ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка организации и исполнения бюджетного процесса,

исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ Архангельской области, расходования бюджетных средств главным распорядителем областного бюджета - министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункта 2.1.3 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, распоряжение председателя КСП АО от 17.03.2020 № 9-р.
2. Объекты контрольного мероприятия: министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство).
3. Срок проведения контрольного мероприятия: с 24.03.2020 - 28.05.2020.
4. Цель контрольного мероприятия:

4.1. Проверка и анализ исполнения областного бюджета за 2019 год.

4.2. Проверка исполнения государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2024 годы)» (ДАЛЕЕ –Программа), обоснованность внесения изменений в государственную программу, ответственным исполнителем.

4.3. Проверка использования бюджетных средств при осуществлении расходов на реализацию мероприятий региональных проектов.

4.4. Выполнение министерством требований ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ в части осуществления функций внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

5.1. Областным законом от 17.12.2018 № 35-4-ОЗ (ред. от 13.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия 2.3. «Выявление и ликвидация несанкционированных свалок и захламлений территорий Архангельской области» подпрограммы № 1 Программы утверждены в размере 21 500,00 тыс.руб. по целевой статье (далее ЦС) 10 1 00 70740 «Мероприятия в сфере охраны окружающей среды, осуществляемые государственными органами» виду расхода (далее ВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Между тем, в сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019 исполнение данного мероприятия предусмотрено по ЦС 10 1 00 70730 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» ВР 610 «Субсидии бюджетным учреждениям».

Поскольку средства на мероприятие Законом о бюджете предусматривались для государственного органа, изменение сводной росписи не соответствует пункту г) части 2 статьи 14 Закона о бюджете, показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2019 года не соответствуют Закону о бюджете в части суммы 21 500,0 тыс.руб. по ЦС 10 1 00 70730 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» ВР 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», что влечет нарушение части 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.2. . Раздел 2.3. «Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 1» Программы (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 14.05.2019 № 262-пп) содержит положения о реализации мероприятия 2.3. «Выявление и ликвидация несанкционированных свалок и захламлений территорий Архангельской области» подпрограммы № 1 Программы в размере 21 500,00 тыс.руб. государственным бюджетным учреждением «Центр природопользования и охраны окружающей среды».

В тоже время, Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия 2.3. «Выявление и ликвидация несанкционированных свалок и захламлений территорий Архангельской области» подпрограммы № 1 Программы в размере 21 500,00 тыс.руб. в ведомственной структуре расходов на 2019 год (приложение № 12) утверждены по целевой статье 10 1 00 70740 «Мероприятия в сфере охраны окружающей среды, осуществляемые государственными органами».

Несоответствие Программы в указанной части Закона о бюджете и неприведение программы в соответствие с Законом о бюджете противоречит положению части 2 статьи 179 БК РФ и пункту 22 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп. При этом, министерство является ответственным исполнителем программы.

5.3. Согласно отчету министерства по выполнению мероприятия 1.11 подпрограммы № 1 «Содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» кассовый расход – 74 880,00 тыс.руб. направлен на оказание финансовой поддержки по содержанию 3 049 мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) органам местного самоуправления. При этом установлено, что договоры (контракты) на содержание контейнерных площадок на 2019 год получателями средств финансовой поддержки – муниципальными образованиями не заключались, следовательно, расходы на содержание контейнерных площадок в муниципальных образованиях отсутствовали.

Таким образом, условие предоставления субсидий на софинансирование мероприятия, с учетом установленного объема финансирования за счет средств местного бюджета, не соблюдалось, что противоречит требованиям пункта 1, подпункта 2 пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий на содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, введенного в состав Программы постановлением Правительства Архангельской области от 03.12.2019 N 666-пп; (далее – Порядок), статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.4. Для участия в конкурсе на предоставление субсидий на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО в соответствии с пунктом 7 Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, введенного в состав Программы постановлением Правительства Архангельской области от 14.05.2019 N 262-пп, органы местного самоуправления предоставляют в министерство заявку, в которой должны быть закреплены гарантии содержания и эксплуатации мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО за счет средств местного бюджета или внебюджетных источников.

Указанное условие противоречит положениям пункта 1, подпункта 2 пункта 5 Порядка, устанавливающего требование о наличии «в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, с учетом объема финансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 15 процентов от общего объема средств на реализацию мероприятия».

5.5. В соответствии с принципом открытости и прозрачности закупок, предусмотренным статьей 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документы, размещаемые в единой информационной системе, должны отражать полную и достоверную информацию о проведенной закупке. По контрактам от 10.09.2018 № 20, от 06.05.2019 № 6, от 23.11.2018 № 24, от 23.11.2018 № 25, от 23.11.2018 № 23, от 16.07.2019 № 13, от 16.07.2019 № 12, от 27.05.2019 № 9, от 22.07.2019 № 16, от 22.07.2019 № 17 дата составления актов сдачи - приемки работ подрядчиком отличается от даты сдачи работ, указанных министерством в требованиях об уплате неустоек. В ходе проверки данные о дате сдачи работ министерству подтвердились.

По контрактам от 16.07.2019 № 13, от 16.07.2019 № 12, от 27.05.2019 № 9, от 22.07.2019 № 16, от 22.07.2019 № 17, от 08.05.2019 № 7 подрядчиками были нарушены сроки выполнения работ, министерством направлены требования об уплате неустоек (пени). По данными бухгалтерского учета министерства за 1 квартал 2020 сумма неустойки из обеспечения исполнения контрактов не удержана, в бюджет не перечислена, либо требования об уплате неустойки добровольно подрядчиками не исполнены.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области недостатков и нарушений на основании статьи 16 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», руководствуясь статьями 270.2 БК РФ, на основании части 2 статьи 268.1 БК РФ, а также в целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Архангельской области направлено представление.