



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

22 мая 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), пунктом 3 подраздела 1 раздела I плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2015 и 2016 годы:

– прогнозируемый объем доходов на 2015 год предлагается увеличить на 87,5 млн.руб. С учетом изменений, прогнозируемый объем доходов составит 57 726,9 млн.руб.;

– общий объем расходов на 2015 год предлагается увеличить на 87,5 млн.руб. С учетом изменений объем расходов областного бюджета составит 65 149,8 млн.руб. Общий объем расходов на 2016 год предлагается увеличить на 696,1 млн.руб., и с учетом предлагаемых изменений расходы бюджета на 2016 год составят 40 332,4 млн.руб.;

– профицит бюджета на 2016 год предлагается сократить на 696,1 млн.руб. С учетом изменений профицит областного бюджета на 2016 год составит 15 145,7 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в 2015 году на 106,7 млн.руб., в том числе

за счет акцизов по подакцизным товарам – на 100,7 млн.руб., за счет штрафов за правонарушения в области дорожного движения – на 6,0 млн.руб.

2.1. Увеличение прогноза поступления акцизов, согласно пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено динамикой поступлений за предыдущие годы и опережающим фактическим поступлением указанных налогов за 4 месяца текущего года. Данный факт объясняется установлением более высоких ставок акцизов на нефтепродукты по сравнению с использованными при формировании проекта бюджета на 2015 год.

2.2. Увеличение прогноза поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения на 6,0 млн.руб., согласно пояснительной записке к Законопроекту, также обусловлено опережающими темпами их поступления по сравнению с прогнозируемыми на 2015 год и среднегодовой динамикой указанных поступлений.

Следует также отметить, что по итогам 2014 года среднемесячное поступление штрафов за правонарушения в области дорожного движения составило 33,46 тыс.руб. Согласно действующей редакции областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» среднемесячное поступление указанных штрафов прогнозируется на уровне 24,39 млн.руб. Среднемесячные поступления согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) за январь – апрель текущего года составили 28,84 млн.руб. Таким образом, на дату внесения Законопроекта на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов имеется определенный резерв указанных поступлений.

3. Объем безвозмездных поступлений на 2015 год Законопроектом предлагается сократить на 19,2 млн.руб., в том числе:

– прогноз поступления субсидий сокращается на 2,9 млн.руб. в части субсидии на реализацию федеральных целевых программ;

– прогноз поступления субвенций увеличивается на 17,0 млн.руб. (субвенция на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов»);

– прогноз поступления иных межбюджетных трансфертов сокращается на 16,3 млн.руб., в основном, за счет межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации;

– прогноз возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предлагается увеличить на 17,0 млн.руб. (со знаком «минус»).

В расходной части бюджета целевая направленность в части изменяемых объемов безвозмездных поступлений соблюдена.

4. Законопроектом предлагается внести изменения в ст. 10 областного закона «Об областном бюджете», увеличив бюджетные ассигнования, направляемые в уставный фонд фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования», на 6,5 млн.руб. В ведомственной структуре данные средства предлагается направить в виде бюджетных инвестиций иным юридическим лицам по КБК 138 0412 1227392 450 в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе» государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014–2020 годы)».

В соответствии с п. 1 ст. 80 БК РФ, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проверки, проведенной контрольно-счетной палатой Архангельской области в мае текущего года в министерстве экономического развития Архангельской области, установлено, что при предоставлении бюджетных инвестиций (взнос в уставный фонд фонда) доли субъекта Российской Федерации (Архангельской области) в уставном фонде фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» не возникло.

Таким образом, направление средств в виде бюджетных инвестиций на взнос в уставный фонд фонда является **нарушением ст. 80 БК РФ**, так как не влечет за собой возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставного фонда фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования».

Статья 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее по тексту – Закон № 7-ФЗ) предусматривает, что органы государственной власти в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах.

Согласно ст. 26 Закона № 7-ФЗ, источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются, в частности, регулярные и единовременные поступления от учредителей

(участников, членов) и добровольные имущественные взносы и пожертвования.

В пункте 2 статьи 78.1 БК РФ закреплено право субъекта Российской Федерации в законе о бюджете субъекта Российской Федерации предусматривать субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В части порядка предоставления из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации финансовым органам субъектов Российской Федерации даны разъяснения о применении статей 78 и 78.1 БК РФ (письмо от 29.08.08 № 02-01-04/2523/12064-АП/Д05), в которых обращено внимание на возможность предоставления субсидий из регионального бюджета (местного бюджета), в том числе в целях оказания содействия субъектам малого предпринимательства в качестве добровольного имущественного взноса на учреждение государственного или муниципального фонда поддержки предпринимательства, фонда содействия кредитованию (гарантийного фонда, фонда поручительств), фонда для приобретения паев закрытых паевых инвестиционных фондов, привлекающих инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства и иных видов объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и обеспечение их деятельности.

Также письмом министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2012 № 02-03-10/1761 изложена позиция о возможности предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета некоммерческим организациям в соответствии с положениями статьи 78.1 БК РФ.

Таким образом, контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что в данном случае **бюджетные ассигнования необходимо направлять в соответствии со статьей 78.1 БК РФ** в виде субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями.

5. Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительные средства в сумме 22,0 млн.руб. в виде субсидии государственным корпорациям (компаниям) на содержание НКО «Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» (увеличение размера имущественного взноса Архангельской области в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области»).

В пояснительной записке к Законопроекту отражено, что исходя из потребности регионального оператора в финансовых ресурсах в 2015 году на обеспечение его деятельности в размере 72,9 млн.руб., учитывая запланированные расходы областного бюджета в размере 40,0 млн.руб. и остаток неиспользованных средств 2014 года в размере 7,5 млн.руб., объем недостающих средств на обеспечение деятельности регионального оператора составляет 25,4 млн.руб.

В соответствии с п. 5 ст. 24 областного закона от 02.07.2013 № 701-41-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области», обеспечение деятельности регионального оператора осуществляется за счет средств областного бюджета и других не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Согласно п. 2 ст. 78.1., в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации <...> могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными <...> учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из <...> бюджета субъекта Российской Федерации <...> устанавливается <...> нормативными правовыми актами <...> высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Указанный порядок должен содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного <...> финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными <...> учреждениями.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, содержащий положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями **в нарушение ст. 78.1 БК РФ** Правительством Архангельской области не установлен.

6. Законопроектом предлагается в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» по подпрограмме «Профилактика экстремизма и терроризма в Архангельской области» предлагается перераспределить бюджетные ассигнования министерства образования и науки Архангельской области в сумме 4,5 млн.руб. с вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» на вид расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на монтаж систем видеонаблюдения

для подведомственных организаций за счет уменьшения субсидий бюджетным учреждениям на установку и обслуживание систем видеонаблюдения.

Следовательно, предлагается выделить непосредственно министерству бюджетные ассигнования на оплату услуг по монтажу систем видеонаблюдения в 14 образовательных организациях.

На основании положений статьи 26¹ Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ), при централизации закупок для бюджетных и автономных учреждений, уполномоченный орган или уполномоченное казенное учреждение вправе осуществлять для данных учреждений как заказчиков полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом контракты с определенными в централизованном порядке поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заключаются заказчиками – бюджетными и автономными учреждениями самостоятельно.

В связи с чем отсутствуют основания для увеличения расходов областного бюджета непосредственно министерству.

7. Законопроектом предлагается сократить объемы бюджетных ассигнований на 2016 год в части межбюджетных трансфертов Федеральному фонду обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области на 341,9 млн.руб. и на указанную сумму увеличить ассигнования на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения на 2016 год.

Согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее по тексту – Закон № 354-ФЗ), на 2016 год объем данных страховых взносов должен составлять 7 932,2 млн.руб.

Областным законом «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год утвержден в размере 3 498,6 млн.руб., что на 4 433,6 млн.руб. меньше рассчитанного в соответствии с Законом № 354-ФЗ.

¹ Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, <...> полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, <...> а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **казенных учреждений субъекта Российской Федерации**, <...> могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации <...> или несколько указанных органов, учреждений.

Указанный факт отмечен контрольно-счетной палатой Архангельской области в Заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 05.11.2014. и было рекомендовано уточнить соответствующие параметры областного бюджета на 2016 год.

Таким образом, в указанной части **нарушен принцип реалистичности расчета расходов** бюджета, определенный **ст. 37 БК РФ**.

Законопроектом предлагается увеличить плановые бюджетные ассигнования на 2016 год на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения на 341,9 млн.руб. за счет сокращения бюджетных ассигнований предусмотренных на «Обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В пояснительной записке к Законопроекту отражено, что данные средства необходимы для проведения конкурсных процедур по закупке лекарственных средств.

Согласно представленному расчету, на 2016 год потребность в обеспечении льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями составит 341 932,3 тыс.руб. и позволит обеспечить 120 пациентов, страдающих ревматоидным артритом, а также осуществить закупки лекарственных препаратов Этанерцепт, Абатацепт и Тоцилизумаб, не включенных в федеральный перечень, 38 917 пациентов, страдающих сахарным диабетом, 31 466 пациентов, страдающих бронхиальной астмой, 14 328 пациентов с онкологическими заболеваниями, 8 370 пациентов с психиатрическими заболеваниями, 66 716 чел. других категорий региональных льготников согласно постановлению Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

В заключении на проект проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» контрольно-счетной палатой отмечено, что на 2015 год бюджетные ассигнования на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями льготных категорий граждан за счет средств областного бюджета предусмотрены в сумме на 481,3 млн.руб. меньше потребности.

В связи с вышеизложенным, требуется дополнительное пояснение профильного министерства в части увеличения бюджетных ассигнований на 2016 год при существующем дефиците бюджетных ассигнований на 2015 год для обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения.

8. Законопроектом предлагается увеличить расходы дорожного фонда Архангельской области в 2015 году в сумме 100,7 млн.руб. в рамках

государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)» по подпрограмме «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» за счет дополнительно прогнозируемых поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в указанной сумме.

Средства предлагается направить на реализацию мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в городе Архангельск». Согласно ведомственной структуре расходов, бюджетные ассигнования предлагается направить в виде межбюджетных трансфертов по виду расходов 520 «Субсидии».

Согласно ст. 139 БК РФ, под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

Выделение субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не допускается.

Постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 № 420-пп (в ред. от 07.04.2015) в соответствии со ст. 139 БК РФ и п. 15 ст. 5 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» утвержден перечень расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, софинансируемых за счет средств областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Расходные обязательства в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)» по подпрограмме «Развитие общественного пассажирского

транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» по ремонту автомобильных дорог общего пользования в городе Архангельск с отражением целевого показателя в указанный перечень **не включены**.

Таким образом, бюджетные ассигнования, выделяемые МО «Город Архангельск», в сумме **100,7 млн.руб.**, предусмотрены **в нарушение ст. 139 БК РФ** в части отсутствия указанного мероприятия в перечне расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, софинансируемых за счет средств областного бюджета, а также без определения условий и критериев отбора муниципальных образований.

9. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов:

9.1. На холодную воду и водоотведение в сумме 131,7 млн.руб.

Областным законом об областном бюджете на 2015 года на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение, ассигнования утверждены в сумме 527,7 млн.руб.

В подтверждение обоснования уменьшения объема субсидии в размере 131,7 млн.руб. в составе пояснительной записке к Законопроекту представлены «Плановый расчет потребности в средствах областного бюджета на 2015 год (холодная вода)» и «Плановый расчет потребности в средствах областного бюджета на 2015 год (водоотведение)».

В указанных расчетах потребность в недополученных доходах рассчитана только за 1 полугодие и 3 квартал 2015 года (без учета 4 квартала 2015 года). Таким образом, предлагаемое Законопроектом возмещение недополученных доходов в сумме 396,0 млн.руб. составит 75,0 % от утвержденных ассигнований, или 93,2 % к уровню 2014 года.

9.2. На тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, в сумме 116,4 млн.руб.

Областным законом об областном бюджете на 2015 года на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, ассигнования утверждены в сумме 1 282,7 млн.руб.

В подтверждение обоснования уменьшения объема субсидии в размере 116,4 млн.руб. в составе пояснительной записки к Законопроекту предоставлен «Расчет субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения на 2015 год».

В указанных расчетах потребность в недополученных доходах рассчитана за 10 месяцев 2015 года (без учета ноября и декабря 2015 года). Таким образом, предлагаемое Законопроектом возмещение недополученных

доходов в сумме 1 166,3 млн.руб. составит 90,9 % от утвержденных ассигнований, или 92,8 % к уровню 2014 года.

9.3. На электрическую энергию, отпускаемую потребителям в технологически изолированных территориальных энергетических системах, в сумме 50,1 млн.руб.;

Областным законом об областном бюджете на 2015 года на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, отпускаемую потребителям в технологически изолированных территориальных энергетических системах, в сумме 739,6 млн.руб.

Законопроектом предлагается утвердить на возмещение недополученных доходов в сумме 689,5 млн.руб., что составит 93,2 % от утвержденных ассигнований, или 85,4 % к уровню 2014 года. При этом, порядком предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, отпускаемую в технологически изолированных территориальных энергетических системах предоставления территориальных энергетических системах (приложение № 18 к закону об областном бюджете на 2015 год) в целях закупки и доставки дизельного топлива в период транспортной доступности и для ликвидации аварийных ситуаций допускается авансовое перечисление субсидий в срок до 1 ноября текущего финансового года в объеме не более 95 % от планового годового размера субсидий, практически к указанному сроку аванс в указанном объеме предоставляется.

В обоснование уменьшения ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пояснительной записке к Законопроекту отражено: *«В качестве источника увеличения расходов областного бюджета на обеспечение в 2015 году потребности регионального оператора («Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области») в финансовых ресурсах, оплату судебных издержек, предъявленных арбитражным судом министерству ТЭК и ЖКХ, на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (для проведения конкурсных процедур и обеспечения долевого финансирования по заявкам 2014 года) предлагается определить уменьшение ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов».*

В результате при сокращении предусматриваемых Законопроектом ассигнований, в сентябре 2015 года возникнет необходимость увеличения этих же ассигнований для исполнения в полном объеме обязательств по возмещению недополученных доходов организаций.

Таким образом, контрольно-счетная палата полагает уменьшение объемов субсидии на возмещение недополученных доходов необоснованным и отмечает отсутствие оснований для сокращения бюджетных ассигнований в

2015 году по указанным расходам. Кроме того, обращаем внимание, что дополнительные источники для увеличения ассигнований на указанные цели в сентябре текущего финансового года или планируемое перераспределение ассигнований по другим расходным статьям Законопроектом не указываются (не прогнозируются), вследствие чего данный факт **противоречит принципу достоверности бюджета, определенному ст. 37 БК РФ**, а именно реалистичности расчета расходов бюджета.

10. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на 2015 год в сумме 2,1 млн.руб. на подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области» государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

Указанные ассигнования предлагается направить в рамках областной адресной инвестиционной программы на реконструкцию тепловых сетей котельной «Центральная» пос. Ровдино Шенкурского района для подключения потребителей «Ровдинский детский дом» и закрытия угольной котельной.

В рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2012/2013 года муниципальному образованию «Ровдинское» МО «Шенкурский муниципальный район» выделены ассигнования в сумме 1,4 млн.руб. на выполнение работ по замене теплотрассы от котельной, протяженностью 300 м. в с. Ровдино (от котельной школы до здания интерната Ровдинской школы – 50 м., от здания интерната Ровдинской школы до здания Ровдинского детского сада – 150 м.; от котельной Ровдинской больницы до здания Ровдинской больницы – 100 м.).

Отчетом о реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010 - 2020 годы» за 2013 год утверждено исполнение следующих мероприятий:

– пункт 8.114 «Строительство новой автоматизированной котельной с закрытием старых котельных школы, больницы, ДК, детского дома с. Ровдино», кассовые расходы за счет внебюджетных источников составили 4,554 млн.руб. или 100% от плана;

– пункт 8.120 «Прокладка новых участков и частичная замена существующих участков магистральных теплотрасс с. Ровдино» кассовые расходы за счет внебюджетных источников составили в сумме 2,417 млн.руб. или 20,1% от плана.

Кроме того, агентством по тарифам и ценам Архангельской области в тарифной составляющей для ООО «УК «Весна» утверждены средства на реализацию инвестиционной программы на период 2013 – 2017 гг. «Модернизация системы теплоснабжения с. Ровдино с переходом на биотопливо и закрытием 3 котельных» в сумме 24,879 млн.руб. со сроком реализации 2012 – 2019 гг.

В связи с вышеизложенным, контрольно-счетная палата считает **направление средств** на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области» государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» **в сумме 2,1 млн.руб. необоснованным.**

11. Законопроектом предлагается сократить профицит областного бюджета на 2016 год на сумму 696,1 млн.руб. за счет увеличения планируемого объема привлечения кредитов кредитных организаций на указанную сумму.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, указанные средства необходимы для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и в целях получения финансовой поддержки государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Указанные изменения приведут к увеличению верхнего предела государственного долга Архангельской области на 01.01.2017 и 01.01.2018, который составит 22 719,5 млн.руб. и 22 502,0 млн.руб. соответственно.

Также Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного долга Архангельской области на 2015 года на 106,7 млн.руб. В результате предельный объем государственного долга Архангельской области составит 42 025,9 млн.руб. то есть в сумме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2015 год, что соответствует п. 2 ст. 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев