



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

26 мая 2014 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам внешней проверки отчета об исполнении  
бюджета Архангельской области за 2013 год

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 31 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон о бюджетном процессе) и ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год и материалов к нему.

Контрольно-счетной палатой при подготовке настоящего заключения использованы данные анализа исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, данные бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета, материалы проверок исполнения бюджета, проведены проверки организации исполнения областного бюджета отдельными главными распорядителями средств областного бюджета, с проведением встречных проверок бюджетных и автономных учреждений.

Годовой отчет об исполнении бюджета представлен в контрольно-счетную палату Архангельской области 09.04.2014 письмом Правительства Архангельской области от 09.04.2014 № 02-30/26 в составе документов и материалов, предусмотренных ст. 30 областного закона о бюджетном процессе.

### **СОДЕРЖАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

1. Основные итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2013 год .....	2
2. Консолидированный бюджет области .....	8
3. Изменения в областной бюджет, внесенные в 2013 году .....	17
4. Доходы областного бюджета за 2013 год .....	19
5. Расходы областного бюджета за 2013 год .....	28
5.1. Расходы областного бюджета на реализацию целевых программ .....	31

5.1.1. Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы» .....	35
5.1.2. Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Газификация Архангельской области на 2012-2014 годы» .....	42
5.2. Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области .....	43
5.3. Расходы областного бюджета на национальную экономику .....	45
5.3.1. Сельское хозяйство и рыболовство .....	46
5.3.2. Лесное хозяйство .....	52
5.3.3. Транспорт .....	55
5.3.4. Дорожное хозяйство (дорожные фонды) .....	56
5.4. Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство.....	59
5.4.1. Выполнение требований статей 158-160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации .....	78
5.5. Бюджетная политика Архангельской области в сфере инвестиционного развития.....	79
5.6. Расходы областного бюджета на социальную сферу .....	102
5.6.1. Расходы по разделу «Образование» .....	102
5.6.2. Расходы по разделу «Культура, кинематография» .....	105
5.6.3. Расходы по разделу «Здравоохранение» .....	107
5.6.4. Расходы по разделу «Социальная политика» .....	111
5.6.5. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» .....	113
5.6.6. Реализация указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года №№ 596-602 и 606.....	114
5.6.7. Анализ исполнения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в 2013 году .....	127
6. Государственный долг Архангельской области .....	139
7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2013 год .....	142
8. Краткий анализ выполнения положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ за 2013 годы при осуществлении государственных закупок.....	144
9. Оценка мероприятий, в рамках внутреннего ведомственного финансового контроля .....	146
10. Выводы и предложения .....	148

## **1. Основные итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2013 год**

Согласно статистическим данным основные экономические и социальные показатели по Российской Федерации, Северо-Западному федеральному округу, Архангельской области, в том числе Ненецкого автономного округа представлены в таблице 1.

Таблица 1. Основные социально-экономические показатели

Наименование показателя	2013 г. к 2012 г., в %			
	Российская Федерация	Северо-Западный федеральный округ	Архангельская область (без НАО)	НАО
Индекс промышленного производства	100,3	99,2	108,3	96,2
по некоторым видам экономической деятельности				
добыча полезных ископаемых	101,2	99,1	102,5	96,1
обрабатывающие производства	101,1	99,3	111,1	95,2
производство и распределение электроэнергии, газа, воды	98,2	98,7	95,9	102,0
Продукция сельского хозяйства	106,2	99,2	90,7	97,1
Строительство	98,5	90,9	127,0	162,1
Ввод в действие жилых домов	105,6	106,4	108,5	79,9
<i>Индексы цен производителей в строительстве.</i>	104,3	104,8	108,0	98,5
<i>Средняя цена за 1 кв. м. жилья на первичном рынке</i>	50,2	65,6	56,8	54,4
<i>Средняя цена за 1 кв. м. жилья на вторичном рынке</i>	56,5	54,3	57,9	71,4
Оборот розничной торговли	103,9	103,8	104,9	102,2
Объем платных услуг населению	102,1	100,6	102,4	102,4
Индекс потребительских цен	105,9	106,2	106,8	105,4
Индекс цен производителей промышленных товаров	103,7	104,2	102,1	112,9
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции	102,7	108,2	103,1	85,2
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. человек	917,7	66,4	9,6	0,4
Уровень зарегистрированной безработицы, %			1,6	1,9
Число зарегистрированных преступлений	95,8	97,6	92,5	81,5
Естественное движение населения, на 1000 человек населения	0,2	-1,3	-0,9	5,9
Миграционный прирост, убыль, человек	295 858	99 459	-9 836	-12
Инвестиции в основной капитал (% к предыдущему году)	99,8	77,1	64,3	102,1
Реальные располагаемые доходы населения, %			104,1	104,9
Средняя начисленная заработная плата одного работника, руб. <sup>1</sup>	29 960,1	32 861,0	30 197,6	62 570,0
номинальная, %	112,4	112,4	114,1	107,9
реальная, %	105,3	105,4	107,2	102,4

В сфере социально-экономического развития ряд основных показателей по развитию Архангельской области ниже показателей по Российской Федерации и Северо-западному федеральному округу. Объем производства электроэнергии, газа и воды сократился на 4,1%. Объем продукции сельского хозяйства сократился на 9,3%. Снижение отмечено по производству всех основных видов продукции: мясо – снижение на 15%, в основном за счет мяса птицы, молоко – на 5%, яйца – в 2 раза.

<sup>1</sup> За январь-ноябрь 2013 года

Потребительские цены на товары и услуги выросли на 6,8%, что выше показателя 2012 года (6%). Такая же ситуация с показателями по средним ценам на 1 кв.м. жилья и индексу цен производителей в сфере строительства, естественному движению и миграции населения, инвестициям в основной капитал.

В то же время, ряд показателей выше аналогичных по Российской Федерации: индекс промышленного производства составил 108,3%, увеличился объем работ в сфере строительства на 27%, ввод в действие жилых домов увеличился на 8,5%. Объем розничной торговли увеличился на 4,9%. Объем платных услуг населению вырос на 2,4%. Также положительная динамика наблюдается по реальным располагаемым доходам населения – увеличились на 4,1%, номинальной и реальной заработной плате. Среднемесячная заработная плата составила 30 197,6 руб. и возросла на 14,1%. Реальная заработная плата увеличилась на 7,2%.

Индекс промышленного производства по области за 2013 год составил 108,3% к 2012 году (по РФ - 100,3%), в том числе:

- добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических 102,5%. По прогнозу, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 447-рп (далее по тексту – Прогноз) индекс производства в сфере добычи полезных ископаемых должен был составлять 116,3%.

Объем отгруженных товаров собственного производства составил 2,5 млрд.руб. Увеличилась добыча нерудных строительных материалов: песков строительных, гальки, гравия, щебня, известняка для цементной промышленности, гипса. В конце 2013 года запущено второе месторождение алмазов (трубка им. В. Гриба).

- обрабатывающие производства 111,1%. Прогноз – 98,7%. Объем отгруженных товаров собственного производства составил 263,3 млн.руб. Высокий показатель обусловлен увеличением по виду экономической деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» и объясняется переносом сроков сдачи по ряду объектов Государственного оборонного заказа с 2012 года на 2013 год.

- производство пищевых продуктов, включая напитки, снизилось на 7,7% (по прогнозу – увеличение на 3,1%): производство рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных снизилось на 27,3%, пресервов рыбных – на 23,2%. Производство мяса сократилось на 9,5%, полуфабрикатов мясных подмороженных и замороженных – на 44,3%. Увеличилось производство полуфабрикатов мясных охлажденных – на 7,2%. Производство цельномолочной продукции сократилось на 5,1%. Увеличилось производство масла сливочного на 17,4%, сыров и творога – на 6,6%. Производство хлеба и хлебобулочных изделий сократилось на 7,4%, кондитерских изделий – также на 7,4%. Производство алкогольной продукции уменьшилось на 17,9%.

– индекс производства по обработке древесины и производства изделий из дерева составил 86,8% (прогноз – 120,5%). Производство пиломатериалов снизилось на 6,9%, щепы технологической – на 18,4%. Увеличилось производство фанеры клееной на 5,7%, ДВП – на 9,4%.

– индекс целлюлозно-бумажного производства составил 103,0% (прогноз – 104,5%). Производство целлюлозы древесной и из прочих волокнистых материалов уменьшилось на 7,7%, целлюлозы товарной – на 27,3%. Производство бумаги выросло на 31,6%, производство картона снизилось на 2,2%.

– производство неметаллических минеральных продуктов увеличилось на 0,9% (прогноз – увеличение на 7,5%). Уменьшилось производство цемента на 0,9%. Увеличилось производство конструкций и деталей из железобетона на 1,2%, кирпича строительного – на 45%.

– индекс химического производства составил 85,3%. Сократилось производство пластмасс на 0,2%, лакокрасочных материалов – на 4,4%.

– объем производства транспортных средств и оборудования составил 135,9% к уровню 2012 года (прогноз – 85,4%). В общем объеме отгруженных товаров доля данного вида деятельности составила 62%, что обусловило высокий индекс промышленного производства 108,3% в 2013 году. Основными предприятиями данного вида деятельности являются предприятия оборонного комплекса, имеющие длительный цикл производства. Высокий объем отгруженных товаров объясняется переносом сроков сдачи объектов с 2012 года на 2013 год.

– производство и распределение электроэнергии, газа, воды 95,9% (прогноз – 101,8%). Объем отгруженных товаров собственного производства составил 29,1 млрд. руб. Производство электроэнергии сократилось на 2,1%, тепловой энергии – на 5,6%.

Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в 2013 г. в действующих ценах составил 10 379 млн.руб. или 90,7% к уровню 2012 года (прогноз – 100,9%).

Динамика индекса производства сельскохозяйственной продукции по годам, свидетельствует о ежегодном сокращении объемов продукции сельского хозяйства:

Год	2011	2012	2013
% к предыдущему году	108,1	100,3	90,7

Снижение индекса обусловлено снижением объемов производства в сельскохозяйственных организациях более чем на 16%.

Валовый сбор зерна уменьшился на 3,3%, картофеля – на 2,0%, овощей – на 1,0%. Снижение сбора зерна обусловлено сокращением посевных площадей и снижением урожайности зерна на 12% из-за погодных условий. Снижение сбора овощей и картофеля обусловлено снижением численности населения в сельской местности.

Производство мяса снизилось на 14,3% (остановка производства в ООО «Птицефабрика «Няндом-Бройлер»), молока – на 4,7% (удорожание комбикормов, сокращение численности крупного рогатого скота на 3,6%).

Производство яиц уменьшилось на 49,6% (снижение производства на Вельской птицефабрике, остановка производства на Котласской птицефабрике, удорожание комбикормов из-за неурожая зерна).

Объем работ по виду деятельности «Строительство» за 2013 год составил 42,0 млрд.руб. и увеличился по сравнению с 2012 годом на 27,0% (прогноз – 3,4%).

Всего введено в эксплуатацию 292,1 тыс.кв.м. жилой площади (прогноз – 316,0 тыс.кв.м.), что больше по сравнению с 2012 годом на 8,5%. Ввод в действие жилых домов в сельской местности сократился на 21,5%.

Ввод в действие жилых домов за счет бюджетных средств составил 18,3 тыс.кв.м. и уменьшился на 37,2% по сравнению с 2012 годом.

Средняя фактическая стоимость 1 кв.м. общей жилой площади жилых домов составила 36 623 руб. или на 5,4% больше показателя 2012 года.

За 2013 год грузооборот автомобильного транспорта увеличился на 3,6%, внутреннего водного транспорта – уменьшился на 7,3%, морского – уменьшился на 24,9%, воздушного – уменьшился на 21,5%.

Пассажиروоборот организаций автомобильного транспорта уменьшился на 33%, внутреннего водного транспорта – увеличился на 4,9%. На воздушном транспорте – снижение на 6%, на морском – рост в 1,7 раза.

Количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильном транспорте составило 2 047 случая (96,0% к 2012 г.). Число погибших – 192 человека (89,7% к 2012 г.).

Оборот розничной торговли составил 175,0 млрд.руб., что выше уровня 2012 года на 4,9% (прогноз – 5,4%). Удельный вес продовольственных товаров в структуре оборота розничной торговли составил 52,0%.

Объем продажи алкоголя населению вырос на 2,7%

В 2012 году населению оказано платных услуг на сумму 44,1 млрд.руб. (рост на 2,4% при прогнозе – 3,8%). В структуре объема платных услуг населению преобладали транспортные, жилищно-коммунальные и бытовые услуги (29,8; 21,8 и 15,4% соответственно).

Оборот оптовой торговли составил 103,0 млрд.руб. и уменьшился на 7,5%.

Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах составил в 2013 году 77,9 млрд.руб., или 64,3 процентов к уровню 2012 года (прогноз – 71,3%). Ситуация обусловлена эффектом высокой базы 2012 года, когда происходило завершение строительства магистрального газопровода «Ухта-Торжок», реализованы инвестиционные проекты в целлюлозно-

бумажной промышленности, вложения по г. Мирный в рамках федеральных целевых программ, инфраструктурные инвестиции в аэропорт, автомагистраль М-8 и т.д.

Почти половина инвестиций в 2013 году осуществлена по трём видам деятельности: деятельность сухопутного транспорта (обособленное подразделение ЗАО «Ямалгазинвест»), производство целлюлозы (ОАО «Архангельский ЦБК», филиал ОАО «Группа «ИЛИМ» в г. Коряжма), геологоразведочные работы (ОАО «Архангельскгеолдобыча»), реализующие проекты по строительству магистральных газопроводов, по модернизации Архангельского и Котласского ЦБК, по обустройству месторождения алмазов им. В. Гриба. Также значительные инвестиционные вложения осуществлялись в железнодорожный транспорт, государственное управление, энергетику.

Индекс потребительских цен в декабре 2013 года к декабрю 2012 года составил 106,8% (прогноз – 105,0%), в том числе продовольственные товары по отношению к декабрю 2012 года подорожали на 8,0%, непродовольственные товары – на 4,6%, платные услуги населению выросли на 8,7%.

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги выросли на 6,9%, в том числе жилищные услуги – на 3,2%, коммунальные услуги – на 8,6%, из которых в большей степени подорожали услуги газоснабжения (на 14,9%) и электроснабжения (на 16,6%).

Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2013 года составила 3 379,0 руб. и увеличилась на 113,7% по сравнению с декабрем 2012 года.

Индекс цен на рынке жилья в 4 квартале 2013 года к 4 кварталу 2012 года составил:

- первичный рынок: 98,3%. Цена 1 кв.м. в 4 квартале 2013 года составила 56 791 руб./кв.м;
- вторичный рынок: 95,1%. Цена 1 кв.м. в 4 квартале 2013 года составила 57 864 руб./кв.м.

Уровень официальной (или регистрируемой) безработицы на конец декабря 2013 года составил 1,6% экономически активного населения (2012 г. – 1,7%, 2011 г. – 1,8%). Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2014 года составила 9 557 человек, что на 889 человек ниже уровня 1 января 2013 года. Уровень безработицы, исчисленный к численности населения в трудоспособном возрасте, составил 1,4%.

Потребность в работниках (вакансии), которой располагала служба занятости на конец декабря 2013 года, составила 8 632 человека.

Коэффициент напряженности на рынке труда области (число незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в расчете на одну вакансию) на 1 января 2014 года составил 1,3 чел. против 1,4 чел. на аналогичную дату 2013 года.

Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц, по предварительным данным Архангельскстата) в 2013 году составили 24 650 рублей, по сравнению с 2012 годом увеличились на 10,9%. При этом реальные располагаемые денежные доходы на душу населения выросли на 4,1 процента (прогноз – 4,5%).

По итогам 2013 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника сложилась в размере 30 198 рублей, увеличившись за год на 14,1 процента, реальная заработная плата увеличилась на 7,2 процентов к уровню 2012 года.

Численность постоянного населения Архангельской области на 1 января 2014 года составила 1 148,8 тыс. человек и сократилась за 2013 год на 10,7 тыс. человек. Уменьшение произошло в большей степени за счёт миграционной убыли – на 9,8 тыс. человек или 91,5% общего сокращения численности населения.

В 2013 году сохранилась позитивная тенденция ежегодного сокращения естественной убыли. По сравнению с 2012 годом естественная убыль уменьшилась на 386 человек или на 30%, коэффициент естественной убыли по оценке составил (-0,9) против (-1,2) за 2012 год (прогноз: -1,1).

В 2013 году родилось 14 600 детей, что на 140 человек меньше чем за 2012 год, при этом показатель рождаемости на 1000 населения остался на прежнем уровне. Умерло в 2013 году 15 510 человек, снижение к уровню 2012 года составило 526 человек. Коэффициент смертности также снизился и составил по предварительным данным 13,5 на 1000 населения (прогноз – 13,3) против 13,8 в 2012 году.

## **2. Консолидированный бюджет области**

Сведения об исполнении консолидированного бюджета области за 2013 год представлены в приложениях №№ 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 к настоящему заключению.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), в 2013 году в бюджет области поступило доходов в сумме 73 370,9 млн.руб. что на 7 584,2 млн.руб. или на 11,5 % превышает объем поступлений за 2012 год, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 54 797,1 млн.руб. что на 2 151,0 млн.руб. или на 4,1 % превышает поступления 2012 года;

- безвозмездные поступления – 18 573,8 млн.руб., что на 5 433,2 млн.руб. или на 41,3 % превышает объем указанных поступлений 2012 года.

Прогнозные показатели по доходам консолидированного бюджета Архангельской области исполнены на 97,9 %, сумма не поступивших доходов составила в целом 1 540,8 млн.руб., в том числе:

- прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов выполнен на 98,7 %, объем не поступивших доходов составил 711,8 млн.руб.;



– прогноз поступления безвозмездных поступлений выполнен на 95,7 %, не поступило в доход консолидированного бюджета области 829,0 млн.руб.

На невыполнение прогноза поступлений налоговых и неналоговых поступлений оказали влияние следующие доходы:

– налоги на совокупный доход – прогноз поступлений выполнен на 90,0 %, не поступило доходов в сумме 336,7 млн.руб., из них не поступило налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 295,5 млн.руб.;

– налог на доходы физических лиц – прогноз поступлений выполнен на 99,2 %, не поступило доходов в сумме 177,9 млн.руб. При этом уровень исполнения прогноза поступлений данного налога муниципальными образованиями составил 100,1 %, в областной бюджет поступило 98,7 % от запланированных объемов;

– прогноз поступлений доходов от использования имущества выполнен на 91,6 %, при этом не поступило в консолидированный бюджет области 125,8 млн.руб. Основное влияние в данном случае оказало недопоступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 124,4 млн.руб., из них по земельным участкам, расположенным на территории МО «Город Архангельск» - 107,3 млн.руб.

Указанное невыполнение прогнозных показателей обусловлено уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 18.12.2012 № 595-пп и, соответственно, уменьшением годового размера арендной платы;

Отмечается перевыполнение прогноза поступлений следующих видов доходов:

– налог на прибыль организаций – на 84,2 млн.руб. или на 0,6 % (подробнее см. раздел 4 «Доходы областного бюджета за 2013 год» настоящего заключения);

– штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 84,0 млн.руб. или на 24,7 %. Из указанной суммы 58,6 млн.руб. поступили в областной бюджет, 25,4 млн.руб. – в бюджеты муниципальных образований. Перевыполнение прогноза поступлений обусловлено, в основном, поступлением штрафов за правонарушения в области дорожного движения сверх прогнозируемых объемов.

Наибольший удельный вес в структуре поступивших доходов консолидированного бюджета занимают налоговые доходы (69,0 %), из которых основными бюджетобразующими источником является налог на доходы физических лиц (44,4 % в структуре налоговых доходов) и налог на прибыль организаций (30,1 % в структуре налоговых доходов). Объем поступления неналоговых доходов составил 5,7 % к общему объему доходов

консолидированного бюджета. При этом 50,5 % неналоговых доходов приходится на доходы от использования и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области на 2 151,0 млн.руб. обеспечен, в основном, за счет роста поступлений налога на доходы физических лиц на 1 234,2 млн.руб. или на 5,8 % к 2012 году, налогов на имущество (+1 818,9 млн.руб к поступлениям 2012 года) и доходов от компенсации затрат государства (+605,0 млн.руб. к уровню 2012 года). Вместе с тем, отмечается сокращение поступлений налога на прибыль организаций на 1 841,2 млн.руб. или на 10,8 % к объему поступлений 2012 года.

Состояние недоимки по налогам и сборам, администрируемым Федеральной налоговой службой Российской Федерации (далее – ФНС России) представлено в таблице 2.

Таблица 2. Состояние недоимки по налогам и сборам, администрируемым ФНС России (по данным формы налоговой отчетности 4-НОМ)

Наименование показателя	На 01.01.2013, млн.руб.	На 01.01.2014, млн.руб.	Отклонения (+/-)	
			млн.руб.	% к 01.01.2013
1. Общая сумма недоимки по налогам и сборам	2398,6	2066,4	-332,2	-13,8
2. Недоимка по налогу на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет	565,1	309,0	-256,1	-45,3
3. Недоимка по региональным налогам и сборам, в том числе по видам налогов:	259,1	327,0	67,9	26,2
3.1. налог на имущество организаций	43,3	78,9	35,6	в 1,8 раза
3.2. транспортный налог с организаций	10,6	12,9	2,3	21,7
4. Недоимка по региональным налогам и сборам по основным видам экономической деятельности:	X	X	X	X
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,6	14,5	8,9	в 2,6 раза
- обрабатывающие производства	22,9	37,3	14,4	62,9
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	11,2	29,8	18,6	в 2,7 раза
- оптовая и розничная торговля	5,7	28,9	23,2	в 5,1 раза
- строительство	5,3	10	4,7	в 1,9 раза
- транспорт и связь	8	37,7	29,7	в 4,7 раза
5. Недоимка по местным налогам и сборам, в том числе по видам налогов:	70,7	89,2	18,5	26,2

Наименование показателя	На 01.01.2013, млн.руб.	На 01.01.2014, млн.руб.	Отклонения (+/-)	
			млн.руб.	% к 01.01.2013
5.1. земельный налог с юридических лиц	2,5	21,4	18,9	в 8,5 раза
6. Недоимка по местным налогам и сборам по основным видам экономической деятельности:	X	X	X	X
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6,4	6,5	0,1	1,6
- обрабатывающие производства	1,1	7,8	6,7	в 7,1 раза
- строительство	0,5	3,0	2,5	в 6 раз
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	0,2	6,1	5,9	в 30,5 раз

По данным отчетности Управления ФНС России по Архангельской области и НАО, общая сумма задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему РФ плательщиков, находящихся на территории Архангельской области по состоянию на 01.01.2014 сложилась в сумме 3 934,1 млн.руб., из которой недоимка по налогам и сборам составила 2 066,4 млн.руб. и снизилась на 13,8 % по сравнению с показателем на 01.01.2013.

Недоимка по региональным налогам составила 327,0 млн.руб. и по сравнению с началом года увеличилась на 26,2 %.

Несмотря на сокращение общего объема недоимки и недоимки по налогу на прибыль организаций, наблюдается рост недоимки по региональным и местным налогам и сборам. По сравнению с данными на 01.01.2013 рост составил 67,9 млн.руб. (26,2 %) и 18,5 млн.руб. (26,2 %) соответственно. В части региональных налогов возросла недоимка по налогу на имущество организаций (в 1,8 раза), в части местных налогов – недоимка по земельному налогу, уплачиваемому юридическими лицами в 8,5 раз.

Увеличение недоимки по региональным налогам и сборам по видам экономической деятельности обусловлено, в основном, спадом производства организаций лесопромышленного комплекса (прекращение деятельности ОАО «Лесозавод – 2», ОАО «Лесозавод № 3», сокращение производства ОАО «Соломбальский ЛДК») и сельского хозяйства (остановлено производство на птицефабриках в г. Няндомы и г. Котласе, снижение производства на птицефабрике г. Вельска и ООО «Птицефабрика Уемская»).

Объем безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет области в 2013 году составил 18 573,8 млн.руб., что составляет 25,3 % в структуре доходов. Годовой прогноз безвозмездных поступлений на отчетную дату выполнен на 95,7 %. Как и в предыдущие годы, в составе безвозмездных поступлений преобладают поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (17 489,7 млн.руб. или 94,2 %).

Таблица 3. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2012 – 2013 годы

Показатель	2012 г., млн. руб.	% к итогу	2013 г., млн. руб.	% к итогу	Изменение (+ / -)	
					млн.руб.	пунктов
Дотации	4 048,0	32	8 277,1	47	4 229,1	15
Субсидии	3 389,7	27	5 325,9	30	1 936,2	3
Субвенции	3 722,9	30	3 217,5	18	-505,4	-11
Иные межбюджетные трансферты	1 390,7	11	669,2	4	-721,5	-7
Прочие безвозмездные поступления	9,7	0	0,0	0	-9,7	-0
Итого	12 561,0	100	17 489,7	100	4 928,7	0

В 2013 году по сравнению с 2012-м объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличился на 4 928,7 млн.руб. или на 39,2 %, что обусловлено, в основном, ростом поступления дотаций (+4 229,1 млн.руб.). Также отмечается увеличение объемов поступления субсидий на 1 936,2 млн.руб., что обусловлено, прежде всего, увеличением объема субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) на 1 865,3 млн.руб.

Отмечается сокращение поступлений субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 505,4 млн.руб. и 721,5 млн.руб. соответственно. В частности сократился объем поступления субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов». Также в 2013 году отсутствуют поступления иных межбюджетных трансфертов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений в связи с окончанием срока действия указанной программы в Архангельской области.

Безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных образований Архангельской области в 2013 году составили всего 19 675,6 млн.руб. (исключая внутренние обороты между бюджетами муниципальных районов и поселений), что на 3 077,8 млн.руб. превышает аналогичный показатель предыдущего года. При этом в 2013 году муниципальными образованиями осуществлен возврат в областной бюджет остатков целевых межбюджетных трансфертов в сумме 133,65 млн.руб.

Из указанной суммы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований составили в 2013 году 19 618,8 млн.руб., что на 2 801,2 млн.руб. выше аналогичного показателя 2012 года. Данный прирост обеспечен увеличением объемов субсидий, поступивших в бюджеты муниципальных образований. В частности, на 1 691,7 млн.руб. увеличилось поступление прочих субсидий, на 668,0 млн.руб. увеличилось поступление субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Расходы консолидированного бюджета области за 2013 год произведены в объеме 79 129,5 млн.руб или 91,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи. Общий объем расходов консолидированного бюджета в 2013 году превышает аналогичный показатель 2012 года на 8 223,6 млн.руб. или на 11,6 %.

Сравнение расходов консолидированного бюджета 2012 и 2013 годов представлено в приложении № 2.4 к настоящему заключению.

Наибольший объем расходов в 2013 года произведен по разделу «Образование» – 25 512,1 млн.руб. или 32,2 % всех расходов консолидированного бюджета. По сравнению с предыдущим годом рост расходов на образование составил 20,5 %. Существенный рост расходов консолидированного бюджета произошел по разделу «Национальная экономика» (+1 546,3 млн.руб. к уровню исполнения 2012 года). Основное влияние в данном случае оказал рост расходов бюджетов на дорожное хозяйство: расходы увеличились на 989,2 млн.руб. или на 20,6 %. Объем межбюджетных трансфертов общего характера в бюджеты муниципальных образований в 2013 году остался на уровне предыдущего года.

Отмечается сокращение расходов в области здравоохранения и социальной политики на 108,7 млн.руб. и на 198,9 млн.руб. соответственно. Данный факт частично объясняется сокращением расходов за счет средств федерального бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», а также на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений.

Отмечается низкий уровень исполнения консолидированного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Ассигнования по разделу исполнены на 63,0 %, не использовано бюджетных ассигнований в сумме 3 972,0 млн.руб. При этом ассигнования бюджетов муниципальных

образований на жилищно-коммунальное хозяйство исполнены менее чем на 50 %, остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 3 668,2 млн.руб. (см. Приложение № 2.5).

Наименьший уровень исполнения ассигнований в жилищно-коммунальной сфере сложился в Лешуконском районе (20,3 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям), Коношском районе ((27,9 %) Мезенском районе (29,5 %). При этом Мезенским районом в сфере жилищного хозяйства использованы ассигнования в сумме 782,7 тыс.руб., что составляет лишь 1,1 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В результате консолидированный бюджет области исполнен с дефицитом в объеме 5 758,6 млн.руб., в том числе областной бюджет – 5 485,5 млн.руб., бюджеты муниципальных образований – 273,0 млн.руб.

Бюджеты 15 муниципальных образований Архангельской области (с учетом поселений) исполнены с превышением доходов над расходами общим объемом 481,8 млн.руб., бюджеты 11 муниципальных образований – с дефицитом, объемом 754,8 млн.руб.

Остатки средств на счетах бюджетов по состоянию на 01.01.2014 (Баланс исполнении консолидированного бюджета по ф. 0503320) сложились в объеме 5 194,8 млн.руб с ростом к началу года на 1 324,3 млн.руб., в том числе на счете областного бюджета – 3 300,1 млн.руб. с ростом к началу года на 1 080,2 млн.руб., на счетах бюджетов муниципальных образований – 1 894,7 млн.руб. с ростом к началу года на 244,1 млн.руб.

Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503387) из общей суммы остатков средств на счете областного бюджета 2 845,2 млн.руб. или 86,2 % – остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Из общей суммы остатков средств на счетах бюджетов муниципальных образований 1 271,4 млн.руб. (67,1 %) – остатки целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и за счет средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Остаток федеральных средств на счетах бюджетов муниципальных образований сложился в сумме 105,1 млн.руб. Следует отметить, что за 2013 год остаток целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета и Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ», в муниципальных образованиях увеличился на 769,4 млн.руб. В то же время остаток федеральных межбюджетных трансфертов за отчетный период сократился на 225,4 млн.руб.

Наибольший остаток целевых межбюджетных трансфертов сложился в МО «Город Архангельск» - 195,5 млн.руб., МО «Коношский муниципальный район» (с учетом поселений) – 158,9 млн.руб. и МО «Мирный» - 109,8 млн.руб.

Общий объем государственных и муниципальных долговых обязательств по состоянию на 01.01.2014 сложился в объеме 30 991,4

млн.руб., увеличившись за отчетный период на 6 942,7 млн.руб. или на 28,9 %, в том числе:

- по бюджетным ссудам и кредитам долговые обязательства составили 7 202,7 тыс.руб., увеличившись на 634,1 млн.руб. (на 9,7 %);
- по кредитам кредитных организаций – 22 880,7 млн.руб. и возрос на 6 428,4 млн.руб. Рост к показателю на 01.01.2013 составил 39,1 %;
- по предоставленным государственным и муниципальным гарантиям – 908,0 млн.руб. Указанные долговые обязательства за отчетный период сократились на 119,8 млн.руб.

Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503387), муниципальный долг на 01.01.2014 сложился в объеме 3 066,6 млн.руб. и включают следующие долговые обязательства муниципальных образований:

- бюджетные ссуды и кредиты – 711,5 млн.руб.;
- кредиты кредитных организаций – 2 350,8 млн.руб.;
- муниципальные гарантии – 4,3 млн.руб.

За отчетный период размер муниципального долга увеличился на 488,2 млн.руб. Наибольший объем муниципальных долговых обязательств сложился в следующих муниципальных образованиях:

- МО «Северодвинск» - 1 611,5 млн.руб (рост на 138,5 млн.руб. к показателю на 01.01.2013);
- МО «Город Архангельск» - 1 020,0 млн.руб (рост на 240,0 млн.руб. к показателю на 01.01.2013);
- МО «Город Коряжма» - 145,0 млн.руб (рост на 30,0 млн.руб. к показателю на 01.01.2013).

По состоянию на отчетную дату из 26 муниципальных районов и городских округов отсутствуют муниципальные долговые обязательства в 10 муниципальных районах и 2 городских округах (см. Приложение № 2.2).

По состоянию на 01.01.2014 отмечается рост муниципальных долговых обязательств в части кредитов кредитных организаций на 498,5 млн.руб. или на 26,9 % по отношению к 01.01.2013. Так, муниципальный долг МО «Город Архангельск» в части кредитов кредитных организаций возрос на 240,0 млн.руб., МО «Северодвинск» - на 150,0 млн.руб.

В течение 2013 года муниципальными образованиями Архангельской области не привлекались бюджетные кредиты. Вместе с тем, согласно данным Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503387), муниципальный долг МО «Северодвинск» в части бюджетных кредитов за 2013 год увеличился на 13,5 млн.руб. Данный факт обусловлен проведением реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету МО «Северодвинск» на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, в результате которой начисленные проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 13,5 млн.руб. вошли в состав основного долга по данному кредиту.

По информации, полученной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации ([http://www.minfin.ru/ru/public\\_debt/subdbt/index.php](http://www.minfin.ru/ru/public_debt/subdbt/index.php)), Архангельская область по объему муниципального долга находится на 29 месте из 83. Среди субъектов Северо-Западного федерального округа, Архангельская область по данному показателю находится на 2 месте (на первом месте – Калининградская область).

Муниципальный долг на душу населения по Архангельской области на 01.01.2014 составил 2 669,47 руб. По данному показателю Архангельская область находится на 27 месте из 83, а среди субъектов Северо-Западного федерального округа – на 4 месте.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области по состоянию на 01.01.2014 (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 106,9 млн.руб. (вся сумма задолженности – задолженность муниципальных образований). За отчетный период объем просроченных обязательств бюджетов сократился на 24,9 млн.руб.

В структуре просроченной кредиторской задолженности преобладают:

- задолженность по безвозмездным и безвозвратными перечислениями государственным и муниципальным организациям (22,1 млн.руб.), из них задолженность бюджета МО «Город Новодвинск» - 21,1 млн.руб. (из которых 0,9 млн.руб. – задолженность за счет средств областного бюджета на возмещение убытков по водоснабжению и водоотведению);

- задолженность по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (15,0 млн.руб.), из них задолженность бюджета МО «Плесецкий муниципальный район» с учетом поселений – 14,5 млн.руб.;

- задолженность по коммунальным услугам – 14,6 млн.руб.

Просроченная кредиторская задолженность государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений на отчетную дату составила всего 347,1 млн.руб., из них задолженность муниципальных учреждений составила 275,2 млн.руб. Среди муниципальных образований наибольший уровень просроченной кредиторской задолженности сложился в МО «Город Архангельск» - 224,1 млн.руб. Среди государственных учреждений преобладает задолженность учреждений, подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – 66,3 млн.руб. (за счет собственных доходов).

Основная сумма задолженности приходится на КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 260,4 млн.руб., из которых 224,1 млн.руб. приходится на МО «Город Архангельск».



Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате сложилась в сумме 14,85 млн.руб. (учреждения, подведомственные министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса за счет собственных доходов учреждений). Муниципальные учреждения просроченной задолженности по заработной плате не имеют.

### 3. Изменения в областной бюджет, внесенные в 2013 году

В 2013 году в областной закон от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее по тексту – закон «Об областном бюджете») изменения вносились областными законами от 18.03.2013 № 645-38-ОЗ, от 22.04.2013 №-665-39-ОЗ, от 05.06.2013 № 682-40-ОЗ, от 27.06.2013 № 707-41-ОЗ, от 17.10.2013 № 20-2-ОЗ, от 19.12.2013 № 60-4-ОЗ.

Краткая характеристика изменений в закон «Об областном бюджете» представлена в таблице 4.

Таблица 4. Изменения в закон «Об областном бюджете»

млн.руб.

Показатель	Редакция от 17.12.2012	Редакция от 19.12.2013	Изменение (+/-)	
			млн.руб.	%
Доходы, всего	53 767,2	59 558,9	5 791,7	10,8
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	43 266,8	42 704,9	-561,9	-1,3
- безвозмездные поступления	10 500,4	16 854,0	6 353,6	60,5
Расходы, всего:	59 573,5	68 669,6	9 096,1	15,3
из них:				
- общегосударственные вопросы	2 074,5	2 475,3	400,8	19,3
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 181,5	1 151,6	-29,9	-2,5
- национальная экономика	8 912,7	9 785,7	873,0	9,8
- жилищно-коммунальное хозяйство	3 758,1	6 499,7	2 741,6	73,0
- образование	15 330,5	18 228,1	2 897,6	18,9
- культура и кинематография	638,5	698,2	59,7	9,4
- здравоохранение	9 809,4	10 800,4	991,0	10,1
- социальная политика	12 251,7	12 453,4	201,7	1,6
- физическая культура и спорт	462,6	572,0	109,4	23,6
- обслуживание государственного и муниципального долга	973,1	1 362,6	389,5	40,0
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 016,2	4 435,9	419,7	10,5
Источники финансирования дефицита бюджета, всего:	5 806,3	9 110,7	3 304,4	56,9
из них:				
- кредиты кредитных организаций	8 279,5	6 404,0	-1 875,5	-22,7
- бюджетные кредиты	-3 141,6	634,1	3 775,7	-120,2

Показатель	Редакция от 17.12.2012	Редакция от 19.12.2013	Изменение (+/-)	
			млн.руб.	%
- изменение остатков	600,0	2 062,4	1 462,4	243,7
- иные источники внутреннего финансирования	68,4	10,2	-58,2	-85,1

В результате внесённых изменений прогнозируемое поступление доходов областного бюджета на 2013 год увеличилось на 5 791,7 млн.руб., в том числе:

- сокращен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 561,9 млн.руб.;
- увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов на 4 494,5 млн.руб., из них за счет субсидий – на 2 574,8 млн.руб.;
- прогноз поступлений от государственных и муниципальных организаций увеличен на 1 772,4 млн.руб. (средства Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ»);
- прогноз доходов от возврата местными бюджетами и организациями остатков средств, имеющих целевое назначение, прошлых лет (с учетом их возврата в федеральный бюджет) увеличен на 86,7 млн.руб.).

Расходная часть областного бюджета в результате внесённых изменений увеличилась на 9 096,1 млн.руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено по разделу «Образование» (+2 897,6 млн.руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+2 741,6 млн.руб.).

Ассигнования по разделу «Образование» увеличены, в основном, на повышение заработной платы работников сферы образования и на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования. Увеличение ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство связано с поступлением средств от Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ».

В течение года сокращены расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность на 29,9 млн.руб.

В результате внесенных изменений, дефицит областного бюджета и источники его финансирования увеличились на 3 304,4 млн.руб. Основной прирост источников финансирования дефицита областного бюджета обеспечен, в основном, увеличением объема привлечения бюджетных кредитов (с учетом погашения) на 3 775,7 млн.руб. Так, планируемая сумма привлечения бюджетных кредитов за 2013 году увеличилась на 2 094,1 млн.руб., сумма погашения бюджетных кредитов сокращена на 1 681,6 млн.руб. В 2013 году бюджетные кредиты привлекались на покрытие дефицита областного бюджета (2 000,0 млн.руб.) и на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений (94,1 млн.руб.).

Кассовый план по доходам по состоянию на 31.12.2013 утвержден в объеме 62 052,2 млн.руб. Показатели кассового плана превышают показатели прогнозируемого поступления доходов закона «Об областном бюджете» (в редакции от 19.12.2013) на 2 493,3 млн.руб.

Отклонения обусловлены поступлением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (в том числе возврата неиспользованных остатков целевых средств в сумме 144,0 млн.руб.), которые не были учтены в законе «Об областном бюджете» в редакции от 19.12.2013.

Таким образом, внесение изменений в кассовый план по доходам не противоречит ст. 232 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам областного бюджета по состоянию на 31.12.2013 утверждены в объеме 71 256,0 млн.руб., что превышает показатели областного закона «Об областном бюджете» (в редакции от 19.12.2013) на 2 586,4 млн.руб. Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены в объеме 9 203,8 млн.руб., что на 93,1 млн.руб. превышает показатели, утверждённые законом «Об областном бюджете» за счёт снижения остатков средств бюджета.

#### **4. Доходы областного бюджета за 2013 год**

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), доходы областного бюджета за 2013 год составили 60 749,3 млн.руб. Кассовый план поступлений за год выполнен на 97,9 %. По отношению к показателям прогнозного поступления доходов, утвержденным законом «Об областном бюджете» (в ред. от 19.12.2013), уровень исполнения составил 102,0 %.

Из общей суммы поступивших доходов, налоговые и неналоговые доходы составили 42 232,2 млн.руб. или 69,5 % в общем объеме поступлений. Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 98,9 %, объем непоступивших доходов составил 472,7 млн.руб. Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2013 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 1.

Ежемесячная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2012 – 2013 годах практически идентична. Рост объема поступлений отмечается в апреле, июле и октябре 2013 года и обусловлен значительными поступлениями налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций (в октябре 2013 года). В 2012 году рост налоговых и неналоговых поступлений отмечался в апреле – мае в связи со значительными поступлениями налога на прибыль организаций.

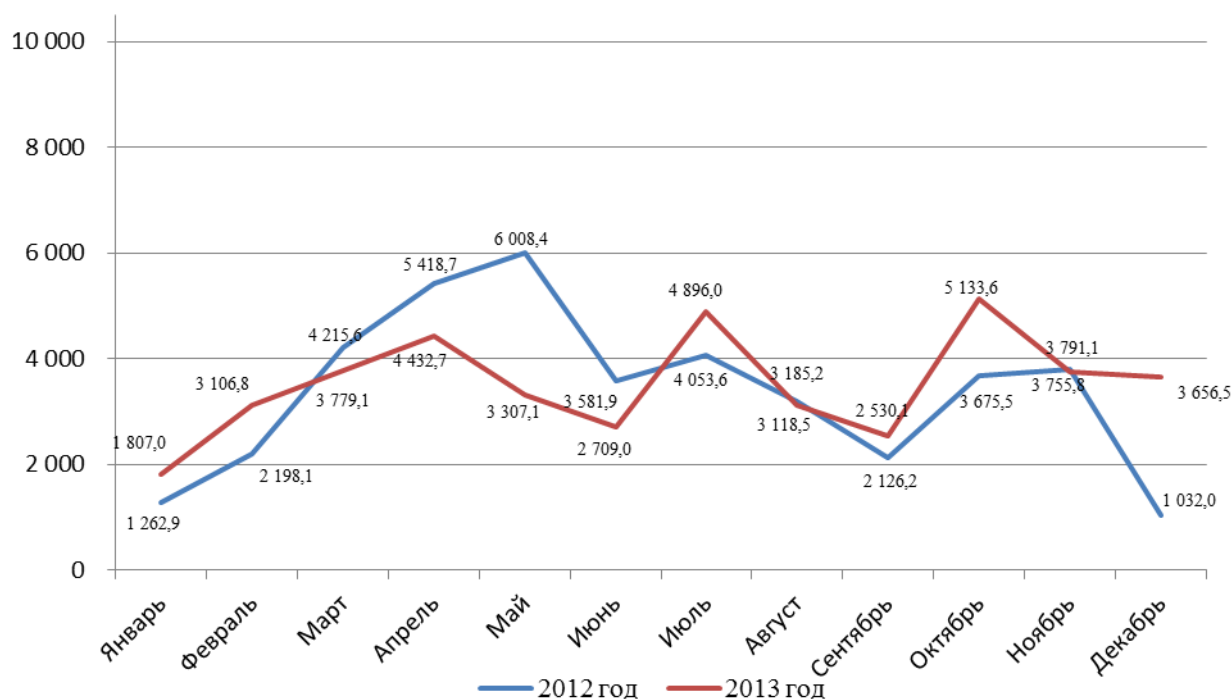


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2012 и 2013 годы, млн.руб.

Из общей суммы налоговых и неналоговых доходов 12 955,6 млн.руб. поступили от плательщиков, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа.

Кассовый план по налоговым доходам на 2013 год от плательщиков, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа, на отчетную дату выполнен на 102,0 %, что обеспечило дополнительное поступление в областной бюджет 254,1 млн.руб. (таблица 5).

Таблица 5. Поступление доходов в областной бюджет от плательщиков на территории Ненецкого автономного округа

млн.руб.			
Доходы от плательщиков на территории НАО	Кассовый план на 2013 год	Исполнено за 2013 год (по данным пояснительной записки)	Отклонение (+/-)
Налог на прибыль организаций	10 022,9	10 155,8	132,9
НДФЛ	2 420,0	2 504,5	84,5
Акцизы	1,6	0,9	- 0,7
Налоги на совокупный доход	104,3	104,6	0,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	149,1	185,7	36,6
Государственная пошлина	3,6	4,1	0,5
<b>ИТОГО</b>	<b>12 701,5</b>	<b>12 955,6</b>	<b>254,1</b>

Налог на прибыль организаций в 2013 году поступил в областной бюджет в сумме 15 246,1 млн.руб. (в том числе от плательщиков Архангельской области – 5 090,3 млн.руб., от плательщиков НАО – 10 155,8

млн.руб.). Кассовый план по данному налогу на 2013 год выполнен на 100,6 %, что обеспечило дополнительное поступление в областной бюджет 84,2 млн.руб. По сравнению с 2012 годом объем поступлений указанного налога сократился на 10,8 %.

На рисунке 2 представлена динамика поступления налога на прибыль организаций за 2013 год в сравнении с 2012 годом.

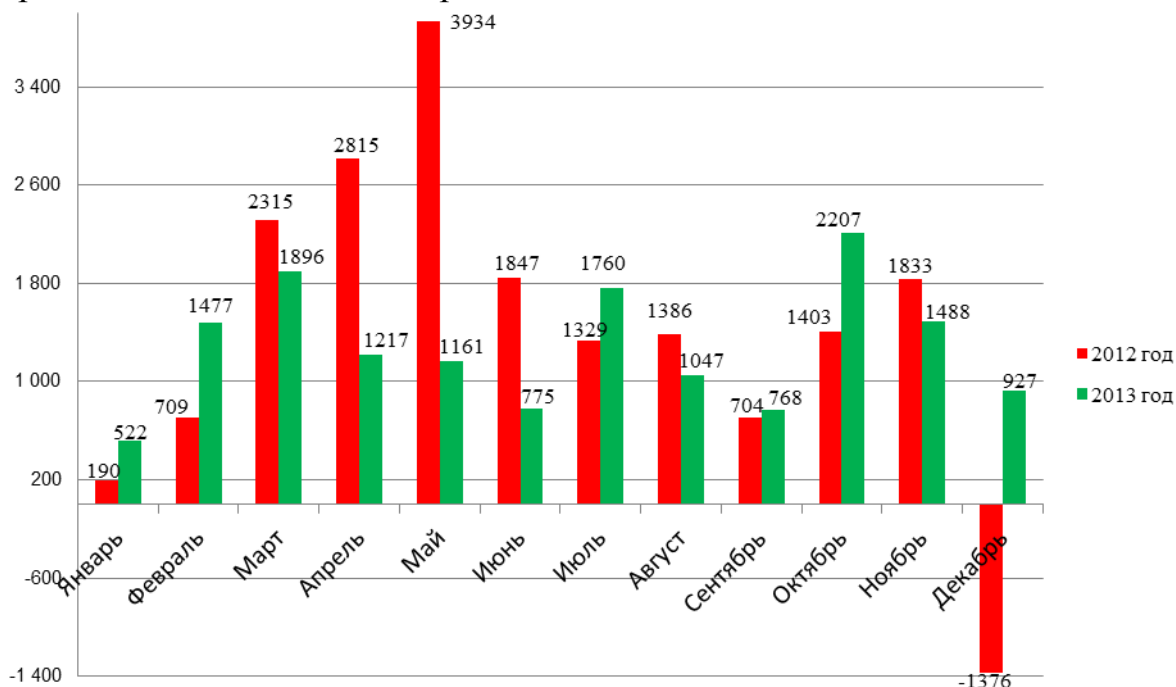


Рисунок 2. Поступление налога на прибыль организаций за 2012 и 2013 годы, млн.руб.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Архангельской области, Ненецкого автономного округа и Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденному распоряжением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 447-рп, на 2013 год прибыль предприятий Архангельской области (с учетом НАО) спрогнозирована в объеме 91 961,0 млн.руб. Исходя из этого объема, прогноз поступления налога на прибыль в областной бюджет в 2013 году рассчитан в сумме 16 281,4 млн.руб.

Законом Архангельской области от 19.12.2013 № 60-4-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» сокращен прогноз поступлений налога на прибыль на 859,8 млн.руб. в связи с ожидаемым возвратом из областного бюджета на счета организаций переплат налога на прибыль, а также на 259,7 млн.руб. в связи с ожидаемым невыполнением плановых назначений по данному налогу.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, снижение поступлений налога обусловлено сокращением объема добычи нефти на 2,4 %, снижением мировых цен на нефть (-4,1 %),

возвратами на счета организаций переплат налога (за 2013 год возвращено свыше 1,9 млрд.руб.).

Поступление налога на доходы физических лиц в областной бюджет в 2013 году составило 14 311,2 млн.руб. (в том числе от плательщиков Архангельской области – 11 806,7 млн.руб., от плательщиков НАО – 2 504,5 млн.руб.). Кассовый план по данному доходному источнику за отчётный период выполнен на 98,7 %, недопоступление средств в областной бюджет составило 189,7 млн.руб.

В сравнении с 2012 годом поступление налога на доходы физических лиц в областной бюджет возросло на 822,2 млн.руб. или на 6,1 %.

Поступление налога на доходы физических лиц за 2013 год в сравнении с 2012 годом представлено на рисунке 3.

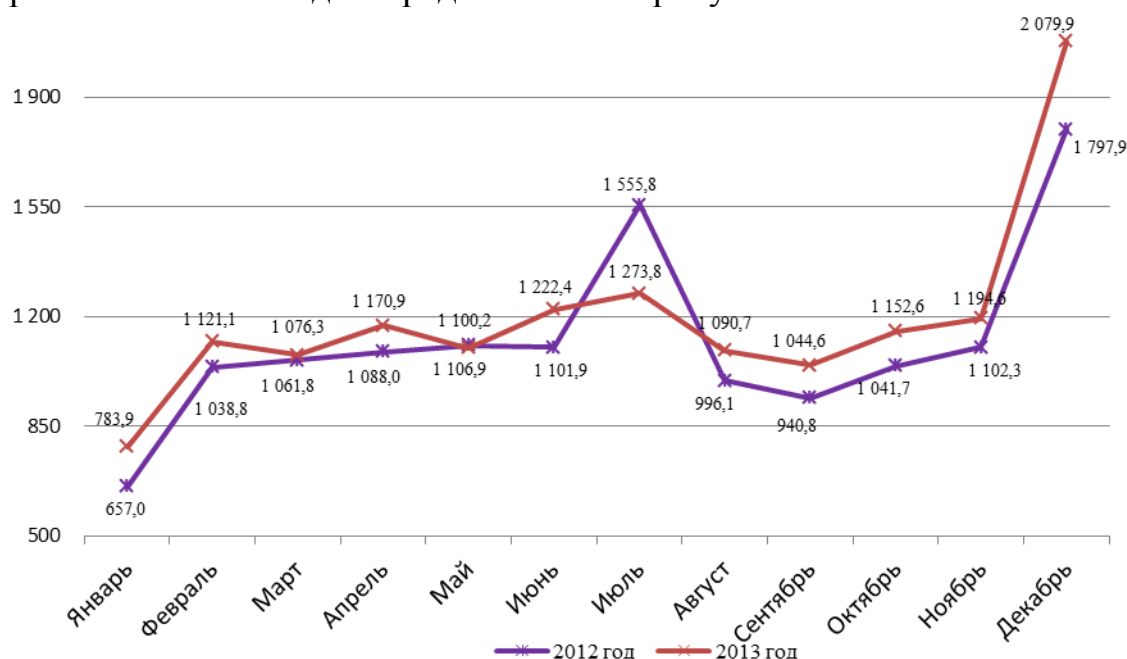


Рисунок 3. Поступление налога на доходы физических лиц за 2011 и 2012 годы, млн.руб.

Из рисунка видно, что динамика поступления налога на доходы физических лиц в 2013 году в основном соответствует 2012 году.

Проверкой главного администратора доходов областного бюджета – министерства имущественных отношений (далее по тексту – минимущество АО) – установлены следующие факты:

1. В течение 2013 года в закон «Об областном бюджете» вносились изменения, увеличивающие прогнозируемые объёмы поступления администрируемых минимуществом АО доходов на общую сумму 4,127 млн.руб., в том числе по следующим видам доходов:

– доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Архангельской области, в части реализации основных средств по указанному имуществу – 4,1 млн.руб. в связи с изменениями в прогнозный план приватизации, внесенными областным законом от 18.03.2013 № 648-38-ОЗ;

– прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет Архангельской области – 0,027 млн.руб. в связи с фактическими поступлениями на 01.03.2013 по данному виду доходов в объеме, превышающем плановые назначения.

2. Минимуществом АО в адрес министерства финансов Архангельской области (далее по тексту – министерство финансов АО) направлено ходатайство о внесении изменений в кассовый план по доходам областного бюджета на 2013 год (исх. № 312-01-72/6263 от 08.07.2013) на общую сумму 2,757 млн.руб., в том числе:

млн.руб.

Наименование доходов	Прогноз согласно обл. бюджету на 2013 год (в ред. от 27.06.2013)	Предлагаемые изменения минимущества АО (исх. от 08.07.2013)	Кассовое исполнение на 01.01.2014 (ф. 0503127)
1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Архангельской области	4,0	11,664 (+ 7,664)	11,664
2. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	115,453	103,194 (- 12,258)	99,687
3. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Архангельской области	9,666	4,759 (- 4,906)	4,759
4. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	1,433	13,691 (+12,258)	12,694
ИТОГО:	130,551	133,309 (+ 2,757)	128,805

Министерство финансов АО сообщило, что предложения минимущества АО остаются на контроле в министерстве финансов АО и будут дополнительно рассмотрены при очередных уточнениях показателей областного бюджета на 2013 год в IV квартале 2013 года (исх. № 05-02/165 от 10.07.2013).

Проверкой установлено, что предлагаемые минимуществом АО изменения министерством финансов АО не были дополнительно рассмотрены при очередных уточнениях показателей областного бюджета 2013 года (в ходе контрольного мероприятия, проведенного в минимуществе

АО, сведений о дополнительном рассмотрении указанного выше ходатайства не представлено).

Кассовое исполнение за 2013 год по доходам, по которым минимумством АО предлагались изменения, позволяет сделать вывод о том, что министерством финансов АО в указанной части не в полной мере обеспечена реалистичность расчета прогноза доходов областного бюджета на 2013 год.

В связи с тем, что не были внесены изменения в областной закон «Об областном законе», не обеспечено выполнение плановых назначений по следующим доходам:

- от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (недовыполнение на 13,7%), а также за земельные участки, находящиеся в собственности субъектов РФ (недовыполнение на 13,7%), в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 18.12.2012 № 595-пп, и, соответственно, годовым размером арендной платы;

- от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Архангельской области, на 50,8 % в связи с тем, что чистый убыток ГУП АО «ИК «Архангельск» за 2012 год составил 10,263 млн.руб.

3. В нарушение пп. 4 п. 2 Порядка признания безнадёжной к взысканию и списания задолженности по арендной плате... (утверждён постановлением администрации Архангельской области от 02.09.2008 № 196-па/28) минимумством АО не списана в установленном порядке безнадёжная к взысканию задолженность от ОАО «АрхоблЭнерго» в сумме 4,313 млн.руб., признанная таковой на основании постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда (г. Вологда) от 13.05.2013.

Таким образом, проверкой установлено нарушение п. 78 Инструкции 162н, выразившееся в занижении дебетового и кредитового оборота по сч. 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» на сумму 4 312,898 тыс.руб., что повлекло искажение данных по строкам 481, 482 Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) на указанную сумму.

4. Проверкой установлено, что в бухгалтерском учете по сч. 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» пени отдельно не выделены.

Таким образом, подтвердить синтетическим бухгалтерским учётом начисление и состояние задолженности по арендной плате и пеням за просрочку арендных платежей от сдачи в аренду государственного имущества Архангельской области (в том числе земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области и собственность на которые не разграничена), информация о которых в виде отчета о доходах



должна быть представлена в контрольно-счетную палату Архангельской области согласно пп. 12 ст. 30 областного закона о бюджетном процессе Архангельской области, невозможно.

Контрольно-счётная палата также отмечает, что в нарушение пп. 12 ст. 30 областного закона о бюджетном процессе, «Информация по неналоговым доходам областного бюджета министерства имущественных отношений Архангельской области по состоянию на 01 января 2014 года», представленная в контрольно-счётную палату в составе материалов к отчёту об исполнении областного бюджета за 2013 год, не содержит данных о пенях за просрочку арендных платежей от сдачи в аренду государственного имущества Архангельской области (в том числе земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области и собственность на которые не разграничена).

Проверкой бюджетной отчетности за 2013 год главного администратора доходов областного бюджета в части платежей за использование лесов – министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса установлено:

1. Прогноз поступления платежей за пользование лесным фондом в 2013 году исполнены на 84,7 %. (прогноз 468,2 млн.руб., исполнено 396,7 млн.руб.), уровень исполнения к первоначально прогнозируемой сумме поступлений составил 99,6 %. (396,7/398,2).

Отметим, что законом Архангельской области от 05.06.2013 № 682-40-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» прогнозируемое поступление указанных доходов увеличено на 70,0 млн.руб. и утверждено в сумме 468,2 млн.руб. Дополнительные средства в основном были направлены на полное укомплектование численности работников учреждения ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» (дополнительно на 276 человек) в целях обеспечения государственного задания на выполнение подготовительных - завершительных работ к пожароопасному сезону (54,4 млн.руб.).

2. Объем начислений платежей за использование лесов за 2013 год составил 406,6 млн.руб. или 86,8% к утвержденному прогнозному плану поступлений (468,2 млн.руб.). Сведения о начисленных, поступивших платежах и задолженности в части платежей за использование лесов представлены ниже:

Наименование доходов	Задолженность (+) / переплата (-) на 01.01.2013, млн.руб.	Начислено / списано в 2013 году, млн.руб.	Поступило в 2013 году, млн.руб.	Задолженность (+) / переплата (-) на 01.01.2014, млн.руб.
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда в части превышающей минимальный размер арендной платы	78,0 / -11,1	273,0 / -11,4	253,8	79,1 / -4,4

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда в части превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	1,2 / -3,9	126,8 / 0,0	125,0	1,0 / -1,9
Плата за использование, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи насаждений для собственных нужд	0,0 / -1,1	18,2 / 0,0	17,9	0,0 / -0,8
ИТОГО	79,2 / -16,1	418,0 / 11,4	396,7	80,1 / -7,1

3. Объем списанной дебиторской задолженности в 2013 году составил всего 11,4 млн.руб., в том числе основная сумма долга – 10,9 млн.руб., пени – 0,5 млн.руб. Основной объем задолженности списан:

– в сумме 5,0 млн.руб. – ГУП ГУ «Объединение № 1 учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности Управления исполнения наказаний Министерства Юстиции РФ по Архангельской области» на основании определения Арбитражного суда Архангельской области от 13.11.2012 по делу № А05-20999/2009;

– в сумме 4,3 млн.руб. – ОАО ЛХК «Коношалес» на основании определения Арбитражного суда Архангельской области от 06.03.2013 по делу № А05-4246/2009.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет за 2013 год составил 18 517,0 млн.руб. Годовой прогноз безвозмездных поступлений на отчетную дату выполнен на 95,7%. В составе безвозмездных поступлений преобладают поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (17 489,7 тыс.руб. или 94,2% в структуре безвозмездных поступлений).

В таблице 6 и на рисунке 4 представлено поквартальное поступление межбюджетных трансфертов от других бюджетов.

Таблица 6. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2013 году

млн.рублей

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Дотации	8 277,0	2 062,2	1 660,6	1 705,0	2 849,2
Субсидии	5 325,9	337,9	570,5	1 370,4	3 047,1
Субвенции	3 217,5	1 666,9	514,6	648,0	388,0
Иные межбюджетные трансферты	669,2	279,8	139,9	91,2	158,2
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Итого	17 489,7	4 346,9	2 885,6	3 814,6	6 442,5

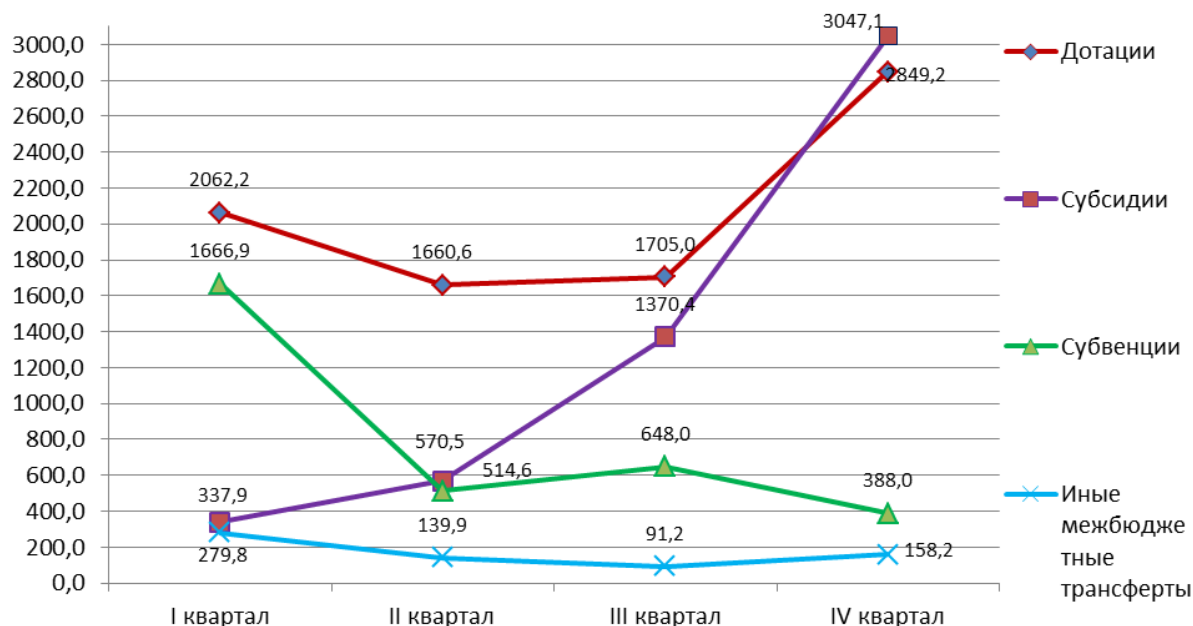


Рисунок 4. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2012 году

Из таблицы и рисунка видно, что наибольший объем безвозмездных поступлений сложился в 4 квартале 2013 года (36,8 % от годовой суммы), из них субсидии поступили в размере 57,2 % от годовой суммы. Данные факты оказали влияние на образование значительных остатков целевых средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2014 и на невыполнение расходных обязательств.

Согласно Отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета... (ф. 0503324), наибольший остаток целевых средств по состоянию на 01.01.2014 сложился по следующим видам безвозмездных поступлений:

- 1 943,5 млн.руб. на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2008 – 2015 годы». Остаток сложился в результате позднего поступления средств из федерального бюджета (31.12.2013). Таким образом, указанные средства не могли быть своевременно использованы;

- 349,7 млн.руб. на мероприятия по обеспечению отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Образование остатка обусловлено такими факторами, как отсутствие на рынке недвижимости Архангельской области и НАО достаточного количества жилых помещений,

удовлетворяющих инвалидов и членов их семей, по степени благоустройства, цене и площади, низкий норматив стоимости 1 кв.м. жилой площади и др.;

– 194,3 млн.руб. на реализацию Федеральной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года». Остаток образовался в результате позднего размещения заказов на выполнение работ. При этом средства федерального бюджета поступили 23.10.2013, заказы на выполнение работ размещены 26 – 31.12.2013. В данном случае имеет место, в основном, несогласованность действий министерства ТЭК и ЖКХ и муниципальных образований Архангельской области в части своевременного использования средств федерального бюджета.

Отметим, что на основании п. 7 ст. 23 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» все остатки целевых федеральных средств (2 950,5 млн.руб.) в 2014 году возвращены в федеральный бюджет.

## 5. Расходы областного бюджета за 2013 год

Согласно представленному отчету, расходы областного бюджета за 2013 год произведены в объеме 66 234,8 млн.руб., что составляет 93,0 % к уточненной бюджетной росписи расходов областного бюджета на год и кассовому плану исполнения областного бюджета по состоянию на 31.12.2012.

Исполнение областного бюджета по расходам за 2012 – 2013 годы по основным разделам функциональной классификации расходов бюджетов представлено на рисунке 5.

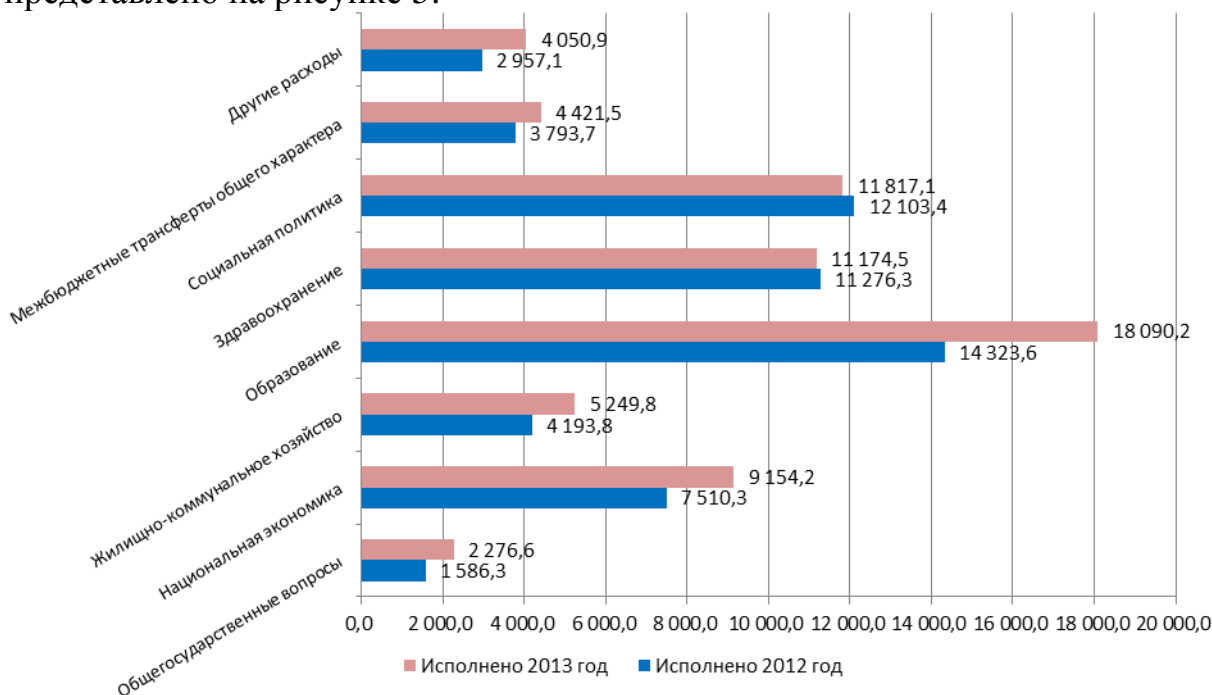


Рисунок 5. Исполнение областного бюджета по расходам за 2012 – 2013 годы

В 2013 году наибольший объем расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение,

социальная политика, физическая культура и спорт): 42 453,9 млн.руб. (64,1 % в общем объеме расходов бюджета). При этом расходы на образование в 2013 году увеличились на 3 766,6 млн.руб. за счет расходов на дошкольное и общее образование.

Расходы на дошкольное образование в 2013 году увеличились на 1 341,4 млн.руб., в основном, за счет:

- субсидий бюджетам муниципальных образований на повышение фонда оплаты труда работникам дошкольных образовательных учреждений – на 795,0 млн.руб.;

- субсидии из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования – на 579,9 млн.руб.

Рост расходов на общее образование в 2013 году составил 1 981,6 млн.руб., в основном, за счет увеличения расходов на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области и НАО на реализацию основных общеобразовательных программ (+1 322,3 млн.руб.).

В разрезе разделов бюджетные ассигнования областного бюджета исполнены в среднем на 93,0 % по отношению к уточненной сводной бюджетной росписи. Наиболее низкий уровень исполнения сложился в сфере жилищно-коммунального хозяйства: бюджетные ассигнования по разделу исполнены на 67,0 %, объем неиспользованных ассигнований составил 2 582,8 млн.руб.

В частности, в сфере «Жилищного хозяйства» бюджетные ассигнования на отчетную дату исполнены на 52,8 % к уточненной бюджетной росписи, что, в основном, объясняется:

- отсутствием расходов бюджета на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы» в сумме 679,5 млн.руб. в связи с поздним поступлением соответствующей субсидии из федерального бюджета (31.12.2013);

- неполным использованием бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Объем неиспользованных ассигнований составил 786,4 млн.руб.

Структура кассовых расходов областного бюджета по экономическому содержанию представлена на рисунке 6.

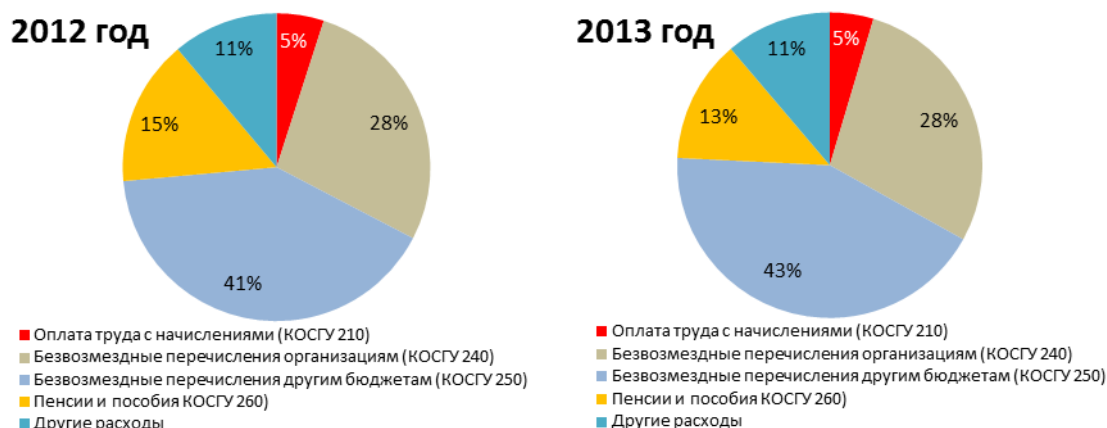


Рисунок 6. Структура расходов областного бюджета на 2012 – 2013 годы по экономическому содержанию, %

Наибольший объем расходов областного бюджета в 2012 и 2013 годах приходится на безвозмездные перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ. Их общий объем в 2013 году составил 28 275,3 млн.руб. или 43 % в общей сумме расходов бюджета. Также значительный объем расходов приходится на безвозмездные перечисления организациям 18 834,9 млн.руб. или 28 % в общей сумме расходов. В указанные расходы включены:

- безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (субсидии бюджетным и автономным учреждениям) в сумме 13 336,4 млн.руб.;
- безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций в сумме 2 635,0 млн.руб.

В целом отмечается, что в 2013 году структура расходов областного бюджета по экономическому содержанию не претерпела существенных изменений по сравнению с 2012 годом.

В ходе внешней проверки установлено, сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам областного бюджета по состоянию на 31.12.2013 не соответствуют плановым назначениям областного бюджета, отраженным в Отчете об исполнении консолидированного бюджета... (ф. 0503317):

млн.руб.			
Показатель	Сводная бюджетная роспись, кассовый план и приложение № 3 к пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2013 год	Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503317)	Отклонение (+ / -)
А	1	2	3=2-1
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	1 334,6	1 343,0	+8,4

0702 «Общее образование»	13 284,4	13 289,4	+5,0
1403 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	3 291,3	3 277,9	-13,4

Данный факт является нарушением пунктов 134, 181, 204 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н).

Исполнение областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в приложении № 5.1 к настоящему заключению.

Наименьший уровень исполнения расходов сложился по министерству промышленности и строительства Архангельской области (62,6 % к уточненной бюджетной росписи на год). Не использовано 2 308,1 млн.руб. Отсутствуют кассовые выплаты на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы» в сумме 1 943,5 млн.руб. в связи с поступлением указанных средств на счет областного бюджета в последний день 2013 года. Таким образом, министерство не имело возможности использовать указанные федеральные средства.

#### *5.1. Расходы областного бюджета на реализацию целевых программ*

По состоянию на 31.12.2013 в областном бюджете предусмотрены ассигнования на реализацию 5 государственных программ, 35 долгосрочных целевых программ Архангельской области (далее по тексту – ДЦП АО), из которых ДЦП АО «Доступная среда» входит в состав Государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)». По сроку завершения в 2013 году, завершили свое действие 9 ДЦП АО. Три ДЦП АО начали действовать с 2013 года. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество реализуемых долгосрочных целевых программ в 2013 году уменьшилось на 4. Кроме того предусмотрены ассигнования на реализацию 2 адресных программ, 3 прочих целевых программ, а также 11 ведомственных целевых программ Архангельской области.

Согласно приложению № 5 к пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, сведения об исполнении областного бюджета в части указанных выше программ приведены в таблице 7.

Таблица 7. Расходы областного бюджета за 2013 год на реализацию целевых программ

Наименование	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено	% исполнения
Государственные программы	41 645,7	40 956,2	98,3
Долгосрочные целевые программы	6 916,7	6 566,5	94,9
Адресные программы	226,3	226,3	100,0
Прочие программы	500,2	500,2	100,0
Ведомственные целевые программы	5 109,7	5 069,9	99,2
<b>Итого</b>	<b>54 398,7</b>	<b>53 319,1</b>	<b>98,0</b>

Средства областного бюджета, формируемые в рамках программ, на отчетную дату утверждены бюджетной росписью в сумме 54 398,7 млн.руб. или 76,3% в общем объеме расходов областного бюджета, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2013 год и на среднесрочную перспективу, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 03.07.2012 № 286-пп.

В приложении № 5.2 представлены сведения о расходах на реализацию ДЦП АО за 2012 – 2013 годы.

Контрольно-счетная палата отмечает ежегодное невыполнение мероприятий ДЦП АО «Капитальный ремонт зданий, находящихся в государственной собственности на 2012-2014 годы»: 2012 год – 60,1% к уточненной бюджетной росписи, 2013 год – 58,0 %. Согласно результатам реализации указанной ДЦП АО, представленным в Комплексной информационно-аналитической системе Архангельской области (<http://kias.dvinaland.ru>), в 2013 году не выполнены мероприятия по реставрации исторического здания по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 82/2 с последующим приспособлением под нужды государственного нетипового образовательного учреждения Архангельской области «Университетская Ломоносовская гимназия».

Срок сдачи указанного объекта – 30.09.2013. По состоянию на 31.12.2013 объект не сдан. Согласно отчету о реализации программы, это обусловлено внесением изменений в Градостроительный кодекс, повлекшие необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию для получения разрешения на ввод в эксплуатацию, а также затянувшаяся претензионная работа с подрядной организацией для принуждения последней к устранению недостатков ранее выполненных работ.

Интегральная оценка эффективности данной ДЦП АО за 2013 год в соответствии с Порядком разработки и реализации целевых программ Архангельской области, утвержденным постановлением администрации Архангельской области от 26.11.2007 № 185-па (далее – постановление № 185-па), составляет 58,0 баллов, то есть находится близко к критическому уровню в 50 баллов. Согласно методике оценки эффективности долгосрочных целевых программ, по программам, оценка которых составляет менее 50 баллов, следует рассматривать вопрос о досрочном



прекращении действия программы, а по программам, оценка которых составляет от 50 до 80 баллов, следует рассматривать вопрос о внесении изменений в программу.

Указанная ДЦП АО прекратила свое действие на основании постановления Правительства Архангельской области от 03.04.2014 № 128-пп. Дальнейшая реализация мероприятия по реставрации здания Ломоносовской гимназии будет продолжена в 2014 году в рамках Государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 463-пп.

Из 9 ДЦП АО, завершивших свое действие в 2013 году в соответствии со сроком их завершения, по 4-м ДЦП АО распоряжениями Правительства Архангельской области утверждены итоговые отчеты об их реализации, согласно которым итоговая эффективность реализации программ составила:

- ДЦП АО «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010-2013 годы» – 51,7%;
- ДЦП АО «Развитие внутреннего и въездного туризма в Архангельской области на 2011-2013 годы» – 68,8%;
- ДЦП АО «Повышение инвестиционной привлекательности Архангельской области на 2011-2013 годы» -64,9%;
- ДЦП АО «Социальное развитие села Архангельской области на 2010-2013 годы» – 64,7%.

Оценка эффективности реализации данных программ низкая, что свидетельствует о невыполнении ряда мероприятий предусмотренных данными ДЦП, отсутствии контроля со стороны государственных заказчиков программ, надлежащего мониторинга исполнения целевых показателей и должных мер реагирования в части привлечения к ответственности виновных лиц.

По остальным программам, завершившим свое действие в 2013 году, итоговые отчеты должны быть утверждены и представлены в Архангельское областное Собрание депутатов в срок до 01.06.2014, одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (пп. 7 п. 23 постановления № 185-па).

Согласно приложению № 5.2, интегральный показатель оценки эффективности программ за период их реализации находится в среднем на уровне 71 балла, что сигнализирует о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменений в большинство долгосрочных целевых программ. Данный факт свидетельствует о низком качестве планирования мероприятий в рамках целевых программ и недостаточном уровне организации государственного и муниципального управления в части достижения поставленных задач.

Наиболее высокий показатель оценки эффективности реализации ДЦП АО в 2013 году сложился по ДЦП АО «Обеспечение жильем молодых семей на 2012-2015 годы» - 89,05 баллов.

Наиболее низкий показатель оценки эффективности у ДЦП АО «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010-2013 годы» - 45,9 баллов, что свидетельствует о низкой эффективности данной программы. В частности, не выполнены следующие программные мероприятия:

- предоставление социальных выплат за счет средств областного бюджета работникам государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области на приобретение жилых помещений на первичном рынке, в том числе изготовление свидетельств о праве на получение социальной выплаты: из 637 человек, которые по плану должны были улучшить жилищные условия в 2013 году, фактически выплаты получили 36 человек (5,7 %);

- оказание мер государственной поддержки молодым учителям общеобразовательных учреждений при ипотечном кредитовании: по плану жилищные условия должны были улучшить 105 учителей, фактически – 7 (7,7 % к плану).

Таким образом, одна из приоритетных задач социально-экономического развития Архангельской области – обеспечение массового жилищного строительства по итогам реализации программы оказалась не выполнена.

Контрольно-счетная палата отмечает, что, несмотря на положительную динамику выполнения программы за предыдущие годы, наблюдается невысокий уровень использования бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП АО «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010-2013 годы» за весь период ее действия: 2010 год – 3,9 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям, 2011 год – 52,6%, 2012 год – 59,8% и 2013 год – 79,6%.

Государственным заказчиком-координатором данной программы являлось министерство промышленности и строительства Архангельской области (далее по тексту – минпромстрой АО), которое в период действия программы не обеспечило принятие эффективных мер по надлежащему и своевременному выполнению программных мероприятий.

Из 34 ДЦП АО, реализуемых в 2013 году, уровень исполнения 8 ДЦП находится ниже уровня исполнения по всей совокупности долгосрочных целевых программ (приложение № 5.3)..

Наиболее низкий показатель сложился по ДЦП АО «Развитие общественного пассажирского транспорта Архангельской области на 2012-2016 годы» - 43,5% к показателям уточненной бюджетной росписи. Согласно результатам реализации данной программы, представленным в Комплексной информационно-аналитической системе Архангельской области, в 2013 году

мероприятия по проектированию и реконструкции аэропортового комплекса «Талаги» выполнены на 25,6%. Расходы произведены за счет средств федерального бюджета. За счет областного бюджета ассигнования на данное мероприятие не предусмотрены.

Также отмечается отсутствие кассовых расходов бюджета на выполнение следующих мероприятий:

- ремонт асфальтобетонного покрытия площади железнодорожного вокзала г. Котласа (I этап);
- проведение капитального ремонта самоходного паромы «СП-17» в муниципальном образовании «Виноградовский муниципальный район».

Государственным заказчиком-координатором программы являлось агентство по транспорту Архангельской области, которое не приняло необходимые меры для обеспечения выполнения указанных мероприятий (согласно плану, мероприятия должны быть выполнены до конца 2013 года).

Дальнейшая реализация мероприятий будет продолжена в 2014 году в рамках Государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп.

#### 5.1.1. Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы»

Законом «Об областном бюджете» на реализацию мероприятий ДЦП АО «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы» в редакции с изменениями и дополнениями от 19.12.2013 предусмотрены ассигнования в сумме 281,8 млн.руб. (166,6% к первоначальной редакции).

Согласно отчету «Результаты (итоговые результаты) реализации Программы за 2013 год» объем финансирования мероприятий программы за счет всех источников составил в размере 2 411,2 млн.руб. или 71,23% от утвержденных Программой назначений, в том числе исполнение:

- за счет средств федерального бюджета 19,1 млн.руб. или 8,9% от плановых назначений;
- за счет средств областного бюджета 255,9 млн.руб. или 90,4% от плановых назначений;
- за счет средств местного бюджета 122,7 млн.руб. или 75,4% от плановых назначений;
- за счет внебюджетных средств 2 013,5 млн.руб. или 73,9% от плановых назначений.

В отчетности отсутствует информация об участии Архангельской области в отчетном периоде в реализации соответствующей федеральной целевой программы и заключенных с органами местного самоуправления

соглашениях (договорах) о намерениях по долевному участию в финансировании программы.

При проведении анализа Отчета о реализации в 2013 году Программы установлено следующее:

1) в подпункте 3) пункта 2 указано «на базе института повышения квалификации и переподготовки кадров САФУ совместно с ГБУ АО «РЦЭ» организованы и проводятся на постоянной основе курсы повышения квалификации (72 часа) по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». За отчетный период обучение на указанных курсах прошли 10 специалистов».

При проведении встречной проверки ГБУ АО «РЦЭ» «Оценка обоснованности создания и деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Региональный центр по энергосбережению», в утвержденном государственном задании на 2013 год, на основании которого учреждение осуществляет деятельность, не утверждена государственная услуга по проведению курсов повышения квалификации (72 часа) по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». В «Отчете об исполнении государственного задания» учреждения за 2013 год также отсутствует информация об организации и проведении указанных курсов.

В рамках Программы в 2013 году осуществлялась реализация мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду.

На финансирование указанных мероприятий законом «Об областном бюджете» утверждены бюджетные ассигнования в размере 135,0 млн.руб. Кассовые расходы исполнителей программных мероприятий на оплату выполненных работ составили 124,1 млн.руб., в том числе на мероприятия по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса – 91,2 млн. руб. (91,2% к плану), по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду – 32,9 млн.руб.(94,1% к плану).

Необходимо отметить, что 82% объема финансирования указанных мероприятий проводилось в 4 квартале 2013 года. В 1 полугодии 2013 года финансирование мероприятий Программы не проводилось.

Контрольно-счетной палатой проведены контрольные мероприятия в 4 муниципальных районах и 5 поселениях. Объем проверенных средств 35,9 млн.руб., в том числе 2013 год – 28,4 млн.руб. Объем выявленных нарушений составил 25,8 млн.руб. или 72 % от объема проверенных средств, из них 2013 год – 23,1 млн.руб.

#### **Няндомский муниципальный район**

По МО «Няндомское» сумма нарушений составила 0,9 млн.руб., в том числе:

- не представлены документы подтверждающие необходимость проведения капитальных ремонтов объектов, которые были запланированы в соглашениях;

- не представлены положительные заключения об обоснованности стоимости работ и о соответствии требованиям нормативной документации по составлению смет на объекты ТЭК, подлежащих капитальному ремонту в 2013/14 гг. в нарушение п. 5 Порядка предоставления субсидии по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК;

- финансирование работ на объектах ЖКХ, переданных по договору аренды в ООО «Магистраль», осуществлено в нарушение абз. 2 п. 6 Порядка предоставления субсидии к отопительному периоду на 2013/14 гг., согласно которому «финансирование работ (товаров, услуг) на объектах муниципального имущества, переданных в аренду юридическим лицам <...>, допускается, если условиями договора аренды обязанность по капитальному ремонту данных объектов возложена на муниципальное образование»;

- в нарушение абз. 2 п. 3 Порядка предоставления субсидии по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК в муниципальной целевой программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «Няндомское» на 2012-2020 гг», утвержденной постановлением главы МО «Няндомское» от 10.12.12г. № 254, утвержден только перечень мероприятий без разбивки пообъектно;

- в нарушение пп. 1 п. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 94-ФЗ) в части отсутствия в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме согласия участника размещения заказа на поставку эквивалентного оборудования;

По МО «Шалакушское» сумма нарушений составила 0,7 млн.руб., в том числе:

- в нарушение пп. 1 п. 11.1 Порядка предоставления субсидии на подготовку к отопительному периоду на 2013/14 гг., согласно которому муниципальные контракты должны быть заключены до 01.05.2013, администрацией МО «Шалакушское» заключен муниципальный контракт от 02.07.2013 № 0124300008413000001-0142426-01 на сумму 0,8 млн.руб. с ООО «Строймонтажсети»;

- на момент подачи заявки на проведение капитального ремонта системы водоснабжения ж.д. ст. Шожма в министерство строительства и ЖКХ объект «Система водоснабжения ж.д. ст. Шожма» находился в хозяйственном ведении МУП «Шалакушский Жилкомсервис». В предоставленной в министерство строительства и ЖКХ Архангельской области выписке из реестра по состоянию на 28.02.2013 информация о данном факте отсутствует;

- в связи с передачей в хозяйственное ведение объекта «Система водоснабжения ж.д. ст. Шожма» в МУП «ШЛИТ» (на основании

распоряжения главы администрации МО «Шалакушское» от 04.06.2013 № 123, акта приема-передачи от 04.06.2013) по состоянию на момент оплаты (август-октябрь 2013 г.) и на момент проверки (ноябрь 2013 г.) в бухгалтерском учете администрации МО «Шалакушское» вышеозначенный объект отсутствует.

### **Виноградовский муниципальный район**

В МО «Березниковское» установлены нарушения:

- оборудование котельных принято в собственность муниципального образования на основании постановления главы администрации МО «Березниковское» от 18.05.2009 № 45. Проверкой установлено, что наименования котлов (котлы «Кировец 55 УКМ» - 2 шт. на котельной, расположенной по адресу: ул. Х. Мурата, д. 33г, котлы «Кировец 55 УКМ» - 2 шт. на котельной, расположенной в микрорайоне «Телевышка»), переданные в собственность поселения вышеозначенным постановлением, не соответствуют фактически переданному в собственность поселения оборудованию (котлы Б-1 и «Универсал» на котельной, расположенной по адресу: ул. Х. Мурата, д. 33г, котел «Универсал» на котельной, расположенной в микрорайоне «Телевышка»);

- наименование объектов, на которых запланировано проведение мероприятий по соглашению № 203-МКР-13 от 23.04.2013 (котельная РПС, котельная «Школьная») не соответствует наименованию объектов в свидетельствах о регистрации права собственности МО «Березниковское»;

- на момент проведения проверки часть оборудования котельных (в том числе, капитальный ремонт которого был осуществлен по соглашению № 203-МКР-13 от 23.04.2013) отсутствует в реестре муниципальной собственности поселения и в ведомости учета имущества казны по счету 1 108 52 «Движимое имущество казны». Таким образом, проверкой установлено нарушение п. 2 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отсутствия полного учёта имущества, находящегося в собственности поселения;

- ст. 651 ГК РФ в части отсутствия государственной регистрации договоров аренды № 1-55/10 от 07.06.2010, № 1-53/10 от 15.03.2010, заключенных на срок не менее одного года. В связи с этим вышеозначенные договоры являются незаключенными, а обязательства сторон по договорам – юридически не возникшими.

Таким образом, арендатором без правовых оснований в 2013 году проведен капитальный ремонт имущества с нарушением ст. 210 ГК РФ, согласно которой на администрации МО «Березниковское», как на собственнике, лежит бремя содержания принадлежащего ей имущества, а также в нарушение ст. 72 БК РФ, статей 5, 9, 10 Закона № 94-ФЗ без применения способов размещения заказов.

- в нарушение абз. 2 п. 3 Порядка предоставления субсидии по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК в муниципальной

целевой программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «Березниковское» на 2011-2013 гг.», утвержденной постановлением главы МО «Березниковское» от 21.09.2011 № 87, отсутствуют объекты, определенные приложением к соглашению № 203-МКР-13 от 23.04.2013, на капитальный ремонт которых направлены средства областного и местного бюджетов.

В МО «Борецкое» установлены следующие нарушения:

- сметная документация на общую сумму 8,6 млн.руб., составленная по сборникам ГЭСН-2001, ГЭСНр-2001 (в редакции 2009 года Минрегиона РФ) в текущих ценах с использованием сборника «Архстройцена» на 4 квартал 2012 год муниципальным образованием представлена не комплектно, а именно не представлены локальные ресурсные сметные расчеты № 200/1-1 и на пусконаладочные работы;

- не представлены расчеты на монтаж и наладку КИПиА, автоматизация, сумма необоснованных расходов составляет 0,9 млн.руб. с учетом процента снижения 4,5%, НДС 18%;

- в нарушение ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, ст. 743 ГК РФ фактическое выполнение работ не соответствует указанным в актах выполненных работ и сметной документации. Сумма необоснованных расходов составляет 0,4 млн.руб.;

- муниципальным контрактом от 16.07.2013 № 6 авансирование работ не предусмотрено. В нарушение п. 19 Порядка предоставления субсидии по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК, п. 2.4 Соглашения № 203-МКР-012 от 23.04.2013, администрацией МО «Борецкое» направлена заявка в адрес МО «Виноградовский муниципальный район» и министерства энергетики и связи Архангельской области на получение аванса в размере 15% (в обоснование указаны п.2.2 и п.2.3 Соглашения № 203-МКР-012 от 23.04.2013);

- «Выписка из реестра муниципального имущества муниципального образования «Борецкое» от 15.02.2013 содержит недостоверные сведения – реестровый номер объекта (5-0052) и дату внесения в реестр (18.06.2008);

- на момент осуществления кассовых расходов, 1 котел ДКВР 10-13 1984 года находился в хозяйственном ведении МУП «Сельменьгское ЖКХ», 2 котла ДКВР 10-13 1984 года находились в хозяйственном ведении МУП «ЖКХ Сельменьга», в бухгалтерском учете администрации МО «Борецкое» котлы ДКВР 10-13 1984 года отсутствуют.

Таким образом, в нарушение проведения мероприятия обозначенного в соглашении от 23.04.2013 № 203-МКР-12, администрацией МО «Борецкое» подтверждается строительство нового котла марки Е-10,0-1,4Д-1 за реестровым номером 5-0082.

### **Верхнетоемский муниципальный район**

На момент проверки в котельной «ДК» функционирует 2 котла – 1 судовой двухтопочный котел и 1 котёл КВт(м) – 0,6 (2013 г.), в котельной «ЦРБ» – 3 котла – 2 судовых двухтопочных котла и 1 котёл КВт(м) – 0,6 (2013г.), что подтверждено справкой главы МО «Верхнетоемское» от 10.02.2014.

Следует отметить, что мощность котлов (котлы КВт(м) – 0,6) ниже, чем предусмотрено пп. 8.7-8.8 Приложения № 3 Программы, в связи с этим на котельных «ДК» и «ЦРБ» функционируют еще и судовые котлы.

Замена котлов на котельных «ДК» и «ЦРБ» (по одному на каждой котельной) осуществлена за счет средств субсидии на подготовку объектов ТЭК и ЖКХ к отопительному периоду 2012/2013 года и средств местного бюджета на условиях софинансирования.

На основании распоряжения Правительства Архангельской области от 29.10.2013 № 508-рп, средства из резервного фонда выделены в сумме 1,8 млн.руб. на мероприятие «Закрытие котельной «СПУ» с присоединением тепловых сетей к котельной «ЦРБ» в с. Верхняя Тойма».

На основании муниципального контракта № 9 от 28.11.2013, заключенного с ООО «Тойма», осуществлены кассовые расходы на мероприятие «Закрытие котельной на угле «СПУ» с присоединением тепловых сетей к котельной «ЦРБ» в с. Верхняя Тойма» на общую сумму 2,3 млн.руб.

В связи с осуществлением кассовых расходов по муниципальному контракту № 9 от 28.11.2013 по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в ведомости имущества казны по состоянию на 01.01.2014 балансовая стоимость объекта «Здание котельной «ЦРБ» увеличена на сумму 2,3 млн.руб. Однако фактически в ходе исполнения указанного муниципального контракта создан новый объект основных средств – тепловые сети от котельной «ЦРБ» с присоединением к теплосетям котельной «СПУ», который на момент проверки (январь 2014 г.) в нарушение п. 23, 27 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете администрации МО «Верхнетоемское» и в реестре муниципальной собственности поселения отсутствует.

Новые тепловые сети эксплуатируются, в инвентарной карточке на котельную «СПУ» информация о её закрытии отсутствует, иные документы, подтверждающие закрытие котельной «СПУ», к проверке не представлены.

Таким образом, мероприятие, определенное п. 8.12 Приложения № 3 Программы «Перевод на биотопливо котельной «СПУ» в с. Верхняя Тойма (котельная будет закрыта, устройство теплотрассы с подключением котельной «ЦРБ»), за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников не реализовано.

За счет средств внебюджетных источников приобретение, работы по монтажу новых и демонтажу старых котлов в 2012-2013 годах не осуществлялись, мероприятия, определенные пп. 8.7-8.8 Приложения № 3 Программы за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников не реализованы.



### **Мезенский муниципальный район**

В нарушение п. 5 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 05.02.2013 № 32-пп (далее по тексту – Порядок № 32-пп), Заявка на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК в 2013 году администрацией района представлена в соответствующее министерство после 01 марта 2013 года (12.03.2013 исх.№ 394).

Следует отметить, что выписка из решения о районном бюджете на 2013 год, подтверждающая софинансирование за счет средств бюджета Мезенского района представлена в составе заявки на сумму 6,9 млн.руб., что не соответствовало решению о районном бюджете по состоянию на 12.03.2013 (Приложение № 8 к решению Собрании депутатов от 21.02.2013). Запланированный объем средств на данные мероприятия в рамках ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях МО «Мезенский район» на 2010-2014 гг.» составлял 1,5 млн.руб. Представление администрацией района не достоверной информации по соблюдению условий софинансирования привело к необоснованному выделению средств областного бюджета в сумме 8,8 млн.руб.

В нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ администрацией района заключены муниципальные контракты на проведение мероприятий, предусмотренных соглашением, на сумму 18,1 млн. руб., при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на эти цели.

В нарушение п. 27 Инструкции № 157н, на основании постановления администрации района от 06.12.2013 № 813, администрацией района увеличена балансовая стоимость на стоимость проведенных работ по капитальному ремонту тепловых сетей (г. Мезень, ул. Советский, д. 43 А) на сумму 2,1 млн.руб. и тепловых сетей (г. Мезень, пр. Советский, д. 85) на сумму 13,4 млн.руб.

При исполнении муниципального контракта на проведение капитального ремонта котельного оборудования котельной Квартальная в г. Мезень на сумму 2,6 тыс.руб. установлено необоснованно применение коэффициента « $K=1,10898089008$ » на общую сумму 0,3 млн.руб. в акте выполненных работ от 24.06.2013 № 1.

При исполнении муниципального контракта на проведение капитального ремонта объектов котельного оборудования котельной ЦРБ г. Мезень и ремонт дымовой трубы на котельной ЦРБ г. Мезень на сумму 3,6 млн.руб. не применен аукционный понижающий коэффициент « $k=0,386$ » и сумма необоснованных расходов составляет в размере 0,02 млн.руб.

#### 5.1.2. Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Газификация Архангельской области на 2012-2014 годы»

Законом «Об областном бюджете» министерству ТЭК и ЖКХ АО на реализацию мероприятий по ДЦП АО «Газификация Архангельской области на 2012-2014 годы» в редакции от 19.12.2013 предусмотрены ассигнования в сумме 88,2 млн.руб.

Согласно отчету «Результаты (итоговые результаты) реализации Программы за 2013 год», объем финансирования мероприятий программы за счет всех источников составил 684,8 млн.руб. или 83,9% от утвержденных Программой назначений, в том числе исполнение:

- за счет средств областного бюджета 85,6 млн.руб. или 97,1% от плановых назначений,
- за счет средств местного бюджета 15,1 млн.руб. или 99,1% от плановых назначений,
- за счет внебюджетных средств 584,1 млн.руб. или 81,9% от плановых назначений.

В отчете отражена недостоверная информация о выполнении некоторых мероприятий, а именно:

По МО «Плесецкий муниципальный район» фактическое исполнение составило 0,8 млн.руб. или 7,1% от утвержденных годовых ассигнований, при этом в отчете указано, что СМР выполнены в полном объеме, а незавершенные в 2013 году пусконаладочные работы будут завершены в 1 квартале 2014 года за счет средств местного бюджета.

По МО «Приморский муниципальный район» фактическое исполнение 6,6 млн.руб. (с учетом остатка 2012 года) или 31,0% от утвержденных годовых ассигнований, при этом в отчете указано, что мероприятия выполнены в полном объеме.

По ГБУ АО «Дирекция СРСГ» по мероприятию 10.7 «Проектирование газораспределительных и подводящих газовых сетей к жилым домам в п. Уемский Приморского района» указан остаток средств текущего года в размере 1,01 млн. руб., а причина образования остатка – результат проведения запроса котировок. При проведении контрольно-счетной палатой встречной проверки в ГБУ АО «Дирекция СРСГ», по указанному мероприятию исполнение составило 0,1 млн.руб. (в отчете 0,7 млн.руб.), остаток средств текущего года подтвержден в размере 0,6 млн.руб., что подтверждается отчетом ГБУ АО «Дирекция СРСГ» по выполнению Программы от 31.12.2013 и причиной образования остатка – не правильно оформлены документы на оплату.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО кассовые расходы исполнены в 2013 году в размере 85,6 млн. руб. или 97,1% от утвержденных годовых ассигнований. Кассовые расходы исполнителями программных мероприятий (муниципальные образования и государственными бюджетными учреждениями) исполнены в 2013 году в размере 63,6 млн. руб. или 72,1% от утвержденных годовых ассигнований, в том числе:

– муниципальные образования в размере 43,4 млн.руб. или 67,0% от утвержденных годовых ассигнований;

– государственными учреждениями в размере 20,2 млн.руб. или 91,0% от утвержденных годовых ассигнований.

Остаток средств на реализацию мероприятий Программы по состоянию на 01.01.2014 сложился в сумме 23,6 млн.руб. (26,8% от утвержденных годовых ассигнований), в том числе на счета муниципальных образований в сумме 23,0 млн.руб. (53,0% от утвержденных годовых ассигнований).

Таким образом, в Отчете о реализации Программы за 2013 год министерством ТЭК и ЖКХ АО, как государственным заказчиком, отражены недостоверные сведения.

## ***5.2. Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области***

Статьей 17 закона «Об областном бюджете» утвержден объем резервного фонда Правительства Архангельской области для финансового обеспечения непредвиденных расходов на 2013 год в сумме 214,2 млн.руб.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Архангельской области от 30.01.2013 № 9-рф «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей и видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в ред. от 27.12.2013), по целевой статье 070 04 01 планируются ассигнования областного бюджета, и осуществляется расходование средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

В то же время, согласно уточненной сводной бюджетной росписи и кассовому плану по расходам на 2013 год, показатели утвержденных бюджетных ассигнований по целевой статье 0700401 в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета составляют в общей сумме 212,8 млн.руб., что на 1,4 млн.руб. меньше, чем определено ст. 17 закона «Об областном бюджете». Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2013 год распределение средств резервного фонда Правительства Архангельской области по главным распорядителям областного бюджета составляет 196,8 млн.руб., нераспределенный остаток – 16,0 млн.руб. (глава 090, вид расходов 013, КОСГУ 290).

Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год по ведомственной структуре расходов исполнение по целевой статье 0700401 составило в общей сумме 195,4 млн.руб. или 91,2 % (195,4/214,2) к параметрам, утвержденным статьей 17 закона «Об областном бюджете» и на 99,2 % (195,4/196,8) к распределенным средствам по уточненной сводной бюджетной росписи.

В то же время, по представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области за 2013 год в графе 6 «Выделено по распоряжению» отражено 198,2 млн.руб., что на

1,4 млн.руб. больше (196,8-198,2), чем отражено в ведомственной структуре расходов по целевой статье 070 04 01.

Согласно обозначенному отчету об использовании средств резервного фонда Правительства Архангельской области, кассовое исполнение составило 196,8 млн.руб., что также на 1,4 млн.руб. (196,8-195,4) больше, чем отражено в отчете по ведомственной структуре расходов.

Указанное отклонение в сумме 1,4 млн.руб. объясняется тем, что по отчету об использовании средств резервного фонда Правительства Архангельской области отражено выделение средств министерству финансов Архангельской области в общей сумме 1,4 млн.руб. по распоряжением Правительства Архангельской области № 48-рп от 05.03.2013 и № 512-рп от 29.10.2013 на выполнение требований по исполнительным листам. В отчете об исполнении областного бюджета по ведомственной структуре и по функциональной структуре расходов по разделу 090 и целевой статье 070 04 01 обозначенные расходы не находят отражения.

Таким образом, средства в сумме 1,4 млн.руб. в нарушение распоряжения министерства финансов Архангельской области от 30.01.2013 № 9-рф в отчете по ведомственной структуре и по функциональной структуре расходов областного бюджета за 2013 год не отражены по целевой статье 070 04 01 по главе 090.

В целом за 2013 год расходование средств резервного фонда Правительства Архангельской области характеризуется следующими показателями (рисунок 7):

- субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям – 85,1 млн.руб. и выполнены на 99,0 %, удельный вес 43,2 %;
- расходы главных распорядителей и казенных учреждений – 12,6 млн.руб., выполнены на 99,4 %, удельный вес – 6,4 %;
- субсидии прочим организациям – 15,2 млн.руб., выполнение составило 100,0 %, удельный вес 7,7 %.
- межбюджетные трансферты местным бюджетам составили в сумме 84,0 млн.руб. или выполнены на 99,4 % и их удельный вес в составе расходов за счет средств резервного фонда Правительства составляет 42,7 % (84,0/196,8). Наибольший объем межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда предоставлен МО «Коношский муниципальный район» - 7 782,3 тыс.руб., из которых направлено на закупку каменного угля для обеспечения теплоснабжения в поселке Ерцево – 2 998,7 тыс.руб., на поставку и монтаж четырех котлов в котельные пос. Коноша – 1 343,2 тыс.руб., на переоборудование двух авторазливочных станций под пожарные автомобили для оснащения добровольных пожарных формирований – 1 200,0 тыс.руб.

Необходимо отметить, каменный уголь, приобретенный за счет средств резервного фонда, передан теплоснабжающим организациям безвозмездно, чем причинен ущерб Архангельской области в сумме 2 998,7 тыс.руб. Подобные нарушения были установлены по итогам прошлых лет и в других муниципальных образованиях

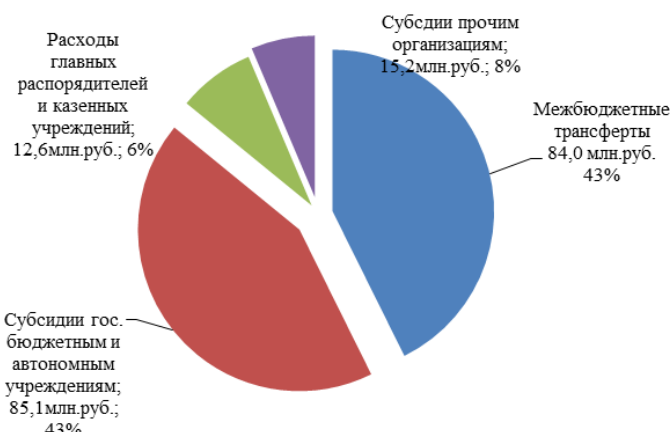


Рисунок 7. Использование средств резервного фонда Правительства Архангельской области

### 5.3. Расходы областного бюджета на национальную экономику

Законом «Об областном бюджете» (в ред. от 19.12.2013) по разделу «Национальная экономика» бюджетные ассигнования утверждены в объеме 9 785,7 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы областного бюджета по указанному разделу увеличены на 98,9 млн. рублей, или на 1,0 %, и составили 9 884,6 млн. рублей.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2013 году осуществляли 19 главных распорядителей средств областного бюджета. Наиболее крупные из них: минпромстрой АО (8,4%), министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса (8,8 %), министерство сельского хозяйства (16,9%), агентство по транспорту (49,2%), на которые приходится 83,4% объема произведенных расходов областного бюджета по данному разделу.

Показатели отчета в части расходов по разделу «Национальная экономика» соответствуют данным, установленным контрольно-счетной палатой Архангельской области по итогам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (при выборочной проверке).

По данным годовой бюджетной отчетности «Сведения о количестве подведомственных учреждений» по разделу 04 «Национальная экономика» на начало года у 9 главных распорядителей бюджетных средств числилось 35 подведомственных учреждений, в том числе бюджетных учреждений 31 ед., автономных учреждений 4 ед., на конец года, соответственно, 31 ед. и 4 ед.

В течение 2013 года на основании распоряжений Правительства Архангельской области:

- от 05.02.2013 № 10-рп создано государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» путем изменения типа существующего государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве»;

– от 13.03.2013 № 67-рп переименовано федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная заводская конюшня «Архангельская» с ипподромом» в государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Государственная заводская конюшня «Архангельская» и на основании распоряжения Правительства Архангельской области от 01.10.2013 № 482-рп учреждение ликвидировано.

В нарушение п. 5 распоряжения Правительства Архангельской области от 01.10.2013 № 482-рп министерством сельского хозяйства Архангельской области ликвидационные процедуры по учреждению не проведены (предельный срок завершения ликвидации государственного учреждения – 31.12.2013).

– от 22.01.2013 № 7-рп реорганизовано ГБУАО «Архангельская областная станция по борьбе с болезнями животных» путем присоединения к ГБУАО «Приморская райСББЖ».

Кассовые расходы по перечислению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по разделу «Национальная экономика» за 2013 год составили 600,3 млн.руб., или 99,1% к показателям бюджетной росписи на 2013 год, в том числе субсидии автономным учреждениям на сумму 328,8 млн.руб., бюджетным учреждениям – 271,5 млн.руб.

Основные суммы субсидии на выполнение государственного задания выделены ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» – 305,1 млн.руб. и бюджетным учреждениям ветеринарии – 134,8 млн.руб.

Кассовые расходы по перечислению субсидии на иные цели по разделу «Национальная экономика» составили 82,0 млн.руб., что составляет 99,0% к показателям бюджетной росписи на 2013 год.

По данным годовой отчетности ОАГУ «Архангельское лесохозяйственное объединение» за 2013 год на счете учреждения имеются остатки субсидий на иные цели в сумме 12,8 млн.руб. Средства в размере 20,8 млн.руб. предоставлены учреждению в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 06.08.2013 № 353-пп, на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы по тушению лесных пожаров в 2011 году на землях лесного фонда на территории Архангельской области. По итогам 2013 года бюджетные средства использованы на 8,0 млн.руб.

#### 5.3.1. Сельское хозяйство и рыболовство

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» составило 1 700,7 млн.руб., или 99,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Главными распорядителями бюджетных средств по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» являются агентство по рыбному хозяйству Архангельской области (доля расходов 0,5%), инспекция по

ветеринарному надзору Архангельской области (8,6%), министерство АПК и торговли Архангельской области (министерство сельского хозяйства Архангельской области) (90,9%).

На государственную поддержку сельского хозяйства в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы направлено 1 506,3 млн.руб. или 99,7% от утвержденных показателей.

Ответственным исполнителем программы АО является министерство АПК и торговли, которое осуществляет управление и контроль за реализацией государственной программы.

На 2013 год предусмотрено за счет всех источников 8 453,4 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 1 015, 6 млн.руб. (12%), федерального бюджета 656,4 млн.руб.(7,8%).

По итогам 2013 года министерством АПК и торговли не выполнены основные показатели, предусмотренный «дорожной картой»:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в коллективных хозяйствах Архангельской области (процентов к предыдущему году) 91,0% (план 102,2%);

- производство картофеля в коллективных хозяйствах в Архангельской области – 20,2 тыс.тонн (план 20,5 тонн);

В 2013 году (в начале 2014 года) введены в эксплуатацию производственные объекты:

- ОАО «Родина» (Устьянский район) – строительство нового животноводческого комплекса;

- ООО «Агропромышленная компания» (Няндомский район) – реконструкция фермы на 200 голов КРС;

- ОАО «Агрофирма «Вельская» (Вельский район) - капитальный ремонт телятника на 200 голов;

- ОАО «Важское» (Вельский район) – реконструкция фермы на 200 голов;

- КХ «Шоноша» Вельский район – реконструкция телятника на 200 голов).

Для четырех из указанных сельскохозяйственных предприятий (ОАО «Родина», ООО «Агропромышленная компания», ОАО «Агрофирма «Вельская», ОАО «Важское») в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2013 № 82-пп в течение 2013 годы для расчета размера государственной поддержки на животноводческую продукции применена повышенная ставка субсидии на животноводческую продукцию.

Общая сумма «дополнительно» выделенных бюджетных средств (государственной поддержки) в связи с увеличенной ставкой по указанным предприятиям по итогам 2013 года составила 15,3 млн.руб., в том числе:

- ОАО «Родина» - 2,1 млн.руб. (за 2 934,9 тонн),

- ООО «Агропромышленная компания» - 0,7 млн. (за 948,08 тонн),
- ОАО «Агрофирма «Вельская» - 7,3 млн.руб (за 10 439,7 тонн),
- ОАО «Важское» - 5,3 млн.руб. (за 7 563,3 тонны).

По итогам 2013 года эффективность реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 гг. на основании п. 7 Положения признается удовлетворительной.

Не достигнуты показатели:

- производство в коллективных хозяйствах Архангельской области молока (98,2%), скота и птицы (90,2%), яиц (45,0%), картофеля (96,2%), овощей (72,7%);
- обеспечение потребности коллективных хозяйств в семенном материале сельскохозяйственных культур высоких репродукций - ежегодное приобретение элитных семян зерновых культур и многолетних трав;
- поддержка развития системы страхования в сельском хозяйстве в целях снижения рисков хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание условий для реализации излишков сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах в целях обеспечения закупки сельскохозяйственной продукции у населения Архангельской области. Государственная поддержка, предусмотренная государственной программой, включает только сбыт произведенной населением продукции.

В целях реализации мероприятий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, между министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Архангельской области заключено Соглашение от 25.04.2013 № 517/17 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» и дополнительные соглашения №№ 1,2,3 к нему от 11.10.2013 № 1608/17, от 18.11.2013 № 2058/17, от 25.12.2013 № 2912/17.

По итогам 2013 года основные показатели «Индекс продукции растениеводства», «Индекс продукции животноводства» не выполнены:

Показатель	Предусмотрено Соглашением от 25.04.2013	Статистические показатели (Архангельская область с учетом НАО)/(Архангельская область без НАО)
Индекс производства продукции растениеводства, в % к предыдущему году	104,6	95,6/96,3
Индекс производства продукции животноводства, в % к предыдущему году	100,6	87,3/86,1



По виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам» направлено 1 497,4 млн.руб., что составляет 99,7% к показателям сводной бюджетной росписи.

За счет средств федерального бюджета перечислено сельскохозяйственным организациям и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на сумму 677,1 млн.руб., в том числе предприятиям на территории НАО 64,0 млн.руб.

За счет средств областного бюджета перечислено 820,2 млн.руб., в том числе предприятиям на территории НАО 157,6 млн.руб.

По данным аналитического учета министерства государственную поддержку за счет средств федерального и областного бюджета на территории Архангельской области получили 185 сельскохозяйственных организаций, включая КФХ, осуществляющих свою деятельность на территории 21 муниципального образования Архангельской области.

В нарушение статей 158, 160.2-1 БК РФ и положений областного закона о бюджетном процессе, требований Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 15.12.2009 № 184-пп, министерством АПК и торговли не проводятся обязательные проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В нарушение п. 18 постановления Правительства Архангельской области от 25.12.2012 № 623-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», в 2013 году министерством АПК и торговли не проводились проверки использования целевых межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами муниципальных образований Архангельской области.

Установлено, что обеспечение результативности, адресности и целевого характера осуществлялось министерством посредством проведения камеральных проверок документов и материалов, предоставленных получателями субсидий, что предусмотрено административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в Архангельской области и Ненецком автономном, который устанавливает порядок и условия предоставления государственной услуги по предоставлению государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в Архангельской области и НАО в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 гг., а также стандарт предоставления государственной услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий министерства. Данный вопрос требует дополнительной проработки, поскольку предоставление субсидий не может являться государственной

услугой, так как является бюджетным полномочием и регламентируется Бюджетным кодексом РФ.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы предусмотрены мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования (поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств). Объем средств определен в общей сумме 20,7 млн.руб., в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета в размере 11, 7 млн.руб.
- за счет областного бюджета в размере 6,0 млн.руб.,
- за счет внебюджетных источников в размере 3,0 млн.руб.

Постановлением Правительства Архангельской области от 31.07.2012 года № 328-пп утверждено Положение о порядке предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство.

При разработке и утверждении нормативных документов Архангельской области, регламентирующих предоставление грантов начинающим фермерам, не в полной мере соблюдены требования пункта 4.2 приказа Минсельхоза РФ от 06.03.2012 № 172 «Об утверждении программы по поддержке начинающих фермеров».

Поздние сроки разработки нормативных правовых актов Архангельской области (июль, август 2013 г), проведение конкурсного отбора участников Программы (сентябрь 2013 года) привели к поздним срокам перечисления бюджетных средств получателям – фермерам (КФХ) (октябрь, ноябрь 2013 г.).

При проверке использования бюджетных средств на поддержку начинающих фермеров установлены:

- нарушение подпункта 2.1,2.4 пункта 2 условий подачи гражданами Российской Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров, утвержденных приложением № 2 к приказу Минсельхоза РФ от 22.03.2012 № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166»;
- нарушение п подпунктов 1, 4 пункта 6 раздела II «Условия предоставления и размер грантов и единовременной помощи» Положения о порядке предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 31.07.2012 № 328-пп - признание победителя конкурсного отбора, который является учредителем коммерческой организации на сумму 1,383 млн.руб. и признание победителем конкурса не осуществлявшего ведение или совместное ведение личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет на сумму 1,4 млн.руб.;

- нарушение требований Положения о порядке предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство, утвержденным Постановлением Правительства Архангельской области от 31.07.2012 № 328-пп;

- нарушение требований программы по поддержке начинающих фермеров, утвержденной Приказом Минсельхоза РФ от 06.03.2012 № 172.

В целом, при проверке показателей годовой отчетности о расходах средств гранта 2013 года, предоставленной Участниками программы - начинающими фермерами, установлены недостатки и нарушения:

- в целях проведения текущего контроля по использованию полученного гранта министерством не запрошены документы, подтверждающие расходование средств гранта на сумму 5,5 млн.руб.;

- нарушение Участниками - начинающими фермерами при расходовании средств гранта условий Соглашений, заключенных между министерством АПК и торговли Архангельской области и начинающими фермерами на сумму 0,490 млн.руб.

С получателями субсидии министерством АПК и торговли заключались Соглашения об участии в реализации государственных программ развития сельского хозяйства в 2013 году в нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ в части превышения определенного Соглашением объема государственной поддержки бюджетным ассигнованиям на 2013 год, общая сумма нарушений 12,4 млн.руб.

В нарушение положений Соглашений об участии в реализации государственных программ развития сельского хозяйства в 2013 приняты к возмещению и выплачены субсидии на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации на общую сумму 0,98 млн.руб.,

По семи участникам (получатели субсидии) в рамках реализации государственных программ в сфере развития сельского хозяйства в 2013 году субсидии на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации выплачены сверх установленных Соглашениями прогнозируемых размеров на общую сумму 0,4 млн.руб.

В ходе встречной проверки установлено, что сельскохозяйственная организация, осуществляющая деятельность в сфере растениеводства не имеет в пользовании земли сельскохозяйственного назначения (ни в собственности, ни на правах аренды, ни в постоянном или безвозмездном срочном пользовании), то есть заявитель «не имеет реальной возможности» осуществления затрат по выращиванию и уборке сельскохозяйственных культур, а также других затрат, в силу отсутствия необходимого для этого имущества - земель сельскохозяйственного назначения, отсутствия прав на земли сельскохозяйственного назначения. В данном случае нарушается Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», который регулирует отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает

правила и ограничения, применяемые к обороту таких земельных участков и долей в праве общей собственности, определяет условия предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также их изъятия, нарушаются общие правила земельного и гражданского законодательства по использованию и обороту земельных участков сельскохозяйственного назначения.

### 5.3.2. Лесное хозяйство

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Лесное хозяйство» составило 767,9 млн.руб., или 98,3 % бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью на 2013 год.

Главным распорядителем бюджетных средств по подразделу является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области. Территориальными органами министерства являются лесничества и лесопарки. По состоянию на 01.01.2014 в составе министерства находятся 29 лесничеств и один лесопарк.

За счет субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, поступившей в сумме 581,5 млн.руб., произведены расходы в сумме 577,2 млн.руб., в том числе направлено на содержание органа исполнительной власти в сумме 76,3 млн.руб., на содержание лесничеств – 341,2 млн.руб., на выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда 159,6 млн.руб. Остаток целевой субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 01.01.2014 составил 5,6 млн.руб., который подлежит возврату в федеральный бюджет.

Основная сумма направлена на оплату труда и начисления – 335,5 млн.руб., безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям – 144,4 млн.руб.

Согласно отчету по достижению в 2013 году показателей и исполнению мероприятий плана деятельности министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса («дорожная карта»), предоставленного по запросу контрольно-счетной палаты Архангельской области, не выполнены показатели:

- доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда план 8,0%, факт 6,45%;
- доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев в общей количестве) план 67,6%, факт 62,1%;
- искусственное лесовосстановление выполнено на площади 3 993,8 га, при плане 4 725,6 га;
- отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев план 72%, факт 36,6%;

– отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства план 70%, факт 0,8%;

– объем отгруженной продукции обрабатывающих отраслей на 1 работающего, план 3,3 млн.руб., факт 2,7 млн.руб. Согласно пояснению министерства недостижение планового показателя вызвано снижением объема отгрузки продукции в связи с прекращением в 2013 году производственной деятельности ОАО «Соломбальский ЦБК».

Согласно ведомственной структуре расходов министерство является главным распорядителем бюджетных средств по двум целевым программам, а также государственным заказчиком-координатором ДЦП АО «Развитие лесного комплекса Архангельской области на 2012-2020 годы».

Отчет о реализации в 2013 году ДЦП АО «Развитие лесного комплекса Архангельской области» утвержден распоряжением правительства Архангельской области от 25.03.2014 № 60-рп. Согласно отчету из 11 целевых индикаторов ДЦП не выполнено 6 показателей, в том числе создание лесов комплексного назначения, доля лесных культур, созданных посадкой семян с закрытой корневой системой.

Оценка эффективности ДЦП АО, рассчитанная в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности долгосрочных целевых программ составила 78%. Постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 459-пп утверждена Государственная программа Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)», действующая с 01.01.2014. ДЦП АО «Развитие лесного комплекса Архангельской области» признана утратившей силу с 01.01.2014.

Целями ДЦП «Развитие лесного комплекса Архангельской области на 2012-2020 годы» являются:

– повышение эффективности использования, охраны и воспроизводства лесов Архангельской области;

– повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Архангельской области.

В то же время, динамика производства по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева» отрицательна. Динамика индекса производства по виду экономической деятельности в 2005-2010 годах «обработка древесины и производство изделий из дерева»<sup>2</sup> представлена ниже:

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 <sup>3</sup>
97,9	98,2	101,8	90,0	76,6	102,9	130,5	112,1	86,8

<sup>2</sup> Включая Ненецкий автономный округ.

<sup>3</sup> Динамика промышленного производства за 2010-2013 годы уточнена в связи с осуществлением ретроспективного пересчета индексов производства на основе нового 2010 базисного года, а также с учетом внесенных хозяйствующими субъектами изменений в данные о производстве товаров и услуг.

Согласно отчету о расходах бюджета (отраслевое наблюдение по форме 1-субвенции) за январь-декабрь 2013 года не выполнены показатели (к плану) по мероприятиям:

Охрана лесов от пожаров:

- эксплуатация лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров по объемным показателям выполнено на 67,9 % (план 517 км, факт 351,3 км.), не выполнено арендаторами;

- прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление. По объемным показателям выполнено на 49,6% (план 8 149 км, факт 4 037,7 км), не выполнено арендаторами.

Защита лесов:

- расходы, предусмотренные на защиту лесов, выполнены на 71,8%;

- не выполнены плановые показатели по лесопатологическим обследованиям, санитарно-оздоровительным мероприятиям в части сплошных санитарных рубок, выборочных санитарных рубок, очистки лесных насаждений от захламленности.

Лесовосстановление:

- не выполнены плановые показатели по искусственному лесовосстановлению, естественному лесовосстановлению (содействие лесовосстановление), по обработке почвы под лесные культуры;

- не выполнены показатели по уходу за лесами, по осветлению и прочистке;

- не выполнен показатель по расходованию средств на создание лесных дорог. При плановых показателях 2 100,0 млн.руб., фактически использовано 353,0 млн.руб. (средства арендаторов), при этом согласно Лесному плану Архангельской области, утвержденному Указом Губернатора Архангельской области от 20.12.2011 № 175-у, ежегодные объемы строительства лесовозных автодорог с твердым покрытием предусмотрены в количестве в среднем по 442,4 км ежегодно.

ДЦП АО «Развитие лесного комплекса Архангельской области на 2012-2020 годы» утверждена в целях повышения эффективности использования, охраны и воспроизводства лесов Архангельской области, повышения вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Архангельской области. В перечень основных мероприятий программы включены создание лесных дорог комплексного назначения; проведение лесоустройства; обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров; обучение и переподготовка специалистов, выполняющих авиационные работы по охране лесов от пожаров.

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств областного бюджета с привлечением средств федерального бюджета и внебюджетных источников. Общий объем финансирования Программы (в редакции от 20.12.2013) составляет 5 624,6 млн. рублей, в том числе за счет

средств областного бюджета – 56,2 млн. рублей, федерального бюджета – 293,5 млн. рублей, внебюджетных источников - 5 274,8 млн. рублей

Финансирование мероприятий за счет внебюджетных источников (средств арендаторов лесных участков) осуществляется в рамках соглашений о взаимодействии в реализации отдельных мероприятий социально-экономического характера в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 26.04.2011 № 124-пп «Об утверждении Порядка заключения соглашений между Правительством Архангельской области и хозяйствующими субъектами в сфере лесных отношений о взаимодействии в реализации отдельных мероприятий социально-экономического характера».

В связи с невыполнением арендаторами отдельных целевых показателей и мероприятий социально-экономического характера в области лесного хозяйства организациями (арендаторами лесных участков) за счет собственных средств не выполняются обязательства, предусмотренные Соглашениями, в части осуществления мероприятий, связанных с ведением лесного хозяйства, охраной, защитой и воспроизводством лесов, в том числе с созданием (ремонт) лесных дорог противопожарного назначения необщего пользования, а также мероприятий по строительству (ремонту) объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры Архангельской области, и не соблюдаются принципы организации сотрудничества, отраженные в рамках заключаемых Соглашений Правительством Архангельской области.

### 5.3.3. Транспорт

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Транспорт» составило 405,9 млн.руб., или 97,2% бюджетных ассигнований, установленных областным законом, и 96,9% к установленным показателям сводной бюджетной росписи.

Главным распорядителем бюджетных средств по указанному подразделу является агентство по транспорту Архангельской области.

Из общей суммы расходов по подразделу, 103,8 млн.руб. направлено на организацию осуществления органами государственной власти Ненецкого автономного округа на территории НАО полномочий по организации транспортного обслуживания населения в рамках заключенного договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Наибольший объем средств направлен на предоставление субсидий организациям водного, воздушного и железнодорожного транспорта на территории Архангельской области. Общий объем ассигнований 271,7 млн.руб., исполнение составило 99,3%, в том числе направлено на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и междугороднем сообщении (268,0 млн.руб.). Согласно отчету о расходовании средств субсидий за 2013 год, предоставленного по запросу контрольно-счетной палаты, фактические убытки предприятий от перевозки пассажиров и багажа водным, воздушным

и железнодорожным транспортом на территории Архангельской области составили 268,0 млн.руб., в том числе от перевозки железнодорожным транспортом на сумму 100,0 млн.руб., перевезено 3 173,3 тысяч пассажиров, в том числе железнодорожным транспортом 1 953,3 тысяч человек.

Первоначально областным законом «Об областном бюджете» на перевозку пассажиров воздушным транспортом было предусмотрено 80,6 млн.руб. В течение 2013 году ассигнования увеличены на 5,0 млн.руб. на субсидирование авиаперевозок по маршруту Архангельск – Лешуконское – Архангельск. Из предусмотренных, согласно расчетам, субсидии ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии» 20,3 млн.руб. перечислено 18,1 млн.руб.

Первоначально предприятию ОАО «Архангельский речной порт» на перевозку пассажиров речным транспортом предусмотрено субсидий в размере 68,2 млн.руб. По сравнению с 2012 годом рост составил 17,2%, который обусловлен включением затрат на проведение плановых обязательных ремонтов пассажирских судов, замену двигателей, расходов по аренде причалов, проведение дноуглубительных работ. В течение 2013 года бюджетные ассигнования в виде субсидий на перевозку пассажиров водным транспортом в сумме 4,5 млн.руб. уменьшены организациям водного транспорта. По итогам 2013 года перечислено ОАО «Архангельский речной порт» 63,7 млн.руб.

#### 5.3.4. Дорожное хозяйство (дорожные фонды)

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» составило 4 704,3 млн.руб. или 87,4% бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на год.

Главными распорядителями бюджетных средств по подразделу являются агентство по транспорту Архангельской области, министерство ТЭК и ЖКХ, минпромстрой АО.

Бюджетные средства в сумме 388,7 млн.руб. минпромстроем АО направлены на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований в рамках реализации ДЦП АО «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012 – 2015 годы» (см. раздел «Бюджетная политика Архангельской области в сфере инвестиционного развития»).

На капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов перечислено муниципальным образованиям 218,2 млн.руб., что составляет 93,9% к показателям, утвержденных уточненной бюджетной росписью. Из общей суммы межбюджетных трансфертов МО «Город Архангельск» предусмотрено 70,9 млн.руб., перечислено и использовано муниципальным образованием 58,7 млн.руб. (81,4%).



Кассовые расходы муниципальных образований составили 217,7 млн.руб. Остаток целевых субсидий на счетах муниципальных образований на 01.01.2014 составил 1,4 млн.руб. (МО «Город Котлас» - 1,0 млн.руб., МО «Шенкурский район» - 0,4 млн.руб.).

На реализацию двух долгосрочных целевых программ Архангельской области и одной ведомственной направлено 3 095,5 млн.руб., в том числе:

- «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания (2012 – 2016 годы)» 2 483,7 млн.руб. (99,5%),;

- «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Архангельской области (2011 – 2015 годы)» - 579,0 млн.руб. (98,4%). Не исполнены ассигнования на сумму 9,1 млн.руб., что согласно пояснениям агентства по транспорту (информация из годовой отчетности) связано со сменой подрядной организации в связи с неисполнением контрактных обязательств, позднее заключение контракта на 2013 год, большой объем дополнительных работ, неучтенных проектной документацией для устранения брака, допущенного предыдущим подрядчиком;

- «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области (2013 – 2015 годы)» – 32,8 млн.руб. (93,7%).

На капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов; строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации; капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации (оплата работ, выполненных в 2012 году) направлено 329,6 млн.руб., что составляет 95,6% к показателям сводной бюджетной росписи.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в муниципальных образованиях Архангельской области, выявлено необоснованное использование средств областного бюджета в сумме 8,997 млн.руб., в том числе:

- МО «Верхнетоемский муниципальный район» - 5,008 млн.руб. средств субсидии на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации

- МО «Мезенский муниципальный район» (МО «Мезенское») – 3,989 млн.руб. средств субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

Согласно п. 2 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований районов и городских округов Архангельской области на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации, за счет средств дорожного фонда Архангельской области на 2012 и 2013 годы, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21.02.2012 № 58-пп (далее по тексту – Постановление № 58-пп), субсидии бюджетам муниципальных районов <...> на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации, направляются <...> в целях обеспечения поддержания эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, находящихся в собственности муниципальных образований Архангельской области.

Согласно пп. 2 п. 3 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в собственности муниципальных районов могут находиться автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог.

Согласно п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, <...> а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Администрацией МО «Верхнетоемский муниципальный район» в ходе контрольного мероприятия для проверки не были представлены свидетельства о государственной регистрации права собственности на автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, что свидетельствует об отсутствии надлежаще зарегистрированного права собственности и отсутствии оснований для использования субсидий из областного бюджета на их ремонт.

В МО «Мезенское» Мезенского муниципального района за счет средств областного бюджета в сумме 3,989 млн.руб. заключены муниципальные контракты, предметом которых является ремонт и

капитальный ремонт автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности МО «Мезенское».

При этом указанные автомобильные дороги также надлежащим образом не зарегистрированы в муниципальной собственности, что свидетельствует об отсутствии оснований для расходования средств областного бюджета на их ремонт и капитальный ремонт.

На основании вышеизложенного полагаем необходимым предложить органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области принять меры по государственной регистрации права муниципальной собственности на автомобильные дороги местного значения, находящиеся на территории муниципальных образований, а также предложить Правительству Архангельской области оказать содействие органам местного самоуправления в данном вопросе.

ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» по бюджетной классификации 104 0409 3150211 701 предусмотрены средства в размере 710,3 млн.руб. на ремонт и содержание региональных автомобильных дорог за счет поступлений от ЗАО «Ямалгазинвест». По итогам 2013 года расходы составили 123,8 млн.руб. Низкий процент исполнения согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» объясняется поздним финансированием (осень 2013 года) и отсутствием необходимого времени для проведения торгов, заключения государственных контрактов и выполнения работ.

В то же время, согласно проведенному ежемесячному анализу поступления доходов в областной бюджет по коду доходов 113 02000 00 0000 130 «Доходы от компенсации затрат государства» основная сумма поступлений приходится на июль 2013 года более 50 % от фактически поступивших средств по указанному коду, а также в пояснительной записке к отчету за 9 месяцев 2013 года отражено, что доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 660,6 млн.руб. или 81,7 % от суммы прогнозируемых поступлений на год. Исполнение обеспечено, в основном, за счет поступления средств от ЗАО «Ямалгазинвест» в возмещение расходов по укреплению автомобильных дорог для целей строительства магистрального газопровода Ухта-Торжок в соответствии с условиями Соглашения между Правительством Архангельской области и ЗАО «Ямалгазинвест» (508, 9 млн.руб.), что не подтверждает причину, отраженную в пояснительной записке к годовому отчету ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор».

#### *5.4. Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство*

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы бюджета составило 5 249,8 млн.руб. или на 67% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год. Самое низкое исполнение по подразделу «Благоустройство» - 7,8%.

Законом «Об областном бюджете» (в ред. от 19.12.2013) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования утверждены в объеме 6 499,7 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы областного бюджета по указанному разделу увеличены на 1 332,9 млн. рублей, или на 20,5 %, и составили 7 832,7 млн. рублей.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2013 году осуществляли 8 главных распорядителей средств областного бюджета, из них: министерство ТЭК и ЖКХ (82,2%), минпромстрой АО (12,4%), на которые приходится 94,6% объема произведенных расходов областного бюджета по данному разделу.

По подразделу «Жилищное хозяйство» кассовое исполнение расходов областного бюджета составило 1 796,9 млн. рублей, или 52,8% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Из общей суммы расходов по подразделу, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» и за счет средств областного бюджета направлено муниципальным образованиям Архангельской области 1 378,4 млн.руб., из них за счет средств Фонда реформирования ЖКХ - 59,4%.

Законом «Об областном бюджете» (в ред. от 19.12.2013) министерству ТЭК и ЖКХ на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 164,9 млн.руб.

Информация об использовании межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ министерством и муниципальными образованиями в 2013 году указана в таблице 8.

Возвращено неиспользованных остатков прошлых лет в областной бюджет в 2013 году муниципальными образованиями в сумме 11,5 млн.руб., в том числе:

- МО «Город Архангельск» в сумме 1,2 млн.руб.,
- МО «Плесецкий муниципальный район» в сумме 10,1 млн.руб.,
- МО «Холмогорский муниципальный район» в сумме 0,3 млн.руб.

Таблица 8. Сведения об использовании межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета и средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2013 году

Наименование показателя	Утвержден о бюджетной росписью министерст ва, тыс.руб.	Исполнено министерст вом, тыс.руб.	% исполне ния	Исполнен о муниципа льными образован иями, тыс.руб.	% исполнен ия
1	3	4	$5=4/3$ *100	6	$7=6/4*100$
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от ГК -Фонда содействия реформированию ЖКХ	1 938 593,7	1 152 160, 7	59,44	380 212,8	33,0
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджетов	226 285,7	226 285, 7	100,0	86 433,2	38,2
<b>Итого</b>	<b>2 164 879,4</b>	<b>1 378 446,4</b>	<b>63,68</b>	<b>466 646,0</b>	<b>33,86</b>

Остаток межбюджетных трансфертов на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2014 составил 1 010,9 млн.руб. или 73,3% от перечисленных в 2013 году средств.

Контрольно-счетной палатой в 2013 году в ходе проведения встречных проверок законности, обоснованности и эффективности использования средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, средств долевого финансирования, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов (далее по тексту – МКД) и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях установлено следующее:

#### **Муниципальное образование «Шенкурский муниципальный район»**

По результатам проверки адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2010 год», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 20.04.2010 № 113-пп (далее по тексту – Программа переселения №133-пп) установлено:

В нарушение пунктов 2.3.1 и 2.3.15 соглашений от 25.06.2010 № 49/2010, от 02.12.2010 года № 88/2010, заключенных между Минстроем Архангельской области, администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» и администрацией МО «Шенкурское», раздела IV адресной Программы переселения № 113-пп, за счет средств долевого финансирования неправомерно оплачена площадь предоставляемых жилых помещений, превышающих площадь расселяемых помещений на 38 кв.м. на сумму 1,1 млн.руб., оплата произведена за счет обязательной доли софинансирования.

В нарушение п. 2.3.14 соглашений от 25.06.2010 № 49/2010, от 02.12.2010 года № 88/2010, администрация МО «Шенкурское» не обеспечила снос аварийного жилого фонда, предусмотренного программами до IV квартала 2011 года. На дату осмотра (27.02.2013) выполнения работ по сносу аварийных домов, включенных в областные программы, установлено, что из 9 домов, подлежащих сносу в 2010-2011 годах, снесено только 3 дома, кроме того в остальных домах зарегистрированы и проживают собственники жилых помещений.

Более того, установлено, что жилой дом, расположенный по адресу г. Шенкурск, ул. Мира, д. 38, постановлением администрации Архангельской области от 13.08.1998 № 207 поставлен на государственную охрану памятников истории и культуры Архангельской области. Следовательно, этот жилой дом не мог быть включен в программу Архангельской области, так как в соответствии с указанным постановлением и Законом РСФСР от 15.12.1978 года «Об охране и использовании памятников истории и культуры» балансодержатели и частные владельцы памятников должны обеспечить их сохранность и правильную эксплуатацию, то есть дом не подлежит сносу, а это одно из условий программы.

### **Муниципальное образование «Плесецкий муниципальный район»**

#### **МО «Плесецкое»**

В нарушение адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2010 год, п. 2.3.14 Соглашения от 25.06.2010 № 41/2010, заключенного между Минстроем Архангельской области, администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и администрацией МО «Плесецкое», администрация МО «Плесецкое» не обеспечила снос аварийного жилого фонда, подлежащего сносу в III квартале 2011 года. Из пяти домов, заявленных в данную программу, полностью снесены только два, три дома частично разобраны.

При проверке договоров социального найма на жилые помещения, подлежащие сносу по адресу п. Плесецк, ул. Октябрьская, д. 2, кв.1,3,4; д.26, кв. 1,2,3,4; ул. Партизанская, д. 43, кв.3 установлено, что договоры социального найма с жильцами не заключались, во всех заявленных квартирах регистрация жильцов оформлена до 2005 года.

Вместе с тем установлено, что адресной программой Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом

необходимости развития малоэтажного жилищного строительства" на 2012-2013 годы» по МО «Плесецкое» предусмотрено расселение 18 муниципальных помещений, однако по состоянию на 24.06.2013 строительство предназначенных для этой цели 2-х домов не ведется, в связи с чем, подрядчику ООО «Билдинг Компани», администрацией МО «Плесецкое» предложено вернуть аванс в сумме 3,05 млн.руб., из них 1,9 млн.руб. средства Фонда содействия реформированию ЖКХ.

#### МО «Оксовское»

В п. 2.3.17 трехстороннего соглашения от 30.03.2012 № 7/2012 между Минстроем Архангельской области, администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и администрацией МО «Оксовское» о предоставлении субсидий на долевое финансирование мероприятий в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» на 2012 год, предусмотрено «обеспечить выполнение мероприятий программы в срок до 30.09.2012 и IV квартал 2012 года», выявлены ссылки на несуществующие пункты соглашения по наименованию этих мероприятий.

В нарушение ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, при заключении четырех муниципальных контрактов администрацией МО «Оксовское» были внесены существенные изменения в части сроков их исполнения. В ходе осмотра земельного участка, расположенного по ул. Советская, предназначенного для строительства многоквартирного дома работы не выполнены и на дату проведения осмотра (26.06.2013) не начаты. Администрация МО «Оксовское» не воспользовалась своим правом взыскания неустойки в соответствии со статьями 329, 330 ГК РФ, размер которой согласно расчету, контрольно-счетной палаты по состоянию на 26.06.2013 за 177 дней просрочки (с 01.01.2013 по 26.06.2013) составляет 6,0 млн.руб. В 2012 году денежные средства по муниципальным контрактам ООО «Билдинг Компани» не перечислялись, но в 2013 году администрация МО «Оксовское» перечислила ООО «Билдинг Компани» предоплату в размере 15 % по четырём муниципальным контрактам на общую сумму 0,6 млн.руб.

В ходе осмотра аварийных домов (июнь 2013 года) установлено следующее:

- в аварийном жилом доме, расположенном по адресу: п. Оксовский, ул. Строительная, д. 33, проживает один житель (в программе заявлено одно жилое помещение);
- аварийный жилой дом, расположенный по адресу: п. Оксовский, ул. Линейная, д. 11 расселен.. При этом два «расселенных» жителя вынуждены проживать у родственников, а одна жительница – по договору поднайма. Однако проверкой установлено, одна из расселенных граждан зарегистрирована в аварийном доме по данному адресу только 01.06.2012, ранее она была зарегистрирована в жилом помещении пос. Булатово, ул. Левачева, д. 18, кв. 1 (акт о признании этого дома аварийным проверке не

представлен). В нарушение п. 2 ст. 15, п. 1 ст. 49 и ст. 87 Жилищного Кодекса РФ, глава администрации МО «Оксовское» разрешила регистрацию гражданки в аварийном доме по адресу: пос. Оксовский, ул. Линейная, д. 11, кв. 1, тем самым предоставив ей право получения нового жилого помещения в рамках адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в которую включен данный дом для расселения и для реализации которой заключен муниципальный контракт с ООО «Билдинг Компани» на приобретение жилого помещения (квартиры) стоимостью 0,9 млн.руб.

#### МО «Савинское»

По результатам проверки МО «Савинское» при осмотре по состоянию на 05.06.2013 аварийных домов, заявленных в адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2010 год» и подлежащих сносу в соответствии с условиями этой программы до IV квартала 2011 года, а по трехстороннему соглашению от 25.06.2010 № 42/2010 между Минстроем Архангельской области, администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и администрацией МО «Савинское» о предоставлении субсидий на долевое финансирование мероприятий в рамках этой адресной программы - до 31.12.2010, установлено, что из 20 аварийных домов, подлежащих сносу - полностью снесены только 2 дома, 7 домов - частично разобраны, не снесены – 11 домов, в 10 из которых имеются неосвобожденные квартиры. Следовательно, администрация МО «Савинское», предоставив новые жилые помещения, не обеспечила освобождение и снос аварийного жилого фонда в установленный срок.

Выявлено расхождение по площади аварийного жилого фонда на 285,1 кв.м. в данных Плесецкого отделения ГУП АО «БТИ» со сведениями, указанными в постановлении администрации МО «Савинское» от 15.01.2013 № 03 «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда». Завышение площади жилого фонда привело к необоснованному увеличению суммы обязательной доли софинансирования 8,2 млн.руб., что является нарушением раздела IV «Механизм реализации указанной программы, п. 3 ст. 2, п. 3, ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее по тексту – Закон № 185-ФЗ) и ст. 89 Жилищного кодекса РФ. Оплата площади предоставляемых жилых помещений произведена на сумму 28,8 млн.руб., которая учитывает указанное завышение. Таким образом, в нарушение раздела V адресной программы, сумма, оплаты площади расселяемых помещений, превысила допустимую на 12,1 млн.руб., из них за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – на 7,1 млн.руб.

Кроме того, 65 квартир на общую сумму 100,0 млн.руб. приобретены администрацией МО «Савинское» по 4 муниципальным контрактам от 02.12.2010 у ООО «Двина-строй» в реконструированном здании бывшего общежития в п. Савинский по ул. Октябрьская, дом 13, проданного ей же как муниципальное имущество 08.09.2010 за 22,1 млн.руб.



В постановлении администрации МО «Савинское» от 15.01.2011 № 03 указано, что гражданка <...> зарегистрирована в квартире № 2 по ул. Колхозная, д. 5, пос. Шелекса, однако проверкой установлено, что в этой квартире никто не зарегистрирован. В данном доме зарегистрированы жильцы 2-х квартир общей площадью 114,8 кв.м, а в адресной программе указано, что дом 3-х квартирный общей площадью 114,8 кв.м.

Муниципальным образованием «Савинское» за покупку 51 квартиры для переселения граждан, перечислены ООО «Траст-М» 62,9 млн.руб. Окончательный расчет за счет средств бюджета МО «Савинское» (по состоянию на июнь 2013 года) на сумму 3,6 млн.руб. не произведен. Таким образом, в нарушение п. 2.3.1. трехстороннего соглашения от 09.08.2011 № 75/2011, заключенного между Минстроем Архангельской области, администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и администрацией МО «Савинское» о предоставлении субсидий на долевое финансирование мероприятий в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2011-2012 годы» софинансирование за счет средств местного бюджета на оплату площади предоставляемых помещений, превышающую общую площадь расселяемых помещений, на сумму 3,5 млн.руб. в 2012 году не обеспечено. При этом необходимо отметить, что в нарушение раздела V адресной программы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 07.06.2011 № 185-пп, указанным соглашением ответственность за несоблюдение условий софинансирования не предусмотрена.

Проверкой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2011-2012 годы, (далее Программа переселения 2011-2012) установлено:

- из 51 переселяемой квартиры только на 37 квартир предоставлены договоры социального найма на аварийное жилье, датированные от 01.03.2012, то есть после того, как эти дома были признаны аварийными (12.12.2008); не предоставлены договоры социального найма на 14 жилых помещений, из них в 2-х квартирах никто не был зарегистрирован;
- не внесены изменения в Программу переселения 2011-2012 в соответствии с фактическими показателями;
- в нарушение Программы переселения 2011-2012, п. 2.3.14 и 2.3.17 соглашения от 09.08.2011 № 75/2011 администрация МО «Савинское» не обеспечила снос аварийного жилищного фонда в четвертом квартале 2012 года; по состоянию на 21.06.2013 все граждане не переселены;
- аварийные дома по адресу поселок 88 квартал, дома 3, 5, 8 являются многоквартирными, следовательно, в нарушение ч. 2 ст. 2, ст. 16 Закона № 185-ФЗ, раздела V «Механизм реализации программы» Программы переселения 2011-2012, п. 1.1. соглашения от 09.08.2011 № 75/2011, жителям домов № 3, 5 и 8 пос. 88 квартал предоставлены 3 квартиры общей площадью 152,4 кв.м на общую сумму 4,4 млн.руб.;

– расселен дом по адресу пос. 88 квартал, 10а, который не включен в Программу переселения 2011-2012 и, кроме того, является одноквартирным. Жителям дома № 10 а предоставлена квартира стоимостью 1,1 млн.руб.;

– расселена не включенная в Программу переселения 2011-2012 квартира №2 аварийного жилого дома по адресу пос. Кривозерко, 13, и предоставлена квартира № 94 в жилом доме по адресу: п. Савинск, пер. Российский, д. 7а площадью 35,9 кв.м. и стоимостью 1,0 млн.руб.

В нарушение п. 3 ст. 16 Закона № 185-ФЗ, ст.32 Жилищного кодекса РФ без учета рыночной стоимости изъятых помещений (принятых МО «Савинское» в 2011-2013 годах) предоставлено 11 квартир общей площадью 651,0 кв.м. на сумму 18,7 млн.руб. взамен 11 квартир общей площадью 598,3 кв.м. ветхого и аварийного жилищного фонда. Вместе с тем отсутствуют данные Реестра о муниципальной собственности еще на 8 квартир общей площадью 332,5 кв.м. взамен которых предоставлено 384 кв.м нового жилья на общую сумму 11,0 млн.руб.

Размер средств на оплату площади предоставляемых помещений, превышающих общую площадь расселяемых помещений Программой предусмотрен в сумме 4,0 млн.руб., тогда как фактически сложившийся – 6,9 млн.руб., что в нарушение раздела VI Программы переселения 2011-2012 превышает допустимое значение на 2,9 млн.руб.

Таким образом, министерством, в нарушение ст. 160.1 БК РФ как главным администратором доходов не осуществлялся контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет, в нарушение ст. 158 БК РФ как главный распорядитель средств областного бюджета, не обеспечил результативность и не осуществлял контроль за использованием средств областного бюджета. Факты выявленных контрольно-счетной палатой нарушений в МО «Шенкурское» и МО «Савинское» подтвердились, проводится работа по подготовке внесения изменений в адресную программу.

Письмом от 21.05.2014 № СС-05/263 Государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию ЖКХ по итогам проверки контрольно-счетной палаты, включенных в отчет о выездной проверке Фонда в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами, доведено, что Правительством Архангельской области принято решение об исключении муниципальных образований МО «Оксовское» и Плесецкое» из адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости малоэтажного жилищного строительства на 2012-2013 годы, и возвращении средств предоставленных Фондом в размере 15,15 млн.руб. По результатам рассмотрения годового отчета Архангельской области за 2013 год в связи с нарушениями сроков реализации программ переселения 2012-2013 годов, установленных ч. 11 ст. 16 Закона № 185-ФЗ, а также невыполнением требований пунктов 9.3. и 9.4. ст. 14 данного закона решением правления Фонда от 31.03.2014 года, протокол № 489, финансовая поддержка Архангельской области была приостановлена.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Коммунальное хозяйство» составило 3 371,3 млн.руб., или 87,8 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на год. Основная часть бюджетных средств направлена на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, общая сумма выделенных бюджетных средств составила 2 684,2 млн.руб.

По сравнению с 2013 годом кассовые расходы областного бюджета по указанным мероприятиям увеличились на 12,5%, в том числе на возмещение убытков на газ снизились на 8,1%, на электрическую энергию снизились на 5,8%, на тепловую энергию увеличились на 18,5%, на твердое топливо, воду и водоснабжение, ТБО увеличились на 8,6%, 48,9%, 23,6% соответственно.

Проверкой министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее по тексту министерство ТЭК и ЖКХ) в части организации исполнения областного бюджета установлено:

**Субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую для населения на нужды теплоснабжения (далее - субсидии ΔТ).**

Законом «Об областном бюджете» в редакции от 19.12.2013 на обозначенные цели главному распорядителю – министерству ТЭК и ЖКХ утверждены расходы в объеме 1 315,4 млн.руб., что на 144,2 млн.руб. ниже, чем предусмотрено законом в редакции от 17.12.2012.

В соответствии с утвержденным областным законом порядком (далее по тексту – Порядок ΔТ) министерством ТЭК и ЖКХ принята от муниципальных образований и учтена в бюджетном учете задолженность теплоснабжающих организаций (далее по тексту – ТСО) по состоянию на 01.01.2013, в том числе кредиторская задолженность бюджета – 60,0 млн.руб. и дебиторская задолженность перед бюджетом в сумме 37,3 млн.руб., из них задолженность по 8 предприятиям, не оказывающим услуги по теплоснабжению в 2013 году дебиторская – на сумму 0,04 млн.руб. и кредиторская на сумму 0,2 млн.руб. По состоянию на 01.01.2014 сумма задолженности по указанным предприятиям не изменилась. Работа по ликвидации данной задолженности в течение 2013 года министерством ТЭК и ЖКХ не проводилась.

Необходимо отметить, что задолженность принята министерством ТЭК и ЖКХ к бюджетному учету с нарушением действующего законодательства (п. 1 ст. 160, статей 161, 389, 391, 434 ГК РФ, статьи 31 БК РФ, статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Закон о бухгалтерском учете), пунктов 3, 4, 7, 8, 9, 10, 18 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных

органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту – Инструкции № 157н), пункта 3.6. Порядка ДТ. Имеют место факты принятия актов сверки с исправлениями, без подписи о принятии министром и главным бухгалтером, без скрепления оттисками печатей, а также принятие к учету задолженности от муниципальных районов с учетом задолженности ТСО перед поселением (поселением указанная задолженность муниципальному району не передана). Приведенные факты свидетельствуют о недостоверных сведениях в части задолженности.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО в соответствии с п. 3.4 Порядка ДТ при осуществлении полномочий по предоставлении субсидии ДТ на 2013 год заключено 154 договора с ТСО на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую для населения на нужды теплоснабжения (далее – договоры на возмещение убытков).

В нарушение ст. 219 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО заключены договоры на возмещение убытков с ТСО в количестве 15 (или 9,7% от заключенных договоров) до доведения министерству лимитов бюджетных обязательств на 2013 год.

В договорах на возмещение убытков, заключенных между ТСО и министерством ТЭК и ЖКХ не предусмотрены расчеты, подтверждающие потребность в сумме субсидии на возмещение убытков, информация о жилом фонде, отапливаемом по приборам учета и без указанных приборов, количество человек, потребляющих горячую воду без применения приборов учета и с применением приборов учета.

Пунктом 1.3 договора на возмещение убытков установлено – «министерство осуществляет предоставление субсидий теплоснабжающим организациям с учетом стоимости неиспользованного остатка каменного угля на основании актов сверки расчетов между органами местного самоуправления поселений и ТСО по состоянию на 1 января 2013 года равными долями в течение трех лет».

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете, пункту 7 Инструкции № 157н, каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом и основанием для отражения в бухгалтерском учете информации об активах и обязательствах, а также операций с ними являются первичные учетные документы. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО не представлены оформленные первичные учетные документы, подтверждающие стоимость неиспользованного остатка каменного угля по состоянию на 01.01.2013, а также документы, подтверждающие приемку задолженности, выражающие ее содержание и подписанные лицом или лицами, совершающими сделку, а

так же согласие кредитора. Не подтверждено данными регистров бухгалтерского учета отражение на счетах бухгалтерского учета стоимости неиспользованного остатка каменного угля по состоянию на 01.01.2013 для отражения в расчетах с ресурсоснабжающими организациями в 2014-2016 годах.

В заключении контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2012 год в части организации исполнения министерством областного бюджета по вопросу финансовой поддержки по закупке и доставке каменного угля в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов отмечено: обоснованность списания и наличие остатков каменного угля в теплоснабжающих организациях главным распорядителем на 01.01.2013, не проверены, с данными формы 22-ЖКХ, ф1-ТЕП, не сверены. Проверки муниципальных образований и теплоснабжающих предприятий области в 2012 году, в нарушение ст. 158, 269 БК РФ за 2012 год и предыдущие годы, министерством не проводились.

Проведение проверок достоверности отраженных остатков каменного угля органами исполнительной власти в 2013 году также не обеспечено.

В то же время, проверками, проведенными контрольно-счетной палатой установлено практически повсеместное наличие нарушений в части отсутствия обоснованности списания каменного угля. Одновременно с этим, при установлении нарушений возможность взыскания или возврата в областной бюджет причиненного ущерба затруднена, так как в «документальном» сопровождении передаваемого безвозмездно каменного угля утрачена взаимная связь между списанием количества каменного угля и тарифом без топливной составляющей – утвержденные порядки и правила, заключенные соглашения и договоры не соответствует требованиям действующего законодательства, что привело к невозвратимым потерям бюджета.

Так, в 2013 году контрольно-счетной палатой проведены выборочные проверки обоснованности списания каменного угля в трех муниципальных районах Приморском, Верхнетоемском, Пинежском, отдельных поселениях, 6-ти теплоснабжающих организаций за 2011 год и 9-ти за 2012 год. Объем проверенных средств составил 179,1 млн.руб., установлено необоснованное списание каменного угля в количестве 10 122,7 тонны, на 37,6 млн.руб. или 21,0% от суммы проверенных средств. Проверка Мезенского и Лешуконского районов по обозначенному вопросу главным распорядителем не проведена, тогда как ранее при проведении проверок там были установлены нарушения в указанной части.

Отсюда, данные министерства в части остатков каменного угля, приведенные в таблице, являются недостоверными:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Остаток каменного угля	
		тонн	млн.руб.
1	МО «Верхнетоемский муниципальный район»	603,7	2,8

2	МО «Ленский муниципальный район»	911,0	3,1
3	МО «Приморский муниципальный район»	3 115,4	13,7
4	МО «Пинежский муниципальный район»	5 559,7	22,3
	ИТОГО	10 189,8	41,9

Одна из основных причин сложившейся ситуации: нечетко сформулированные Правительством Архангельской области положения в порядках в части определения нормативов и механизма списания угля увязанных с примененными при формировании тарифов, способа подтверждения фактического состояния котельного оборудования, конкретного распределения ответственности за достоверность расчетов и соблюдение условий предоставления и расходования между получателями бюджетных средств и «бюджетного» каменного угля, отсутствие порядка возврата денежных средств в бюджет.

В ходе проверки исполнения областного бюджета за 2013 год установлено также, что министерство ТЭК и ЖКХ не воспользовалось информацией, предоставленной контрольно-счетной палатой о выявленных в ходе контрольных мероприятий фактах необоснованного списания каменного угля ТСО Пинежского, Приморского муниципальных районов, не приняло действенных мер по восстановлению в бюджет стоимости необоснованно списанного каменного угля.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении министерством ТЭК и ЖКХ положений п. 1 ст. 160, статей 161, 389, 391, 434 ГК РФ, статей 9, 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4, 7, 8, 9, 10, 18 Инструкции №157н, пункта 3.4. Порядка ДТ, пункта 1.3 Договора на возмещение убытков на 2013 год.

В нарушение абз. 12 п. 3.4 Порядка ДТ, министерство ТЭК и ЖКХ стоимость неиспользованного остатка каменного угля по состоянию на 01.01.2013 при расчете субсидии учитывает в течение четырех лет, вместо определенных Порядком ДТ трех лет, при этом на 2013 год определено 50% (7,0 млн.руб.) стоимости неиспользованного остатка каменного угля и вторые 50 % стоимости (7 млн.руб.) будут учтены в расчетах с ТСО в 2016 году.

В целях безаварийного прохождения отопительного периода, на основании распоряжений министерства ТЭК и ЖКХ АО допускалось авансовое перечисление субсидий ДТ, обоснованное предварительным расчетом по каждой теплоснабжающей организации, для закупки и доставки топлива в обозначенные пунктом 3.7. Порядка ДТ сроки.

В ходе камеральной проверки документов по авансовому перечислению субсидий (ООО «Кулой ЖКХ» Вельского района, ООО «Холмогоры» Холмогорского района, ООО «Савинскжилсервис» Плесецкого района, ООО «Тепло» Ленского района, ООО «Сийское» Пинежского района, ОАО «Архоблэнерго») установлены факты нарушения министерством ТЭК и ЖКХ подпунктов а), в) п. 3.7 Порядка ДТ в части превышения допустимой доли авансовых перечислений, авансирования ТСО

при наличии на момент принятия от ТСО заявки на авансирование дебиторской задолженности по средствам субсидии ΔТ.

Таким образом, сложившаяся в министерстве по состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность по средствам субсидии ΔТ в сумме 25,8 млн.руб. является отвлечением средств областного бюджета и не соблюдением установленного ст. 34 БК РФ, принципа эффективности использования бюджетных средств.

Согласно сводному расчету фактической потребности в возмещении убытков ТСО области за 2013 год: всего объем тепловой энергии, отпущенный населению на нужды теплоснабжения (для отопления и горячего водоснабжения) за 2013 год составил 1 015 655,1 Гкал и потребность в возмещении убытков 1 177,6 млн. руб., возмещено из бюджета по данным бюджетного учета министерства 1 170,2 млн. руб. или 89,0% от утвержденных годовых ассигнований, учтена стоимость неиспользованного остатка каменного угля по состоянию на 01.01.2013 в сумме 7,0 млн.руб., по состоянию на 31.12.2013 кредиторская задолженность по средствам субсидии составила 23,1 млн.руб., в том числе кредиторская задолженность в размере 48,9 млн.руб., дебиторская задолженность в размере 25,8 млн.руб.

Основное снижение потребности в средствах субсидии ΔТ в 2013 году произошло из-за снижения отпуска тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения потребителям на 111 052,8 Гкал или 9,9% к первоначальному плану, а также учета стоимости неиспользованного остатка каменного угля по состоянию на 01.01.2013 при расчете потребности.

Контрольно-счетной палатой в 2013 году проведены проверки обоснованности предоставления и использования средств субсидии ΔТ в 6 муниципальных районах, в которых проверено 12 ТСО и 2 филиала ОАО «Архоблэнерго». В целях определения и подтверждения достоверности фактического объема отпущенных услуг населению на нужды теплоснабжения за период 2012 – 2013 годов совместно с Прокуратурой Архангельской области проводились встречные проверки в управляющих компаниях и расчетно-кассовых центрах. Объем проверенных средств в ТСО по расчетам фактической потребности за 2013 год составил 276,4 млн.руб. Завышение потребности в средствах субсидии ТСО установлено в размере 7,0 млн. руб. вследствие завышения объема отпущенной тепловой энергии населению в количестве 3 902,7 Гкал. За прошлые годы объем проверенных средств составил 400,8 млн.руб., проверками контрольно-счетной палаты выявлено завышение потребности в возмещении на 34,7 млн.руб. (или 8,6% от проверенных средств).

В то же время, министерством ТЭК и ЖКХ при проведении проверок ТСО в 2013 году не исследуются вопросы достоверности фактического объема отпущенных услуг населению на нужды теплоснабжения за период 2011-2012 годов, дебиторской или кредиторской задолженности по возмещению убытков, что свидетельствует о невыполнении министерством бюджетных полномочий.

**Субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения (далее – субсидия ΔЭ).**

Законом «Об областном бюджете», бюджетной росписью и кассовым планом главному распорядителю – министерству ТЭК и ЖКХ на возмещение обозначенных убытков посредством предоставления субсидии юридическим лицам предусмотрено 836,0 млн.руб., что составило 94,9% от первоначально утвержденных законом показателей.

Приложением к закону о бюджете утвержден порядок предоставления субсидии (далее – Порядок ΔЭ), пунктом 2.8. которого установлено, что министерство принимает в установленном порядке задолженность между муниципальными образованиями Архангельской области и энергоснабжающими организациями (далее по тексту – ЭСО) по состоянию на 01.01.2013.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО от 2 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2013 принята и учтена в бюджетном учете кредиторская задолженность в размере 0,9 млн.руб., дебиторская 8,6 млн.руб.

В нарушение положений пункта 1 статьи 160, статьи 161, статьи 389, статьи 391, статьи 434 ГК РФ, статьи 31. БК РФ, статей 9, 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4, 7, 8, 9, 10, 18 Инструкции №157н, пункта 2.8. Порядка ΔЭ, к бюджетному учету принята кредиторская задолженность при отсутствии договора (в простой письменной форме), выражающего содержание и подписанного лицами, совершающими сделку, а также получения согласия кредитора.

Контрольно-счетной палатой АО в ходе контрольных мероприятий, проводимых в 2013 году установлено принятие к бюджетному учету министерством ТЭК и ЖКХ кредиторской задолженности, не учтенной в бюджетном учете МО «Приморский муниципальный район» по состоянию на 01.01.2013 перед ООО «Поморские электросети» в сумме 0,8 млн.руб.

Согласно сводному расчету фактической потребности в средствах субсидии по ЭСО с отражением объемов потребления электрической энергии по категориям потребителей по каждому тарифу с учетом льгот за 2013 год отпущено потребителям 31,7 млн.кВт\*ч, начислено к возмещению 826,2 млн.руб., предоставлена субсидия юридическим лицам в размере 824,4 млн.руб. или 98,6% от утвержденных годовых ассигнований. Дебиторская задолженность по средствам субсидии ΔЭ на 31.12.2013 составила 5,9 млн.руб., в том числе кредиторская задолженность в размере 1,1 млн. руб. и дебиторская задолженность в размере 7,0 млн. руб. (ОАО «Архоблэнерго»).

Снижение потребности в средствах субсидии ΔЭ произошло из-за снижения объема отпуска электрической энергии потребителям в 2013 году на 4,5 тыс.кВт\*ч или 12,5% к первоначальному плану, в том числе снижение отпуска электрической энергии потребителям ОАО «Архоблэнерго» в количестве 4,4 тыс.кВт\*ч (12,6% к первоначальному плану), а также вследствие изменения межтарифной разницы.



Контрольно-счетной палатой проведена встречная проверка обоснованности предоставления и использования средств субсидии ДЭ за 2013 год в Мезенском филиале ОАО «АрхоблЭнерго», по результатам которой установлено, что с 01.01.2013 между администрацией МО «Мезенский муниципальный район» и ОАО «АрхоблЭнерго» заключен договор на возмещение расходов за коммунальные услуги, согласно которому администрация (арендодатель) обеспечивает энергоснабжение арендуемых объектов, в том числе здания котельной в с. Ручьи и здания модульной котельной в с. Койда в пределах фактической потребности электрической энергии. При этом изменения в действующий договор аренды о передаче обозначенных зданий котельных не внесены.

Пунктом 2.2.3 договора от 01.01.2013 определено, что ОАО «АрхоблЭнерго» возмещает администрации стоимость электрической энергии, потребленной указанными объектами.

При проведении проверки контрольно-счетной палатой установлено, что стоимость счетов-фактур, выставленных ОАО «АрхоблЭнерго» администрации муниципального образования в соответствии с подписанными сторонами актами за 88,2 тыс.кВт\*ч электрической энергии, потребленной котельными на сумму 0,8 млн. руб., предъявлена администрацией муниципального образования ОАО «АрхоблЭнерго».

Тем самым подтверждено, что потребление электрической энергии арендованными у муниципального образования ОАО «АрхоблЭнерго» котельными в с. Койда и с. Ручьи, является расходом электроэнергии на производственные нужды ОАО «АрхоблЭнерго», направленной на выработку тепловой энергии в указанных населенных пунктах и котельных, чем нарушены требования п. 2.4 Порядка ДЭ, согласно которому объем электрической энергии отпущенный на производственные нужды не является базовой величиной для расчета убытков ЭСО, подлежащих возмещению из областного бюджета.

В результате указанных действий допущено необоснованное использование субсидии областного бюджета на сумму 2,0 млн.руб. что свидетельствует об отсутствии должного финансового контроля со стороны главного распорядителя министерства ТЭК и ЖКХ за использованием средств областного бюджета и невыполнении им бюджетных полномочий определенных статьями 158 и 160.2-1 БК РФ. В нарушение бюджетного законодательства, министерством ТЭК и ЖКХ в 2013 году не проводились проверки обоснованности использования муниципальными образованиями средств областного бюджета, а также достоверности предоставления сведений юридическими лицами о потребности в возмещении убытков за прошлые годы.

**Субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее – субсидии ДВ).**

Законом «Об областном бюджете», бюджетной росписью и кассовым планом главному распорядителю – министерству ТЭК и ЖКХ на возмещение обозначенных убытков посредством предоставления субсидии юридическим лицам предусмотрено 503,0 млн.руб. что составило 74,4% от первоначально утвержденных законом показателей.

Рост расходов по предоставлению субсидий на возмещение убытков по водоснабжению и водоотведению в 2013 году по сравнению с 2012 годом обусловлен ростом «субсидированного» объема водопотребления и водоотведения с 65 542 тыс.куб.м до 70 609,5 тыс.куб.м. или на 7,7%. На 36,0% в целом увеличилась потребность в субсидии ΔВ, субсидированная межтарифная разница увеличилась в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 27%.

Приложением к закону «Об областном бюджете» утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее - Порядок ΔВ), пунктом 5.11 которого установлено, что министерство ТЭК и ЖКХ АО принимает в установленном порядке кредиторскую и дебиторскую задолженность муниципальных образований Архангельской области перед организациями водопроводно-канализационного хозяйства (далее по тексту – организации ВКХ) по состоянию на 1 января 2013 года.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО от 22 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2013 принята и учтена в бюджетном учете кредиторская задолженность в размере 46,2 млн.руб., в том числе по 4 предприятиям, не оказывающим услуги по водоснабжению в 2013 году на сумму 0,05 млн.руб. По состоянию на 01.01.2014 года сумма дебиторской задолженности по указанным предприятиям не изменилась.

В ходе принятия к бюджетному учету дебиторской и кредиторской задолженности по средствам субвенции министерством ТЭК и ЖКХ АО допущено нарушение положений пункта 1 ст. 160, ст. 161, ст. 389, ст. 391, ст. 434 ГК РФ, ст. 9, 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4, 7, 8, 9, 10, 18 Инструкции №157н, пункта 5.11 Порядка ΔВ в части отсутствия договора в простой письменной форме, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, а также получения согласия кредитора.

В нарушение ст. 219 БК РФ, министерством ТЭК и ЖКХ АО заключены договоры на возмещение убытков с организациями ВКХ в количестве 87 (или 76,3% от заключенных договоров) до принятия министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, лимитов бюджетных обязательств на 2013 год.

В договорах на возмещение убытков, заключенных между организациями ВКХ и министерством ТЭК и ЖКХ не предусмотрены расчеты, подтверждающие потребность в сумме субсидии ΔВ, информация о жилом фонде, водоснабжение и водоотведение которого осуществляется по приборам учета и без указанных приборов, количество человек,

потребляющих воду без применения приборов учета и с применением приборов учета.

Населению и потребителям, приравненным к населению, для расчета субсидии за 2013 год согласно сводного расчета фактической потребности в средствах субсидии ΔВ по организациям ВКХ за 2013 год отпущено холодной воды – 32,9 млн.куб.м., и водоотведение 37,7 млн.куб.м., потребность в средствах субсидии ΔВ составила в сумме 524,1 млн.руб. (с учетом принятой задолженности). Кредиторская задолженность по средствам субсидии по состоянию на 01.01.2014 составила 28,4 млн.руб. или 5,4% от годовой потребности, в том числе дебиторская задолженность по предприятиям, не осуществляющим деятельность по водоснабжению и водоотведению в размере 0,6 млн.руб.

Кассовые расходы министерства ТЭК и ЖКХ АО по перечислению средств субсидии ΔВ предприятиям за 2013 год составили в размере 495,8 млн.руб. (98,6% от утвержденных годовых ассигнований).

Основное снижение потребности в средствах субсидии ΔВ в 2013 году сложилось из-за снижения объема отпущенной холодной воды населению и потребителям, приравненным к населению, на 29,2% и водоотведения на 20,9% к первоначальному плану.

Контрольно-счетной палатой проведены контрольные мероприятия в 5 муниципальных образованиях, в которых проверено 11 организаций ВКХ.

В целях определения и подтверждения достоверности фактического объема отпущенной холодной воды населению и потребителям, приравненным к населению и водоотведения за период 2011 - 2013 годов совместно с Прокуратурой Архангельской области проводились встречные проверки в управляющих компаниях и расчетно-кассовых центрах.

Объем проверенных средств в организациях ВКХ по расчетам фактической потребности в средствах субсидии ΔВ составил всего 97,2 млн.руб., в том числе за 2013 год - 21,3 млн. руб., завышение потребности в средствах субсидии составило всего 9,1 млн.руб., в том числе за 2013 год - 0,4 млн. руб.

Установлено, что министерством ТЭК и ЖКХ при проведении проверок не исследованы вопросы достоверности фактического объема отпущенной холодной воды населению и потребителям, приравненным к населению, и водоотведения за период 2011-2012 годов, наличия кредиторской задолженности по средствам субсидии по состоянию на 01.01.2013, наличия утвержденных первичных документов по начислению средств субсидии, наличие утвержденных регистров бухгалтерского учета по начислению субсидии и начисление субсидии (в размере потребности) за отчетный период.

**Субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления (далее – субсидии ΔД).**

Законом «Об областном бюджете», бюджетной росписью и кассовым планом главному распорядителю – министерству ТЭК и ЖКХ на возмещение обозначенных убытков посредством предоставления субсидии юридическим лицам предусмотрено 78,6 млн.руб.

Рост расходов по предоставлению субсидий на возмещение убытков на дровяное топливо в 2013 году по сравнению с 2012 годом в основном обусловлен ростом фактического объема топлива твердого, реализованного населению.

Приложением к закону «Об областном бюджете» утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов розничных цен на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления (далее по тексту - Порядок АД), пунктом 4.10. которого установлено, что министерство ТЭК и ЖКХ АО в установленном порядке принимает кредиторскую и дебиторскую задолженность муниципальных образований Архангельской области перед топливоснабжающими организациями по состоянию на 1 января 2013 года.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО от 11 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2013 принята и учтена в бюджетном учете кредиторская задолженность в размере 12,4 млн.руб., при этом при оформлении принятия к учету кредиторской задолженности по средствам субвенции установлены факты нарушения статей 160, 161, 389, 391, 434 ГК РФ, статей 9. 10. Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4, 7, 8, 9, 10, 18 Инструкции N 157н, пункта 4.10 Порядка АД в части отсутствия договора (в простой письменной форме), выражающего содержание сделки и подписанного лицами, совершающими сделку, а также получения согласия кредитора.

Согласно сводного отчета о финансовых результатах от реализации топлива твердого по топливоснабжающим организациям за 2013 год потребность в средствах субсидии АД составила 83,5 млн.руб. (с учетом принятой задолженности).

Кассовые расходы по перечислению средств субсидии АД предприятиям за 2013 год составили в размере 78,6 млн. руб. (100,0% от утвержденных годовых ассигнований или 108,6% к 2012 году).

Кредиторская задолженность по средствам субсидии АД по состоянию на 01.01.2014 года составила в сумме 5,0 млн. руб. или 6,0% к годовой потребности.

**Субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов для нужд населения и потребителей, приравненных к населению (далее – субсидии А ТБО).**

Законом «Об областном бюджете», бюджетной росписью и кассовым планом главному распорядителю – министерству ТЭК и ЖКХ на возмещение

обозначенных убытков посредством предоставления субсидии юридическим лицам предусмотрено 25,9 млн.руб.

Рост расходов по предоставлению субсидий на возмещение убытков по ТБО в 2013 году по сравнению с 2012 годом обусловлен ростом «субсидированного» объема реализации ТБО с 992 тыс.куб.м до 1 021 тыс.куб.м ( на 2,9%) и ростом « субсидированной» межтарифной разницы на 9%, а также снижением кредиторской задолженности по сравнению с началом года на 16%.

Приложением к закону «Об областном бюджете» утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов для нужд населения и потребителей, приравненных к населению (далее – Порядок Δ ТБО), пунктом 6.8 которого установлено, что министерство ТЭК и ЖКХ АО принимает в установленном порядке кредиторскую и дебиторскую задолженность муниципальных образований Архангельской области перед организациями коммунального комплекса (далее – ОКК) по состоянию на 1 января 2013 года.

В нарушение ст. 219 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО заключены договоры на возмещение убытков с ОКК в количестве 9 (или 90% от заключенных договоров) до доведения министерству лимитов бюджетных обязательств на 2013 год.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО от 8 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2013 принята и учтена в бюджетном учете кредиторская задолженность по средствам субвенции в размере 2,0 млн. руб., при этом допущены нарушения ст. 160, 161, 389, 391, 434 ГК РФ, статей 9, 10. Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4, 7, 8, 9, 10, 18 Инструкции № 157н, пункта 6.8 Порядка ΔТБО в части отсутствия договора (в простой письменной форме), выражающего содержание и подписанного лицами, совершающими сделку, а также получения согласия кредитора.

Согласно сводному расчету размера субсидии ΔТБО по ОКК за 2013 год потребность в средствах субсидии ΔТБО составила 27,6 млн. руб. (с учетом принятой задолженности).

Кассовые расходы по перечислению средств субсидии ΔТБО предприятиям за 2013 год составили в размере 25,9 млн.руб. (99,9% от утвержденных годовых ассигнований).

Кредиторская задолженность по средствам субсидии ΔТБО по состоянию на 01.01.2014 составила 1,7 млн.руб. или 6,0% к годовой потребности.

Основное увеличение потребности в средствах субсидии ΔТБО в 2013 году сложилось из-за увеличения объема услуг утилизации ТБО, оказываемых населению и потребителям, приравненных к населению, на 9,5% к первоначальному плану.

#### 5.4.1. Выполнение требований статей 158-160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Подпунктом 3) пункта 10 Положения о министерстве ТЭК и ЖКХ АО определено, что министерство осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов областного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета, главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на содержание министерства и реализацию его компетенции.

В нарушение ст. 158, 160.2-1 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО, контрольные мероприятия в 2013 году в отношении подведомственных учреждений не проводились.

Подпунктом 17) пункта 8 Положения о министерстве ТЭК и ЖКХ АО утверждено, что министерство осуществляет финансовый контроль за ресурсоснабжающими предприятиями – получателями субсидий.

В связи с осуществлением в 2013 году полномочий по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов и розничных цен в министерстве ТЭК и ЖКХ АО созданы два отдела - отдел финансирования и контроля в сфере топливно-энергетического комплекса и отдел финансирования и контроля в сфере газоснабжения и коммунального хозяйства.

Согласно «Сведениям о выполнении плана контрольных мероприятий за 2013 год» министерством ТЭК и ЖКХ АО всего запланировано 38 контрольных мероприятий с объемом средств областного бюджета 409,744 млн.руб.

За 2013 год министерством ТЭК и ЖКХ проведено 27 контрольных мероприятия с объемом средств областного бюджета 303,554 млн.руб. Кроме того, проведено 6 внеплановых контрольных мероприятия с объемом средств областного бюджета 29,8 млн. руб. Объем выявленных нарушений составил 11,418 млн. руб. или 3,43% от объема проверенных средств, в том числе:

№ п / п	Направление проверяемых средств областного бюджета	Объем средств, предусмотр енный областным бюджетом, млн. руб.	Объем проверенных средств		Объем выявленных нарушений		
			Сумма, млн. руб.	% в обще м объем е	Сумма, млн. руб.	% к общему объему предусмотрен ный областным бюджетом	% к объему провере нных средств
1	Субсидии Δ Т	1 315,3	288,7	21,95	8,0	0,62	2,79
2	Субсидии Δ В	503,0	33,4	6,64	3,2	0,65	9,67
3	Субсидии Δ ТБО	25,9	2,3	8,93	0,09	0,35	3,86
4	Субсидии Δ Э	836,0	-	-	-	-	-
5	Субсидии Δ Г	89,3	2,9	3,21	0	0	0
6	Субсидии Δ Д	78,6	6,1	7,77	0,06	0,07	0,9

№ п / п	Направление проверяемых средств областного бюджета	Объем средств, предусмотр енный областным бюджетом, млн. руб.	Объем проверенных средств		Объем выявленных нарушений		
			Сумма, млн. руб.	% в обще м объем е	Сумма, млн. руб.	% к общему объему предусмотрен ный областным бюджетом	% к объему провере нных средств
	ИТОГО	2 848,2	333,4	11,71	11,4	0,4	3,43

Необходимо отметить, что проводимые министерством ТЭК и ЖКХ АО в 2013 году контрольные мероприятия осуществлялись только за период 2013 года в части ресурсоснабжающих предприятий – получателей субсидий на возмещение убытков. За предшествующие периоды контрольные мероприятия не проводились. Из запланированных 2 контрольных мероприятий по целевому использованию бюджетных средств по реализации мероприятий ДЦП «Газификация Архангельской области в 2012-2014 годы» и ДЦП «Развитие Соловецкого архипелага на 2012-2014 годы», проверки не проведены.

В нарушение ст. 158 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО, как главным распорядителем средств областного бюджета, в 2013 году финансовый контроль местных бюджетов за использованием субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не проводился.

Контрольно-счетной палатой в 2013 году в адрес министерства было направлено 2 представления: от 23.04.2013 № 1 о возврате в областной бюджет ОАО «АрхоблЭнерго» средств субсидий на общую сумму 2,913 млн. руб. и от 15.05.2013 № 2 о возврате МО «Холмогорский муниципальный район» о возврате в областной бюджет средств субсидий на общую сумму 26,654 млн.руб.

В 2013 году министерством ТЭК и ЖКХ АО приняты меры по возврату в областной бюджет субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, в сумме 2,735 млн. руб. от ОАО «АрхоблЭнерго».

В нарушение статьи 160.2-1 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО мероприятия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита не проводились, что подтверждает незаполненная таблица № 5 Пояснительной записки (ф.0503160) «Пояснительная записка» к годовому отчету министерства ТЭК и ЖКХ АО за 2013 год.

#### *5.5. Бюджетная политика Архангельской области в сфере инвестиционного развития*

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2013 год, политика расходования бюджетных

средств в строительной отрасли должна обеспечивать концентрацию бюджетных инвестиций на строительстве объектов социальной и инженерной инфраструктуры, имеющих высокую строительную готовность и социальную значимость на территории Архангельской области. Особое внимание должно быть уделено контролю за исполнением регулируемых организациями инвестиционных и производственных программ.

По данным статистической отчетности, на территории Архангельской области (без НАО) за 2013 год введены в действие 4 293 квартиры общей площадью 292 146 кв.м. или 108,5% к показателям 2012 года и, в том числе населением за счет собственных и заемных средств введено в эксплуатацию 1 057 жилых домов площадью 109 469 кв.м.

В 2013 году введены в действие объекты социально-культурной сферы:

- спортивные объекты – современный спортивный центр в Архангельске, включающий в себя универсальный игровой зал с трансформирующейся трибуной на 400 мест, зал сухого плавания, бассейн и зал силовой подготовки; в Североонежске – физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и двумя тренажерными;

- объекты образования – 2 общеобразовательные школы: в Мезенском районе на 440 ученических мест и в городе Архангельске – на 240. Произведена реконструкция детского сада в Коношском районе с увеличением на 60 мест;

- объекты здравоохранения – 8 амбулаторно-поликлинических учреждений рассчитанных на 203 посещения в смену.

За 2013 год объем работ по виду экономической деятельности «Строительство» выполнен на сумму 41 709,1 млн. рублей, что на 27,0% выше уровня 2012 года.

### **Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности**

Согласно закону «Об областном бюджете», ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты областной собственности предусмотрены в общей сумме 1 767,5 млн.руб., уточненной бюджетной росписью – 2 234,5 млн.руб. или на 467,0 млн.руб. больше, чем предусмотрено законом за счет средств выделенных из федерального бюджета на строительство областной больницы в 62 квартале г. Архангельска – 417,0 млн.руб. и спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Архангельске 50,0 млн.руб.

Из общей суммы назначений в размере 2 234,5 млн.руб., средства выделенные из федерального бюджета составляют 937,8 млн.руб., из них 860,2 млн.руб. (90,0 %) предусмотрено на 4 квартал, средства областного бюджета – 1 005,6 млн.руб. (на 4 кв. – 263,1 млн.руб. или 26,2%), средства федерального бюджетного кредита – 210,7 млн.руб., из них на 4 квартал – 137,6 млн.руб. или 65,3 %, за счет средств целевых дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов – 80,4 млн.руб., из них на 4 квартал – 44,9 млн.руб. или 55,8 %.



По причине поступления средств федерального бюджета в основном в четвертом квартале, кассовым планом на 2013 год основная доля направления бюджетных инвестиций в объекты областной собственности в сумме 1 305,8 млн.руб. или 58,4 % к плану года предусмотрена на 4 квартал.

Кассовые расходы из областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты областной собственности составили в общей сумме 2 043,7 млн.руб. или выполнение обеспечено на 91,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на 2013 год.

Не произведены кассовые расходы на 190,7 млн., из них:

- на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в сумме 82,4 млн.руб.;
- по объекту «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол по адресу: г. Архангельск, просп. Троицкий, д. 5» на 1,1 млн.руб.;
- по объекту «Реконструкция объекта "Областной онкологический диспансер, г. Архангельск» на 35,1 млн.руб.;
- на мероприятия целевой программы «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010 – 2013 годы» 57,6 млн.руб (в основном по мероприятиям «Улучшение жилищных условий работников государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области (строительство служебного жилья);
- по объектам дорожного хозяйства в рамках реализации мероприятий целевой программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Архангельской области (2011 – 2015 годы)» 8,4 млн.руб.

Кроме этого, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области поправками к областному закону «Об областном бюджете», минпромстрою АО, как главному распорядителю по разделу и подразделу 0701 «Дошкольное образование», целевой статье 4362700 «Модернизация региональных систем дошкольного образования», виду расходов 706 «Субсидии бюджетным учреждениям на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области», за счет средств федерального бюджета, предусмотрены ассигнования в общей сумме 160,0 млн.руб., тогда как полномочия в обозначенной части не являются расходными обязательствами субъекта РФ. Таким образом, приведенные расходные обязательства утверждены в составе бюджета с нарушением требований статьи 85 БК РФ. В пояснительной записке не представлены материалы, обосновывающие расходование указанных средств в рамках полномочий субъекта РФ.

По данным бюджетного учета минпромстрою АО, указанные средства направлены 27.12.2013 в ГБУ АО «ГУКС» в соответствии с соглашением

№ 161/2013 от 26.12.2013 на приобретение зданий детских садов: на 280 мест в г. Архангельске – 120,0 млн.руб. и на 120 мест в пос. Горка Муравьевская Вельского района – 40,0 млн.руб. Кассовые расходы составили 160,0 млн.руб. Следовательно, расходование бюджетных средств предоставленных из федерального бюджета на приобретение зданий детских садов в размере 160,0 млн.руб. в 2013 году произведено минпромстроем АО в нарушение статей 79 и 85 БК РФ.

Согласно данным бюджетной отчетности на балансе главных распорядителей средств областного бюджета:

- по состоянию на 01.01.2013 учтено 234 объекта незавершенных строительством на общую сумму 5 169,4 млн.руб.,
- в 2013 году работы продолжались на 34 объектах из 234, выполнено работ на данных объектах 1 133,7 млн.руб.,
- вновь начато строительство на 23 объектах, объем выполненных работ на данных объектах составил 330,4 млн.руб.,
- списана стоимость незавершенного строительства на общую сумму 2 556,5 млн.руб.

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности законом «Об областном бюджете» предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в общей сумме 2 364,3 млн.руб.

Уточненной сводной бюджетной росписью и кассовым планом на 2013 год на указанные выше расходы из областного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 4 332,8 млн.руб. за счет увеличения поступлений из федерального бюджета, в том числе на реализацию мероприятий федеральных целевых программ:

- «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» - 25,0 млн.руб. на объекты областной адресной инвестиционной программы «Проектирование и строительство лыжно-биатлонного центра в деревне Малиновка Устьянского района (1-я очередь)» (10,0 млн.руб.) и на «Строительство стадиона МОУ ДОД ДЮСШ № 6 в г. Архангельске» (15,0 млн.руб.). Средства в указанной сумме поступили в областной бюджет 13.12.2013 по администратору доходов – минпромстрой АО;
- «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы» - 1 943,5 млн.руб., которые поступили в доход областного бюджета 31.12.2013 года для бюджета МО «Мирный».

Согласно кассовому плану по расходам на 2013 год, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в четвертом квартале составляет 2 965,1 млн.руб. или 68,4% от годовой суммы.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета по ведомственной структуре расходов, кассовые расходы областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов составили 2 098,3 млн.руб. или выполнены на 48,4 % к уточненной бюджетной росписи на 2013 год, то

есть неисполненные назначения составили 2 234,5 млн.руб., из них не перечислено в бюджет МО «Мирный» 1 943,5 млн.руб.

В рамках исполнения областной адресной инвестиционной программы контрольно-счетной палатой проверены заключенные минпромстроем АО в 2013 году соглашения с муниципальными образованиями, установлено: во всех представленных к проверке соглашениях не предусмотрена ответственность за нарушение условий предоставления субсидии, в том числе по соблюдению софинансирования объектов областной адресной инвестиционной программы, не оговорена ответственность за несоблюдение действующего законодательства в части расходования бюджетных инвестиций, не предусмотрен механизм возврата субсидии при нарушении условий их предоставления.

Проверкой установлено, что в рамках 6 долгосрочных целевых программ Архангельской области минпромстроем АО с администрациями муниципальных образований заключено 11 соглашений, по которым не соблюдены условия софинансирования, предусмотренные условиями долгосрочных целевых программ Архангельской области. Общая сумма превышения расходов средств областного бюджета, указанных в соглашениях, от условий программ составила 9,9 млн.руб., переплата из средств областного бюджета муниципальным образованиям составила 9,3 млн.руб., что привело к потерям областного бюджета в обозначенной сумме.

Согласно представленным муниципальными образованиями сведениям, остатки целевых средств на начало 2013 года в бюджетах муниципальных образований составляли 228,2 млн.руб., из них средства федерального бюджета 10,6 млн.руб. Объем выполненных работ на объектах ОАИП 2013 года и ОАИП прошлых лет составил 2 317,8 млн.руб., остаток целевых средств на 01.01.2014 составил 266,4 млн.руб., в том числе 29,9 млн.руб. – средства федерального бюджета.

### **Областная адресная инвестиционная программа**

Областная адресная инвестиционная программа на 2013 год (ОАИП) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 05.02.2013 № 22-пп в объеме 2 278,5 млн.руб. В течение 2013 года в ОАИП 15 раз вносились изменения, в редакции от 20.12.2013 ОАИП утверждена в объеме 3 093,9 млн.руб.

Анализ формирования ОАИП и обоснованности внесения изменений свидетельствует о следующем:

Непонятны принципы отбора объектов, как при формировании программы, так и при внесении изменений. Так в составе ОАИП на 2013 год в целом приведен перечень работ и объектов по 180 строкам (объектам, мероприятиям), из них:

– по 26 строкам (объектам) из 180 внесены изменения в части уменьшения ассигнований, сумма внесенных изменений составляет 316,1 млн.руб. (480,6-164,5) или 10,2% от общего объема ОАИП;

- по 37 строкам из 180 сняты ассигнования на общую сумму 407,5 млн.руб. или 13,2 % от общего объема ОАИП;
- по 16 строкам из 180 объектов (мероприятий) были включены в программу в течение года, а затем исключены из ОАИП на общую сумму 27,0 млн.руб. или 0,8%.

Таким образом, ОАИП по стоимостным показателям на 750,6 млн.руб. или 24,3%, сформирована при отсутствии аргументированных оснований, что свидетельствует о низком качестве формирования программы, отсутствии должного контроля и спроса за неисполнение программы, что приводит к отвлечению средств в незавершенное строительство и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных инвестиций, то есть нарушению основного бюджетного принципа, установленного ст. 34 БК РФ.

Более того, в части внесения изменений в ОАИП необходимо отметить следующее:

Последней редакцией ОАИП (от 20.12.2013 № 600-пп) введены новые объекты, которые по определению не будут исполнены в 2013 году.

В декабре изменения в программу программа вносились три раза: 03, 10 и 20 декабря (за месяц программа сокращена на 49,6 млн.руб.), что, согласно объяснительной минпромстроя АО привело к технической ошибке, так как Постановление Правительства Архангельской области от 20.12.2013 № 600-пп вступило в силу 21.12.2013, то есть на три дня раньше, чем постановление Правительства Архангельской области от 10.12.2013 № 569-пп.

Таким образом, областная адресная инвестиционная программа на 2013 год в последней редакции исходя из даты опубликования утверждена в объеме 3 143,5 млн.руб., в составе отчета представлена ОАИП в объеме 3 093,9 млн.руб.

Одновременно с этим, полагаем необходимым отметить, что предоставленная в составе отчета ОАИП, не приведена в соответствие с ведомственной структурой бюджета в части изменения полномочий главных распорядителей, так в представленной программе минпромстрой АО администрировал только 2 мероприятия программы на 2013 год, без учета переданных в порядке преемственности полномочий, то есть в указанной части представлены недостоверные сведения, так согласно программе:

- минпромстрою АО утверждены ассигнования на сумму 200,4 млн.руб., исполнены 142,8 млн.руб.;
- министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области утверждено 2 063,9 млн.руб., доведено финансирование в объеме 1 917,0 млн.руб., исполнено 1 916,4 млн.руб. или 92,9%.

Согласно представленному отчету об исполнении ОАИП, уточненной бюджетной росписью утверждены расходы на реализацию ОАИП в сумме 3 093,9 млн.руб., доведено финансирование до главных распорядителей в сумме 2 877,7 млн.руб. или 93,0% от утвержденных ассигнований, кассовые

расходы главных распорядителей областного бюджета составили 2 871,6 млн.руб. или 92,8%.

В разрезе главных распорядителей выполнение программы (по данным отчета об исполнении ОАИП) представлено в таблице 9.

Таблица 9. Выполнение ОАИП в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета в 2013 году, тыс.руб.

Наименование главного распорядителя	ОАИП	Сводная бюджетная роспись	Доведены объемы финансирования	Исполнен о
Министерство энергетики и связи	119 950,8	119 950,8	112 068,4	112 068,4
Минэкономразвития АО	4 937,8	4 937,8	4 937,8	4 846,2
Министерство строительства и ЖКХ	2 121 755,3	2 121 755,3	1 974 910,8	1 974 310,2
Министерство промышленности и строительства	200 362,6	200 362,6	144 093,0	142 796,2
Министерство культуры	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Министерство здравоохранения	2 558,5	2 558,5	2 558,5	2 558,5
Администрация Губернатора	42 450,0	42 450,0	42 445,7	42 445,7
Агентство по транспорту	596 885,8	596 885,8	591 691,9	587 540,2
<b>ИТОГО:</b>	<b>3 093 900,8</b>	<b>3 093 900,8</b>	<b>2 877 706,1</b>	<b>2 871 565,4</b>

Приведенные данные по основным, курирующим капитальные вложения в объекты государственной собственности, министерствам (промышленности и строительство, ТЭК и ЖКХ, энергетики и связи и т.д.), не соответствуют данным бюджетной росписи и бюджетной отчетности за 2013 год.

Выполнение программы по отраслям (по данным отчета об исполнении ОАИП) характеризуется следующими показателями:

тыс.руб.

Наименование главного распорядителя	ОАИП	Сводная бюджетная роспись	Доведены объемы финансирован ия	Исполнено
Водное хозяйство	108 418,5	108 418,5	108 418,5	108 418,5
Газовая промышленность	88 170,8	88 170,8	85 577,0	85 577,0
Газовая промышленность	20 000,0	20 000,0	19 967,0	19 967,0
Дорожное строительство	976 866,4	976 866,4	971 872,5	967 720,8
Жилищное строительство	632 757,0	632 757,0	575 396,1	574 077,1
Здравоохранение	175 673,4	175 673,4	140 620,8	140 620,8
Коммунальное хозяйство	149 819,8	149 819,8	143 804,9	143 804,9
Культура	6 258,7	6 258,7	5 188,8	5 188,8
Миграционная политика	19 001,9	19 001,9	19 001,9	19 001,9

Национальная экономика	25 000,0	25 000,0	24 996,6	24 996,6
Образование	724 746,3	724 746,3	616 159,5	615 644,9
Общегосударственные вопросы	19 887,8	19 887,8	19 887,8	19 796,2
Пожарная безопасность	928,2	928,2	722,2	675,9
Социальная политика	11 445,2	11 445,2	11 365,7	11 353,4
Транспорт	8 700,0	8 700,0	8 500,0	8 500,0
Физическая культура и спорт	126 226,8	126 226,8	126 226,8	126 221,6
<b>Итого</b>	<b>3 093 900,8</b>	<b>3 093 900,8</b>	<b>2 877 706,1</b>	<b>2 871 565,4</b>

При проведении проверки ГБУ АО «ГУКС», установлено:

В рамках ОАИП, ГБУ АО «ГУКС» минпромстроем АО перечислено 1 222,5 млн.руб., на приобретение зданий детских садов за счет средств федерального бюджета 160,0 млн.руб., за счет средств резервного фонда на приобретение административного здания 20,0 млн.руб., на проведение ремонтных и реставрационных работ 181,3 млн.руб.

Остаток целевых средств в ГБУ АО «ГУКС» на 01.01.2013 составлял 44,6 млн.руб., поступило из областного бюджета 1 583,8 млн.руб., произведена оплата за выполненные работы и на предоставление авансовых платежей 1 090,9 млн.руб., остаток целевых средств на 31.12.2013 составил 537,5 млн.руб.

При проведении проверок расходования средств, предоставленных из областного бюджета и направленных на объекты областной адресной инвестиционной программы 2013 года в ГБУ АО «ГУКС» установлены нарушения на общую сумму 419,9 млн.руб., в том числе:

- в нарушение требований подпункта 3 пункта 11 постановления Правительства Архангельской области от 25.12.2012 № 623-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», заключены договоры с превышением допустимого размера авансовых платежей, установлены случаи перечисления авансовых платежей, в размерах превышающих допустимый на общую сумму 46,3 млн.руб., что составляет 11% от общей суммы выявленных нарушений;

- неэффективное использование средств областного бюджета составило 27,6 млн.руб. (или 6%), что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ;

- потери областного бюджета по факту невозврата дебиторской задолженности расторгнутых договоров по мероприятию «Улучшение жилищных условий работников государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области (строительство служебного жилья)» в рамках ДЦП АО «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010-2013 годы» составили 2,6 млн.руб. (или 1 %);

– в нарушение требований статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункта 4 Инструкции № 157н, ГБУ АО «ГУКС» не обеспечено формирование полной и достоверной информации о деятельности организации, хозяйственные операции несвоевременно зарегистрированы на счетах бухгалтерского учета, допускались пропуски и изъятия, нарушались нормы содержания регистров бухгалтерского учета, что привело к искажению отчетных данных ГБУ АО «ГУКС» на общую сумму 199,8 млн.руб.;

– в нарушение ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ и пункта 1 статьи 72 БК РФ в гражданско-правовые договоры были внесены существенные изменения в части видов выполняемых работ, их стоимости, авансирования по трем объектам на общую сумму 75,6 млн.руб. или 18%;

– в нарушение ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ и п. 1 ст. 72 БК РФ, пункта 1.2 гражданско-правового договора от 14.11.2012 № 59, заключенного с ООО «АрхСтройМеханизация» на объект: «Строительство спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном на стадионе «Труд» в г. Архангельске, в том числе подключение к инженерным коммуникациям» и статьи 743 Гражданского кодекса РФ работы на объекте выполнены не в соответствии с технической документацией, так как в ходе сопоставления сметных расчетов документации об аукционе с актами о приемке выполненных работ подрядчиком и принятых заказчиком по видам работ, их объемов, применения расценок, выявлены нарушения на общую сумму 67,9 млн.руб. или 16%, в том числе:

а) недовыполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе на сумму 5,6 млн.руб., при этом цена договора не уменьшена;

б) оплата за работы, которые не предусмотрены документацией об аукционе, составила 23,1 млн.руб.;

в) выполненный объем работ, сверх объемов, предусмотренных документацией об аукционе на сумму 7,1 млн.руб.;

г) не выполненные работы, предусмотренные документацией об аукционе составили 32,2 млн.руб., при этом цена договора не уменьшена.

На рисунке 8 представлены выявленные нарушения, допущенные ГБУ АО «ГУКС» по объектам, включенным в ОАИП на 2013 год.

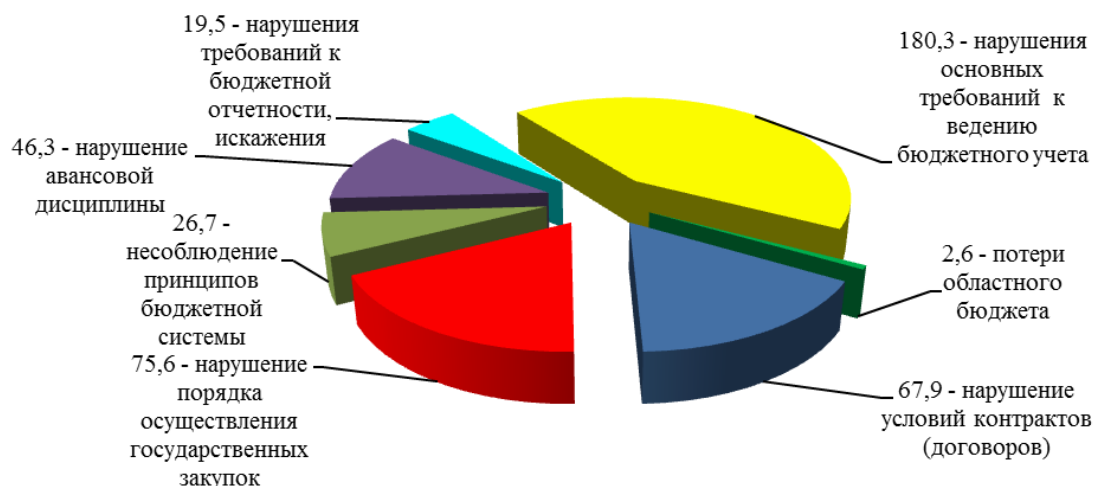


Рисунок 8. Нарушения, допущенные в 2013 году ГБУ АО "ГУКС" на общую сумму 419,9 млн.руб., по объектам, включенным в ОАИП, млн.руб.

Кроме того, проверкой проведенной в ГБУ АО «ГУКС» за 2013 год по объектам вне рамок ОАИП 2013 года, установлены нарушения законодательства на общую сумму 1 460,5 млн.руб., в том числе:

- в нарушение пункта 21 Инструкции № 157н, ГБУ АО «ГУКС» полученные субсидии на цели осуществления капитальных вложений на общую сумму 1 402,5 млн.руб. отражены по коду вида финансового обеспечения (деятельности) как субсидии на иные цели;

- в нарушение требований подпункта 3 пункта 11 постановления Правительства Архангельской области от 25.12.2012 № 623-пп «О мерах по реализации закона «Об областном бюджете» заключены договоры с превышением допустимого размера авансовых платежей, установлены случаи перечисления авансовых платежей, в размерах превышающих допустимый на общую сумму 0,4 млн.руб.;

- неэффективное использование средств областного бюджета составило 5,8 млн.руб., что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ;

- по мероприятию «Улучшение жилищных условий работников государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области (строительство служебного жилья)» в рамках ДЦП АО «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010-2013 годы» в нарушение п. 1 ст. 72 БК РФ и ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ и.о. руководителя ГБУ АО «ГУКС» дополнительными соглашениями дважды изменены пункты 4.2. в трех гражданско-правовых договорах бюджетного учреждения, заключенных на покупку 18 квартир с ООО «Регион-Инвест» 30.08.2013 № 62, 30.08.2013 № 63 и 05.09.2013 № 64, тем самым увеличены суммы аванса на 9,8 млн.руб.;



- в 2013 году установлено снятие ранее «выполненных» работ на общую сумму 32,8 млн.руб., что является нарушением требований ст. 10 Закона о бухгалтерском учете, п. 4 Инструкции № 157н, и ведет к искажению данных бюджетного учета;

- в нарушение требований статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 Инструкции № 157н, ГБУ АО «ГУКС» не обеспечено формирование полной и достоверной информации о деятельности организации, нарушались нормы содержания регистров бухгалтерского учета, что привело к искажению отчетных данных ГБУ АО «ГУКС» на общую сумму 9,3 млн.руб.

Контрольно-счетной палатой за 2013 год проверено расходование средств предоставленных из областного бюджета на пять объектов строительства и реконструкции в рамках ОАИП на 2013 год на общую сумму заключенных контрактов 600,5 млн.руб., в том числе: 335,4 млн.руб. на три сданных в 2013 году объекта (проверены с начала строительства) и 265,1 млн.руб. на два строящихся в 2013 году объекта, с объемом финансирования 2013 года – 240,9 млн.руб., в том числе областной бюджет – 217,3 млн.руб. (90,2 %), местный бюджет – 23,6 млн.руб. (9,8 %).

Проверками выявлены нарушения на общую сумму 235,0 млн.руб. или 39,1% от суммы проверенных средств, в том числе:

- в нарушение ст. 743 ГК РФ, согласно которой в части осуществления строительства и связанных с ним работ в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ, ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта, изменение условий контракта, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается. В нарушение муниципальных контрактов, соглашений о порядке предоставления субсидий, изменен перечень, объем работ и, соответственно, цена этих работ, установленных заказчиком в аукционной документации:

- а) невыполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе на сумму 10,0 млн.руб.;

- б) оплата за работы, которые не предусмотрены документацией об аукционе, составила 60,6 млн.руб.;

- в) выполненный объем работ, сверх объемов, предусмотренных документацией об аукционе на сумму 3,9 млн.руб.;

- г) не выполненные работы, предусмотренные документацией об аукционе 65,6 млн.руб.;

- д) оплачены дополнительные работы на сумму 28,4 млн.руб., не предусмотренные документацией об аукционе;

- в нарушение заключенных муниципальных контрактов и соглашений о порядке предоставления субсидий в части обязательности эффективного выполнения функций заказчиком и обязанности производить

расчеты с подрядчиком с учетом объемов выполненных работ приняты и оплачены фактически не выполненные работы на сумму 4,7 млн.руб.

– в нарушение разделов: Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) и Журнал учета выполненных работ (форма КС-6а) «Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» и муниципальных контрактов:

а) в Акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2), представленные подрядчиками и принятые администрациями включена только стоимость материалов и оборудования без его монтажа. Оплата Актов о приемке выполненных работ (ф. КС-2) произведена без фактического выполнения работ, то есть допущена оплата закупки материалов (скрытое авансирование) на сумму 55,2 млн.руб.;

б) корректировка оплаченных актов КС-2 за время проведения строительства объектов («минусовки») установлена на сумму 6,5 млн.руб.

На рисунке 9 представлено «выполнение» работ по пяти объектам, включенным в ОАИП на 2013 год, финансирование которых производилось за счет межбюджетных трансфертов в местные бюджеты.



Рисунок 9. «Выполненные» работы по объектам, финансирование которых производилось за счет межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований, млн.руб.

Приведенные данные свидетельствуют о невыполнении главным распорядителем средств областного бюджета минпромстроем АО

бюджетных полномочий определенных статьями 158 и 160.2-1 БК РФ в части осуществления внутреннего финансового контроля и аудита.

Проверками, проведенными контрольно-счетной палатой в муниципальных образованиях установлено, что минпромстроем АО не ведется должный контроль за строительством объектов. По всем объектам строительства, проверенным контрольно-счетной палатой, подрядчики предъявляют заказчикам – муниципальным образованиям, работы, не подтвержденные исполнительной документацией и которые невозможно проверить в натуре, а также работы по перевозке материалов, мусора и т.д. Большая часть затрат дополнительных работ идет на перевозку материалов, ограждение и благоустройство территорий объектов строительства.

Муниципальными образованиями из-за отсутствия исполнительной документации, принимаются к оплате виды работ, которые недоступны для визуальной оценки, качество и точность выполнения данных работ невозможно определить. В то же время, минпромстроем АО, при заключении соглашений с муниципальными образованиями и при финансировании работ по данным соглашениям, не устанавливается ответственность за неисполнение требований действующего в указанной части законодательства. Не осуществляется должным образом контроль за соответствием действующему законодательству договоров, заключенных муниципальными образованиями с подрядчиками.

Более того, как свидетельствуют материалы проверок, минпромстроем АО при заключении соглашений с муниципальными образованиями неоднократно вносятся изменения в части условий софинансирования, в то же время изменение условий софинансирования не может быть отнесено к полномочиям минпромстроя АО.

Подрядчики участвуют в открытых аукционах в электронной форме, знакомятся с проектно-сметной документацией, прикрепленной к аукционной документации, и считают возможным выполнить все работы по строительству объектов по цене предлагаемой ими самими во время аукциона, в связи с чем, они признаются победителями аукциона. А в ходе строительства по всем объектам, по заявлению подрядчиков, выявляется необходимость выполнения дополнительных работ. В то же время проектно-сметная документация прошла государственную экспертизу, в которой указано, что проектная документация соответствует требованиям технических регламентов, в том числе: по конструктивной надежности, санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной и иной безопасности, требованиям по энергосбережению, а так же результатам инженерных изысканий.

Кроме того, в состав дополнительных работ включены работы, которые должны были выполняться согласно аукционной документации и контракту, но не были выполнены, а их стоимость потрачена на выполнение работ, которые не были предусмотрены аукционной документацией и, соответственно, контрактом.

Такие работы как перевозка материалов, погрузо-разгрузочные работы не предусмотрены аукционной документацией, но запрашиваемые как дополнительные работы, не имеют никакого отношения к муниципальным контрактам на строительство объектов. Также необходимо отметить, что работы рассматриваются дополнительными только в том случае, если они были выполнены в рамках заключенного контракта и относятся к нему непосредственно, то есть без проведения которых продолжение строительства невозможно. Данные работы являются самостоятельными по отношению к работам, на выполнение которых стороны заключили контракт.

Проверкой установлены принятые, «одобренные» минпромстроем АО и оплаченные через суд дополнительные работы, которые не приняты представителем ГБУ АО «ГУКС», осуществляющим технадзор. Например: средняя общеобразовательная школа на 440 мест в г. Мезени – дополнительные работы на сумму 13,8 млн.руб.

Вместе с тем, все дополнительные работы, не имеющие отношения к заключенным контрактам, принимают главы муниципальных образований, в решениях судов признается задолженность за администрациями муниципальных образований в пользу подрядчика, которая не оспаривается администрациями муниципальных образований, ими же не выставляются встречные иски при наличии неустоек за нарушение сроков исполнения контрактов, а затраты покрываются большей частью за счет средств областного бюджета, что противоречит принципу, определенному статьей 34 БК РФ, и является неэффективным расходованием средств областного бюджета.

Всего по 3 проверенным контрольно-счетной палатой в 2013 году объектам установлены дополнительные работы на общую сумму 47,2 млн.руб. (в которых процент от суммы контракта составляет от 5,6 до 31,7 %), из которых 28,4 млн.руб. уже оплачены за счет средств областного бюджета при наличии неустойки за срыв сроков в размере 94,7 млн.руб.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что в отчетах о реализации в 2013 году долгосрочных целевых программ Архангельской области, курируемых минпромстроем АО, в отчете об исполнении ОАИП за 2013 год содержатся данные только об утвержденных лимитах бюджетных обязательств и кассовых расходах, произведенных минпромстроем АО и заказчиками программ. Указанные отчеты не содержат сведений об объемах фактически выполненных работ на объектах, а это не позволяет увязать такие показатели, как предусмотренные лимиты (характеризует планирование), перечисление денежных средств подрядчикам и фактически выполненные работы. Проведенные проверки контрольно-счетной палаты доказывают, что процент выполнения мероприятий программы следует считать не от суммы перечисленных средств заказчику или подрядчику, а от объемов выполненных и принятых к оплате работ. Сам по себе факт перечисления средств подрядчику не гарантирует выполнения

работ. Кроме того, данный показатель учитывает авансовые платежи, погашение кредиторской задолженности и т.д.

Приведенные факты необходимости выполнения дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией или возможность невыполнения предусмотренных проектно-сметной документацией работ, позволяют усомниться в качестве проводимой экспертизы достоверности проектно-сметной документации и сметной стоимости объектов, а также отсутствием контроля и ответственности за отступление от проектно-сметной документации и необоснованное расходование бюджетных средств со стороны минпромстроя АО.

Так, по ряду объектов, в частности по строительству ФОКа в г. Североонежск Плесецкого района, установлено, что при выполнении работ на объекте в рамках сметной стоимости выполнены и оплачены не предусмотренные проектно-сметной документацией работы, затем на оплату выполненных работ предусмотренных проектно-сметной документацией, но уже сверх сметной стоимости, минпромстрой АО включает в бюджет дополнительные расходы.

Необходимо отметить, расходы по объектам, учтенным в составе ОАИП, произведенные в рамках софинансирования за счет средств областного и федерального бюджетов, в Программе учитываются только в части средств областного бюджета. Таким образом, сведения отраженные по состоянию планового и фактически произведенного финансирования данных объектов в составе программы, не являются полными, а, следовательно, не дают полную характеристику по объекту, а лишь приводят данные по финансированию из областного бюджета.

Контрольно-счетная палата в целях раскрытия полной информации состояния дел на объектах, обеспечения открытости, не однажды в своих заключениях предлагала изменить форму отражающую исполнение областной инвестиционной программы в части включения в ее состав всех объектов незавершенным строительством, при осуществлении которого использовались средства областного и федерального бюджетов, а также объемы выполненных и оплаченных работ и т.д.. Возможно, предлагаемая программа может быть утверждена вне приложения к бюджету, однако ее наличие позволит более полно и достоверно отражать фактическое состояние дел на каждом из объектов, финансируемых из областного бюджета.

На рисунке 10 представлено 100 % «освоение» минпромстроем АО 845,9 млн.руб. средств федерального бюджета на объекты, включенные в ОАИП 2013 года, когда Заказчиками только исполнено 39,4 %.

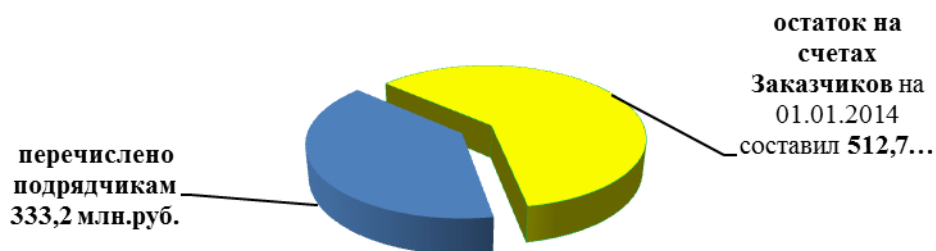


Рисунок 10. Использование средств федерального бюджета на объекты ОАИП в 2013 году

В ходе выборочной проверки расходования минпромстрем АО бюджетных средств на реализацию ДЦП АО «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области» на 2010-2013 год, установлено:

а. «Жилье для граждан, лишившихся жилья в результате пожара, произошедшего в пос. Пинега»:

За нарушение промежуточных и конечного сроков выполнения работ ГБУ АО «ГУКС» в течение 2013 года выставило 5 претензий ООО «Билдинг Компани». Неустойка за 102 дня просрочки составляет 2,1 млн.руб. На момент проверки (25.04.2013) денежные средства от ООО «Билдинг Компани» в ГБУ АО «ГУКС» не поступили.

б. «Улучшение жилищных условий работников государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области (строительство служебного жилья)», соглашение заключено на строительство и приобретение на первичном рынке служебного жилья.

С учетом остатка 2012 года на покупку жилья, за 109 квартир перечислено 123,0 млн.руб., из них приобретено 85 квартир и за 24 квартиры перечислен аванс, за строительство 31 квартиры перечислен аванс в размере 6,8 млн.руб.

В акте проверки ГБУ АО «ГУКС» за 2012 год было указано о наличии дебиторской задолженности по расторгнутым контрактам, договорам и невзысканной неустойки по заключенным соглашениям:

- по договору от 28.09.2012 № 03 перечислен 10.04.2012 года ООО «Дорспецстрой» аванс в размере 1,5 млн.руб.;

- не обеспечен возврат задолженности от ООО «СТРОЙ-ИМПУЛЬС» в размере 1 126,0 тыс.руб. по заключенным соглашениям.

На момент проверки (17.04.2014) на счет ГБУ АО «ГУКС» денежные средства в погашении задолженности не поступали. Следовательно, потери областного бюджета по факту невозврата дебиторской задолженности в части расторгнутых договоров составили 2,6 млн.руб. (без учета неустойки), в том числе: ООО «Дорспецстрой» - 1,5 млн.руб., ООО «СТРОЙ-ИМПУЛЬС» - 1,1 млн.руб.

В 2013 году в нарушение п. 1 ст. 72 БК РФ и ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, ГБУ АО «ГУКС» дополнительными соглашениями дважды изменили

пункты 4.2. в трех гражданско-правовых договорах бюджетного учреждения, заключенных на покупку 18 квартир с ООО «Регион-Инвест» 30.08.2013 № 62, 30.08.2013 № 63 и 05.09.2013 № 64, тем самым увеличив сумму аванса на 9,8 млн.руб.

Данный факт привел к нарушению выполнения мероприятий программы в разрезе объектов на общую сумму 6,8 млн.руб.

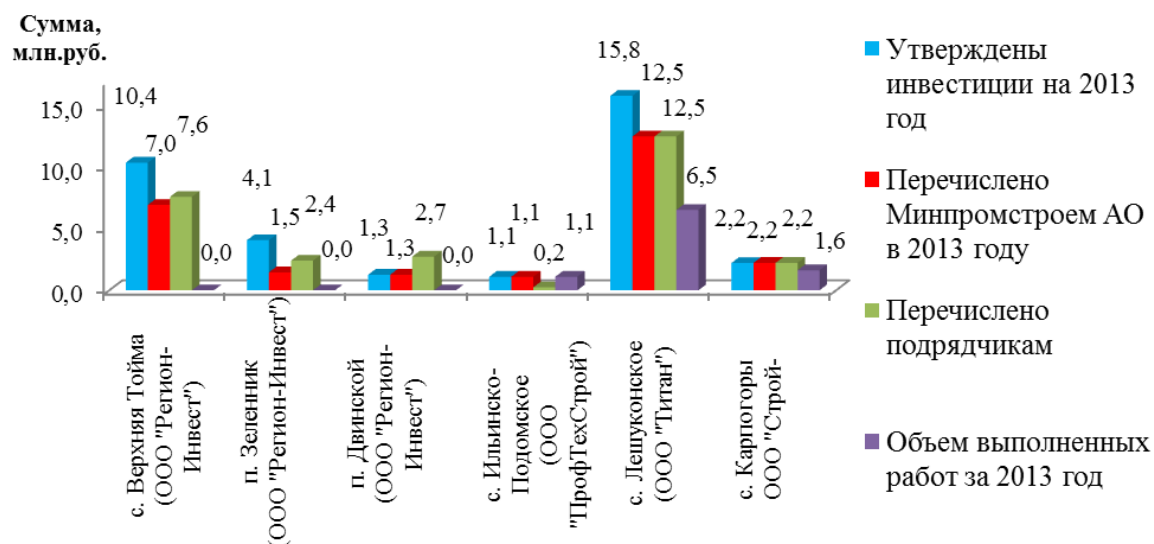


Рисунок 11.. Выполнение в 2013 году мероприятия: «Улучшение жилищных условий работников государственных и муниципальных учреждений Архангельской области»

В 2013 году контрольно-счетной палатой проверено строительство следующих объектов:

1). Средняя общеобразовательная школа на 440 мест в г. Мезени по адресу: Архангельская область, г. Мезень, пр. Первомайский, 75.

В соответствии с представленными актами выполненных работ по форме КС-2 и справок стоимости КС-3 выполнение составило 248 873,396 тыс.руб.

По решению Арбитражного суда Архангельской области от 04.12.2013 (дело № А05-12407/2013) признана задолженность за администрацией муниципального образования «Мезенский район» в пользу подрядчика на сумму 13,8 млн.руб. Оплата произведена в полном объеме по актам выполненных работ по форме КС-2, справок по форме КС-3 и решения Арбитражного суда Архангельской области на общую сумму 262,7 млн.руб.

В соответствии с фактическим осмотром, документальной проверкой установлено следующее:

а). В нарушение ч. 10 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ, исполнительная смета не соответствуют сметной документации заказа. В соответствии с представленными актами выполненных работ, аукционной документацией, общая сумма невыполненных работ (замененных в процессе строительства) в ценах 2 квартала 2010 года составляет 60,6 млн.руб., а работы по перевозке материалов, погрузо-разгрузочные работы, которые не были предусмотрены

аукционной документацией и контрактом приняты и оплачены на сумму 26,5 млн.руб., устройство подстилающих слоев из песка, устройство цементно-бетонных покрытий приняты и оплачены на сумму 8,7 млн.руб., устройство перегородок приняты и оплачены на сумму 5,9 млн.руб. Кроме того запрашивается подрядчиком дополнительно (по решению суда) на благоустройство территории устройство насыпи, озеленение на сумму 4,8 млн. (3 894 кв.м.) при том, что уже выполнено озеленение и малые формы на сумму 2 655,5 тыс.руб. (2 5402 кв.м.), предусмотренные контрактом.

Акты о приемке выполненных дополнительных работ по ф. КС-2 приняты администрацией Мезенского муниципального района. Данные работы являются самостоятельными по отношению к работам, на выполнение которых стороны заключили контракт.

б). За нарушение условий контракта администрация МО «Мезенский район» не воспользовалась правом требования уплаты ДОО «Механизированная колонна № 88» неустойки в сумме 90,3 млн.руб.

2). Строительство Горковской средней школы на 132 места в дер. Согра Верхнетоемского района осуществлялось по следующим программам: ДЦП АО «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2016 годы», ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», ВЦП «Развитие общего и дополнительного образования на территории муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» на 2013-2015 годы» в виде софинансирования объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований).

На строительство объекта «Строительство школы на 132 места Горковской средней школы в д. Согра» заключен муниципальный контракт между МО «Верхнетоемский муниципальный район», и ООО «Двина-Строй» на сумму 169,9 млн.руб. При нормативном сроке строительства 13 месяцев, срок установлен 45,3 месяца.

В 2013 году между министерством строительства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» на строительство Горковской школы в д. Согра заключены соглашения на общую сумму 63,3 млн.руб., объем выполненных работ за 2013 год составил на сумму 45,3 млн.руб.

Проведена экспертиза сметной документации, при выборочной проверке которой (5 позиций локальной сметы) контрольно-счетной палатой установлено удорожание начальной максимальной цены муниципального контракта от 09.12.2011 № 20/11 на 1,7 млн.руб., в связи с применением Территориальных единичных расценок Архангельской области, которые не входят в федеральный реестр сметных нормативов. Удорожание работ, которые выполнены и оплачены подрядчику в 2012 и 2013 годах составляет 1,0 млн.руб., чем причинен ущерб бюджету Архангельской области на сумму 1,1 млн.руб.



В нарушение раздела 6 п. 6.4 муниципального контракта произведена оплата актов выполненных работ на сумму 52,9 млн.руб. без фактического выполнения работ, из них за 2012 год 26,4 млн.руб. за 2013 год 26,5 млн.руб.

Кроме этого, в нарушение ст. 766 ГК РФ, ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, дополнительным соглашением № 3 от 01.04.2013 в заключенный муниципальный контракт внесены изменения существенных условий контракта об увеличении, в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 13.03.2013 № 103-пп, предоставления авансового платежа подрядчику ООО «Двина-строй» в размере до 50% от лимита бюджетных средств, предусмотренных в 2013 году из средств областного бюджета

3). На реконструкция здания детского сада «Березка» в пос. Авнюгский Верхнетоемского района на 2013 год в рамках ДЦП АО «Строительство и капитальный ремонт образовательных организаций в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2018 годы», утверждено 21,7 млн.руб., из них 20,5 млн.руб. за счет средств областного и 1,2 млн.руб. за счет местного бюджетов.

В то же время, соглашением между минпромстроем АО и муниципальным образованием «Верхнетоемский муниципальный район» за счет областного бюджета предусмотрено 20,5 млн.руб., местного бюджета 0,1 млн.руб., что не соответствует условиям ДЦП и привело к потерям областного бюджета в сумме 1,1 млн.руб.

На выполнение работ МБОУ «Авнюгская СОШ» заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на реконструкцию здания детского сада «Березка» с подрядчиком ООО «Регион-Инвест».

МБОУ «Авнюгская СОШ» поступившие денежные средства на реконструкция здания детского сада «Березка» израсходованы на приобретение подстанции КТП-250/10/0,4-02-у1 В/В по договору от 22.05.2013 № б/н на сумму 100,0 тыс.руб. с поставщиком ООО «Строймаркет», что не соответствует цели предоставления данной субсидии и является нецелевым использованием средств местного бюджета.

Проверкой установлено невыполнение условий софинансирования, в связи с чем 0,1 млн.руб. подлежат возврату в областной бюджет.

Стоимость реконструкции здания детского сада «Березка» (сч. 106.11) по состоянию на 31.12.2013 составила 32,6 млн.руб.

При проверке исполнения договора установлено нарушение:

– ч.ч. 6 и 7 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, согласно которым строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов должны осуществляется подрядчиком в соответствии с проектной документацией;

– ст. 743 ГК РФ, п. 1.2 договора в части осуществления строительства и связанных с ним работ в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и других, предъявляемых к ним требований, со сметой, определяющей цену работ;

- ч. 5, ч. 6.5, ч. 6.7 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, согласно которой, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается;

- п. 1.2., 1.3., 1.7., 5.1.1., 5.1.2., п. 9.2.1. договора от 31.10.2012 № 15 в части выполнения работ с условиями проектно-сметной документации и техническим заданием.

Заказчиком – МБОУ «Авнюгская СОШ» и подрядчиком ООО «Регион-Инвест» изменен перечень, объем и цена работ, установленных заказчиком в аукционной документации, в связи с чем выявлены нарушения на общую сумму 17,7 млн.руб., которые выразились в следующем:

- не довыполнены работы, предусмотренные аукционной документацией на сумму 5,4 млн.руб.;

- произведена необоснованная оплата за работы, которые не предусмотрены в аукционной документации, на сумму 8,4 млн.руб., чем нарушены положения ч. 6.5 и ч. 6.7 ст. 9 Закона № 94-ФЗ в части исполнения договора по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в договоре;

- необоснованно произведена оплата за работы, выполненные сверх объемов аукционной документации на сумму 3,9 млн.руб.

4). «Строительство спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в городе Архангельске, в том числе подключение к инженерным коммуникациям».

В ходе проведения контрольного мероприятия по расходованию средств на строительство данного объекта установлены нарушения исполнения гражданско-правового договора от 14.11.2012 № 59, которые выразились в следующем:

- недовыполнение работ, предусмотренных аукционной документацией на сумму 5,6 млн.руб., при этом цена договора не уменьшена;

- произведена оплата за работы, которые не предусмотрены в аукционной документации на сумму 23,1 млн.руб.

- оплачен объем работ, выполненный сверх объемов аукционной документации на сумму 7,1 млн.руб.;

- не выполнены работы, предусмотренные аукционной документацией на сумму 32,2 млн.руб., при этом цена договора не уменьшена.

Установленные факты не соответствуют условиям проводимого аукциона в части выполняемых объемов работ и их стоимости, и противоречат принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ, ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ и ст. 72 БК РФ, так как общее недовыполнение работ, предусмотренных аукционной документацией, без изменения цены договора

составило 37,8 млн.руб., а дополнительные работы, которые не прошли экспертизу приняты и оплачены ГБУ АО «ГУКС» на сумму 30,2 млн.руб. в нарушение пункта 13.4 гражданско-правового договора от 14.11.2012 № 59, согласно которому превышение выполненных объемов работ над проектными объемами и стоимостью работ, не предусмотренных настоящим договором, но необходимым для создания объекта, оплачиваются подрядчиком за свой счет.

Кроме этого, за работы на объекте перечислено другим подрядчикам с других счетов ГБУ АО «ГУКС» ещё 26,1 млн.руб., в том числе за счет средств субсидии, полученной ГБУ АО «ГУКС» в 2013 году на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 3,7 млн.руб., из них Архангельскому филиалу ОАО «Ростелеком» 3,2 млн.руб., ОАО «ТГК-2» 0,5 млн.руб.;

В 2013 году сдана в эксплуатацию первая очередь спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном. На момент проверки (25.04.2014) вторая очередь не сдана. Вторая очередь строительства направлено в инспекцию государственного строительного надзора Архангельской области 07.03.2014. 21.03.2014 Инспекцией государственного строительного надзора Архангельской области вынесено предписание ГБУ АО «ГУКС» за № 61 об устранении выявленных нарушений со сроком исполнения до 01.06.2014.

За нарушение сроков строительства ГБУ АО «ГУКС» 31.12.2013 выставило ООО «Архстроймеханизация» претензию на сумму 2,4 млн.руб. На момент проверки денежные средства от ООО «Архстроймеханизация» в ГБУ АО «ГУКС» не поступили.

По состоянию на 25.04.2014 года за 175 дней просрочки неустойка составляет 6,9 млн.руб.

5). ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске в 2013 году предусмотрено на строительство физкультурно-спортивного корпуса всего 56,3 млн.руб., в том числе: 51,3 млн.руб. – средства областного бюджета и 5,0 млн.руб. – средства местного бюджета.

При проверке использования средств, предоставленных на строительство объекта установлено:

В нарушение п. 1 ст. 72 БК РФ и ч. 5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ при исполнении муниципального контракта внесены изменения в перечень, объем работ, установленных заказчиком в аукционной документации на общую сумму 8,9 млн.руб., из них 5,0 млн.руб. – работы, предусмотренные сметным расчетом аукционной документации, исполнительной сметой не выполнены, при этом сумма контракта не уменьшена, 3,9 млн.руб. – оплачен объем работ, который не предусмотрен сметным расчетом аукционной документации и исполнительной сметой.

Таким образом, всего при строительстве объекта «Строительство физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске» заказчиком – администрацией муниципального образования «Северодвинск» допущены нарушения бюджетного и иного законодательства, в результате

которых причинен ущерб бюджету Архангельской области на сумму 10,0 млн.руб., из них областному бюджету 5,4 млн.руб., местному бюджету 4,5 млн.руб., которые подлежат восстановлению в бюджет.

б). Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Североонежск Плесецкого района Архангельской. Объект сдан в эксплуатацию 20.11.2012, но постановлением Правительства Архангельской области от 20.12.2013 № 600-пп внесены изменения в ОАИП на 2013 год и увеличены расходы, предусмотренные на реализацию ДЦП «Спорт Беломорья на 2011 – 2014 годы» по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Североонежск Плесецкого района» на сумму из областного бюджета 13,8 млн.руб. и из местного бюджета 0,7 млн. руб.

Из пояснительной записки к проекту закона Архангельской области «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» увеличение расходов предлагается в связи с тем, что дополнительные работы выполнены в рамках муниципального контракта от 17.06.2011 № 45. Часть работ по устройству инженерных сетей и благоустройству территории не были учтены в проектно-сметной документации.

25.12.2013 года минпромстроем АО 13,9 млн.руб. перечислены администрации МО «Плесецкий муниципальный район», 27.12.2013 администрацией муниципального образования «Североонежское» перечислены подрядчику ООО «Двина-строй».

При проведении проверки контрольно-счетной палатой в июне 2013 года выполнения работ по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Североонежск» по муниципальным контрактам на строительство данного объекта на сумму 46,0 млн.руб. и на сумму 8,4 млн.руб. установлено: согласно представленным актам сверки взаимных расчетов между администрацией муниципального образования «Североонежское» и подрядчиком ООО «Двина-строй», подписанным ООО «Двина-строй» и заверенным печатью по состоянию на 31.12.2012 и на 30.06.2013 задолженность отсутствует, следовательно, в 2012 году и в 1 полугодии 2013 года дополнительные работы по строительству объекта не были приняты МО «Североонежское».

Аукционная документация на строительство объекта размещена на официальном сайте госзакупок. До подачи заявки на участие в аукционе ООО «Двина-строй» имело возможность ознакомиться с проектно-сметной документацией на строительство объекта и выявить несоответствие проекта строительства сметной стоимости строительства. Запросов о разъяснении, претензий по поводу дополнительных работ, не учтенных проектно-сметной документацией на строительство ФОК от подрядчика ООО «Двина-строй» не поступало.

Необходимо отметить, что работы рассматриваются дополнительными только в том случае, если они были выполнены в рамках заключенного контракта и относятся к нему непосредственно, то есть без проведения которых продолжение строительства невозможно.

Такие работы, как перевозка материалов на сумму 3,4 млн.руб., ограждение территории ФОК на сумму 1,1 млн.руб. не предусмотрены аукционной документацией, но запрашиваемые как дополнительные работы, не имеют отношения к муниципальному контракту на строительство объекта. Кроме того, перевозка материалов уже была оплачена в размере 1,5 млн.руб. в рамках исполнения контракта. Данные работы являются самостоятельными и не относятся к дополнительным, и, как следствие, должны выполняться в соответствии с Законом № 94-ФЗ, то есть после проведения конкурентных процедур.

Согласно пунктам 3, 4 ст. 744 ГК РФ: «подрядчик вправе требовать в соответствии со статьей 450 настоящего Кодекса пересмотра сметы, если по не зависящим от него причинам стоимость работ превысила смету не менее чем на десять процентов, то есть не более 4,6 млн.руб. Подрядчик вправе требовать возмещения разумных расходов, которые понесены им в связи с установлением и устранением дефектов в технической документации».

При анализе предъявленных работ, как «дополнительные» установлено дополнительно запрашиваются работы, выполнение которых не может быть проверено в натуре, так как в соответствии с действующими строительными нормами и правилами строительные работы предъявляются строительной организацией к осмотру и приёмке до их закрытия последующими работами, и часть из которых уже была выполнена и оплачена. Так, например, согласно проектной документации, прикрепленной к аукционной документации, работы:

- по устройству подстилающих слоев гравийных предусмотрено, принято и оплачено 189,86 куб.м. Дополнительно запрашивается еще 400,14 куб.м.;
- по электромонтажным работам предусмотрено, принято и оплачено за прокладку кабеля 500 м. Дополнительно запрашивается еще 120 м;
- по устройству полов: цементных и бетонных стяжек толщиной более 20 мм., армированию подстилающих слоев предусмотрено, принято и оплачено работ 766,32 кв.м. Дополнительно запрашивается устройство бетонного пола еще 766,32 кв.м.;
- по благоустройству территории: подстилающие и выравнивающие слои из песчано-гравийной смеси предусмотрено, принято и оплачено 428,5 куб.м. Дополнительно запрашивается выполнить подстилающие и выравнивающие слои из песчано-гравийной смеси еще 730 куб.м.

Исполнительная документация по выполнению дополнительных работ отсутствует. Следовательно, нет документов, подтверждающих их выполнение.

При изложенных выше фактах ООО «Двина-строй» подал иск в арбитражный суд о взыскании суммы 14,6 млн.руб., которые были взысканы в пользу ООО «Двина-строй».

Кроме того, решение Арбитражного суда Архангельской области администрацией МО «Североонежское» не было обжаловано ни в апелляционной, ни в кассационной инстанциях.

#### *5.6. Расходы областного бюджета на социальную сферу*

Расходы областного бюджета на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) за 2013 год составили 42 453,9 млн.руб. или 64,1 % от общего объема расходов областного бюджета.

Из общего объема расходов по отраслям «социального блока» 91,1 % или 38 687,0 млн.руб. составляют расходы в рамках утвержденных государственных программ.

Исполнение областного бюджета в разрезе разделов, подразделов и главных распорядителей областного бюджета, осуществляющих полномочия в социальной сфере характеризуется следующим образом.

##### 5.6.1. Расходы по разделу «Образование»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2013 год по разделу «Образование» утверждены в размере 18 919,2 млн.руб. Фактическое исполнение расходов по разделу составило 18 090,2 млн.руб., или 95,6%.

В течение отчетного года внесены изменения в бюджетные ассигнования в сторону увеличения на сумму 3 588,6 млн.руб., основная доля из которых приходится на увеличение финансирования расходов министерства образования и науки 2 003,4 млн.руб., в основном связанных с увеличением заработной платы соответствующих категорий работников государственных и муниципальных образовательных учреждений и увеличением безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Основными исполнителями в области образования является министерство образования и науки Архангельской области 88,4 % расходов областного бюджета на образование (далее по тексту – министерство образования), минпромстрой АО – 7,4 % от общей суммы расходов бюджета.

Министерством образования предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены на 99,9 % к уточненной бюджетной росписи.

Подведомственными учреждениями министерства образования использовано субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 3 900,0 млн.руб. или 99,9 % к показателям, утвержденным в плане финансово-хозяйственной деятельности.

По результатам проведенного анализа выполнения учреждениями установленного государственного задания контрольно-счетная палата отмечает:

а) невыполнение установленных объемов государственных услуг учреждениями типа «детский дом», которое обусловлено устройством

воспитанников в семьи, в учреждения профтехобразования, что, несомненно, является положительным фактором;

б) по сравнению с запланированными показателями приема обучающихся на обучение по программам начального, среднего профессионального образования в образовательных учреждениях различного профиля имеется невыполнение по отдельным государственным услугам в 20 учреждениях из 40. Основная причина неисполнения значений государственных услуг – снижение численности обучающихся, отсев обучающихся, изменение состава воспитанников;

в) в 2013 году были востребованы государственные услуги, оказываемые ГАУ АО «Центр оценки качества образования». Так, количество участников государственной аттестации выпускников образовательных учреждений, освоивших программы среднего (полного) общего образования в форме ЕГЭ, возросло на 7195 человек, количество участников мониторинговых исследований региональной системы образования в области оценки удовлетворенности участников общеобразовательного процесса качеством общего образования увеличилось на 2525 чел.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о недостаточно качественной проработке и планировании государственных заданий подведомственным учреждениям.

Субсидии на иные цели, выделенные учреждениям в рамках реализации мероприятий целевых программ, израсходованы в сумме 308,5 млн. руб. (95,3%). Остаток средств субсидий на иные цели на счетах учреждений составил 12,7 млн.руб., из них 10,3 млн.руб. – по средствам, предоставленным на выполнение работ по строительству объекта «Детский автогородок г. Архангельск» ГБОУ АО «ДДЮТ» в 2012 году, в том числе: федеральные средства – 7,3 млн.руб., областные средства – 3,0 млн.руб.

По состоянию на 01.05.2014 подрядчиком выполнена часть работ. В полном объеме объект не сдан и с подрядчиком ведется судебное урегулирование споров.

Согласно отчету о реализации ДЦП АО «Развитие образования и науки Архангельской области и НАО на 2009-2012 годы», утвержденному распоряжением Правительства Архангельской области от 09.04.2013 № 103-рп, в соответствии с которым Правительство Архангельской области обязало министерство образования обеспечить до 31 декабря 2013 года завершение строительства объекта «Детский автогородок, город Архангельск».

Таким образом, министерство образования допустило нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, так как в течение 2012-2013 годов и текущего 2014 года не использовало бюджетные средства в размере 10,3 млн.руб. и не обеспечило достижение заданного результата.

На финансирование мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования в Архангельской области в 2013 году направлено 446,1 млн. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 22,3 млн. руб., федерального бюджета 423,8 млн. руб., из них направлено на капитальный, текущий ремонт и на осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования 316,6 млн. руб. (70,9% от всех произведенных расходов), приобретено оборудование на сумму 65,0 млн. руб. (14,6%), приобретены транспортные средства для перевозки обучающихся на сумму 24,3 млн. руб. На конец года остаток средств федерального бюджета составил 181,5 тыс.руб. в связи с экономией средств по результатам проведения конкурентных процедур.

На реализацию 6 подпрограмм государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области на 2013-2016 годы» (далее-государственная программа), министерством образования направлено 17 039,4 млн.руб. (99,9%).

Изменения в государственную программу вносились 6 раз, в части увеличения расходов в связи с повышением оплаты труда в 2013 году отдельных категорий работников государственных и муниципальных образовательных учреждений в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2013 №№ 597, 761 и от 28.12.2008 № 1688, приведения расходов в соответствие областному закону о бюджете на 2013 год, а также приведение целевых показателей программы в соответствие Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Министерством образования представлен отчет об исполнении мероприятий государственной программы, отражающий объемы финансирования расходов, произведённые министерством образования и учреждениями. Следует отметить, что на лицевых счетах учреждений на конец года имеются остатки по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 14,1 млн.руб., субсидии на иные цели 12,7 млн.руб., что свидетельствует о невыполнении отдельных мероприятий и целевых показателей государственной программы.

Согласно представленному министерством образования отчету за 2013 год оценка степени эффективности достижения целевых показателей составила 98,2 %. Вместе с тем имеет место невыполнение 4 установленных значений целевых показателей на 2013 год. Не выполнен показатель «Количество новых и модернизированных технически и технологически оснащенных объектов социально-культурного значения, связанных с именем и наследием М.В. Ломоносова» в связи с тем, что мероприятия не финансировались (плановое значение – 2 ед.). Отдельные целевые показатели государственной программы превысили установленные плановые значения. Данные факты свидетельствуют о том, что министерством образования на постоянной основе не проводится мониторинг и анализ исполнения целевых показателей.



Объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области и НАО в 2013 году составил 12 669,2 млн.руб., из них на реализацию основных общеобразовательных программ – 9 692,8 млн.руб.

По результатам проведенной проверки средств, выделенных в сумме 97,5 млн.руб. на реализацию основных общеобразовательных программ для выплаты заработной платы всем работникам школ и дошкольных учреждений, входящих в состав школ, а также на расходы по обеспечению образовательного процесса, приобретение учебников и методической литературы в семи муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях МО «Плесецкий муниципальный район» в 2013 году, сделан вывод о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ (допущено неэффективное расходование средств областного бюджета в сумме 0,7 млн.руб.) и о невыполнении главным распорядителем средств бюджета МО «Плесецкий муниципальный район» полномочий, установленных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования средств областного бюджета и соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядков, установленных при их предоставлении на общую сумму 18,7 млн.руб.:

- нарушения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права на сумм 11,8 млн.руб. В частности, выявлены нарушения на сумму 9,1 млн.руб. выразившиеся в нарушении Положения о системе оплаты труда работников общеобразовательных учреждений муниципального образования в части дополнительно установленных повышающих коэффициентов к должностным окладам, не предусмотренным в Положении;

- финансирование расходов, не связанных с реализацией основных общеобразовательных программ в образовательном учреждении в сумме 1,4 млн.руб.

- нарушение пп. 6 п. 3.3. ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 17 приказа Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», п. 14 Порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных образовательных учреждений, утвержденного приказом управления образования администрации МО «Плесецкий муниципальный район» от 02.06.2011 № 91 на сумму 5,5 млн. руб. в части осуществления общеобразовательными учреждениями расходов без утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

#### 5.6.2. Расходы по разделу «Культура, кинематография»

Расходы по разделу «Культура, кинематография» в 2013 году составили 707,6 млн.руб. (98,0 % к уточненной бюджетной росписи).

Исполнение расходов по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой осуществляли два главных распорядителя бюджетных средств.

В течение года расходы по разделу увеличены на 83,8 млн.руб., в том числе по министерству культуры – на 58,4 млн.руб. (наибольшее увеличение произведено для государственных учреждений культуры и организаций среднего профессионального образования на устранение нарушений требований пожарной безопасности по предписаниям надзорных органов, на повышение средней заработной платы работников учреждений культуры), минпромстрою АО на 25,4 млн.руб. (на проведение противоаварийных работ по объекту «Торговое здание» (Торговое здание купца А.Н. Буторова) по адресу: г. Архангельск, ул. Поморская, д. 10 в рамках государственной программы «Культура Русского Севера (2013 –2020 годы).

В областном законе о бюджете на 2013 год на реализацию государственной программы «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)» предусмотрено ассигнований в общей сумме 1 410,4 млн.руб., в том числе министерству культуры 1 289,2 млн.руб., минпромстрою АО 121,2 млн.руб. Кассовые расходы министерствами произведены на общую сумму 1 395,8 млн.руб. (99 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям).

По результатам проведенной оценки выполнения мероприятий государственной программы учреждениями, подведомственными министерству культуры, выявлено, что из 17 утвержденных мероприятий по 6 мероприятиям объемы финансового обеспечения использованы не в полном объеме.

Учреждениями субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания израсходована в сумме 616,3 млн.руб. (99,2%). Субсидии на иные цели израсходованы на 79,3% (68,0 млн. руб.).

На лицевых счетах учреждений имеются остатки средств на сумму 23,8 млн.руб., в том числе по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (работ) в сумме 6,1 млн.руб. Согласно пояснениям министерства культуры, средства зарезервированы на выплату заработной платы первой половины января 2014 года, коммунальные услуги за декабрь 2013 года. Остатки средств субсидий на иные цели составили 17,7 млн.руб. из них на бюджетные инвестиции – 5,0 млн.руб. Согласно представленным пояснениям министерства культуры, при подготовке и размещении конкурсной документации ГБУК АО «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера» были нарушены требования к содержанию конкурсной документации, в связи с чем Управлением Федеральной антимонопольной службой по Архангельской области конкурсные процедуры приостановлены.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в министерстве культуры и в подведомственных учреждениях, выявлены нарушения и недостатки при планировании и финансировании подведомственных учреждений, которые свидетельствуют о недостаточной эффективности использования бюджетных средств на реализацию

государственной программы и отсутствии должного контроля за расходованием средств областного бюджета.

Контрольным мероприятием установлены следующие нарушения:

- нарушение ст. 289 и ст. 306.4 БК РФ, а именно: выявлено нецелевое расходование средств субсидий на иные цели на сумму 2,0 млн.руб., выразившееся в направлении средств областного бюджета на цели, не предусмотренные государственной программой «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)»;

- установлен факт несоблюдения принципа эффективности использования средств субсидии на иные цели, определенного в ст. 34 БК РФ, в части длительного неиспользования средств указанной субсидии одним из государственных учреждений на сумму 5,0 млн.руб.;

- установлены факты нарушения трудового законодательства на сумму 100,9 тыс.руб. в части установления и начисления надбавки за работу с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда в 2013 году без проведения аттестации рабочих мест.

#### 5.6.3. Расходы по разделу «Здравоохранение»

Расходные обязательства по разделу «Здравоохранение» исполнены в 2013 году на сумму 11 174,5 млн.руб. (99,4 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям), из них главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Архангельской области – на сумму 10 611,3 млн.руб.

По сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями, утвержденными министерству здравоохранения, наибольшее увеличение расходов произведено по подразделу «Стационарная помощь» - на 486,3 млн.руб., «Другие вопросы в области здравоохранения» - на 932,8 млн.руб. в связи с увеличением средств, поступивших из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов.

Непосредственно министерством здравоохранения осуществлялось финансирование одного казенного учреждения, 67 бюджетных и 6 автономных учреждений здравоохранения.

Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие в министерстве здравоохранения и в двух подведомственных министерству здравоохранения учреждениях: ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1» и ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич».

По результатам оценки реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» контрольно-счетная палата отмечает, что реализация государственной программы осуществлялась на недостаточно высоком уровне. Выделенные бюджетные средства не в полной мере способствовали решению поставленных задач, достижению целей и ожидаемых результатов реализации государственной программы в целом. Отдельные мероприятия не выполнены в полном объеме, ряд целевых показателей выполнен на 98%. В

течение года вносились изменения в утвержденные государственные задания и нормативные затраты. Выявленные в ходе контрольного мероприятия в министерстве здравоохранения и в учреждениях здравоохранения нарушения указывают на недостатки министерства здравоохранения в планировании и отсутствие комплексного анализа и контроля за использованием средств областного бюджета.

Не обеспечено выполнение в полном объеме подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области» в части мероприятий по завершению строительства поликлиники ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ», реконструкции объекта ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер», проведению ремонта инфекционного отделения ГБУЗ АО «Вельская ЦРБ», проведению ремонта системы вентиляции лечебного корпуса ГБУЗ АО «Верхнетоемская ЦРБ», проведению ремонта операционного и приемного отделений ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е.Волосевич», проведению ремонта лифтового хозяйства ГБУЗ АО «Котласская ЦРБ имени святителя Луки», несвоевременно введен в эксплуатацию компьютерный томограф ГБУЗ АО «Коряжемская городская больница» и флюорограф в ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ».

Причинами несвоевременного выполнения указанных мероприятий является недобросовестное исполнение подрядными организациями своих обязательств по строительству, ремонту объектов здравоохранения и поставкам медицинского оборудования. Заказчиками ведется претензионная работа и судебные разбирательства.

По результатам анализа выполнения установленных государственных заданий учреждениями здравоохранения на 2013 год выявлены случаи невыполнения показателей качества государственных услуг рядом учреждений здравоохранения, что свидетельствует о снижении доступности и качества медицинской помощи, постоянном дефиците кадрового обеспечения медицинских организаций, что в конечном итоге не способствует достижению в полном объеме целей и задач, задекларированных в государственной программе.

Так, фактическое достижение менее 60 % от установленного допущено по показателю «удовлетворенность оказания медицинской помощью» по отдельным видам медицинской помощи в 6 учреждениях здравоохранения.

Укомплектованность врачебными кадрами по всем видам медицинской деятельности 100% достигнута лишь в 6 учреждениях здравоохранения. Сведения учреждений здравоохранения по 100%-му выполнению данного показателя не отражают реальную картину укомплектованности врачебными кадрами, так как проверка в ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» показала, что укомплектованность в учреждении достигнута за счет совмещения

должностей, доплат, надбавок за расширение зон обслуживания, увеличение объема работ за отсутствующего работника.

Проверка формирования нормативных затрат выявила нарушение Программы государственных гарантий в части включения в нормативные затраты расходов на содержание фельдшерско-акушерских пунктов в двух учреждениях здравоохранения, в связи с чем субсидия на финансовое обеспечение государственного задания была завышена на сумму 4,4 млн.руб., которая на конец финансового года находится в остатках на лицевых счетах учреждений здравоохранения.

В соответствии с письмом Минздрава РФ от 25.12.2012 № 11-9/10/2-5718 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Программой государственных гарантий, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 467-пп, финансирование фельдшерско-акушерских пунктов с 2013 года осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

По результатам анализа изменения утвержденных нормативов затрат необходимо отметить, что в течение года неоднократно производился перерасчет нормативных затрат, что свидетельствует о недостатках в планировании субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий.

Анализ утвержденных объемов медицинской помощи показал, что в течение года внесены значительные изменения в объемы медицинской помощи как в сторону уменьшения, так и увеличения. Значительные изменения в сторону уменьшения претерпели показатели объемов государственных услуг по скорой медицинской помощи на 23 277 вызовов, по первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара на 5 241 пациенто-дней, по первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях – на 6 940 посещения, специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 43 697 койко-дней, которые вызваны снижением заболеваемости туберкулезом и соответственно сокращением коечного фонда, а так же слиянием государственных учреждений здравоохранения.

Субсидии на иные цели, направленные бюджетным и автономным учреждениям, израсходованы в сумме 930,4 млн.руб. или на 83%. Основной объем неиспользованных остатков (144,8 млн.руб. из 189,0 млн.руб.) приходится на следующие мероприятия, предусмотренные государственной программой:

– проведение текущих и капитальных ремонтов, обследований строительных конструкций, разработка проектно-сметной документации технологических присоединений линий электроснабжения в государственных учреждениях здравоохранения – 9,3 млн.руб., в связи с

внесением изменений в государственный контракт в части переноса сроков исполнения обязательств на 1-2 квартал 2014 года ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич», ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ имени святителя Луки» и ГБУЗ АО «Верхнетоемская ЦРБ»;

– приобретение компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением в сумме 44,3 млн.руб. и медицинского оборудования в сумме 91,2 млн.руб. для ГБУЗ АО «Архангельская станция переливания крови» (за счет федерального бюджета), в связи с длительным процессом проведения конкурентных процедур.

По результатам проверки в учреждениях здравоохранения установлено нарушение расходования субсидии на иные цели на сумму 766,8 тыс.руб. в части направления и использования их на цели, не соответствующие условиям получения средств, определенным в мероприятии 5 пункта 2.7. подпрограммы № 2 государственной программы, подпункта 2.3.1. пункта 2.3. раздела 2 соглашения на иные цели (средства субсидии направлены на приобретение медикаментов, а не расходных материалов).

При проверке использования остатков субсидии на иные цели, выделенной в рамках реализации мероприятия «Погашение кредиторской задолженности государственными учреждениями здравоохранения, подведомственными министерству здравоохранения Архангельской области» ВЦП АО «Приоритетные и социально-значимые мероприятия в сфере здравоохранения на 2012-2014 годы», утвержденной распоряжением министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области от 24.02.2012 № 193-ро, установлено нарушение ст. 306.4 БК РФ, п. 3.1. ведомственной программы, п. 4 перечня мероприятий, указанных в приложении № 2 соглашения за счет субсидии на иные цели, заключенного между министерством здравоохранения и одним из учреждений на сумму 589,3 тыс.руб.

В связи с вышеизложенным, министерство здравоохранения в нарушение пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, статей 289 и 306.4 БК РФ, пп. 5.1. п. 5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 8 раздела 2 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15.12.2009 № 184-пп, не обеспечило целевое использование бюджетных средств на общую сумму 1 356,1 тыс.руб.

В 2013 году осуществлялось расходование остатков средств ФФОМС в сумме 485,3 млн.руб. и областного бюджета в сумме 78,1 млн.руб., выделенных на реализацию программы модернизации здравоохранения Архангельской области, образовавшихся на 01.01.2013.

Контрольно-счетная палата по мероприятию 3 «Завершение строительства ранее начатых объектов» программы модернизации отмечает,

что завершено строительство 17 объектов из 18 предусмотренных. Не завершено строительство поликлиники ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ» в связи с выявлением дополнительных работ при проведении технического обследования, не введены в эксплуатацию фельдшерско-акушерские пункты в ГБУЗ АО «Яренская ЦРБ», ГБУЗ АО «Верхнетоемская ЦРБ», ГБУЗ АО «Красноборская ЦРБ» в связи с длительной подготовкой разрешительной документации на ввод в эксплуатацию.

По состоянию на 31.12.2013 было введено в эксплуатацию 3 109 единиц оборудования из 3 405 поставленных. В настоящее время введена в эксплуатацию 3 371 единица оборудования, не введено в эксплуатацию оборудование на общую сумму 196,2 млн.руб., что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

#### 5.6.4. Расходы по разделу «Социальная политика»

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете» первоначально расходы по разделу «Социальная политика» предусматривались в сумме 12 251,7 млн.руб. С учетом изменений и дополнений, в редакции закона от 19.12.2013 ассигнования по разделу увеличилась на 201,7 млн.руб. и составили 12 453,4 млн.руб.

Согласно представленному отчету, уточненная сумма плановых назначений по разделу составила 12 515,9 млн.руб., что больше законодательно утвержденных на 62,5 млн.руб., что обусловлено дополнительным поступлением средств федерального бюджета в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Исполнение составило 11 817,1 млн.руб., или 94,4% к уточненной сводной бюджетной росписи. Исполнение расходов по разделу «Социальная политика» проводилось семью главными распорядителями бюджетных средств.

Расходы на реализацию Государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)» составили 10 020,2 млн. руб. (94,5% к уточненной бюджетной росписи). Из общей суммы расходов наибольшая доля приходится на предоставление социальных выплат (7 912,2 млн.руб. с учетом средств федерального бюджета). На обеспечение деятельности 60 бюджетных и одного автономного учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и социального развития, направлено 2 355,5 млн.руб.

Анализ выполнения объемов государственных услуг показал, что 7 бюджетных учреждений из 60 не выполнили установленный объем государственного задания. При этом министерством субсидия на выполнение государственного задания перечислена в полном объеме.

По результатам внешней проверки годового отчета установлено, что остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах учреждений на 01.01.2014 составил 18,7 млн.руб. При этом, кредиторская

задолженность составляет на 01.01.2014 – 1,6 млн.руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Остатки средств на начало года направляются для выполнения функций по обеспечению работы учреждений в первой половине января 2014 года.

Расходование субсидий на иные цели в рамках реализации мероприятий государственной программы произведено на сумму 215,1 млн.руб., из них:

- на улучшение материально-технической базы 33 учреждений социального обслуживания населения, на проведение текущих ремонтных работ, разработку проектно-сметной документации на проведение ремонтных работ в учреждениях социального обслуживания населения направлено 107,4 млн.руб.;

- на приобретение 2 916 путевок для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных образовательных организациях Архангельской области – на сумму 40,0 млн.руб.;

- на выплаты вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью с гражданином пожилого возраста или инвалидом – 3,9 млн.руб., организовано 56 приемных семей, что на 12% больше, чем предусмотрено государственной программой;

- на приобретение 4 единиц специализированного автотранспорта для стационарных учреждений социального обслуживания на сумму – 5,0 млн.руб.

Не использована субсидия на иные цели на сумму 10,6 млн.руб., основная сумма остатка образовалась в ГБУ СОН АО «Плесецкий КЦСО» (6,0 млн.руб.) по средствам, предусмотренным на выполнение ремонтных работ первого этажа части здания Североонежской больницы, в связи с тем, что объявленный аукцион не состоялся.

Исполнение министерством труда, занятости и социального развития средств, предусмотренных областным бюджетом на различные виды социальных выплат, осуществлено на 99% (приложение № 5.4 к заключению).

Численность ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц, обратившихся за оказанием мер социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг в соответствии с областным законом от 10.11.2004 №262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан», по сравнению с 01.01.2013 годом увеличилась на 3 477 чел., на данные цели направлено 3 092,1 млн.руб.

По сравнению с 2012 годом снизилось количество обратившихся за пособием граждан, имеющих детей на 3 924 чел. (697,2 млн.руб.) в связи с превышением среднедушевого дохода семьи, за субсидией на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в муниципальных образованиях на 7 677



чел. (504,7 млн.руб.) в связи с приведением стандарта Архангельской области в части максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в соответствие с федеральным стандартом 22% (в 2011 году – 19%); за региональной социальной доплатой к пенсии и за оказанием социальной помощи в части бесплатного проезда воздушным транспортом гражданам – на 2 886 чел. (48,1 млн.руб.).

Результаты исполнения целевых показателей государственной программы за 2013 год показали, что не выполнены 7 целевых показателей из 37. По ряду невыполненных целевых показателей степень достижения показателей низкая либо отсутствует. Так, отсутствует исполнение показателя «Удельный вес учреждений социального обслуживания, в которых установлено программное обеспечение для централизованной автоматизации работы учреждения» при плановом значении 40%, процесс установки программного обеспечения начат только в 2014 году.

Вместе с тем, отдельные целевые показатели государственной программы значительно превысили установленные плановые значения. Так, показатель «Удельный вес детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших и оздоровленных в рамках государственной программы, в общей численности детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению» выполнен на 185,2%, показатель «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальную реабилитацию в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, в общей численности детей-инвалидов» выполнен на 183,3%.

Данные факты свидетельствуют о том, что министерством труда, занятости и социального развития как ответственным исполнителем данных показателей не проводится на постоянной основе мониторинг и анализ выполнения и причин недостижения целевых показателей.

За 2013 год в целом значение общей оценки эффективности реализации программы составило 96,6 %.

#### 5.6.5. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт»

По разделу «Физическая культура и спорт» первоначально бюджетные ассигнования в областном законе о бюджете на 2013 год утверждены в сумме 462,6 млн.руб. В течение года бюджетные ассигнования увеличены на 109,4 млн.руб. в основном за счет средств, поступивших из федерального бюджета на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, на приобретение оборудования, включая металлоконструкции и металлоизделия, для физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске, на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», на предоставление социальных

выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Предусмотренные бюджетные ассигнования по разделу исполнены на 99,5 % или на сумму 664,4 тыс.руб.

На реализацию ДЦП АО «Обеспечение жильем молодых семей на 2012-2015 годы» из областного бюджета министерству по делам молодёжи и спорту Архангельской области направлено 50,0 млн.руб. на предоставление социальных выплат молодым семьям – участникам программы.

Кроме того, в 2013 году на реализацию мероприятий программы привлечены средства федерального бюджета в объеме 41,6 млн.руб. в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, которые использованы на 40,6% или на сумму 16,9 млн.руб.

Общий объем выделенных средств позволил выдать свидетельства на приобретение жилья 220 семьям. По состоянию на 1 января 2014 года 106 семей реализовали свое право на получение социальных выплат; оставшиеся 114 семей приобретут жилье в 2014 году, в течение срока действия свидетельства (срок действия 9 месяцев с момента получения).

Согласно данным Комплексной информационно-аналитической система Архангельской области в форме «Оценка степени достижения целевых показателей ДЦП АО «Обеспечение жильем молодых семей»» на 2012-2015 годы за 2013 год, не выполнен показатель «количество молодых семей – участниц Программы, улучшивших жилищные условия». Фактическое выполнение целевого показателя составило 220 чел. при плановом значении показателя 270 чел.

#### 5.6.6. Реализация указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года №№ 596-602 и 606

Исполнение Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597) и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ Президента РФ №1688).

1) В целях реализации пп. «а» п.1 Указа Президента РФ № 597 и абзаца 4 пп. «в» п. 1 Указа Президента РФ № 1688 необходимо обеспечить:

– доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

– доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников

учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;

– доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Исполнение Указов Президента РФ № 597 и № 1688 в разрезе ответственных исполнителей в Архангельской области характеризуется следующими данными.

Министерство образования и науки Архангельской области

Информация о достигнутых значениях заработной платы отдельных категорий работников образовательных учреждений Архангельской области, определенных в Указах Президента РФ, приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработная плата за 2012 год	Значения целевых показателей в 2013 году		Фактические значения на 01.01.2014	
		руб.	Отношение к средней зарплате (уровень), %	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень), %
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	14 575,16	23 379,5	100,0 (к средней зар.плате в общем образовании <*> <sup>4</sup> )	24 320,8	104,0 (к средней зар.плате в общем образовании)
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	24 416,97	30 197,6	100,0	31 119,7	103,1
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	15 503,9	24 166,0	75,0 (к средней зар. плате учителей) <***> <sup>5</sup>	24 717,7	76,7 (к средней зар. плате учителей)
Преподаватели и мастера производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций		22 648,2	75,0 (к средней зар. плате по экономике) <*> <sup>6</sup>	25 439,3	84,2

<sup>4</sup> Предварительный размер фактически сложившейся средней заработной платы в сфере общего образования Архангельской области в 2013 году – 23 379,5 руб., согласно письму министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области от 20.02.2014 №206-03/148 «Краткие предварительные итоги социально-экономического развития Архангельской области (без НАО) за 2013 год по данным Росстата на 19.02.2014 (далее – информация Росстата).

<sup>5</sup> Предварительный размер фактически сложившейся средней заработной платы учителей Архангельской области в 2013 году – 32 221,4 руб. (Информация Росстата)

<sup>6</sup> Предварительный размер фактически сложившейся средней заработной платы в экономике Архангельской области в 2013 году – 30 197,6 руб. (Информация Росстата).

Категория работников	Средняя заработная плата за 2012 год	Значения целевых показателей в 2013 году		Фактические значения на 01.01.2014	
		руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%
Архангельской области					

По итогам 2013 года целевые значения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений достигнуты. Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений государственной и муниципальной форм собственности составила 24 320,8 руб. (104%).

Однако не всеми муниципальными образованиями области выдерживается средняя заработная плата, установленная соглашениями о доведении средней заработной платы отдельных категорий работников образовательных учреждений до уровня средней заработной платы, предусмотренной в Указах Президента РФ, заключенными между министерством образования Архангельской области и муниципальными образованиями.

Из 26 муниципальных образований Архангельской области только 8 достигли установленных соглашениями уровней заработной платы по всем категориям педагогических работников в полном объеме: Коношский, Ленский, Лешуконский, Плесецкий, Холмогорский районы, города Коряжма, Северодвинск, Мирный.

В 9 из 26 муниципальных образований не выдерживается средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений: Вилегодский (88,2%), Онежский (94,2%), Пинежский (94,3%) и другие муниципальные районы. Перевыполнен установленный уровень (100%) в МО «Ленский муниципальный район» (104,4%) и МО «Новая Земля» (107,6%).

В 13 из 26 муниципальных образований не выдержан уровень средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей: МО «Котласский муниципальный район» (65,8%), МО «Мезенский муниципальный район» (66,2%), МО «Онежский муниципальный район» (67,7%) и другие. Перевыполнен установленный уровень (75%) в МО «Лешуконский муниципальный район» (125,4%) и МО «Пинежский муниципальный район» (128,8%).

В муниципальном образовании «Город Новодвинск» не достигнут ни один показатель по средней заработной плате педагогических работников в общеобразовательных учреждениях.

В целом исполнение значений средней заработной платы отдельных категорий работников образовательных учреждений Архангельской области, определенных в Указах Президента РФ №№ 597, 1688, достигнуто за счет выполнения и перевыполнения отдельными муниципальными образованиями и государственными образовательными учреждениями показателей значений средней заработной платы.

Министерство культуры Архангельской области

Информация о достигнутых значениях заработной платы отдельных работников сферы образования и культуры в учреждениях Архангельской области, определенных в Указах Президента РФ, приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработная плата за 2012 год	Значения целевых показателей в 2013 году		Фактические значения на 01.01.2014	
		руб.	Отношение к средней зарплате (уровень)	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%
Работники учреждений культуры	15 870,41	18 118,56	60,0 (к средней зарплате по экономике)	19 585,70	64,9
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей (детских школ искусств)	17 401,02	24 166	75,0 (к средней зарплате учителей)	28 753,71	89,2
Преподаватели среднего профессионального образования	19 188,45	22 648,20	75,0 (к средней зарплате по экономике)	24 523,92	81,2

По итогам 2013 года целевые значения средней заработной платы работников учреждений культуры, педагогических работников детских школ искусств, преподавателей среднего профессионального образования достигнуты.

Следует отметить, что 2 из 25 муниципальных образований не выдержан установленный уровень (75,0%) средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей: МО «Котласский муниципальный район» (72,4%), МО «Онежский муниципальный район» (68,4%). По МО «Виноградовский муниципальный район» не выполнен установленный уровень (60,0%) средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры (56,2%).

Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

Информация о достигнутых значениях заработной платы педагогических работников государственных учреждений социального обслуживания населения, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, определенных в Указе Президента РФ № 1688, приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработн	Значения целевых показателей в 2013 году	Фактические значения на 01.01.2014
----------------------	------------------	--	------------------------------------

	ая плата за 2012 год	руб.	Индикативное соотношение к средней зарботной плате по Архангельской области, %	руб.	Индикативно е соотношение к средней зарботной плате по Архангельск ой области, %
Педагогические работники учреждений социального обслуживания населения, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	12 569,92	22 648,2	75,0	22 228,85	73,6

По категории педагогических работников государственных учреждений социального обслуживания населения, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, министерством труда, занятости и социального развития не выполнено установленное индикативное соотношение к средней заработной плате по Архангельской области на 1,4%.

Не достигнуто целевое значение заработной платы в 2013 году в отношении среднемесячной заработной платы по педагогическим работникам учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 13 из 20 учреждений. Наибольшее отставание допустило ГБСУ АО «Приморский СРЦН».

2) Для реализации пп «е» п. 1 Указа Президента РФ № 597 необходимо обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Министерство труда, занятости и социального развития  
Архангельской области.

Категория работников	Плановые индикати вные значения средней	Плановая средняя зарботна я плата на 2013 год,	Средняя зарбот ная плата по	% выполн ения плана	Достигнут ые индикати вные значения
----------------------	---	--	---	------------------------------	---

	заработной платы в 2013 году, %	рублей	состоян ию на 01.01.20 14, рублей		средней заработной платы в 2013 году, %
Врачи, занятые в учреждениях социального обслуживания населения	129,7	39 166,3	40 750,3	104,0	134,9
Средний медицинский персонал учреждений социального обслуживания населения	75,6	22 829,4	25 204,8	110,4	85,3
Младший медицинский персонал учреждений социального обслуживания населения	50,1	15 129,0	15 467,0	102,2	51,3
Социальные работники учреждений социального обслуживания населения	47,5	14 343,9	14 816,0	103,3	49,1

По итогам 2013 года целевые значения средней заработной платы медицинских и социальных работников учреждений социального обслуживания населения в целом достигнуты. В то же время имеется недостижение целевого значения заработной платы в 2013 году в отношении среднемесячной заработной платы по категориям должностей:

- по врачам – 12 из 18 учреждений. Наибольшее отставание допустили ГБСУ АО «Сийский психоневрологический интернат», ГБСУ АО «Пинежский специальный дом-интернат», ГБСУ АО «Вычегодский психоневрологический интернат»;

- по среднему медицинскому персоналу – 25 из 46 учреждений. Наибольшее отставание допустили ГБСУ АО «Приморский СРЦН», ГБСУ АО «Мезенский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУ СОН АО «Няндомский КЦСО»;

- по младшему медицинскому персоналу – 23 из 39 учреждений. Наибольшее отставание допустило ГБСУ АО «Сийский психоневрологический интернат»;

- по социальным работникам – 26 из 45 учреждений. Наибольшее отставание допустило ГБСУ АО «Северодвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Из вышеизложенного следует, что исполнение значений средней заработной платы медицинских и социальных работников учреждений социального обслуживания населения Архангельской области, определенных в Указах Президента РФ № 597, в целом достигнуто за счет выполнения и перевыполнения отдельными государственными учреждениями показателей значений средней заработной платы, установленных соглашениями.

Министерство здравоохранения Архангельской области.

Информация о размере средней заработной платы работников государственных медицинских организаций Архангельской области по

состоянию на 01.01.2014 (с учетом всех медицинских работников, в том числе в сфере образования, соцзащиты) представлена ниже:

Категории работников	Плановые индикативные значения средней заработной платы в 2013 году, %	Плановая средняя заработная плата на 2013 год, рублей	Средняя заработная плата по состоянию на 01.01.2014, рублей	% выполнения плана	Достигнутые индикативные значения средней заработной платы в 2013 году, %
А	1	2	3	4	5
Врачи (кроме зубных), включая врачей - руководителей структурных подразделений, работники, имеющие высшее фармацевтическое или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	129,7	39 166,3	46 018,0	117,5	152,4
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	75,6	22 829,4	24 647,0	108,0	81,6
Младший медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	50,1	15 129,0	13 979,0	92,4	46,3

Министерством здравоохранения Архангельской области не выполнен показатель значения средней заработной платы в 2013 году по младшему персоналу по всем учреждениям здравоохранения на 7,6% или на 1 150 руб., не достигнуто индикативное значение средней заработной платы на 3,8%. В то же время значительно перевыполнены утвержденные плановые индикативные значения средней заработной платы по категориям: врачи – на 22,7 % и средний медицинский (фармацевтический) персонал – на 6 %.

Следует отметить, что достижение целевых значений заработной платы по категории медицинских работников (врачи) частично обеспечено за счет доплат, надбавок и выплат за совмещение должностей, расширение зон обслуживания, увеличение объема работ, доплат за отсутствующего работника и доплат за оказание платных медицинских услуг.

Так, по результатам контрольного мероприятия, проведенного в министерстве здравоохранения и подведомственных учреждениях, отмечено:

– анализ структуры средней заработной платы отдельных работников учреждения за 11 месяцев 2013 года в ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1» показал, что доля заработной платы за 1 ставку



составляет от 26,6 до 56,6%, доплат за совмещение должностей и расширение зоны обслуживания – от 30,3 % до 55,5 %, доплат за счет платных услуг – от 5 % до 41 %;

– при выборочном анализе структурных составляющих заработной платы работников стационара в ГБУЗ АО «Первая ГКБ имени Е.Е. Волосевич» установлено, что в структуре общей заработной платы процент доплат, надбавок и выплат за совмещение должностей, расширение зон обслуживания, увеличение объема работ, доплат за отсутствующего работника по ряду работников учреждения составляет до 40,2 %, за счет оказания платных услуг – до 40,7%.

В целом по результатам встречных проверок медицинских учреждений в части реализации Указа Президента РФ № 597 необходимо отметить: в случае заполнения медицинскими учреждениями имеющихся вакантных должностей медицинского персонала согласно штатному расписанию (без совмещения должностей), достижение учреждением целевых значений заработной платы будет затруднительным.

Статьей 134 ТК РФ предусмотрено, что обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Нормативно-правовые акты в области трудового законодательства регламентируют оплату труда, в том числе ее повышение каждому работнику учреждения, а не отдельным специалистам или отдельным врачебным специальностям.

В своем Послании Федеральному Собранию от 12.12.2012 Президент РФ отметил: «...В майских указах определены параметры повышения зарплат для каждой категории работников социальной сферы. Дело в том, что если мы выполним эту задачу, то обеспечим сразу решение нескольких ключевых проблем. Во-первых, значительно улучшится качество медицины и образования за счет того, что придут новые сильные профессионалы. А действующие работники этих сфер получат возможность сосредоточиться на основной работе, повысить свою квалификацию, отказаться от приработков и сверхурочных...».

Как показали проверки в медицинских учреждениях, рост средней заработной платы в учреждениях и значительное перевыполнение ими установленных индикативных значений заработной платы по врачам и среднему медицинскому персоналу не способствовали привлечению новых специалистов и сокращению дефицита врачебных кадров и среднего медицинского персонала.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ Президента РФ № 598).

В целях реализации пп «а» п. 1, пп. «г», «д» п. 2 Указа Президента РФ № 598 необходимо обеспечить к 2018 году:

- снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения;
- снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс. населения;
- снижение смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения;
- снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения;
- снижение младенческой смертности, в первую очередь за счет снижения ее в регионах с высоким уровнем данного показателя, до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми;
- разработать до 1 мая 2013 г. комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей;
- завершить до 1 января 2016 г. модернизацию наркологической службы Российской Федерации.

Ответственным исполнителем реализации мероприятий на достижение показателей, содержащихся в Указе Президента РФ № 598, является министерство здравоохранения Архангельской области.

Сведения о выполнении пп «а» п. 1, пп «г», «д» п. 2 Указа Президента РФ № 598 по данным министерства здравоохранения представлены ниже:

Наименование значений показателей	2012 год	2013 год			Изменение (факт 2013 г. – факт 2012 г.
		План	Факт	Отклонение от плана	
п/п «а» п.1 Указа Президента РФ №598					
Смертность населения от болезни системы кровообращения (на 100 тыс.населения)	план - 820,0 факт - 789,9	760,5	756,0	-4,5	-33,9
Смертность населения от новообразований, в том числе злокачественных (на 100 000 населения)	план - 192,0 факт - 227,9	218,5	242,3	+23,8	+14,4
Смертность населения от туберкулеза (на 100 000 населения)	план - 12,0 факт -6,7	6,4	5,5	-0,9	-1,2
Смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий (на 100 000 населения)	план - 15,7 факт - 18,3	17,0	17,8	+0,8	-0,5
Младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми)	план -7,4 факт -7,4	7,1	7,7	+0,6	+0,3
п/п «г», «д» п.2 Указа Президента РФ №598					

Наименование значений показателей	2012 год	2013 год			Изменение (факт 2013 г. – факт 2012 г.)
		План	Факт	Отклонение от плана	
Дефицит врачебных кадров, процент	<b>41</b>	40	40	-	-1
Количество незанятых вакансий врачей (общая потребность), человек	<b>1030</b>	1134	944	<b>-190</b>	-86
Количество незанятых вакансий среднего и младшего персонала, человек	<b>962</b>	1070	950	<b>-120</b>	-12
Коэффициент совместительства врачей, единиц	<b>1,48</b>	1,49	1,48	<b>+0,1</b>	-
Обеспеченность населения врачами (человек на 10 тыс. населения)	44,4	<b>40,9</b>	40,8	<b>-0,1</b>	-3,6
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом (человек на 10 тыс. населения)	110,7	<b>108,7</b>	108,7	-	-2
Доля лиц, страдающих наркологическими расстройствами, охваченных лечебно-реабилитационными мероприятиями	49,5	<b>49,2</b>	51,2	<b>+2,0</b>	+1,7

Как видно из приведенной таблицы, в 2013 году из 5 показателей, определенных пп. «а» п. 1 Указа Президента РФ № 598, по 3 не удалось достичь запланированных показателей. Отрицательная динамика наблюдается на протяжении 2012 – 2013 годов по следующим показателям:

- смертность населения от новообразований, в том числе злокачественных, в 2013 году выросла на 14,4 случаев на 100 000 населения (на 6,3%);

- младенческая смертность выросла на 0,3 случая на 1 000 родившихся живыми (на 4%).

Анализом динамики плановых и фактически сложившихся значений показателей установлены случаи изменения плановых значений показателей в целях их достижения.

Считаем некорректными произведенные министерством здравоохранения изменения в сторону увеличения показателей «Смертность населения от новообразований, в том числе злокачественных, на 100 000 населения» и «Смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий на 100 000 населения», так как значения данных показателей должны быть нацелены на ежегодное снижение, а не на увеличение смертности населения от новообразований, в том числе злокачественных, и в результате дорожно-транспортных происшествий.

Внесенные изменения не соответствуют приоритетам государственной политики в сфере здравоохранения Архангельской области, направленной на сохранение и укрепление здоровья населения.

Однако, несмотря на произведенные изменения, министерством по результатам 2013 года фактически не достигнуты увеличенные плановые значения данных показателей.

По исполнению пп. «г», «д» п. 2 Указа Президента РФ № 598 полагаем отметить следующее:

1. Согласно представленной информации, установленные плановые показатели «Количество незанятых вакансий врачей (общая потребность)» и «Количество незанятых вакансий среднего и младшего персонала» в 2013 году достигнуты, наблюдается положительная динамика к уровню 2012 года.

По данным министерства здравоохранения, в 2013 году в государственных медицинских организациях Архангельской области приступили к работе 178 молодых врачей и 221 молодой специалист со средним профессиональным образованием. Из других субъектов РФ привлечено 37 врачей и 72 медицинских работника со средним профессиональным образованием.

Сведения по укомплектованности и количеству не занятых штатных единиц, в разрезе категорий медицинского персонала в целом по Архангельской области, согласно форме № 30 «Сведения о медицинской организации за 2013 год» (далее – форма № 30) представлены ниже:

Категория медицинского персонала	Число должностей по штатному расписанию	Число занятых должностей	Занятость, %	Число физических лиц	Укомплектованность ФЛ, %	Количество незанятых штатных единиц на 01.01.2014
Врачи	6294,254	5560,752	88,3	3755	59,7	2539,254
Средний медицинский персонал	14711,75	13737,5	93,4	11050	75,1	3661,75
Младший медицинский персонал	6776,25	6481,75	95,7	5334	78,7	1442,25

Анализируя данную таблицу, следует отметить, что фактическое количество незанятых вакансий на 01.01.2014 (согласно ф.№ 30) значительно отличаются от данных, опубликованных на сайте министерства здравоохранения и утвержденных плановых значений: врачи – в 2,4 раза; средний и младший медицинский персонал – в 3,4 раза от сайта и в 3,6 раза от утвержденных плановых значений.

Согласно информации, размещенной на сайте министерства здравоохранения в декабре 2013 года, вакантными являются 1 064,5

должностей врача, 1 092,75 и 399 должностей среднего и младшего медицинского персонала соответственно.

Таким образом, утвержденные плановые и фактически сложившиеся значения показателей «Количество незанятых вакансий врачей (общая потребность)» и «Количество незанятых вакансий среднего и младшего персонала», а также информация, опубликованная на официальном сайте министерства здравоохранения об имеющихся вакансиях, не отражают реальную ситуацию с дефицитом медицинского персонала в здравоохранении.

Данный вывод подтверждается материалами проведенных встречных проверок в ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника №1» и ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич».

Так, в ходе проверки в ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1» установлено, что по состоянию на 01.01.2014 штатная численность учреждения сокращена на 61,25 единиц (8%), из них 11,25 шт.ед. врачей, 43 шт.ед. среднего медицинского персонала. Согласно пояснениям отдела кадров учреждения, некомплектованность медицинским персоналом в учреждении отмечалась с 2009 года. Несмотря на данный факт, оптимизация штатной численности с 813,5 до 752,25 единиц проведена лишь по состоянию на 01.01.2014.

Таким образом, выполнение установленных показателей «Количество незанятых вакансий врачей и СМП» учреждением произведено не путем улучшения кадровой ситуации – приема новых медицинских работников на вакантные должности, а путем сокращения вакантной штатной численности.

2. Показатель «Коэффициент совместительства врачей» за 2013 год исполнен в размере 1,48 единиц при плановом значении 1,49.

По результатам встречных проверок в медицинских учреждениях отмечаем, что согласно форме № 30 за 2013 год, что нагрузка на врачей (коэффициент совместительства) составляет в среднем 1,96 единиц в ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» и 1,7 единиц в ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1».

3. Не выполнен показатель «Обеспеченность населения врачами (человек на 10 тыс. населения)». По сравнению с 2012 годом наблюдается отрицательная динамика – снижение на 3,6 человек. Следует отметить, что плановое значение данного показателя на 2013 год установлено ниже фактически достигнутого в 2012 году на 3,5 единиц.

Также плановое значение «Обеспеченность населения средним медицинским персоналом (человек на 10 тыс. населения)» установлено ниже фактически достигнутого в 2012 году на 2 единицы.

Несмотря на сложную кадровую ситуацию в здравоохранении (большое количество вакансий врачей и среднего медицинского персонала, увеличивается количество работающих врачей и СМП пенсионного возраста, сохраняется высокий уровень совместительства и размер дефицита врачебных кадров), проводимая министерством здравоохранения кадровая

работа по привлечению медицинского персонала не в полной мере способствует стабилизации кадрового потенциала в отрасли и сокращению нагрузки на медицинский персонал.

Контрольно-счетная палата по исполнению пп. «б» п. 1 Указа Президента РФ № 598 в части совершенствования оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» считает необходимым отметить следующее.

На заседании Комиссии при Президенте РФ 7 мая 2014 года по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития РФ, Архангельская область на совещании была отмечена министром здравоохранения РФ как один из пилотных регионов, где проведен хронометраж рабочего времени врачей и медицинских сестер первичного звена.

В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения от 08.11.2013 № 627-рд «О рабочей группе по проведению хронометража рабочего времени и нагрузок медицинского персонала» согласно приказу ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника №1» от 08.11.2013 № 184/3 (далее – приказ № 184/3), в учреждения проведен хронометраж рабочего времени и нагрузок медицинского персонала по следующим специальностям: врач-терапевт участковый, врач общей практики, медицинская сестра участковая, медицинская сестра врача общей практики, фельдшер-лаборант.

По диагностическим исследованиям (УЗИ, ФГДС), как выявлено в одном из учреждений здравоохранения расчетная норма нагрузки, установленная приказами Минздрава РСФСР от 02.08.1991 года № 132 и Минздравмедпрома РФ от 31.05.1996 № 222 значительно отличается от фактически затраченного времени на диагностические исследования, с учетом более современного оборудования, возросший опыт и квалификацию врачей УЗИ и врачей-эндоскопистов, принимается в 2-3 раза больше пациентов от расчетной нормы.

В рабочее время, сэкономленное от расчетного норматива, принимаются платные пациенты на медицинском оборудовании, приобретенном за счет областного бюджета, несмотря на тот факт, что сроки ожидания бесплатных диагностических процедур (УЗИ, ФГДС) в ряде случаев превышают от 2 до 5 раз установленные в территориальной программе государственных гарантий сроки (14 дней).

Согласно приложению к приказу № 184/3 «График проведения хронометража рабочего времени учреждения», дата проведения хронометража рабочего времени по специальности «врач-УЗИ» установлена на 1 квартал 2016 года, хронометраж по специальности «врач-эндоскопист» не предусмотрен.

Таким образом, контрольно-счетная палата полагает, что создание ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1» условий для реализации права населения на бесплатное доступное медицинское обслуживание в части соблюдения сроков ожидания диагностических

процедур, предусмотренное статьей 41 Конституции РФ, откладывается до 2016 года.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»» (далее – Указ Президента РФ № 606).

Для реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 необходимо обеспечить:

- повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;
- увеличение к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

На 2013 год по Архангельской области утверждены показатели:

- суммарный коэффициент рождаемости – 1,525 единиц;
- ожидаемая продолжительность жизни – 69,0 лет.

Согласно информации, опубликованной на сайте Правительства Архангельской области, фактическое исполнение утвержденных показателей будет представлено после 01.06.2014.

Полагаем необходимым обратить внимание на факт установления на 2013 год плановых значений показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» ниже базового значения данного показателя на 01.01.2012 (1,554) и ниже его фактического значения за 2012 год (1,737), показателя «Ожидаемая продолжительность жизни» ниже фактически достигнутого значения 2012 года (69,74).

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351, одним из механизмов реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года является осуществление постоянного мониторинга и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики.

Следовательно, министерство здравоохранения как ответственный исполнитель данных показателей своевременно не отреагировало на демографические тенденции, не внесло необходимые корректировки в плановые значения показателей за отчетный период.

#### 5.6.7. Анализ исполнения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в 2013 году

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012

№ 467-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее - Программа государственных гарантий, Программа).

Согласно п. 2 Постановления Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 467-пп, министерству здравоохранения совместно с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС) поручено обеспечить реализацию Программы государственных гарантий.

На рисунке 12 приведены значения утвержденной, рассчитанной и фактически исполненной стоимости программы государственных гарантий за счет средств обязательного медицинского страхования и бюджетной составляющей на 2013 год в динамике с 2012 годом.

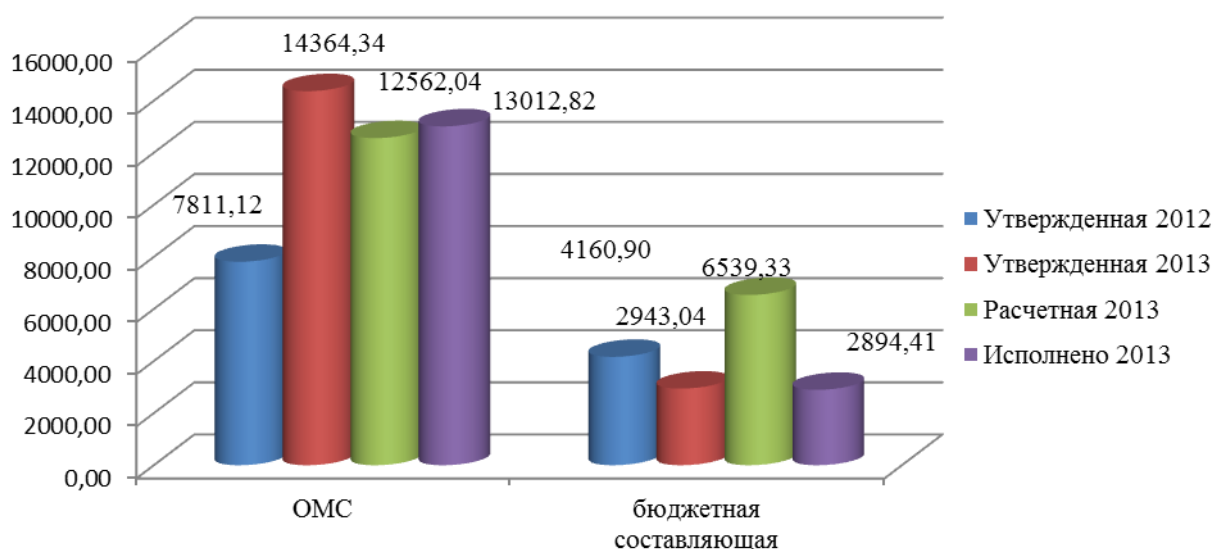


Рисунок 12. Стоимость Программы государственных гарантий, млн.руб.

Общая стоимость Программы государственных гарантий утверждена в объеме 17 307,4 млн. руб., в том числе стоимость Программы обязательного медицинского страхования на 2013 год составила 14 364,3 млн.руб. (83% от утвержденной стоимости программы государственных гарантий в целом) и по сравнению с прошлым годом (7 811,1 млн.руб.) увеличилась на 6 553,2 млн. руб. или на 83,9% (далее - Программа ОМС).

Увеличение стоимости Программы ОМС произошло вследствие того, что с 2013 года в систему обязательного медицинского страхования (далее-ОМС) включены все участковые больницы, врачебные амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, а также отделения скорой медицинской помощи, за исключением скорой специализированной.

Расчетная стоимость Программы ОМС по данным контрольно-счетной палаты составляет 12 562,0 млн.руб., однако в связи с особенностями региональной системы здравоохранения, которые потребовали установления повышенных территориальных нормативов объемов медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования, Программа ОМС



утверждена на 1 802,3 млн.руб. выше потребности установленной контрольно-счетной палатой.

Следует отметить, что объем субвенции на финансовое обеспечение ОМС, предоставляемый бюджету ТФОМС из ФФОМС, рассчитывается согласно ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Правилам распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (далее – Правила распределения субвенций из ФФОМС) аналогично, как и произведенный контрольно-счетной палатой расчет, и определен в размере 12 562,0 млн.руб.

Расчетная стоимость бюджетной составляющей Программы государственных гарантий по данным контрольно-счетной палаты составляет 6 539,3 млн.руб. Утвержденный объем финансирования программы 2 943,0 млн.руб., то есть дефицит Программы государственных гарантий за счет бюджетной составляющей составляет 3 596,3 млн.руб. Общая стоимость Программы государственных гарантий, рассчитанная контрольно-счетной палатой, составляет 19 101,4 млн.руб. или больше утвержденной на 1 794,0 млн.руб. То есть, финансовое обеспечение Программы государственных гарантий в целом на 2013 год осуществлялось в недостаточном размере по отношению к расчетной потребности в связи с дефицитом бюджетной составляющей программы.

Согласно информации и пояснениям, представленным ТФОМС, министерством здравоохранения, потребность в финансовом обеспечении Программы государственных гарантий рассчитана, исходя из утвержденных в Программе объемов медицинской помощи, и составила 19 101,4 млн.руб., в том числе: за счет средств ОМС – 14 851,5 млн.руб., за счет средств бюджета - 4 249,9 млн.руб.

Дефицит Программы ОМС, с учетом утвержденной стоимости Программы государственных гарантий и фактической потребности, определен в размере 487,1 млн.руб., дефицит по бюджету 1 306,9 млн. руб.

Расхождения по определению расчетной стоимости (потребности) Программы государственных гарантий на 2013 год составили: по Программе ОМС – излишняя потребность в размере 2 289,4 млн.руб.; по бюджету недостающая потребность в размере 2 289,4 млн.руб. соответственно.

Анализ достаточности финансового обеспечения программы государственных гарантий, в том числе Программы ОМС, приведен ниже, путем сопоставления и динамики в периоды 2012-2013 годов следующих данных:

Источник	2012 год	2013 год
----------	----------	----------

<b>обеспечения программы государственных гарантий</b>	<b>Потребность</b>	<b>Финансовое обеспечение</b>	<b>Дефицит</b>	<b>Потребность</b>	<b>Финансовое обеспечение</b>	<b>Дефицит</b>
Средства бюджета	5 488,9	4 160,9	1 328,0	6 539,3	2 943,0	3 596,3
Средства ОМС	10 665,5	7 811,1	2 854,4	12 562,0	14 364,3	+1 802,3
Всего	16 154,4	11 972,0	4 182,4	19 101,4	17 307,4	1 794,0

Из приведенной таблицы видно, что финансовое обеспечение Программы государственных гарантий на протяжении анализируемого периода осуществлялось в недостаточном размере по отношению к расчетной потребности.

Вместе с тем, в результате роста в 2013 году финансового обеспечения Программы государственных гарантий за счет средств ОМС, дефицит программы в целом в 2013 году, по сравнению 2012 годом, сократился в 2,3 раза.

В разрезе источников финансирования Программы государственных гарантий полагаем необходимым отметить, что за счет средств областного бюджета дефицит Программы государственных гарантий в 2013 году, по сравнению 2012 годом, увеличился в 2,7 раза. Программа ОМС в 2013 году, по сравнению с 2012 годом, бездефицитна. Утвержденная стоимость Программы ОМС на 2013 год превышает расчетную потребность на 1 802,3 млн.руб., в результате этого дефицит по Программе государственных гарантий в целом снижен на данную сумму.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2012-2013 годах объемы и стоимость медицинской помощи выполнены не в полном объеме. В государственных учреждениях здравоохранения отмечается рост оказанных платных медицинских услуг в данных периодах, что может свидетельствовать о частичном фактическом замещении бесплатной медицинской помощи платными медицинскими услугами.

Исполнение Программы государственных гарантий в 2013 году составило 15 907,2 млн.руб. или 91,9 % от утвержденной стоимости, что на 38,8% больше уровня 2012 года, в том числе средства областного бюджета – 2 894,4 млн.руб. или 98,3% от утвержденной стоимости; программа ОМС – 13 012,8 млн.руб. (90,6%).

По видам медицинской помощи, согласно форме № 62 за 2013 год, утверждена и исполнена стоимость Программы:

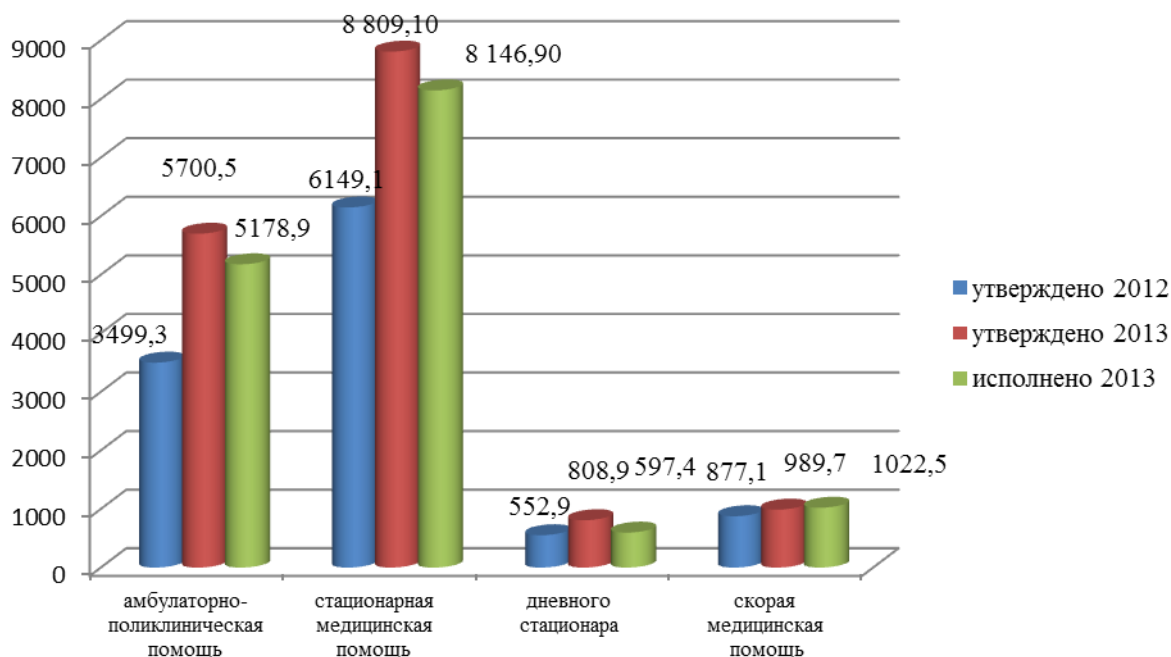


Рисунок 13. Стоимость Программы государственных гарантий по видам медицинской помощи, млн.руб.

- по амбулаторно-поликлинической помощи утверждено в размере 5 700,5 млн.руб., рост на 62,9% утвержденной стоимости 2013 к 2012 году, исполнено 5 178,9 млн.руб. (90,8%), рост на 52,3% к исполненной стоимости 2013 к 2012 году;
- по стационарной медицинской помощи утверждено в размере 8 809,1 млн.руб., рост на 43,3% утвержденной стоимости 2013 к 2012 году, исполнено 8 146,9 млн.руб. (92,5%), рост на 39%;
- по медицинской помощи в условиях дневного стационара утверждено в размере 808,9 млн.руб., рост на 46,3%, исполнено 597,4 млн.руб. (73,8%), рост на 29%;
- по скорой медицинской помощи утверждено 989,7 млн.руб. рост на 12,8 %, исполнено 1 022,5 млн.руб. (103,3%), рост на 20,3 %.

По результатам проведенного анализа динамики объемов и стоимости программы государственных гарантий по видам медицинской помощи за 2012 -2013 годы, том числе программы ОМС установлено:

- рост финансового обеспечения программы государственных гарантий на 67% в целом, в том числе за счет средств ОМС на 83,9%, снижение бюджетной составляющей на 22,6%;
- снижение утвержденных объемов по видам медицинской помощи в целом по программе в 2013 году к 2012 году: стационарной на 1,3%, медицинской помощи в условиях дневного стационара на 2,3%, скорой на 0,7%,
- значительный рост финансирования утвержденной стоимости 2013 года к 2012, за счет средств ОМС (амбулаторно-поликлиническая

помощь на 91,7%, стационарная помощь на 43,3%, медицинская помощь в условиях дневного стационара на 46,3%), при незначительном увеличении объемов программы ОМС по видам медицинской помощи.

Сравнительный анализ установленных средних территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с федеральными нормативами и их исполнение за 2013 год в представлен ниже:

руб.

Виды медицинской помощи	Федеральный норматив (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки)		Утвержденный в программе территориальный норматив		Выполнение нормативов		Процент выполнения к территориальному нормативу, %	
	областной бюджет	ОМС	областной бюджет	ОМС	областной бюджет	ОМС	областной бюджет	ОМС
Скорая медицинская помощь (вызов)	-	2 498,95	3 279,4	2 033,0	3 594,7	2 023,7	109,6	99,5
Амбулаторно-поликлиническая помощь посещение с профилактической целью	489,72	463,54	499,4	444,2	490,7	465,62	98,3	104,8
посещение в неотложной форме	-	593,4	-	571,5		523,62	-	91,6
обращение в связи с заболеванием	1 394,72	1 344,3	-	1 253,0	-	1 079,35	-	86,1
Стационарная помощь койко-день	2 994,36	3 057,20	2 123,5	2 919,5	2 039,8	2 721,74	96,1	93,2
паллиативная помощь	2 777,69	-	1 566,10	-	1 548,2	-	98,9	-
Дневной стационар (пациенто-день)	918,55	992,20	792,90	1 002,1	357,6	800,13	45,1	79,8

Следует отметить, что в 2012 году территориальные нормативы финансовых затрат установлены ниже, чем скорректированные федеральные нормативы по всем видам медицинской помощи. Фактическое исполнение в целом, сложилось ниже утвержденных территориальных нормативов.

В 2013 году территориальные нормативы финансовых затрат по видам медицинской помощи по областному бюджету установлены:

- ниже, чем скорректированные федеральные нормативы (стационарная, паллиативная, медицинская помощь в дневном стационаре);
- выше, чем скорректированные федеральные нормативы по амбулаторно-поликлинической помощи с профилактической целью, по скорой медицинской помощи;

– в рамках программы ОМС, территориальные нормативы финансовых затрат по видам медицинской помощи (кроме дневного стационара), установлены ниже, чем скорректированные федеральные нормативы.

Таким образом, в 2012 – 2013 годах сложилось невыполнение нормативов финансовых затрат стоимости единицы медицинской помощи, несмотря на то, что в Программе государственных гарантий нормативы финансовых затрат утверждены ниже скорректированных федеральных, что может негативно сказываться на материально-техническом обеспечении государственных учреждений здравоохранения.

Согласно представленной информации о реализации Программе государственных гарантий за 2013 год, в части стоимости медицинской помощи в разрезе медицинских организаций установлено, что по программе ОМС 42 из 74 медицинских организаций или 56,7%, не в полном объеме исполнили утвержденные показатели в части стоимости медицинской помощи.

За счет средств областного бюджета: 26 из 57 медицинских организаций или 45,6%, не в полном объеме исполнили утвержденные показатели государственного задания в части стоимости медицинской помощи

Анализ выполнения утвержденных объемов медицинской помощи приведен ниже.

Виды медицинской помощи	Утверждено на 2013 год в целом по программе	В том числе программа ОМС	Исполнено за 2013 год в целом по программе	В том числе программа ОМС	% исполнения в целом по программе	В том числе программа ОМС
Амбулаторно-поликлиническая помощь с профилактической целью (посещения)	5 260 996	4 478 863	6 154 208	5 364 573	117,0	119,8
неотложная медицинская помощь (посещения)	431 130	431 130	274 241	274 241	63,6	63,6
Обращения в связи с заболеваниями (обращения)	2 453 467	2 453 467	1 991 922	1 991 922	81,2	81,2
Стационарная помощь (койко-день)	3232067	2 509 537	3 174 410	2 466 672	98,2	98,3
Дневной стационар (пациенто-день)	808076	753 856	773 569	724 743	95,7	96,1
Скорая медицинская помощь (вызовы)	423 190	319 460	424 638	320 774	100,3	100,4

В 2013 году утвержденные плановые объемы медицинской помощи по скорой медицинской помощи в целом по Программе государственных гарантий выполнены на 103,%, в том числе по программе ОМС на 100,4 %.

По амбулаторно-поликлинической помощи значительно перевыполнены посещения с профилактической целью, в целом на 893 212

посещений или 17%, в том числе по программе ОМС на 885 710 посещений или на 19,8 %.

Не исполнены утвержденные объемы:

- по неотложной медицинской помощи в целом по программе на 156 889 посещений (выполнен на 63,6%);
- по обращениям с заболеваниями на 461 545 посещений (выполнен на 81,2%);
- по стационарной помощи в целом на 57 657 койко-дней (выполнен на 98,2%), в том числе по программе ОМС на 42 865 койко-дней (выполнен на 98,3%);
- по дневному стационару в целом на 34 507 пациенто-дней (выполнен на 95,7%), в том числе по программе ОМС на 29 113 пациенто – дней (выполнен на 96,1%).

Полагаем необходимым обратить внимание на тот факт, что по итогам 2012 года также отмечалось не выполнение утвержденных объемов медицинской помощи, как в целом, так и по программе ОМС.

Сравнительный анализ нормативов объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой государственных гарантий на 2013 год, с федеральными нормативами и с фактическими сложившимися показателями представлен ниже.

Виды медицинской помощи	Федеральный норматив (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки)		Утвержденный в программе территориальный норматив		Выполненные объемы		Процент выполнения к территориальному нормативу, %	
	всего	В том числе ОМС	всего	В том числе ОМС	всего	В том числе ОМС	всего	В том числе ОМС
Скорая медицинская помощь (вызов)	0,360	0,360	0,361	0,263	0,363	0,264	100,8	100,4
Амбулаторно-поликлиническая помощь -посещения с профилактической целью	2,440	2,040	4,492	3,688	5,255	4,417	117,0	119,8
-посещения в неотложной форме	0,360	0,360	0,360	0,360	0,226	0,226	62,8	62,8
-обращения в связи с заболеванием	2,100	1,900	2,100	2,020	1,700	1,640	81,0	81,2
Стационарная помощь -койко-дни	2,558	1,74	2,681	2,066	2,632	2,031	98,2	98,3
-паллиативная помощь	0,077	-	0,079	-	0,079	-	100,0	-
Дневной стационар (пациенто-дни)	0,630	0,520	0,690	0,621	0,660	0,597	95,7	96,0

Анализ фактического выполнения нормативов объемов медицинской помощи, в целом по Программе государственных гарантий за 2013 год показал, что в отчетном периоде не достигнуты утвержденные в Программе государственных гарантий нормативы объемов медицинской помощи по отдельным видам и условиям.

Так, территориальные нормативы объемов медицинской помощи в целом по Программе государственных гарантий установлены выше, чем скорректированные федеральные нормативы по скорой медицинской помощи; по амбулаторно-поликлинической помощи с профилактической целью; по стационарной помощи, по стационарной паллиативной помощи, по дневному стационару.

Фактический объем по неотложной медицинской помощи и по обращениям в связи с заболеваниями сложился ниже установленного территориального.

В 2013 году фактические объемы оказанной амбулаторно-поликлинической помощи (неотложная помощь, обращения в связи с заболеваниями) не достигают значений территориальных нормативов.

При анализе исполнения Программы ОМС в разрезе медицинских организаций по видам медицинской помощи за 2013 год, установлено:

- в части объемов амбулаторно-поликлинической помощи: значительное перевыполнение установленных объемов посещений с профилактической целью (из 53 медицинских организаций объемы перевыполнены в 45 или в 84,9% случаев). Не выполнены установленные объемы посещений по неотложной медицинской помощи (из 44 медицинских организаций установленные объемы не выполнены в 38 или в 86,4% случаев). Обращения в связи с заболеванием (из 69 медицинских организаций установленные объемы не выполнены в 60 или в 86,9% случаев);
- в части объемов медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара не выполнен установленный объем по программе ОМС у 30 из 41 медицинских организаций;
- в части объемов медицинской помощи в условиях дневного стационара по программе ОМС не выполнен у 39 из 53 медицинских организаций (в 73,6% случаев).

Министерством здравоохранения, являющимся одним из разработчиков Программы государственных гарантий, при планировании объемов медицинской помощи по Программе государственных гарантий, всесторонний комплексный анализ фактически сложившихся объемов медицинской помощи проводится не в полном объеме, что приводит к утверждению завышенных нормативов объемов медицинской помощи по Программе государственных гарантий по отдельным видам медицинской помощи.

Согласно данным формы № 30 «Сведения о медицинской организации» за 2013 год, утвержденные объемные показатели в рамках Программы государственных гарантий, выполнены кадровым составом

государственных учреждений здравоохранения, укомплектованным на 59,7% врачами и 75,1 % средним медицинским персоналом. Выполнение утвержденных объемов медицинской помощи осуществляется за счет высокого уровня совмещения должностей и расширения зоны обслуживания.

Категория медицинского персонала	Число должностей по штатному расписанию	Число занятых должностей	Занято ставок, %	Число физических лиц	Укомплектованность физическими лицами, %	Вакансии, согласно информации на сайте министерства
Врачи	6294,254	5560,752	<b>88,3</b>	3755	<b>59,7</b>	1067
Средний медицинский персонал	14711,75	13737,5	<b>93,4</b>	11050	<b>75,1</b>	1133,3
Младший медицинский персонал	6776,25	6481,75	<b>95,7</b>	5334	<b>78,7</b>	455
Всего	34767,75	32430	<b>93,3</b>	25692	<b>73,9</b>	х

Наименьшая укомплектованность наблюдается по следующим врачебным специальностям: анестезиологи-реаниматологи - 50,5%, кардиологи – 56,8%, врачи клинической лабораторной диагностики – 57,5%. нейрохирурги – 49,6%, терапевты – 57,4%, хирурги – 52,3%.

Низкий уровень укомплектованности государственных учреждений здравоохранения медицинским персоналом (физическими лицами) подтвержден в ходе контрольного мероприятия в государственных учреждениях здравоохранения. Так, в ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1» занято всего 86,7% штатных должностей (623 ставки), укомплектованность физическими лицами учреждения в целом составляет 57,9 % (416 человек), из них врачами на 50,35, средним медицинским персоналом на 48,9%. В ГБУЗ АО «Первая ГКБ имени Е.Е. Волосевич» занято всего 99,7 % штатных должностей (2900 ставок), укомплектованность физическими лицами учреждения в целом составляет 58,75 (1707 человек), из них врачами на 50,8%, средним медицинским персоналом на 60,2%.

Нагрузка на врачей составляет в среднем 1,96 и 1,7 ставок, на средний медицинский персонал 1,7 и 1,6 ставок в ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» и ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1» соответственно.

Полагаем необходимым отметить, что на официальном сайте министерства здравоохранения, указывается информация об имеющихся вакансиях, не отражающая реальную ситуацию с дефицитом медицинского персонала в учреждениях ГБУЗ АО «Архангельская городская поликлиника № 1», ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» и как следствие, в целом по области.

Учитывая укомплектованность данных учреждений персоналом (физическими лицами) врачебными кадрами на 50,8% и 50,3%, средним



медицинским персоналом на 60,2% и 48,9% соответственно, проводимая учреждениями кадровая работа по привлечению персонала, не способствует в полной мере улучшению кадровой ситуации в учреждениях и сокращению нагрузки на медицинский персонал.

Сложившаяся кадровая ситуация, когда работниками медицинских учреждений обрабатываются имеющиеся вакантные ставки, позволяет Учреждениям обеспечивать получение персоналом максимально-возможного дохода, что способствует выполнению Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597. При этом качество и доступность медицинской помощи обеспечиваются не на должном уровне, что подтверждается данными социологических опросов.

Следует отметить, что расчетные нормы нагрузки на врача с момента их утверждения не пересматривались. Нормы времени на проведение исследований не актуальны в условиях эксплуатации современного диагностического оборудования и высокой квалификации имеющихся кадров.

Данные факты свидетельствуют о том, что министерством здравоохранения в 2013 году не в полном объеме проводился анализ, и оценка фактического рабочего времени, затрачиваемого на конкретные медицинские услуги, в том числе диагностические (хронометраж рабочего времени специалистов или фотографии использования рабочего времени по диагностическим исследованиям).

Учреждениями, в нарушение п. 4 раздела II Программы государственных гарантий, не соблюдается установленная очередность на проведение диагностических исследований и сроки очередности на плановую госпитализацию, фактические сроки ожидания исследований и госпитализации в ряде случаев превышают плановые в несколько раз.

Расчетные нормы обслуживания для врачей, ведущих амбулаторный прием, расчетные нормы времени на диагностические исследования, установленных нормативными правовыми документами не соблюдаются.

Так, установлено, что время приема пациентов врачами, ведущими амбулаторный прием, меньше утвержденного расчетного норматива от 2,9 до 7,3 мин., время проведения диагностических процедур меньше утвержденного расчетного норматива от 10 мин. до 30 мин.

Установлен высокий уровень совместительства должностей, медицинский персонал работает в нескольких отделениях учреждения. При сопоставлении времени работы в отделениях учреждений установлено, что имеются случаи накладки по времени работы данных отделений.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения трудового законодательства на сумму 259,6 тыс.руб.

Результаты контрольного мероприятия в части, оказания платных медицинских услуг в учреждениях показали, что оказание платных медицинских услуг систематически осуществляется во время работы специалистов по Программе государственных гарантий, используется оборудование, приобретенное за счет средств бюджета, помещения,

переданные учреждению безвозмездно в оперативное управление и медицинские кадры, оплата труда которых также осуществляется за счет средств областного бюджета и ОМС.

В условиях острого дефицита медицинских кадров, систематическое осуществление приема платных пациентов работниками государственных учреждений производится в рабочее время, отведенное на прием пациентов по Программе государственных гарантий, что приводит к подмене бесплатных диагностических исследований платными, и, как следствие, к возникновению риска ущемления прав населения на бесплатную медицинскую помощь.

По результатам проведенной оценки выполнения целевых значений показателей качества и доступности медицинской помощи, устанавливаемых в Программе государственных гарантий отмечаем, что на протяжении анализируемого периода 2012—2013, отрицательная динамика наблюдается по шести показателям:

- смертность населения от новообразований, в том числе злокачественных выросла на 14,4 случаев на 100 000 населения или на 6,3%;
- младенческая смертность выросла на 0,3 случая на 1 000 родившихся живыми или на 4%;
- материнская смертность выросла на 0,1 случаев на 100 000 родившихся живыми;
- обеспеченность населения врачами снизилась на 0,1 человека на 10 тыс. населения или на 1,5%;
- объем медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара снизился на 0,014 пациенто-дней на 1 жителя Архангельской области или на 2,1%;
- количество вызовов скорой помощи снизилось на 0,008 вызовов на 1 жителя или на 1,3%.

Анализом динамики плановых и фактически сложившихся значений показателей, установлены случаи изменения плановых значений показателей в целях их достижения.

Так, в связи с невыполнением в 2012 году плановых значений показателей «Смертность населения от новообразований, в том числе злокачественных (на 100 000 населения)» и «Смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий (на 100 000 населения)», увеличено их плановое значение на 2013 год.

Внесенные изменения не соответствуют приоритетам государственной политики в сфере здравоохранения Архангельской области, направленной на сохранение и укрепление здоровья населения. Однако, несмотря на произведенные изменения, министерством здравоохранения по результатам 2013 года, фактически не достигнуты увеличенные плановые значения данных показателей.

По результатам проведенного анализа полагаем необходимым отметить, что допущенные нарушения в государственных учреждениях здравоохранения стали возможны по причине отсутствия надлежащего контроля со стороны министерства здравоохранения Архангельской области, предусмотренного п. 2 Постановления Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 467-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», пп. 46 п. 8 раздела II Положения о министерстве здравоохранения Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.03.2012 № 119-пп, за обеспечением реализации Программы государственных гарантий и качеством и безопасностью медицинской деятельности.

Установленные в ходе контрольного мероприятия нарушения свидетельствуют о том, что министерством здравоохранения как учредителем:

- не в полном объеме проводятся комплексные проверки и анализ деятельности государственных учреждений здравоохранения, в том числе реализации Программы государственных гарантий, а в тематических проверках освещаются лишь отдельные вопросы;
- не анализируется состояние отрасли по показателям доступности и качества медицинской помощи, эффективности использования ресурсов здравоохранения, в том числе кадрового обеспечения медицинских организаций, в связи с чем не принимаются действенные меры по обеспечению гарантий населения на получение доступной бесплатной медицинской помощи.

## **6. Государственный долг Архангельской области**

По состоянию на 01.01.2014 государственный внутренний долг Архангельской области составил 28 636,3 млн.руб. и не превышает ограничения, установленные ст. 107 БК РФ. За отчетный год объем государственных долговых обязательств увеличился на 6 466,5 млн.руб. или на 29,2 %.

В процентном отношении к утвержденному в законе «Об областном бюджете» общему объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) объем государственного долга Архангельской области на 01.01.2014 составляет 67,1 %, что на 11,4 процентных пункта превышает аналогичный показатель по состоянию на 01.01.2013.

Структура государственного внутреннего долга Архангельской области на 01.01.2014 характеризуется следующими показателями:

1. Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней – 7 202,7 млн.руб., что составляет 25,2 % в составе государственного долга. За 2013 год в целом задолженность по указанным долговым обязательствам увеличилась на 634,1 млн.руб., из нее:

- задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным на частичное покрытие дефицита бюджета и на строительство и ремонт автомобильных дорог – на 540,0 млн.руб.;

- задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным на поддержку развития дошкольных образовательных учреждений – на 94,1 млн.руб.

2. Долговые обязательства по кредитам, привлеченным в кредитных организациях, на конец отчетного периода составили 20 529,9 тыс.руб. или 71,7 % в составе государственного внутреннего долга. В целом за отчетный период задолженность по указанным кредитам увеличилась на 5 929,9 млн.руб. (на 40,6 %) из нее:

- по кредитам, привлеченным в ОАО «Сбербанк России» прирост составил 8 279,9 млн.руб.;

- по кредитам, привлеченным в ОАО «ВТБ Северо-Запад» долговые обязательства сократились на 1 450,0 млн.руб.

3. Обязательства по государственным гарантиям за 2013 год сократились на 97,5 млн.руб. и составили 903,7 млн.руб. В структуре государственного долга, доля государственных гарантий составляют 3,2 %. Снижение объема обязательств по государственным гарантиям в отчетном году обеспечено за счет:

- снижения обязательств по государственной гарантии, выданной ГУП «ИК «Архангельск» перед Венгерским экспорт-импортным банком без права регрессного требования уменьшились на 81,0 млн.руб.;

- снижения обязательств по государственной гарантии, выданной МУП «Водоканал» перед Европейским Банком реконструкции и развития с правом регрессного требования уменьшились на 16,5 млн.руб.;

Объем долговых обязательств по государственным гарантиям, выданным ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» не изменился и составил на 01.01.2014 года 440,0 млн.руб.

На рисунке 14 представлен состав государственного долга Архангельской области и его динамика за 2013 год.

На рисунке прослеживается значительный темп роста государственных долговых обязательств Архангельской области в части кредитов кредитных организаций. Долговые обязательства в части бюджетных кредитов также имеют незначительную тенденцию к росту. Долговые обязательства по государственным гарантиям в течение отчетного года сокращались, хоть и незначительными темпами.

По отношению к верхнему пределу государственного долга (29 110,4 млн.руб.), утвержденному законом «Об областном бюджете», по состоянию на 01.01.2014 года фактически сложившийся объем государственного долга составил 98,4 %.

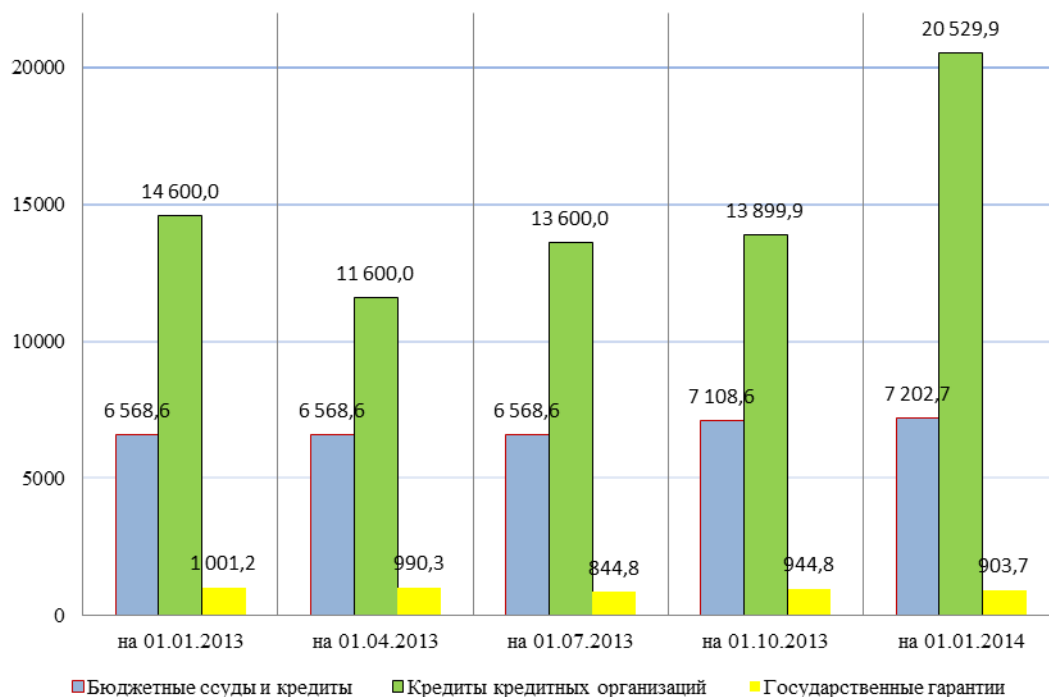


Рисунок 14. Состав государственного долга Архангельской области и его изменение за 2013 год, млн.руб.

Сведения о государственном долге Архангельской области по отношению к верхнему пределу государственного долга и утвержденным областным законом налоговым и неналоговым доходам представлены на рисунке 15:

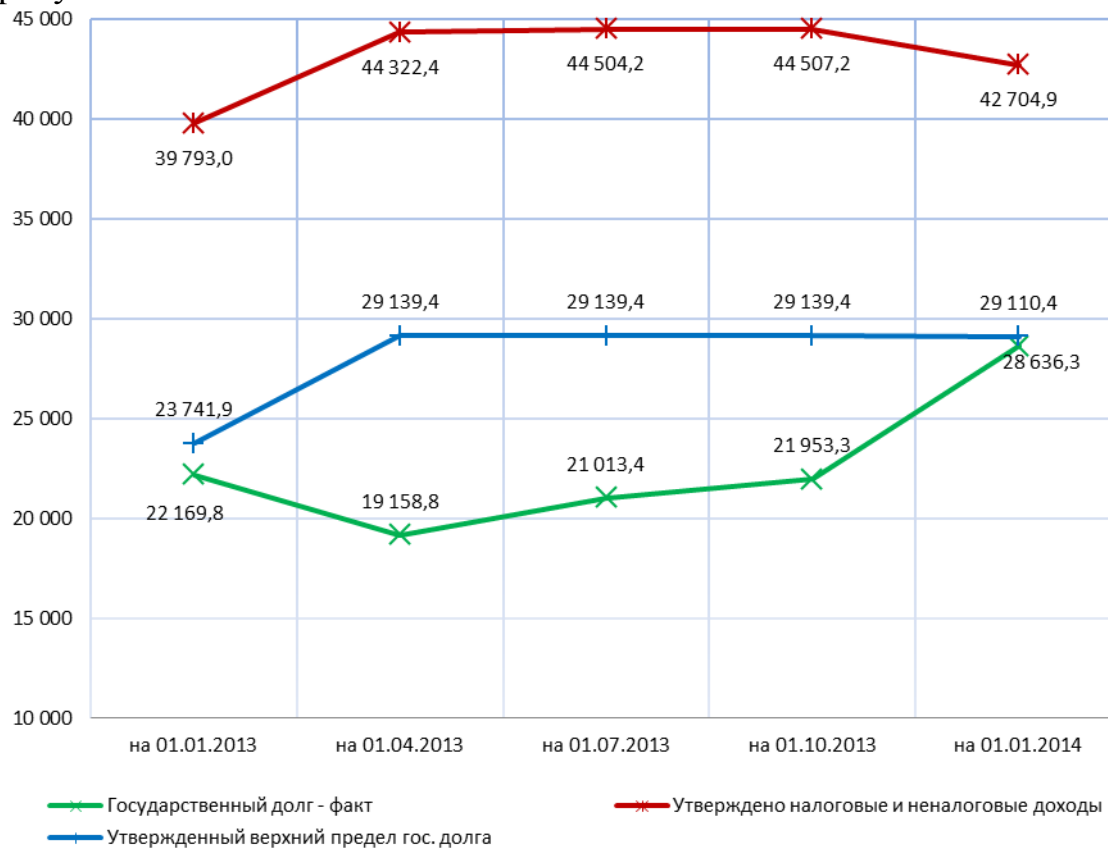


Рисунок 15. Характеристика государственного долга Архангельской области по отношению к верхнему пределу и объему налоговых и неналоговых доходов за 2013 год, млн.руб.

В течение 1 квартала 2013 года осуществлялось погашение долговых обязательств. Во 2 – 4 кварталах отчетного года осуществлялось привлечение заемных средств. При этом в 4 квартале наблюдается резкий рост объемов привлечения, который обусловлен, в основном, привлечением кредитов кредитных организаций (объем чистого привлечения составил 6 630,0 млн.руб.).

Расходы на обслуживание долговых обязательств Архангельской области в 2013 году составили 1 407,3 млн.руб., что на 542,4 млн.руб. (или более, чем в 1,6 раза) превышает расходы 2012 года. В среднем за день расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области в 2013 году составили 3 855,7 тыс.руб., что на 1 492,6 тыс.руб. превышает аналогичные расходы 2012 года. Расходы на обслуживание государственного долга в 2013 году включают в себя:

- расходы на погашение государственной гарантии, выданной ГУП «ИК «Архангельск» без права регрессного требования в сумме 81,0 млн.руб.;
- расходы на уплату процентов по привлеченным кредитам – 1 326,3 млн.руб.

Значительный рост расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области обусловлен в основном возросшими расходами на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций. Прирост к 2012 году составил 545,9 млн.руб. или на 70,0 %. Данный факт объясняется, в основном, возросшим объемом основного долга по кредитам.

По информации, полученной с официального сайта Министерства финансов РФ, по состоянию на 01.01.2014 Архангельская область занимает второе место по объему государственного долга среди субъектов Северо-Западного федерального округа (после Вологодской области). Среди всех субъектов Российской Федерации Архангельская область занимает 16-е место, поднявшись на 1 строчку за отчетный год.

По уровню государственного долга на душу населения, Архангельская область находится также на втором месте среди субъектов Северо-Западного федерального округа (24 927,98 руб. на человека). В целом по Российской Федерации Архангельская область находится на 8 месте по данному показателю.

## **7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2013 год**

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 35 главных администраторов средств областного бюджета за 2013 год. По результатам внешней проверки подготовлены соответствующие акты и заключения.

Бюджетная отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств посредством программного комплекса «Свод-Смарт».

Контрольно-счетная палата отмечает, что качество бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств областного бюджета значительно улучшилось в сравнении с 2012 годом, однако в результате проверки выявлены нарушения.

Выявлены факты нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации: не обеспечен принцип реалистичности расчета доходов областного бюджета, установленный ст. 37 БК РФ: не обеспечено своевременное внесение изменений в закон «Об областном бюджете» в части уменьшения прогноза поступлений доходов в виде процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны на сумму 4,0 млн.руб.

Выявлены факты представления недостоверной бюджетной отчетности:

- недостоверные Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в части отражения сведений по субсчетам бюджетного учета 206 25 и 206 26 на начало отчетного года, что является нарушением п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- отсутствие преемственности бюджетной отчетности в части Справки к балансу (ф. 0503130): данные Справки к балансу на 01.01.2013 за 2013 год не соответствуют данным Справки к балансу на 31.12.2012 за 2012 год, что является нарушением п. 14 инструкции № 191н и п. 15 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее по тексту – инструкция № 33н);

- в некоторых случаях выявлено недостоверное составление Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128): отчет составлен не основываясь на данных бюджетного учета, поскольку в бюджетном учете ряда главных администраторов бюджетных средств учет по счету 502 00 «Принятые обязательства» не ведется. Данный факт является нарушением п. 72 инструкции № 191н.

Выявлены расхождения при проведении контрольных процедур между формами бюджетной отчетности. Выявленные отклонения касаются в основном контроля форм 0503169, 0503121, 0503127.

Большинством главных распорядителей представлен полный перечень форм бюджетной отчетности, установленных инструкцией № 191н и инструкцией № 33н. Однако некоторыми главными администраторами бюджетных средств не заполнены ряд таблиц к Пояснительной записке (ф. 0503160). В частности не заполнены таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий».

В некоторых случаях главными распорядителями не заполнена графа 3 «Наименование мероприятия» Сведений об исполнении мероприятий в

рамках целевых программ (ф. 0503166), что является нарушением п. 164 инструкции № 191н.

Плановые показатели Отчета об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737 сводный) не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (ф.0503127) по виду расходов 702 КОСГУ 241, кассовому плану областного бюджета по расходам на 2013 год, сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2013 год.

В связи с вышеизложенным, предлагаем главным администраторам средств областного бюджета и министерству финансов Архангельской области усилить контроль за полнотой, качеством и достоверностью бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных учреждений.

#### **8. Краткий анализ выполнения положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ за 2013 годы при осуществлении государственных закупок**

В соответствии со ст. 4 Закона 94-ФЗ, государственными заказчиками являются государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, казенные учреждения и иные получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения. Государственные автономные учреждения не являются государственными заказчиками при осуществлении государственных закупок.

По запросу контрольно-счетной палаты, контрактным агентством Архангельской области и главными распорядителями средств областного бюджета представлена информация о государственных контрактах Архангельской области и гражданско-правовых договорах государственных бюджетных учреждений Архангельской области за 2013 год на основе сведений, содержащихся в форме Федерального статистического наблюдения 1-Торги и сведений, содержащихся в сводном плане графике размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Архангельской области.

По данным контрактного агентства Архангельской области, за 2013 год количество размещенных государственных заказов составило 92 141 на общую сумму 21 304,4 млн.руб. при планируемых 18 832 заказах на сумму 20 373,2 млн.руб. По сравнению с 2012 годом, объем размещенных заказов в суммовом выражении возрос в 1,6 раза.

Следует отметить, что государственные закупки, осуществляемые без проведения соответствующих процедур, не включены в планируемые объемы, вследствие того, что не указанные сведения не предусмотрены



формой плана-графика. Фактически закупки без проведения соответствующих конкурентных процедур в 2013 году осуществлены в количестве 75 640 на сумму 1 762,6 млн.руб.

Наибольший объем заказов в суммовом выражении размещен путем проведения аукционов. Указанным способом фактически размещено 4 181 заказ на сумму 15 002,4 млн.руб., что превышает показатели 2012 года на 78 %.

Сведения о фактической структуре размещенных государственных заказов за 2012 и 2013 годы (в суммовом выражении) представлены на рисунке 16.

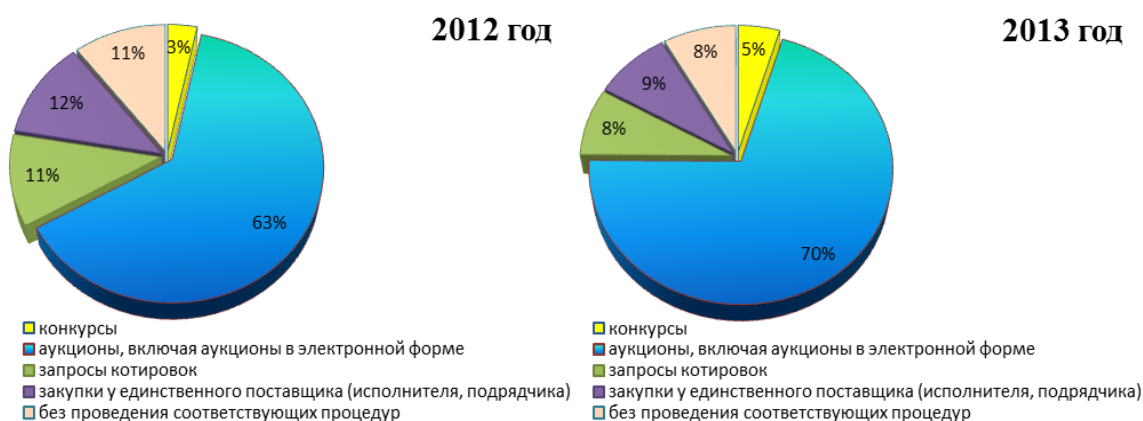


Рисунок 16. Сведения о структуре размещенных заказов в 2012 - 2013 годах

В 2013 году удельный вес заказов, размещенный путем проведения конкурсов и аукционов, увеличился на 2 и 7 процентных пунктов соответственно за счет сокращения удельного веса заказов, размещенных путем проведения запросов котировок, закупок у единственного поставщика и без проведения конкурентных процедур.

Объем заказов среди субъектов малого предпринимательства в 2013 году размещен в количестве 4 104 на сумму 895,3 млн.руб. Следует отметить, что количество размещенных заказов среди субъектов малого предпринимательства в 2013 году превысил аналогичный показатель 2012 года почти в 2,7 раза. Однако сумма размещенных заказов при этом сократилась на 75,4 млн.руб. Следует отметить, что среди субъектов малого предпринимательства в 2013 году размещено более половины запросов котировок.

В 2013 году признаны несостоявшимися 3 904 размещенных заказа на общую сумму 10 813,0 млн.руб., из них размещенных путем проведения аукционов – 2 693 заказа на сумму 9 890,2 млн.руб.

На рисунке 17 представлена доля заказов, признанных несостоявшимися в общей сумме размещенных заказов за 2011 – 2013 годы.

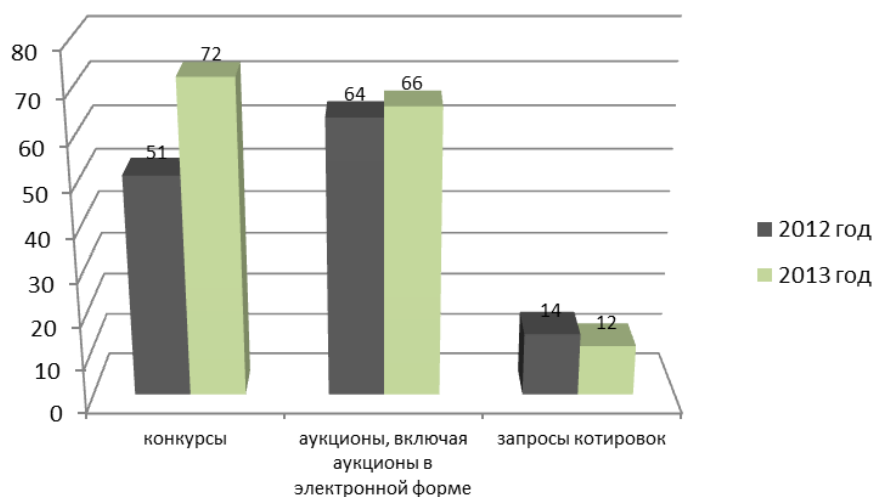


Рисунок 17. Доля заказов, признанных несостоявшимися в общей сумме размещенных заказов за 2011 – 2013 годы, %

В 2013 году увеличилась доля конкурсов и аукционов, признанных несостоявшимися. Так, доля конкурсов, признанных несостоявшимися увеличилась на 21 процентный пункт, доля аукционов – на 2 процентных пункта. Удельный вес запросов котировок, признанных несостоявшимися сократился на 2 процентных пункта.

По итогам проведения конкурентных процедур, в 2013 году заключено 91 306 договоров и государственных контрактов на общую сумму 19 066,3 млн.руб. или 92,3 % от общей суммы размещенных заказов.

По информации, представленной главными распорядителями средств областного бюджета, в 2013 году завершено исполнением 67 447 государственных контрактов и гражданско-правовых договоров на сумму 16 226,5 млн.руб. из них с нарушением сроков исполнения – 123 государственных контракта и договора на сумму 139,7 млн.руб. По сравнению с 2012 годом, количество исполненных контрактов и договоров с нарушением сроков исполнения увеличилось на 17, однако сумма снизилась на 50,3 млн.руб.

В 2013 году государственными и иными заказчиками применены меры претензионного характера в отношении исполнителей по 198 договорам и контрактам, что на 21 больше, чем в 2012 году. Сумма средств, взысканных в доход бюджета в 2013 году, составила 3,8 млн.руб., что на 4,9 млн.руб. меньше аналогичного показателя 2012 года.

## **9. Оценка мероприятий, в рамках внутреннего ведомственного финансового контроля**

Во исполнение требований бюджетного законодательства в части осуществления внутреннего финансового контроля, установленных статьями 157, 158, 270, 270.1 БК РФ, статьей 40 областного закона о бюджетном процессе, постановлением Правительства Архангельской области от

15.02.2009 № 184-пп утвержден Порядок осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

В соответствии с п. 1 указанного порядка, внутренний финансовый контроль осуществляется исполнительными органами государственной власти Архангельской области, министерством финансов Архангельской области, контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, главными распорядителями и распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами и администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами и администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета.

По запросу контрольно-счетной палаты Архангельской области главными распорядителями средств областного бюджета предоставлены сведения об осуществлении внутреннего финансового контроля, согласно которым в 2013 году проведено более 310 ревизий и проверок, что более чем в 2 раза превышает количество проведенных ревизий и проверок в 2012 году.

Объем средств областного бюджета предоставленных проверенным учреждениям и организациям составил 16 176,2 млн.руб., объем проверенных средств – 14 663,3 млн.руб., объем выявленных нарушений – 576,6 млн.руб., из них нецелевое использование – 5,3 млн.руб., необоснованные расходы – 96,6 млн.руб., неэффективные расходы – 285,4 млн.руб. Объем восстановленных в бюджет средств составил 29,8 млн.руб.

Основной объем ревизий и проверок проведен контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области: проведено 86 ревизий и проверок, проверено 7 653,0 млн.руб. бюджетных средств, выявлено финансовых нарушений на сумму 541,1 млн.руб.

В 2013 году не проводились мероприятия внутреннего финансового контроля в отношении подведомственных учреждений следующими главными распорядителями средств областного бюджета:

- министерство промышленности и строительства Архангельской области;
- агентство архитектуры и градостроительства Архангельской области.

Отмечается недостаточность проводимых контрольных мероприятий министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области: в 2013 году проведено 2 проверки, проверено 8,3 млн.руб. бюджетных средств, выявлено финансовых нарушений на сумму 1,5 млн.руб. При этом в 2012 году министерством предоставлены субсидии юридическим лицам на общую сумму 1 284,2 млн.руб., в 2013 году – 1 1497,4 млн.руб.

Данные факты свидетельствуют о недостаточной организации внутреннего финансового контроля министерством промышленности и строительства, агентством архитектуры и градостроительства и министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

## 10. Выводы и предложения

Контрольно-счетная палата Архангельской области по итогам исполнения областного бюджета за 2013 год отмечает:

1. Не обеспечено выполнение областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам. В бюджет не поступило 472,2 млн.руб.

2. Неравномерное поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение года. Поступившие в конце года целевые средства не могли быть использованы и, в соответствии с п.7 ст.23 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» все неиспользованные остатки возвращены в 2014 году в федеральный бюджет.

3. Рост государственного долга.

4. Низкий уровень исполнения областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Объем неиспользованных средств составил 2 582,8 млн.руб. или 33,0% от утвержденных ассигнований, из них по средствам Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда 786,4 млн.руб. Кассовое исполнение областного бюджета по отрасли «жилищное хозяйство» составило лишь 52,8%.

5. Наличие проблем при расходовании средств областного бюджета направленных бюджетам муниципальных образований в рамках ДЦП АО «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы» на подготовку объектов ЖКХ к работе в зимних условиях, в части:

а) позднего финансирования мероприятий. Так 82,0% предусмотренных ассигнований произведены в четвертом квартале 2013 года, в первом полугодии финансирование программы не осуществлялось;

б) отсутствия ремонтируемого имущества в муниципальной собственности, что приводит к нарушению бюджетного законодательства и, как следствие, финансовым санкциям;

в) расходования средств областного бюджета на ремонт имущества находящегося в хозяйственном ведении, тогда как мероприятия в части увеличения доли муниципального образования в уставном капитале унитарных предприятий, программой не предусмотрены.

6. В части расходования средств областного бюджета направленных на предоставление бюджетных инвестиций повсеместно при проведении проверок установлены нарушения бюджетного и иного законодательства на сумму около 2,0 млрд.руб. в том числе по причине:

а) выполнения дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией и невыполнения предусмотренных проектно-сметной документацией работ. Данные факты позволяют усомниться в качестве проводимой экспертизы достоверности проектно-сметной документации и сметной стоимости объектов, а также свидетельствуют об отсутствии контроля и ответственности за отступление

от проектно-сметной документации и необоснованное расходование бюджетных средств со стороны минпромстроя АО;

б) невыполнения должным образом бюджетных полномочий определенных БК РФ главным распорядителем средств областного бюджета министерством промышленности и строительства Архангельской области в части:

- заключения соглашений с муниципальными образованиями, в которых не предусмотрена ответственность за нарушение условий предоставления субсидии, в том числе по соблюдению софинансирования объектов областной адресной инвестиционной программы, не оговорена ответственность за несоблюдение действующего законодательства в части расходования бюджетных инвестиций, не предусмотрен механизм возврата субсидии в случае нарушения условий;

- соблюдения условий софинансирования определенных государственными или долгосрочными целевыми программами при заключении соглашений с муниципальными образованиями, что привело к потерям областного бюджета;

- соблюдения принципа бюджетной системы в части обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств при формировании областной адресной инвестиционной программы;

- осуществления внутреннего финансового контроля, минпромстроем АО в должном объеме не проводятся проверки получателей средств областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций.

7. Необходимость решения ситуации, связанной с установлением права муниципальной собственности на автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов, отсутствие которого приводит к нарушению бюджетного законодательства в части расходования средств областного бюджета на реконструкцию, капитальный ремонт и содержание.

8. Наличие необоснованных расходов областного бюджета на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций жилищно-коммунального хозяйства возникших в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги, отпускаемые населению и льготным категориям потребителей, одной из причин является отсутствие должного финансового контроля невыполнение главными распорядителями средств областного бюджета требований статей 158, 269 БК РФ в части осуществления финансового контроля и обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств.

9. Имеют место факты невыполнения установленного государственного задания, отсутствие корректировки объема предоставляемой субсидии, что приводит к неэффективному и необоснованному использованию средств бюджета.

Анализ результатов проверок показал, что в процессе проводимых контрольных мероприятий выявляются нарушения, имевшие место и в прошлые периоды. В некоторых случаях объем нарушений возрос, что

свидетельствует о недостаточной работе главных распорядителей средств областного бюджета по предупреждению нарушений в связи с чем, необходимо обеспечить контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий их предоставления.

Причинами установленных нарушений и недостатков являются несоблюдение требований действующего федерального и регионального законодательства, а также ненадлежащий контроль за использованием бюджетных средств муниципальными образованиями в связи с чем, министерствам необходимо активизировать проведение разъяснительной работы с муниципальными образованиями о применении норм и требований действующего законодательства и ответственности за их соблюдение

Практически при 100%-ном финансировании некоторых государственных программ Архангельской области не были достигнуты основные социально-экономические показатели, предусмотренные этими программами, что снижет эффективность бюджетных расходов и ведет к нарушению одного из базовых принципов бюджетной системы.

Кроме того, ряд долгосрочных целевых программ имеют крайне низкую оценку эффективности их реализации как в 2013 году, так и за весь период их реализации. Данный факт свидетельствует о невыполнении ряда программных мероприятий, что явилось следствием отсутствия контроля со стороны государственных заказчиков программ, надлежащего мониторинга исполнения целевых показателей и должных мер реагирования в части привлечения к ответственности виновных лиц.

По итогам контрольного мероприятия полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области и главным распорядителям средств областного бюджета:

1. В целях эффективного использования средств областного бюджета проанализировать утвержденные Порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества государственных бюджетных и автономных учреждений и, в случае необходимости внести соответствующие корректировки.

2. Повысить уровень ответственности руководителей государственных бюджетных и автономных учреждений за невыполнение показателей планов финансово-хозяйственной деятельности (в части средств, представленных на выполнение государственного задания), невыполнения показателей государственного задания, а также за наличие остатков на конец отчетного года средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Рассмотреть возможность корректировки объема субсидий в случае невыполнения государственного задания.

3. Повысить уровень ответственность руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области, осуществляющих полномочия учредителя государственных бюджетных и

автономных учреждений Архангельской области за нарушение законодательных и иных актов, регламентирующих предоставление субсидии на иные цели.

4. Принять меры по повышению качества планирования нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и государственных заданий.

5. Обеспечить максимальное выполнение утвержденных показателей и мероприятий, отраженных в «дорожных картах» исполнительных органов государственной власти Архангельской области и государственных программах Архангельской области.

6. Исключить принятие расходных обязательств за счет средств областного бюджета на финансовое обеспечение полномочий, не относящихся к предметам ведения субъектов Российской Федерации.

7. Принять действенные меры по сокращению государственного долга Архангельской области и расходов на его обслуживание.

8. Исключить практику выделения средства областного бюджета на оплату дополнительных работ, не предусмотренных аукционной документацией. Дополнительные работы, не имеющие отношения к заключенным контрактам, принимаются главами муниципальных образований, в решениях судов признается задолженность за администрациями муниципальных образований в пользу подрядчика, которая не оспаривается администрациями муниципальных образований, ими же не выставляются встречные иски при наличии значительных неустоек за нарушение сроков исполнения контрактов. Следовательно, нет оснований для оплаты данных затрат за счет средств областного бюджета.

9. При включении объектов в областную адресную инвестиционную программу, необходимо учитывать актуальность проектных решений на период строительства с целью соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, а также исключить проектирование при отсутствии планового инвестирования производства строительно-монтажных работ на объекте в период действия ОАИП.

10. В целях обеспечения открытости ОАИП, раскрытия полной информации состояния дел на объектах, полагаем необходимым вновь предложить Правительству Архангельской области изменить форму отражающую исполнение областной инвестиционной программы в части включения в ее состав всех объектов незавершенным строительством, при осуществлении которого использовались средства областного и федерального бюджетов, а также объемы выполненных и оплаченных работ. Расходы по объектам, учтенным в составе ОАИП, целесообразно приводить с разделением источников финансирования – федеральный, областной, местный бюджеты и иные источники. Наличие указанных сведений позволит более полно и достоверно отражать фактическое состояние дел на каждом из объектов, финансируемых из областного бюджета.

11. Потребовать от главных распорядителей средств областного бюджета безусловного обеспечения полноты и периодичности финансового контроля за расходованием бюджетных средств.

По результатам проверки министерства здравоохранения Архангельской области и подведомственных ему государственных учреждений, полагаем необходимым предложить:

1. Принять меры по обеспечению медицинскими кадрами учреждений здравоохранения.

2. Рассмотреть возможность проведения обновления отраслевых норм времени по диагностическим исследованиям в 2014 году.

С целью обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств на содержание и ремонт муниципального имущества, в том числе автомобильных дорог местного значения муниципальных образований Архангельской области, считаем необходимым активизировать усилия органов местного самоуправления в части обеспечения государственной регистрации права муниципальной собственности на автомобильные дороги. Кроме того, считаем необходимым предложить Правительству Архангельской области оказать содействие муниципальным образованиям (в том числе финансовое) в данном вопросе.

По результатам проведенной внешней проверки контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным утверждение отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

А.А. Дементьев