**Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок в 2021 году**

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2021 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

В 2021 году проведено 18 контрольных мероприятий по аудиту в сфере закупок в отношении 23 объектов контроля, что больше чем в 2020 году на 8 контрольных мероприятий или 80%.

По результатам мероприятий выявлено 137 нарушений законодательства о контрактной системе, что больше на 48 нарушений или на 53% по сравнению с 2020 годом, из них 8 финансовых нарушений, что меньше на 2 нарушения или 20 % по сравнению с 2020 годом. Суммовое выражение финансовых нарушений в 2021 году составляет 5,4 млн. руб., что меньше на 2,7 млн. руб. или 33% от результатов 2020 года.

Из динамики данных показателей следует, что увеличение контрольных мероприятий, затрагивающих вопросы аудита закупок, значительно увеличивает количество выявленных нарушений, однако не влияет на их финансовый размер, поскольку законодательство о закупках для государственных или муниципальных нужд в большей своей части направлено на соблюдение процедуры закупок, финансовые нарушения в основном выявляются на стадии исполнения контракта. Кроме того, большинство финансовых нарушений законодательства о закупках, выявленных при приемке результатов исполнения контрактов, квалифицируются одновременно как нецелевое использование бюджетных средств и не отражается в результатах аудита закупок.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, являются:

нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту 23,4%;

несоблюдение правил информационного обеспечения закупки 22,8%;

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) 9,7%;

несоблюдение принципов и основных положений о закупке 9,7%;

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком 8,3%;

неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) 4,1%;

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию 4,1%;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе 3,4%;

несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд 3,4%.

К единичным случаям выявленных нарушений относятся:

несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке 2,1%;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе 1,4%;

не включение в контракт обязательных условий 1,4%;

несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки 1,4%;

нарушения при обосновании закупки 0,7%;

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) 0,7%;

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством 0,7%;

отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), информации о контракте в реестре контрактов (заключение, изменение, исполнение, расторжение), отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, нарушение сроков размещения указанной информации в открытом доступе 0,7%;

несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке 0,7%.

Одним из основных выявленных в 2021 году нарушений является нарушение положений законодательства о закупках при обосновании начальной максимальной цены контракта.

Так, при проверке «Строительства детского сада на 220 мест в г. Вельске Вельского района» выявлено нарушение при обосновании начальной максимальной цены контракта в сумме 220,5 млн. руб. применения подпункта «г» пункта 10 Положения о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 (далее – Правила заключения контрактов № 563), при проведении технологического и ценового аудита в связи с использованием стоимости строительства детского сада на 280 мест в г. Котласе и стоимость строительства детского сада на 125 мест в Соломбальском округе г. Архангельска, не аналогичных по проектной мощности планируемому к проектированию и строительству объекта, что противоречит пункту 2 Критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.10.2018 № 662/пр.

Аналогичное нарушение выявлялось в 2021 году при проведении контрольного мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в округе Варавино-Фактория в г. Архангельске».

В ходе этого же мероприятия выявлено нарушение подпункта «г» пункта 4 Правила заключения контрактов № 563 при обосновании начальной максимальной цены контракта в размере 221,3 млн.руб. в связи с применением различных понижающих коэффициентов к стоимости строительства, указанной в сводном сметном расчете стоимости строительства, прошедшем проверку достоверности ее определения, что не предусмотрено указанными правилами.

В другом случае при проведении проверки реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в городском округе Архангельской области «Котлас» выявлено, что при обосновании начальной максимальной цены в документации об электронном аукционе и утверждении локального сметного расчета при изменении цены контракта в нарушение статьи 34, статьи 6, 12, подпункта 1 пункта 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.25 МДС 81-35.2004 стоимость и монтаж товара «квадросфера 7х7» определены на основании единственного коммерческого предложения участника рынка, не являющегося производителем или поставщиком аналогичной продукции, без выбора оптимальных и обоснованных показателей стоимости, без соблюдения требований к эффективности использования бюджетных средств, вследствие чего приемка и оплата осуществлена по завышенной стоимости с причинением ущерба бюджету в размере 4,2 млн.руб. При этом, в нарушение условия заключенного контракта приемка осуществлялась в отсутствие документа, подтверждающего стоимость товара.

Кроме того, в 2021 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Аудит (контроль) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц проведен на 8 объектах, что большее в два раза по сравнению с 2021 годом.

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 1,7 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения:

несоблюдение правовых норм, установленных положением о закупке, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг 100,0%, в том числе нарушения  в виде не проведении конкурентных процедур закупок, нарушения при выборе способов закупок и критериев оценки заявок.

несоблюдение правил информационного обеспечения и размещения информации о заключенных контрактах в реестре закупок.

Поскольку отчет о деятельности в части аудита (контроля) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц формируется только по нарушениям, в отношении которых контрольно-счетной палатой могут быть приняты меры по результатам контрольного мероприятия, информация об отдельных выявленных нарушениях направлена для сведения в правоохранительные органы.