



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

23 мая 2014 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2014 год и на  
плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза законопроекта о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования агентству по транспорту Архангельской области в части субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении, на 70,8 млн.руб. В настоящее время областным законом «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на указанные цели утверждено 100,0 млн.руб.

В составе материалов к проекту закона Архангельской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» представлен расчет «Оценочный прогноз расходов ОАО «СППК» на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Архангельской области, доходов и убытков от государственного регулирования тарифов» согласно которому доходы по регулируемым составляют 419,1 млн.руб., расходы по регулируемым перевозкам – 236,2 млн.руб., убыток в результате государственного регулирования тарифов составляет 182,9 млн.руб. Однако, ассигнования на возмещение убытков из областного бюджета в настоящее время предусмотрены в сумме 100,0 млн.руб.

Обозначенный расчёт произведен исходя из населенности вагона в количестве 33 пассажиров. Согласно указанному расчету себестоимость пассажирской работы по регулируемым тарифам составляет 115,0 руб./вагоно-

километр, а себестоимость перевозки 1 пассажира по регулируемым тарифам - 159,3 руб./пассажира. Средняя доходная ставка с 1 пассажира по регулируемым перевозкам составляет 89,8 руб./пасс.

В пояснительной записке к Законопроекту отражено, что агентством по тарифам и ценам Архангельской области произведен уточненный расчет убытков и потребности в средствах субсидии организации железнодорожного транспорта на 2014 год, который составляет 170,8 млн.руб. При этом уточненный объем доходов составляет 212,5 млн.руб., расходов – 383,3 млн.руб.

В уточненном расчете не представлены такие показатели, как: пассажирская работа, пассажирооборот, средняя дальность поездки, перевезено пассажиров всего, в том числе по регулируемым перевозкам. Таким образом, определить себестоимость пассажирской работы (руб./вагоно-километр), себестоимость перевозки 1 пассажира по регулируемым тарифам (руб./пассажира), а также среднюю доходную ставку с 1 пассажира (руб./пасс.) не представляется возможным.

В то же время, в соответствии с п. 7.1. приложения № 18 к областному закону «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, предоставляются юридическим лицам..., в случае превышения экономически обоснованных расходов, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров и багажа воздушным, железнодорожным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении и водным транспортом в пригородном, внутримunicipальном и межмуниципальном сообщении, над доходами, полученными исходя из утвержденных тарифов на перевозку пассажиров и багажа и количества фактически перевезенных пассажиров.

К Законопроекту представлены прогнозные доходы и расходы на 2014 год по ОАО «Северная пригородная пассажирская компания», но не представлен расчет экономически обоснованных расходов, а также доходов, исходя из утвержденных тарифов. В связи с чем вызывает сомнение обоснованность увеличения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении в сумме 70,8 млн.руб.

В связи с вышеизложенным, полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области представить расчет потребности дополнительных средств указанной субсидии в соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа (приложение № 18 к закону Архангельской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

2. Законопроектом предлагается сократить бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения на сумму 70,8 млн.руб. Соответствующий расчет в составе материалов к Законопроекту представлен.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что законом Архангельской области от 24.03.2014 № 106-6-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» расходы областного бюджета на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, **увеличены на 2,4 млн.руб.** и утверждены в сумме 772,3 млн.руб. При этом контрольно-счетная палата при подготовке заключения на законопроект отмечала отсутствие необходимости и оснований в увеличении расходов областного бюджета на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения.

Кроме того, в заключении на проект закона Архангельской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период на 2015 и 2016 годов» контрольно-счетная палата предлагала исключить абзац 6 пункта 2.14 Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в части авансовых платежей в декабре текущего финансового года в целях эффективного и рационального использования бюджетных средств.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев