**Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок в 2023 году**

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2023 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2023 году проведено 19 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 23 объектов контроля, что больше чем в 2022 году на 72 % (на 8 мероприятий) и больше чем в 2021 году на 5 % (на 1 мероприятие).

По результатам мероприятий выявлено 127 нарушений законодательства о контрактной системе, что больше на 32 % по сравнению с 2022 годом (на 31 нарушение).

Из них в 2023 году 13 нарушений носят финансовый характер, что меньше на 40 % по сравнению с 2022 годом (на 9 нарушений), но больше на 62 % по сравнению с 2021 годом (на 5 нарушений). Суммовое выражение финансовых нарушений в 2023 году составило 16,90 млн.руб., что в 4 раза больше чем в 2022 году (на 12 млн.руб.) и в 3 раза больше чем в 2021 году (на 11,5 млн.руб.).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Проведено контрольных мероприятий** | **Количество объектов контроля** | **Выявлено нарушений законодательства** | **Из них, нарушения носят финансовый характер** | **Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.** |
| 2023 | 19 | 23 | 127 | 13 | 16,90 |
| 2022 | 11 | 11 | 96 | 22 | 4,895 |
| 2021 | 18 | 23 | 137 | 8 | 5,4 |

Сопоставимое увеличение количества объектов контроля и одновременно количества нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в 2023 году по сравнению с 2022 годом показывает, что уровень готовности заказчиков к соблюдению законодательства о закупках в проверяемом периоде не повысился.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственными (муниципальными) заказчиками, выявленными в 2023 году, являются:

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (25,4 %);

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (11,6 %);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (8,7 %);

- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке (8,0 %);

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (6,5 %);

- приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, несоответствующих условиям контракта (5,1 %).

К единичным нарушениям относятся:

- непредставление, несвоевременное представление информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками (2,9 %);

- нарушение установленных видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту (2,9 %).

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (1,4 %);

- нарушения при выборе способа определения поставщика (1,4 %).

Сравнение с результатами 2022 года показывает рост нарушений при обосновании НМЦК (11,6 % в 2023 году, 3,4 % в 2022 году) и нарушений при разработке, утверждении документации (извещения) о закупке (8,0 % в 2023 году, 3,4 % в 2022 году), что в совокупности с ростом финансовых нарушений указывает на недобросовестный подход заказчиков к закупкам, в результате которого снижается эффективность использования средств бюджета либо имеет место причинение ущерба бюджету области.

В частности, проверкой расходования средств областного бюджета на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан установлено нарушение НМЦК на сумму 6 917,0 млн.руб. в связи с направлением заказчиками в адрес фармацевтических компаний запросов, содержащих условия, несопоставимые с условиями закупки в связи с отсутствием на территории Архангельской области аптечных организаций данных поставщиков (проверка по распоряжению № 25-р от 02.09.2022).

Проверкой расходования средств ГБУЗ Архангельской области «Мирнинская ЦГБ» установлено отсутствие проверки достоверности определения сметной стоимости дополнительных работ при выполнении капитального ремонта здания на сумму 1 713,5 млн.руб. Этим же учреждением заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники с единственным поставщиком на сумму 2 998,0 млн.руб. без проведения процедур выбора поставщика. Выбранное основание заключения контракта с единственным поставщиком «в связи с введением режима повышенной готовности» в отсутствие фактора неожиданности, чрезвычайности и внезапности противоречило требованиям законодательства (проверка по распоряжению № 6-р от 27.02.2023).

Проверкой расходовании бюджетных средств при строительстве детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа выявлены нарушения при формировании сметной стоимости без анализа рынка на применяемые материалы или с заменой материалов на более экономные при выполнении работ, что повлекло причинение ущерба в размере 4,9 млн.руб. (проверка по распоряжению от 23.12.2022 № 38-р).

Следует отметить, что нарушения при обосновании сметной стоимости материалов, применяемых в строительстве, выявлялись ранее при проверках 2022 года (строительство водоочистных сооружений на о. Кего), что свидетельствует о низкой компетентности заказчиков в части знаний требований законодательства о закупках при обосновании ими цены контракта, обосновании цены на применяемые материалы, которые не подлежат проверке при проведении экспертизы достоверности сметной стоимости.

К особенностям аудита закупок в 2023 году можно отнести проверки закупок жилых помещений как для переселения граждан из аварийного жилья, так и для предоставления жилья детям-сиротам.

В частности, по результатам проверки расходования субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Департаментом городского хозяйства Администрации ГО «Город Архангельск» по 35 контрактам на закупку жилых помещений выявлено 17 нарушений (проверка по распоряжению № 22-р от 19.08.2022), при реализации мероприятий Администрацией Каргопольского муниципального округа Архангельской области по 2 контрактам выявлено 9 нарушений (проверка по распоряжению № 1-р от 10.01.2023), по результатам проверки расходования субсидии для предоставления жилья детям-сиротам Администрацией Устьянского муниципального округа Архангельской области по 8 контрактам выявлено 10 нарушений (проверка по распоряжению № 17-р от 23.05.2023).

По материалам проверки контрольно-счетной палаты в отношении заместителя главы городского округа «Город Архангельск» возбуждено уголовное дело по злоупотреблению должностными полномочиями, в связи с приобретением жилых помещений без учета разницы стоимости 1 кв. м жилого помещения в различных территориальных округах г. Архангельска, чем бюджету региона причинен ущерб в размере более 27 млн рублей и существенно нарушены конституционные права и законные интересы граждан, нуждающихся в переселении из ветхого и аварийного жилья.

Кроме того, в 2023 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Проведено контрольных мероприятий** | **Количество объектов контроля** | **Выявлено нарушений законодательства** | **Из них, нарушения носят финансовый характер** | **Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.** |
| 2023 | 3 | 3 | 22 | 8 | 0,489 |
| 2022 | 5 | 5 | 20 | 14 | 20,685 |
| 2021 | 3 | 3 | 20 | - | - |

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 0,489 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров (43,3 %);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (26,7 %);

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), обоснования НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НМЦ единиц товара, работы, услуги (23,3 %);

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (3,3 %).

Поскольку отчет о деятельности в части аудита (контроля) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц формируется только по нарушениям, в отношении которых контрольно-счетной палатой могут быть приняты меры по результатам контрольного мероприятия, информация об отдельных выявленных нарушениях направлена для сведения в правоохранительные органы (органы прокуратуры).