомское» Ленского муниципального района без определения размера возмещения;

- в рамках реализации мероприятий второго этапа Программы АО 19 собственников, а также в рамках третьего этапа - 16 собственников аварийных помещений многоквартирных домов (МКД), расположенных на территории МО «Верхнетоемское» получили новые квартиры путем заключения договоров мены, без определения стоимости аварийного жилья;

- в рамках второго этапа 4 собственника аварийных помещений получили новые квартиры путем заключения соглашений об изъятии аварийных жилых помещений с последующими актами приема-передачи на новые квартиры без определения стоимости аварийного жилья администрацией МО «Шенкурский муниципальный район»;

- в течение 2014-2015 гг. 8 собственников передали свои аварийные квартиры в пользу МО «Коскогорское» Приморского муниципального района по договорам дарения;

4) при обосновании объема средств Программы АО отдельными муниципальными образованиями получены необоснованные объёмы финансирования в части завышения расселяемой площади:

- МО «Урдомское» Ленского муниципального района завышение объема финансирования на общую сумму 1 697 646,51 руб.;

- МО «Верхнетоемское» - на 486 476,00 руб.;

- МО «Мезенское» - на 218 803,46 руб.

Кроме того МО «Мезенское» произведена оплата превышения площади предоставленных жилых помещений над площадью расселяемых жилых помещений за счет средств Фонда в размере 797 870,46 руб. и областного бюджета на сумму 112 109,54 руб., при этом оплата превышения общей площади предоставляемых жилых помещений при наличии дополнительных источников, указанных в Программе АО, должна осуществляться исключительно за счет средств указанных источников.

Установленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении администрацией района (Ленского, Верхнетоемского, Мезенского, Приморского), как главным распорядителем средств муниципального образования, бюджетных полномочий.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений на основании статьи 16 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», руководствуясь статьями 270.2 БК РФ на основании части 2 статьи 268.1 БК РФ, а также в целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

1) направлены в адрес глав муниципальных образований «Козьминское», «Боброво-Лявленское», «Сафроновское», «Урдомское», «Ленский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Город Новодвинск», «Мезенский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район»; а также в адрес заместителю главы муниципального «Приморский муниципальный район» представления;

2) в адрес министра ТЭК и ЖКХ АО направлено представление;

3) за допущенные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения муниципальными образованиями «Боброво-Лявленское» (ранее «Коскогорское») и «Мезенское» направлены соответственно в адрес финансовых органов муниципальных образований «Ленский муниципальный район», «Мезенский район» уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

4) за допущенные нарушения МО «Город Новодвинск» условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в части соответствия мероприятий по переселению нормам жилищного законодательства в адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

4) материалы проверок МО «Боброво-Лявленское», «Мезенское», «Город Новодвинск» направлены в правоохранительные органы;

6) отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Архангельское областное Собрание депутатов.