**Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок в 2024 году**

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2024 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2024 году проведено 15 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 19 объектов контроля.

По результатам мероприятий выявлено 241 нарушение законодательства о контрактной системе, что больше на 89 % по сравнению с 2023 годом. Из них в 2024 году 28 нарушений носят финансовый характер. Суммовое выражение финансовых нарушений в 2024 году составило 105,1 млн.руб., что в 6 раза больше, чем в 2023 году.

Данный рост нарушений обусловлен проведением тематического экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (параллельно со Счетной палатой РФ)», в ходе которого выявлены нарушения на сумму 72,6 млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Проведено контрольных мероприятий | Количество объектов контроля | Выявлено нарушений законодательства | Из них нарушения носят финансовый характер | Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб. |
| 2024 | 15 | 19 | 241 | 28 | 105,1 |
| 2023 | 19 | 23 | 127 | 13 | 16,9 |
| 2022 | 11 | 11 | 96 | 22 | 4,9 |

По результатам проверок объектам контроля направлено 19 представлений, 3 обращения направлены в правоохранительные органы, 2 обращения – в Управление федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, по которым в 2024 году возбуждено 3 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц заказчиков.

Значительное увеличение нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в 2024 году связано с выявлением однотипных нарушений у нескольких объектов контроля:

- образовательное учреждение области неоднократно нарушало сроки оплаты по контрактам, не размещало закупки в подсистеме «Малые закупки Архангельской области», несвоевременно размещало информацию о заключении контрактов в реестре контрактов (и другие отдельные виды нарушений);

- проверка закупок работ по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом у двух муниципальных образований выявило повторяющиеся нарушения, связанные с использованием недостоверных сведений при обосновании НМЦК (в том числе с причинением ущерба), с нарушением требований к условиям контрактов, которые должны соответствовать типовым условиям, с нарушением сроков оплаты по контрактам, выявлен случай снижения объема закупки без изменения цены контракта, неразмещения информации об изменении контракта в ЕИС, а также у обоих муниципальных образований выявлены нарушения при приемке работ, повлекшие ущерб бюджету;

- при проверках закупок услуг по предоставлению горячего питания учащимся 1-4 классов в образовательных учреждениях города Архангельска выявлены многочисленные нарушения в связи с несоблюдением порядка заключения контракта и применением обратной силы к правоотношениям сторон по контрактам, неиспользования метода сопоставимых (рыночных) цен при обосновании цены контрактов, выявлены нарушения при приемке услуг, несоответствующих условиям контрактов, нарушения заказчиком сроков оплаты за услуги, неприменение мер ответственности за нарушение обязательств исполнителем.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, выявленными в 2024 году, являются:

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), – 42 шт. (15,6 %);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 23 шт. (8,6 %);

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) – 15 шт. (5,6 %);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 11 шт. (4,1 %);

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, – 8 шт. (3,0 %);

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, – 8 шт. (3,0 %);

- невключение в контракт (договор) обязательных условий – 7 шт. (2,6 %);

- приемка результатов исполнения контракта, не соответствующих условиям контракта, если несоответствие привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета, – 7 шт. (2,6 %).

К единичным нарушениям (менее 2 % нарушений) относятся в том числе:

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в ЕИС – 1,9 %;

-  нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 1,9 %;

-  нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего – 0,7 %;

-  нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок СМП или СОНО – 0,7 %;

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта – 0,7 %.

Сравнение с результатами 2023 года показывает, что нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) являются самым массовым нарушением заказчиков (15,6 % в 2024 и 26,4 % в 2023 году). Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) также находятся в числе массовых нарушений (5,6 % в 2024 и 2023 годах). Отмечен рост нарушений при ненаправлении (несвоевременном) направлении заказчиками информации в реестр контрактов в ЕИС (8,6 % в 2024 и 2,9 % в 2023 году).

Кроме того, в 2024 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства при осуществлении закупок отдельными юридическими лицами, в частности некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Проведено контрольных мероприятий | Количество объектов контроля | Выявлено нарушений законодательства | Из них, нарушения носят финансовый характер | Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб. |
| 2024 | 1 | 1 | 3 | - | - |
| 2023 | 3 | 3 | 22 | 8 | 0,5 |
| 2022 | 5 | 5 | 23 | 14 | 20,7 |

Выявлены нарушения, связанные с объединением в один лот услуг, которые не могут быть объединены в силу требований законодательства (ремонт и техническое освидетельствование лифтов), допуск к участию в аукционе подрядчика, не имеющего квалификации по предмету закупки.

При проверке отдельных закупок капительного ремонта многоквартирных домов выявлены случаи частичного расторжения подрядных договоров, т.е. фактическое изменение (уменьшение) объема и (или) места выполнения работ, что является нарушением постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и содержит признаки административного правонарушения.