**ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области за 2018 год в соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

*1. Основание проведения контрольного мероприятия:*

Статьи 136, 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 2.1.5 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2019 год, распоряжение от 09.12.2019 № 42-р.

*2. Перечень объектов контрольного мероприятия:*

Администрация муниципального образования «Пермогорское» Красноборского муниципального района Архангельской области.

Администрация муниципального образования «Белослудское» Красноборского муниципального района Архангельской области.

Администрация муниципального образования «Куликовское» Красноборского муниципального района Архангельской области.

Администрация муниципального образования «Верхнеуфтюгское» Красноборского муниципального района Архангельской области.

*3. Проверяемый период деятельности* – 2018 год.

*4. Срок проведения контрольного мероприятия:* с 09 декабря 2019 года по 23 декабря 2019 года.

*5. Цели контрольного мероприятия:*

1) Характеристика муниципального образования. Характеристика Устава муниципального образования, положения об администрации муниципального образования, финансовом органе (при наличии).

2) Обоснование необходимости проведения контрольного мероприятия.

3) Характеристика нормативных правовых документов, регулирующих бюджетный процесс (положение о бюджетном процессе, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядок применения целевых статей расходов бюджета муниципального образования и др.).

4) Характеристика нормативных правовых документов, регулирующих бюджетный процесс (положение о бюджетном процессе, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядок применения целевых статей расходов бюджета муниципального образования и др.).

5) Проверка соответствия сводной бюджетной росписи решению о бюджете муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 и 31.12.2018.

6) Проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год на соответствие бюджетному законодательству.

7) Проверка выполнения условий соглашения с министерством финансов Архангельской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

8) Проверка бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

9) Проверка сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (при наличии).

*6. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия:*

I. В ходе проверки годового отчета администрации МО «Пермогорское» за 2018 год установлено:

1. Показатель раздела 1 «Сведения о расходах на содержание органов местного самоуправления» Отчета о расходах и численности работников органов местного самоуправления» (ф. 0503075) МО «Пермогорское» по графе 6 «Фактически начислено за отчетный период», в части расходов, отраженных по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», занижен на 3,6 тыс.руб., чем нарушен приказ Минфина России от 28.12.2017 № 259н «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления».
2. Отчет администрации МО «Пермогорское» по ф. 0503169 по кредиторской задолженности на 01.01.2019 занижен на 52,899 тыс.руб., что является нарушением п. 169 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).
3. В нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учет», пунктов 10, 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.10.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), в регистрах бухгалтерского учета администрации МО «Пермогорское» за 2018 год отсутствуют операции по поступившим исполнительным листам на общую сумму 57,899 тыс.руб., а также не отражена кредиторская задолженность на 01.01.2019 по ним на сумму 52,899 тыс.руб.
4. В нарушение п. 174 Инструкции № 191н в текстовой части пояснительной записки по ф. 0503160 МО «Пермогорское» к отчету за 2018 год не раскрыта информация о задолженности по исполнительным документам и правовых основаниях ее возникновения на сумму 120,399 тыс.руб.
5. В нарушение п. 159 Инструкции № 191н в таблице № 7 к ф. 0503160 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» отражены проведенные проверки организациями, не являющимися органами внешнего финансового контроля: отражено 3 проверки, проведенной Межрайонной ИФНС России № 1 по Архангельской области и НАО.

II. В ходе проверки годового отчета администрации МО «Белослудское» за 2018 год установлено:

1. В нарушение требований статьи 184.1 БК РФ, пунктов 2.2.7.6-1.2.7.9 и 2.2.7.77-2.2.7.17 главы III подраздела 2.2 Положения о бюджетном процессе решением муниципального Совета МО «Белослудское» о бюджете на 2018 год не установлено:

* распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам;
* распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группы видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;
* общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств;
* объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ;
* цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит из бюджета муниципального образования, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов и размер платы за пользование бюджетными кредитами;
* распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на осуществление бюджетных инвестиций в муниципальной собственности муниципального образования, предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования, включаемые в муниципальную инвестиционную программу на очередной финансовый год;
* программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на очередной финансовый год;
* верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям;
* верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования;
* программа муниципальных гарантий муниципального образования на очередной финансовый год;
* общая сумма предоставления гарантий муниципального образования в очередном финансовом году;
* объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году.

1. В нарушение требований статьи 184.1 БК РФ, главы III подраздела 2.2 Положения о бюджетном процессе в составе приложений к Решению муниципального Совета МО «Белослудское» о бюджете на 2018 год утверждено приложение № 6 «Распределение расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджета РФ МО «Белослудское».
2. Решение Совета депутатов МО «Белослудское» «О внесении изменений в решение Совета депутатов «О бюджете МО «Белослудское» на 2018 год» от 14.06.2018 № 49 опубликовано в газете «Поселенческие вести» от 06.08.2018 № 49 с нарушением сроков, установленных п. 2.4.34. главы VIII подраздела 2.4. Положения о бюджетном процессе (10 дней).
3. Показатели кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета не соответствуют Решению Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Белослудское» на 2018 год» от 24.12.2018 № 52 и Сводной бюджетной росписи, что является нарушением ст. 217.1 БК РФ и п. 3 Порядка по кассовому плану. Отклонение по доходам составляет 60,1 тыс.руб., по расходам – 53,8 тыс.руб., по источникам финансирования дефицита бюджета – 6,3 тыс.руб.
4. В нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ, Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 03.03.2016 № 70-пп, п. 2.1.1. Соглашения о мерах повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Белослудское» за 2018 год от 30.03.2018 № 12, п. 2.1.6. Соглашения о предоставлении дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов от 15.03.2018 № 1/2, в Решении Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Белослудское» на 2018 год» от 24.12.2018 № 52, действующем на 31.12.2018, норматив расходов на содержание органов местного самоуправления превышен на 2,0 % или на 34,5 тыс.руб.

Аналогичное нарушение допущено и по результатам исполнения муниципального бюджета за 2018 год. Норматив превышен на 3,9 % или на 64,0 тыс.руб.

1. В нарушение п. 11.2, 119-125 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности не представлен Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).
2. Содержание текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не соответствует требованиям п. 152 Инструкции № 191н:

а) не отражена следующая информация:

* о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
* о мерах по повышению квалификации и переподготовки специалистов;
* о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и тд.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности;
* о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствие величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности, а также сведения о своевременном поступлении материальных запасов.

б) В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» в целях характеристики показателей бухгалтерской отчетности приведены следующие формы:

* ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) предприятий» - информация о показателях данной формы подлежит отражению в 1 разделе «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки;
* ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» - информация о раскрытии показателей данной формы подлежит отражению в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекту бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки.

1. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля составлены в нарушение требований ст. 159 Инструкции № 191н, поскольку содержат сведения о проверке проекта бюджета на очередной финансовый год, что по своей сути не является контрольным мероприятием.
2. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» не содержат коды причин отклонений от планового процента исполнения на отчетную дату, что является нарушением п. 163 Инструкции № 191н.

III. В ходе проверки годового отчета администрации МО «Куликовское» за 2018 год установлено:

1. В составе приложений к Решению о бюджете на 2018 год МО «Куликовское» не представлены методики распределения межбюджетных трансфертов, подлежащие утверждению решением о бюджете муниципального образования в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также не утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на очередной финансовый год, что является нарушением статей 142.5, 179.4 БК РФ и пунктов 2.2.7.9, 2.2.8, 2.2.10 Положения о бюджетном процессе в МО «Куликовское».
2. В нарушение п. 152 Инструкции 191н информация о мерах по повышению квалификации и переподготовки специалистов, о ресурсах (численность работников), отражена в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки. Указанную информацию следует отражать в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки.
3. В нарушение п. 8 Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности учреждения» текстовой части Пояснительной записки не указаны формы бухгалтерской отчетности, которые не представлены в составе годового отчета в связи с отсутствием числовых значений показателей.
4. По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» произведены расходы в сумме 177,0 тыс.руб. на выполнение переданных полномочий по вопросам создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых по Соглашению о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления МО «Красноборский муниципальный район» и органами местного самоуправления МО «Куликовское», что является нарушением части 3.2 «Правил отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов» раздела III «Классификация расходов бюджетов» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Приказ № 65н).

IV. В ходе проверки годового отчета администрации МО «Верхнеуфтюгское» за 2018 год установлено:

1. Абзац 2 главы VI положения о бюджетном процессе в МО «Верхнеуфтюгское», утвержденного решением Совета депутатов МО «Верхнеуфтюгское» от 21.11.2008 № 8, в редакции от 14.11.2017 № 33, противоречит ч. 2 ст. 264.4 БК РФ и ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», т.к. соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля должны заключаться между представительными органами соответствующих муниципальных образований.
2. Пунктом 1.2.55. положения о бюджетном процессе предусмотрено, что администрация МО «Верхнеуфтюгское» осуществляет составление и представление ежемесячного отчета об исполнении консолидированного бюджета поселения в финансовое управление администрации МО «Красноборский муниципальный район».

Пунктом 3.2.3.8. положения о бюджетном процессе определено, что годовой отчет об исполнении бюджета поселения направляется администрацией поселения до его рассмотрения в Совете депутатов поселения в контрольно-ревизионную комиссию муниципального района не позднее 1 апреля текущего финансового года в форме проекта решения вместе с годовым отчетом об исполнении консолидированного бюджета МО «Верхнеуфтюгское» по формам отчетности, представляемым в финансовое Управление администрации МО «Красноборский муниципальный район».

Указанные нормы положения о бюджетном процессе в МО «Верхнеуфтюгское» утвержденного Советом депутатов МО «Верхнеуфтюгское» от 21.11 2008 № 8, в редакции от 14.11.2017 № 33, противоречит нормам ст. 6, ч. 2 ст. 9 и ст. 15 БК РФ, поскольку на муниципальном уровне консолидированный бюджет и составление отчета об исполнении консолидированного бюджета Бюджетным кодексом предусматривается только на уровне муниципального района.

1. Объем резервного фонда администрации МО «Верхнеуфтюгское» на 2018 год для финансового обеспечения непредвиденных расходов п. 18 решения о бюджете утвержден в сумме 10,0 тыс.руб.

При этом в ведомственной структуре расходов (приложение № 7 к решению о бюджете), в редакции решения от 20.12.2018 № 69, объем резервного фонда уменьшен в полном объеме или на 10,0 тыс.руб.

Таким образом, приложение № 7 к решению Совета депутатов от 21.12.2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Верхнеуфтюгское» на 2018 год», в редакции от 20.12.2018, противоречит п. 18 текстовой части данного решения в редакции от 20.12.2019, на 10,0 тыс.руб.

1. Расходы в сумме 28,0 тыс.руб. отражены по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и направлены при этом на выполнение переданных полномочий по вопросам создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, за счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района. Вследствие чего имеет место нарушение раздела 3.2 «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов» Приказа № 65н.
2. В нарушение п. 159 Инструкции № 191н в таблице № 7 к ф. 0503160 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» отражена проведенная проверка организацией, не являющейся органом внешнего финансового контроля (финансовое управление администрации МО «Красноборский муниципальный район»).

*7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:*

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений на основании п. 2 статьи 268.1 и статьи 270.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 18 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», а также в целях обеспечения принятия мер по устранению и предотвращению выявленных нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципальных образований:

В адрес глав муниципальных образований «Белослудское», «Куликовское», «Верхнеуфтюгское» и «Пермогорское» направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений.