



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

19 июня 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), пунктом 3 подраздела 1 раздела I плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2015 год:

– прогнозируемый объем доходов предлагается увеличить на 964,5 млн.руб. С учетом изменений прогнозируемый объем доходов составит 58 691,5 млн.руб.;

– общий объем расходов предлагается увеличить на 1 035,6 млн.руб. С учетом изменений объем расходов областного бюджета составит 66 185,4 млн.руб.;

– дефицит бюджета в результате предлагаемых изменений увеличится на 71,1 млн.руб. и составит 7 493,9 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается сократить прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в 2015 году на 2,8 млн.руб. в части доходов в виде процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов.

Изменения обусловлены снижением размера процентной ставки за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету МО «Северодвинск» на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных

муниципальных образований с 0,5 % годовых до 0,1 % годовых на основании Дополнительного соглашения от 15.05.2015 № 5/2015 к Соглашению от 20.12.2010 № 1. Согласно приложению к указанному дополнительному соглашению, ежегодная сумма процентов за рассрочку составляет 711,5 тыс.руб.

На указанную сумму также сокращаются расходы областного бюджета в части обслуживания государственного долга Архангельской области. Соответствующие расчеты представлены в составе пояснительной записки к Законопроекту.

3. Законопроектом предлагается увеличить прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2015 год на общую сумму 967,4 млн.руб., в том числе:

- объем поступления дотаций предлагается сократить на 20,3 млн.руб. Сокращению подлежат дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО «Мирный»);

- прогноз поступления субсидий из федерального бюджета предлагается увеличить на 787,5 млн.руб., из них: 239,3 млн.руб. – субсидия на модернизацию региональных систем дошкольного образования; 247,2 млн.руб. – субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, а также переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства; 87,0 млн.руб. – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

- прогноз поступления субвенций предлагается увеличить на 226,3 млн.руб., в основном, за счет субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (+324,7 млн.руб.), которая ранее не была учтена в законе об областном бюджете на 2015 год. Вместе с тем по ряду субвенций прогнозируется сокращение объемов поступлений. В частности, на 85,2 млн.руб. сокращается сумма поступления субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- прогноз поступления иных межбюджетных трансфертов предлагается сократить на 38,2 млн.руб. При этом в полном объеме исключаются из прогноза поступлений иные межбюджетные трансферты на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований в сумме 44,6 млн.руб. Вместе с тем, планируется поступление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в

сумме 20,5 млн.руб., которые ранее не были учтены в законе об областном бюджете на 2015 год;

– прочие безвозмездные поступления планируется увеличить на 2,2 млн.руб. за счет поступлений от Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Северо-Западному федеральному округу на выполнение работ по ответственному хранению материальных ценностей мобилизационного резерва;

– прогноз доходов возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (с учетом их возврата в федеральный бюджет) предлагается увеличить на 9,9 млн.руб.

В расходной части бюджета целевая направленность в части изменяемых объемов безвозмездных поступлений соблюдена.

4. Законопроектом предлагается перенести бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в сумме 62,0 млн.руб. с вида расходов 820 «Субсидии государственным корпорациям (компаниям)» на вид расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

В соответствии с п. 2 ст. 78.1 БК РФ порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. В настоящее время проект постановления Правительства Архангельской области об утверждении указанного порядка находится в стадии согласования.

5. Законопроектом предлагается сократить ассигнования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее по тексту – ОАИП) на 2015 год на 16,6 млн.руб., в том числе предлагается увеличить ассигнования по 23 объектам ОАИП на сумму 287,2 млн.руб. и сократить ассигнования по 15 объектам ОАИП на сумму 303,8 млн.руб.

5.1. Финансирование 8 объектов ОАИП на сумму 168,3 млн.руб. в 2015 году предлагается прекратить, из них:

5.1.1. Реконструкция водоочистных сооружений поселка Силикатного завода на сумму 53,1 млн.руб.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, проектно-сметная документация по данному объекту ОАИП получила отрицательное заключение государственной экспертизы 30.03.2015, в связи с чем указанные средства в текущем году использованы не будут.

В данном случае контрольно-счетная палата отмечает недопустимость включения в ОАИП объектов, в отношении которых предполагается капитальное строительство или реконструкция, при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы проектной

документации (п. 13 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп). Указанные факты приводят к отвлечению бюджетных ассигнований в текущем году, которые могли быть использованы, в том числе, на финансирование других объектов и мероприятий ОАИП.

5.2. Законопроектом предлагается выделить бюджетные ассигнования на финансирование 9 объектов, ранее отсутствовавших в ОАИП на 2015 год на общую сумму 72,3 млн.руб., из них:

5.2.1. Строительство инженерных сетей 157 квартала г. Каргополя на сумму 8,0 млн.руб.

Следует отметить, что объект является переходящим с 2014 года. Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год, в 2014 году кассовые расходы по объекту составили 6,5 млн.руб., при этом сети теплоснабжения эксплуатируются, сети канализации готовы на 90 %.

5.2.2. Приобретение (строительство) жилых помещений для граждан, лишившихся жилья в результате пожара в с. Лешуконское (6 квартир) на сумму 6,8 млн.руб. Указанный объект также является переходящим с 2014 года.

5.2.3. Строительство (приобретение) жилья для граждан, лишившихся жилых помещений в результате пожара на сумму 10,0 млн.руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства предлагается направить в Виноградовский, Холмогорский и Котласский районы на строительство (приобретение) жилых помещений с целью последующего размещения «погорельцев». Право распределения указанных средств предлагается предоставить Правительству Архангельской области, в связи с чем вносятся изменения в п. 3 ст. 12 областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

5.2.4. Проектирование 12-квартирного жилого дома с последующей привязкой в с. Карпогоры Пинежского района и пос. Березник Виноградовского района под служебное жилье на сумму 4,0 млн.руб.

5.2.5. Приобретение здания детского сада на 220 мест в пос. Коноша, ул. Театральная, 19-а на сумму 13,0 млн.руб. Указанный объект включается в ОАИП вновь.

5.2.6. Строительство детского комбината на 280 мест в 7 микрорайоне округа Майская горка г. Архангельска на сумму 30,0 млн.руб. Указанный объект вновь включается в ОАИП.

5.3. Законопроектом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2015 № 425-р предлагается направить 80,1 млн.руб. средств федерального бюджета на строительство крытого катка с искусственным льдом «ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске в виде межбюджетных трансфертов.

Согласно государственной программе Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в

Архангельской области (2014 – 2020 годы)» стоимость объекта составляет 180,2 млн.руб., завершение строительства данного объекта запланировано в 2015 году. На 2015 год предусмотрено 142,4 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 67,7 млн.руб., областного – 24,7 млн.руб., местного 50,0 млн.руб. Необходимо отметить, согласно показателям государственной программы, расходы на данный объект по периодам действия программы были утверждены в следующих размерах:

- от 19.07.2013 по 19.12.2013 года (крытый хоккейный корт с искусственным льдом): 2014 год – 50,0 млн.руб., 2015 год – 175,0 млн.руб., всего 225,0 млн.руб., в том числе местный бюджет 55,0 млн.руб.;

- с 20.12.2013 по 03.03.2014 года (крытый каток с искусственным льдом): 2014 год – 55,0 млн.руб., 2015 год – 227,7 млн.руб., всего 282,7 млн.руб., в том числе местный бюджет 55,0 млн.руб.;

- с 04.03.2014 по 21.07.2014 года: 2014 год – 55,0 млн.руб., 2015 год – 117,7 млн.руб., всего 172,7 млн.руб., в том числе местный бюджет 55,0 млн.руб.;

- с 22.07.2014 по 13.10.2014 года: 2014 год – 55,0 млн.руб., 2015 год – 205,9 млн.руб., всего 260,9 млн.руб., в т.ч. местный бюджет 55,0 млн.руб.;

- с 14.10.2014 по 15.12.2014 года: 2014 год – 55,0 млн.руб., 2015 год – 227,3 млн.руб., всего 282,3 млн.руб., в т.ч. местный бюджет 55,0 млн.руб.;

- с 16.12.2014 по настоящее время: 2014 год – 37,8 млн.руб., 2015 год – 142,4 млн.руб., всего 180,2 млн.руб., в т.ч. местный бюджет 55,0 млн.руб.

В то же время, согласно областному закону «Об областном бюджете на 2015 год...» в действующей редакции на реализацию подпрограммы «Спорт Беломорья» в рамках программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в сумме 106,6 млн.руб. Согласно представленным минфином АО сведениям, указанная сумма распределена МО «Город Архангельск» в сумме 15,1 млн.руб., МО «Северодвинск» 91,5 млн.руб.

Учитывая, что стоимость объекта отражена в программе сумме 180,2 млн.руб., затраты за 2014 год составили 30,8 млн.руб., 50,0 млн.руб. – должен предусмотреть местный бюджет, 91,6 млн.руб. утверждено из областного бюджета в действующей редакции, потребность на завершение объекта составляет 7,8 млн.руб. (180,2-30,8-50,0-91,6). В то же время, в конкурсной документации от 17.10.2014 сметная стоимость объекта отражена в объеме 232,3 млн.руб.

Более того, в 2014 году расходы по объекту «ФОК «Звездочка» составили 30,8 млн.руб., муниципальным образованием город Северодвинск в 2014 году были не выполнены условия софинансирования за счет местного бюджета на сумму 4,2 млн.руб.

В связи с изложенным, полагаем необходимым с учетом условий софинансирования обозначенных государственной программой на 2015 год, а

также невыполнения условий муниципальным образованием за 2014 год, уменьшить расходы областного бюджета на данный объект на (232,3-30,8- 4,2-50,0-80,1-91,5) на 24,3 млн.руб.

Какие либо пояснения по приведенным фактам в составе пояснительной записки не представлены.

5.4. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования минпромстрою АО на строительство «Школы на 860 мест в п. Урдома Ленского района» в сумме 40,4 млн.руб.

Согласно показателям государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области», стоимость объекта 553,0 млн.руб., ввод объекта запланирован в 2014 году, однако программой предусмотрены средства на:

2015 год – 115,8 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 100,0 млн.руб.

2017 год в объеме 288,9 млн.руб., в том числе за счет областного бюджета 35,0 млн.руб., внебюджетных источников 241,7 млн.руб.

Согласно сведениям, представленным муниципальным образованием, начало строительства объекта июль 2012 года, стоимость незавершенного строительства на начало 2014 года составила 299,4 млн.руб., за 2014 год выполнено работ на 207,3 млн.руб., задолженность за выполненные работы составила на начало 2015 года 76,6 млн.руб., остаток сметной стоимости 294,8 млн.руб. или сметная стоимость составляет 801,5 млн.руб. (299,4+207,3+294,8).

В то же время, согласно конкурсной документации сметная стоимость заявлена в объеме 722,5 млн.руб.

Приведенные данные свидетельствуют о недостоверности показателей государственной программы в части стоимости объекта, срока сдачи объекта в эксплуатацию.

В то же время, согласно областному закону «Об областном бюджете на 2015 год...» в действующей редакции на реализацию подпрограммы «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования Архангельской области» в рамках программы «Развитие образования и науки Архангельской области» предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в сумме 128,4 млн.руб., по представленным минфином АО сведениям из них 100,0 млн.руб. предусмотрены по данному объекту. Учитывая, что за счет областного бюджета выполнены обязательства по софинансированию данного объекта в 2015 году, увеличение расходов областного бюджета на данный объект на 40,4 млн.руб. полагаем нецелесообразным, данные средства можно направить на иные недостроенные школы, в том числе в Каргополе, Коноше и т.д.

5.5. Законопроектом предлагается направить 65,0 млн.руб. на приобретение в рамках ОАИП двух пассажирских речных судов ледового класса в целях обеспечения речных перевозок с островных территорий г.Архангельска в межнавигационный период. Общая стоимость судов составляет 500,0 млн.руб.

Согласно статьям 26.2, 26.3, 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» к полномочиям субъекта РФ отнесена организация межмуниципальных пассажирских перевозок, согласно статье 26.11 в собственности субъекта РФ может находиться имущество необходимое для осуществления полномочий определенных статьями 26.2, 26.3, 26.3-1 данного закона. Вместе с тем, учитывая территориальные особенности области и наличие организаций осуществляющих пассажирские перевозки водным транспортом, расходование указанных средств в таком объеме в условиях существующего объема государственного долга Архангельской области считаем нецелесообразным как на приобретение, так и в последующем на содержание данных судов.

6. Законопроектом предлагается сократить предельный объем государственного долга Архангельской области на 2015 года на 2,8 млн.руб. В результате предельный объем государственного долга Архангельской области составит 42 023,1 млн.руб. то есть в сумме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2015 год с учетом изменений, предлагаемых Законопроектом, что соответствует п. 2 ст. 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев