## Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок в 2017 году

В 2017 году аудит в сфере закупок, предусмотренный статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «Оконтрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», КСП Архангельской области проводился в отношении в отношении 12 объектов контроля:

− ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой»,

− ГБУЗ Архангельской области «Новодвинская центральная городская больница»,

− КГУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (аудит закупок, осуществленных учреждением, проводился в рамках трех контрольных мероприятий),

− ГКУ Архангельской области «Инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области»,

− администрации МО «Каргопольский муниципальный район» в части использования областных средств, предоставленных на строительство школы-сада в г. Каргополе,

− администраций поселений «Плесецкое», «Оксовское», «Савинское» МО «Плесецкий муниципальный район» в части использования областных средств, предоставленных Плесецкому району по государственным программам Архангельской области,

− ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор».

По результатам проведенного аудита в сфере закупок выявлено 91 нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 194,0 млн.рублей, из них 103,1 млн.руб. в рамках проведенного аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выявлены следующие нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

− не выполняются требования об обязательности прохождения государственной экспертизы проектной документации или в случаях, когда прохождение экспертизы не является обязательным, определения достоверности сметной стоимости строительных работ. Данный вид нарушения квалифицируется КСП Архангельской области как несоблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ о необходимости обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Примером является закупка на производство ремонтных работ инженерных сетей в Плесецком районе;

− заказчиком не выполняется обязанность по осуществлению контроля за исполнением контрактов, в связи с чем подрядчиками к приемке и оплате предъявляются фактически не выполненные работы. Подобные нарушения на сумму более 15 млн.рублей выявлены при исполнении контрактов на строительство школы-сада в Каргопольском районе, при осуществлении ремонтных работ объектов капитального строительства в Плесецком районе, г. Архангельске, при выполнении работ по берегоукреплению в Холмогорском районе;

− завышение начальных (максимальных) цен контрактов или ненадлежащее их обоснование. Ярким примером завышения начальной (максимальной) цены контракта является завышение цены строительства школы-сада в г. Каргополе на более чем 9 млн. рублей. Другим примером является определение начальной цены аукциона по предложениям аффилированных лиц;

− нарушения при установлении критериев оценки заявок участников закупки, нарушения при оценке и рассмотрении этих заявок. Следует отметить, что данные нарушения имеют место у заказчиков, самостоятельно определяющих поставщика, то есть без участия уполномоченного органа;

− заказчиками не реализуется обязанность по предъявлению штрафных санкций к поставщикам (подрядчика). Примером служит ГКУ АО «ГУКС», которым не предъявлено (не взыскано) пени на сумму более 7 млн.рублей;

− распространены такие нарушения, как несвоевременное размещение или не размещение обязательной информации об исполнении контрактов (договоров) на общероссийском официальном сайте (или в единой информационной системе).

По результатам проверок направлено 7 представлений, по двум объектам материалы направлены в правоохранительные органы, по двум объектам направлены в УФАС, по одному возбуждено административное дело.

Контрольно-счетной палатой при проверках автономных учреждений исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон № 223-ФЗ), проведено 4 контрольных мероприятия, установлено порядка 60 нарушений на сумму 10,1 млн.рублей.

Анализ закупочных процедур указанных лиц свидетельствует, что преобладающую долю закупок (более 80 %) составляют закупки у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии с положением о закупках, утверждаемым самим заказчиком. Закупочная деятельность заказчиков осуществляется способами, способствующими уменьшению количества потенциальных участников торгов, что противоречит принципам закупки товаров, работ, услуг, установленным статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и пр. Кроме того, заказчиками не выполняются требования по информационному обеспечению осуществляемых закупок, что выражается в отсутствии сведений о закупках в единой информационной системе.

По итогам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой в адрес нарушителей выносятся представления, содержащие, в том числе, требования об устранении выявленных нарушений закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц. В отношении нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующая информация на основании соглашения о сотрудничестве направляется в УФАС Архангельской области, контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области. Вместе с тем, в связи с совершением большей части нарушений в предыдущих годах и истечением по ним годичного срока давности привлечения к административной ответственности, возбуждено только 4 дела об административных правонарушениях в сфере закупок.