**Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок в 2022 году**

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2022 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2022 году проведено 11 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 11 объектов контроля, что меньше чем в 2021 году на 52 % (18 мероприятий) и больше чем в 2020 год на 10 % (10 мероприятий).

По результатам мероприятий выявлено 96 нарушений законодательства о контрактной системе, что меньше на 29 % по сравнению с 2021 годом (137 нарушений) и на 21 % больше по сравнению с 2020 годом (79 нарушений). Из них в 2022 году 22 нарушения носят финансовый характер. Суммовое выражение финансовых нарушений в 2022 году составляет 4,895 млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Проведено контрольных мероприятий | Количество объектов контроля | Выявлено нарушений законодательства | Из них, нарушения носят финансовый характер | Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб. |
| 2022 | 11 | 11 | 96 | 22 | 4,895 |
| 2021 | 18 | 23 | 137 | 8 | 5,4 |
| 2020 | 10 | 12 | 79 | 10 | 8 |

Динамика данных показателей, показывающая снижение количества контрольных мероприятий в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд по сравнению с 2021 годом, обусловлена выбором объектов контроля: в основном аудит проводился в отношении социальных учреждений, осуществляющих большинство закупок без проведения торгов, либо в отношении заказчиков, осуществляющих строительство или строительство «под ключ», т.е. в рамках одной закупки.

Снижение сумм финансовых нарушений законодательства о закупках для государственных или муниципальных нужд в большей своей части связано с направленностью законодательства о закупках на регулирование его процедур, финансовые нарушения в основном выявляются на стадии приемки результатов исполнения контракта и квалифицируются одновременно как нецелевое использование бюджетных средств, и не отражаются в результатах аудита закупок.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, в 2022 году являются:

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) – 20,3 %;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 14,5 %;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством – 5,9 %;

- невключение в контракт (договор) обязательных условий – 4,2 %;

- нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), – 4,2 %;

- нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (договора) – 3,4 %;

- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке – 3,4 %.

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 3,4 %;

Единичными нарушениями являются:

- невключение в контракт обязательных условий – 1,4 %;

- несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке – 1,4 %;

- нарушение при выборе способа определения поставщика как закупка у единственного поставщика – 0,7 %.

К особенностям аудита закупок в 2022 году можно отнести проверки строительства объектов, включающих одновременно проектные и строительные работы. Одной из причин выявленных нарушений является сложность изложения законодательства о закупках и многочисленность его изменений.

Так, вызывает трудности у заказчиков-застройщиков применение частей 55–65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ об изменениях существенных условий контракта при выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства («строительство под ключ»), включенных в закон с 08.01.2020. Условием применения особенностей является включение объектов строительства местной администрацией или субъектом РФ в специальные перечни (норма отменена c 16.04.2022).

Часть 62 статьи 112 Закона № 44-ФЗ позволяет изменять существенные условия контрактов в отношении таких объектов, в том числе при изменении предусмотренной контрактом стоимости работ. В то же время из содержания части 55 статьи 112 Закона № 44-ФЗ следует, что изменение существенных условий возможно только в отношении тех контрактов, которые были заключены после введения данной нормы.

При проверке строительства многоквартирных домов в пос. Березнике установлено, что «два многоквартирных дома по адресу поселок Березник переулок Новый 12/2» в июне 2021 года включены местной администрацией в перечень объектов капитального строительства, в целях строительства которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 55–62 статьи 112 закона № 44-ФЗ. В декабре 2021 года в контракт внесены изменения дополнительным соглашением сторон на основании части 62 статьи 112 Закона № 44-ФЗ. В то же время контракт был заключен в январе 2020 года, т.е. до введения особенностей в статью 112 Закона № 44-ФЗ. В связи с нарушением законодательства при изменении условий исполнения контракта в УФАС по Архангельской области направлена информация о признаках состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ. В ответной информации УФАС по Архангельской области сообщил о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В другом случае при строительстве детского сада на 60 мест в пос. Боброво Приморского района «под ключ» в контракт от 03.06.2019 в декабре 2020 года внесены изменения, утверждена новая смета со ссылкой на п. 3 Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работ услуг при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности». Однако данная методика определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются только строительство или реконструкция объектов капитального строительства, а не строительство «под ключ». При этом части 55, 62–66 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и установленный приказом Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр порядок определения цены контракта «под ключ» применяется только к контрактам, заключенным в соответствии с утвержденными перечнями объектов капитального строительства.

Поскольку в момент заключения контракта указанный перечень администрацией муниципального образования не был утвержден, заказчиком был нарушен порядок внесения изменений в муниципальный контракт. Данное нарушение было оспорено объектом контроля, решением арбитражного суда Архангельской области от 10.06.2022 по делу № А05-1292/2022 представление в указанной части оставлено без изменений.

Неоднократно выявлялось несоответствие размера штрафных санкций в контракте части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пункту 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042. Нарушение является следствием изменения цены контракта после начала его исполнения и невнесением изменений в раздел контракта об ответственности сторон, в результате чего штраф, исчисляемый в процентах от цены контракта, перестал соответствовать установленному законодательством размеру. Нарушения выявлялись в контрольных мероприятиях по распоряжениям от 12.04.2022 № 13-р, от 11.05.2022 № 15-р, от 23.11.2021 № 40-р, от 10.11.2021 № 37-р.

Также одним из частных нарушений является нарушение положений части 7.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ о приемке работ только после предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств и условий контрактов о сроке предоставления такого обеспечения. Нарушения выявлялись по мероприятиям, проведенным по распоряжениям от 24.11.2021 № 43-р, от 11.05.2022 № 15-р, от 12.04.2022 № 13-р, от 31.01.2022 № 4-р.

Кроме того, в 2022 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства в сфере закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Аудит (контроль) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц проведен на 5 объектах, что больше на 60 % по сравнению с 2021 годом (3 объекта) и больше на 25 %, чем в 2020 году (4 объекта).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Проведено контрольных мероприятий | Количество объектов контроля | Выявлено нарушений законодательства | Из них, нарушения носят финансовый характер | Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб. |
| 2022 | 5 | 5 | 23 | 14 | 20,685 |
| 2021 | 3 | 3 | 20 | - | - |
| 2020 | 4 | 4 | 11 | 11 | 1,715 |

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 20,685 млн.руб. (в 2021 году суммовых нарушений не было, в 2020 году объем нарушений составил 1,715 млн.руб.).

Выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг – 52,9 %;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), – 11,8 %;

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, – 8,8 %;

- неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке – 8,8 %;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) – 2,9 %;

-  непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) в реестр контрактов – 2,9 %.

Поскольку отчет о деятельности в части аудита (контроля) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц формируется только по нарушениям, в отношении которых контрольно-счетной палатой могут быть приняты меры по результатам контрольного мероприятия, информация об отдельных выявленных нарушениях направлена для сведения в правоохранительные органы (органы прокуратуры).