



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

16 июня 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2014 год и на
плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе) контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза законопроекта о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2014 год:

- доходы предлагается увеличить на 3 345,0 млн.руб. С учетом изменений, прогнозируемый объем доходов составит 61 829,0 млн.руб.;
- расходы предлагается увеличить на 3 345,0 млн.руб. С учетом изменений объем расходов областного бюджета составит 73 420,5 млн.руб.

2. Прогноз поступления неналоговых доходов на 2014 год увеличивается на 72,2 млн.руб. за счет штрафов за правонарушения в области дорожного движения. Согласно пояснительной записке, прогноз увеличен на основании уточненной оценки администратора указанных поступлений – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области.

3. Прогноз безвозмездных поступлений увеличивается на 3 272,8 млн.руб., в том числе:

- субсидии – на 1 126,1 млн.руб.;
- субвенции – на 2,2 млн.руб.;
- иные межбюджетные трансферты – на 0,5 млн.руб.;
- прочие безвозмездные поступления – на 8,6 млн.руб.;

– возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 2 227,2 млн.руб.;

– доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, сокращаются на 91,8 млн.руб.

В расходной части бюджета целевая направленность указанных поступлений соблюдена.

4. Законопроектом предлагается подпункт «а» пункта 3 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее по тексту – закон о бюджете) дополнить нормой, согласно которой Правительством Архангельской области утверждается распределение межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области *в рамках государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей за счет средств областного бюджета в части нераспределенного резерва на 2014 год.*

Аналогично предлагается предоставить право Правительству Архангельской области утверждать распределение межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области и Ненецкого автономного округа *в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» в части нераспределенного резерва на модернизацию региональных систем дошкольного образования.*

Контрольно-счетная палата полагает указанные изменения и дополнения не соответствующими закону о бюджетном процессе по следующим основаниям:

а) в соответствии с пп. 10 п. 3 ст. 12 закона о бюджетном процессе, в областном законе об областном бюджете утверждаются методики распределения и распределение межбюджетных трансфертов, подлежащие утверждению областным законом об областном бюджете в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

б) в соответствии с пп. 2 п. 5 ст. 12 закона о бюджетном процессе, <...> не представляются методики распределения и распределение межбюджетных трансфертов, распределение которых отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

в) в соответствии с п.2 ст.7 закона Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», цели и условия предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются областными законами (в том числе областным законом об

областном бюджете) и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Архангельской области.

Исходя из вышеизложенного, законом о бюджетном процессе допускается не представлять методики распределения и распределение межбюджетных трансфертов, распределение которых отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Архангельской области, **а не какой-либо части** межбюджетных трансфертов, распределенных законом о бюджете.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей за счет средств областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждено таблицей № 8 приложения № 20 закона о бюджете. Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования на 2014 год утверждено таблицей № 32 приложения № 20 закона о бюджете.

В случае принятия предлагаемых Законопроектом дополнений, распределение субсидий бюджетам муниципальным образованиям Архангельской области и Ненецкого автономного округа не будет соответствовать их распределению, утвержденному законом о бюджете.

Таким образом:

– абзац пятый дефиса первого подпункта а) пункта 5 статьи 1 Законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«- в рамках государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей за счет средств областного бюджета в части нераспределенного резерва на 2014 год», с последующим внесением изменений в настоящий закон»;

– абзац четвертый дефиса второго подпункта а) пункта 5 статьи 1 Законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

- в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» в части нераспределенного резерва на модернизацию региональных систем дошкольного образования с последующим внесением изменений в настоящий закон;».

5. Законопроектом предлагается пункты 1.14, 2.16, 3.15, 4.15, 5.15 Порядка предоставления в 2014 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее по тексту – Порядок предоставления субсидий) (приложение № 18 к закону о бюджете) дополнить абзацами, согласно которым в случае неисполнения организацией требования о возврате в установленный срок субсидии, полученной в нарушение условий ее предоставления, министерство ТЭК и ЖКХ вправе приостановить

финансирование средств субсидии за текущий финансовый год до исполнения требования о возврате.

В данном случае, в целях конкретизации суммы приостанавливаемой субсидии, контрольно-счетная палата предлагает, в частности, пункт 1.14 Порядка предоставления субсидий изложить следующим образом:

«В случае неисполнения газоснабжающей организацией требования о возврате в установленный срок, министерство ТЭК и ЖКХ вправе приостановить финансирование средств субсидии за текущий финансовый год в сумме неисполненного требования до исполнения требования о возврате в добровольном или судебном порядке.».

Аналогичные изменения предлагается внести в пункты 2.16, 3.15, 4.15, 5.15 Порядка предоставления субсидий.

6. Законопроектом предлагается пункты 2.16. 3.15 Порядка предоставления субсидий дополнить новыми абзацами, согласно которым энерго- и теплоснабжающие организации вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительным полностью или частично требования министерства ТЭК и ЖКХ.

Возможность обращения в суд предоставлена юридическим лицам пунктом 1 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов, в том числе с требованием о присуждении ему компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата предлагает исключить указанные абзацы из Законопроекта.

7. Законопроектом предлагается пункт 2.1 Порядка предоставления субсидий изложить в следующей редакции:

«2.1. Субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения (далее – субсидии), предоставляются энергосбытовым (энергоснабжающим) организациям Архангельской области (далее – энергоснабжающие организации) с целью защиты экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов и обеспечения полного покрытия расходов энергоснабжающих организаций, связанных с государственным регулированием цен (тарифов) на отпуск электрической энергии, отпускаемой в технологически изолированных территориальных энергетических системах.».

В данном случае контрольно-счетная палата предлагает в абзаце третьем подпункта «в» пункта 18 Законопроекта исключить слово «полного». Основание пункт 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 06.12.2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», согласно которому: при рассмотрении

дел о взыскании ресурсоснабжающими организациями возмещения потерь, вызванных возникновением межтарифной разницы, ресурсоснабжающие организации обязаны представить расчет своих требований исходя из межтарифной разницы, а также доказанного ими количества ресурса, поставленного потребителю по такому тарифу.

Более того, согласно Законопроекту предлагается увеличить перечень получателей субсидии – энергосбытовыми организациями, тогда как в базовых показателях расчета потребности применяются тарифы, установленные только для энергоснабжающих организаций. Кроме этого законопроектом предлагается новое понятие «технологически изолированные территориальные энергетические системы» вместо децентрализованных источников. Пояснения в части наличия (отсутствия) влияния приведенных выше факторов на изменения объема субсидии не представлены.

8. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования в сумме 7,0 млн.руб. агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области на строительство объекта незавершенного строительства представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, в настоящее время завершена корректировка проектной документации, проект проходит государственную экспертизу, стоимость завершения строительных работ составляет 76,0 млн.руб.

Таким образом, на указанный объект предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы.

Кроме того, согласно отчету об исполнении областной адресной инвестиционной программы за 1 квартал 2014 году, объем выполненных работ по данному мероприятию отсутствует. То есть, при неиспользованных ассигнованиях в сумме 19,1 млн.руб. и при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы по состоянию на июнь 2014 года, утверждение дополнительного финансирования еще в размере 7,0 млн.руб. противоречит принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ и принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев