



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

25 мая 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки отчета об исполнении
бюджета Архангельской области за 2014 год

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 31 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон о бюджетном процессе) и ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год и материалов к нему.

Контрольно-счетной палатой при подготовке настоящего заключения использованы данные анализа исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, данные бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета, материалы проверок исполнения бюджета, проведены проверки организации исполнения областного бюджета отдельными главными распорядителями средств областного бюджета, с проведением встречных проверок бюджетных и автономных учреждений.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год представлен в контрольно-счетную палату Архангельской области письмом Правительства Архангельской области от 09.04.2015 № 02-30/26 в составе документов и материалов, предусмотренных ст. 30 областного закона о бюджетном процессе.

СОДЕРЖАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

1. Итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2014 год	2
2. Консолидированный бюджет области	8
3. Изменения в областной бюджет, внесенные в 2014 году	17
4. Доходы областного бюджета за 2014 год	20
5. Расходы областного бюджета в 2014 году	28
5.1. Расходы областного бюджета на реализацию программ	31

5.2. Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области	43
5.3. Сельское хозяйство и рыболовство	52
5.4. Расходы на транспорт и дорожное хозяйство (дорожные фонды)	60
5.5. Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство.....	69
5.5.1. Жилищное хозяйство	69
5.5.2. Коммунальное хозяйство	86
5.6. Бюджетная политика Архангельской области в сфере инвестиционного развития.....	109
5.7. Расходы на образование	123
5.8. Расходы на культуру и кинематографию	128
5.9. Расходы на здравоохранение	129
5.10. Расходы на социальную политику	136
5.11. Расходы на физическую культуру и спорт	141
5.12. Реализация указов Президента Российской Федерации	144
5.13. Анализ исполнения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в 2014 году	150
6. Государственный долг Архангельской области	168
7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2014 год	171
8. Оценка мероприятий в рамках внутреннего ведомственного финансового контроля	173

1. Итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2014 год

В данном разделе рассмотрены основные итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2014 год.

Согласно статистическим данным основные социальные и экономические показатели по Российской Федерации, Северо-Западному федеральному округу, Архангельской области представлены в таблице 1.

Таблица 1. Основные социально-экономические показатели

Наименование показателя	2014 г. к 2013 г., в %		
	Российск ая Федерац ия	Северо- Западный федеральн ый округ	Архангел ьская область (без НАО)
Индекс промышленного производства	101,7	97,6	70,8
из них по некоторым видам экономической деятельности:			
- добыча полезных ископаемых	101,4	101,6	185,5
- обрабатывающие производства	102,1	96,0	62,9
- производство и распределение электроэнергии, газа, воды	99,9	101,1	100,1
Продукция сельского хозяйства	103,7	104,3	102,8
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	95,5	97,0	49,7
Ввод в действие жилых домов	114,9	128,0	109,9

Наименование показателя	2014 г. к 2013 г., в %		
	Российская Федерация	Северо-Западный федеральный округ	Архангельская область (без НАО)
Средняя цена за 1 кв. м. жилья на первичном рынке на конец периода, руб. / % к пред. году	51 714 / 103,0	68 647 / 104,6	59 205 / 104,3
Средняя цена за 1 кв. м. жилья на вторичном рынке на конец периода, руб. / % к пред. году	58 085 / 102,8	56 118 / 103,3	62 725 / 108,4
Оборот розничной торговли	102,7	102,6	103,9
Объем платных услуг населению	101,3	99,2	99,5
Индекс потребительских цен (декабрь 2014 г. к декабрю 2013 г.)	111,4	112,5	113,0
Индекс цен производителей, декабрь 2014 г. к декабрю 2013 г.:	x	x	x
- промышленных товаров	105,9	110,0	104,6
- сельскохозяйственной продукции	114,1	114,9	134,1
- строительной продукции	107,2	108,2	107,4
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. человек	883,3	65,4	9,3
- в % к 2013 году	96,3	98,5	96,9
Уровень зарегистрированной безработицы на 31.12.2014, %	1,2	0,9	1,5
Число зарегистрированных преступлений, в % к 2013 г.	98,2	101,5	92,2
Естественный прирост (+), убыль (-) населения, чел. на 1000 человек населения	+0,2	-1,0	-0,9
Миграционный прирост (+), убыль (-), человек	+299 983	+56 294	-7 727
Инвестиции в основной капитал (% к предыдущему году)	97,3	92,4	64,4
Реальные располагаемые доходы населения, %	99,0	н/д	104,7
Средняя начисленная заработная плата одного работника по полному кругу организаций, руб. ¹	32 611	35 462	33 122
- номинальная, %	109,2	108,8	109,2
- реальная, %	101,3	100,6	100,5

В 2014 году наблюдается снижение темпов промышленного производства в Архангельской области. Так индекс промышленного производства в отчетном периоде составил 70,8 % к уровню 2013 года (в 2013 году по отношению к 2012 году индекс составил 110,0 %). При этом в целом по России наблюдается незначительный рост промышленного производства (+1,7 %).

В основном на снижение промышленного производства в Архангельской области оказало влияние снижение индекса обрабатывающих производств, который составил 62,9 % к уровню прошлого года, из них по производству машин и оборудования – 45,5 %, производству транспортных средств и оборудования – 30,3 %. При этом следует заметить, что в структуре промышленного производства в Архангельской области доля обрабатывающих производств составляет 80,6 %.

Вместе с тем, наблюдается значительный рост добычи полезных ископаемых – в 1,9 раза к уровню 2013 года. В основном данный факт

¹ За январь-ноябрь 2013 года

обусловлен вводом в действие горно-обогатительного комбината на алмазном месторождении им. В. Гриба и второй очереди горно-обогатительного комбината на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова.

В сфере строительства наблюдается спад объемов выполненных работ по Архангельской области: в 2014 году объем выполненных работ составил 23 059,7 млн.руб. или 49,7 % к уровню 2013 года, что значительно ниже среднероссийского показателя (95,5 %) и показателя в среднем по Северо-Западному федеральному округу (97,0 %). Таким образом, в сфере строительства в целом по стране наблюдается спад объемов выполненных работ.

В 2014 году введено в действие 321,2 тыс.кв.м. общей площади жилых домов, что составляет 109,9 % к уровню 2013 года. Отмечается, что за счет средств бюджетов всех уровней введено в действие жилья общей площадью 18,8 тыс.кв.м. или 102,7 % к уровню 2013 года, при этом за счет средств областного и местных бюджетов введено в действие 1,8 тыс.кв.м. жилья или 14,9 % к уровню 2013 года.

Средняя цена 1 кв.м. жилья на вторичном рынке в Архангельской области на 31.12.2014 составила 62 725 руб. за 1 кв.м. и за год увеличилась на 8,4 %. Следует отметить, что цена жилья на вторичном рынке в Архангельской области выше среднероссийской на 8,0 %, а по субъектам Северо-Западного федерального округа – на 11,8 %.

На первичном рынке жилья ситуация несколько иная. Средняя цена 1 кв.м. в Архангельской области на конец отчетного года составила 59 205 руб. за 1 кв.м., что выше среднероссийского показателя на 14,5 %, но ниже, чем в субъектах Северо-Западного федерального округа на 13,8 %.

Ввод в действие социально-значимых объектов в Архангельской области в 2014 году характеризуется следующими данными:

- общеобразовательные организации – на 492 ученических места (все в сельской местности), из них в Коношском районе – 360 ученических мест;
- дошкольные образовательные организации – на 550 мест (в том числе в сельской местности – 270 мест), из них в г. Коряжма – на 280 мест;
- больничные организации – на 43 койки (г. Архангельск);
- амбулаторно-поликлинические организации – на 198 посещений в смену;
- гостиницы – на 241 место, из них в Приморском районе – на 198 мест;
- физкультурно-оздоровительных комплексов – 3 шт.: в г. Северодвинск, Вилегодском и Котласском районах;
- бани – 60 мест, в том числе в г. Архангельске на 40 мест, в Приморском районе – на 20 мест;

– водопроводные сети – 0,2 км (Устьянский район), канализационные сети – 0,4 км (г. Котлас), тепловые сети – 3,0 км (в основном в Няндомском районе).

Объем производства продукции сельского хозяйства увеличился по сравнению с 2013 годом на 2,8 %, что ниже среднероссийских показателей (+3,7 %) показателей по Северо-Западному федеральному округу (+4,3 %). Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в Архангельской области характеризуется следующими данными:

- скот и птица в живом весе – 35,5 тыс.тонн или 94,3 % к уровню 2013 года;
- молоко – 114,7 тыс.тонн или 101,5 % к уровню 2013 года;
- яйца куриные – 166,0 млн.руб. с ростом в 1,5 раза к уровню 2013 года.

В Архангельской области в 2014 году отмечается значительный рост цен производителей на сельскохозяйственную продукцию: 134,1 % (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года), в то время как среднероссийский рост цен на аналогичную продукцию составил 114,1 %. По отдельным видам сельскохозяйственной продукции рост цен в Архангельской области характеризуется следующими данными (декабрь 2014 г. к декабрю 2013 г.):

- картофель – 121,9 %;
- крупный рогатый скот, овцы и козы, свиньи и птица сельскохозяйственная – 155,1 %;
- молоко сырое – 114,0 %;
- яйца куриные – 88,4 %.

Отчасти данный факт можно объяснить введением запретом импорта сельскохозяйственной продукции из ряда зарубежных государств в Российскую Федерацию.

Оборот розничной торговли в Архангельской области в 2014 году увеличился на 3,9 %, что несколько выше показателя в целом по стране и по Северо-Западному федеральному округу. Оборот розничной торговли пищевыми продуктами увеличился на 3,5 %, непродовольственными товарами – на 4,3 %.

В 2014 году незначительно сократились объемы продаж алкогольных напитков в целом (-0,2 %), в том числе продажи водки и ликероводочных изделий сократились на 3,6 %, а продажи слабоалкогольных напитков с содержанием этилового спирта не более 9 %, напротив, увеличились на 14,1 %.

Объем платных услуг населению Архангельской области в 2014 году сократился на 0,3 %, то есть остался практически на уровне 2013 году. Согласно статистическим данным, в структуре платных услуг преобладают транспортные услуги, которые составляют 25,5 % в общем объеме оказанных платных услуг и жилищно-коммунальные услуги (23,2 %). Наибольший рост

оказанных платных услуг наблюдается в сфере жилищного хозяйства (+12,9 % к уровню 2013 года) и в сфере санаторно-оздоровительных услуг (+10,3 %). Резкое сокращение объемов оказанных услуг наблюдается по услугам правового характера, которые снизились более чем в 2 раза по сравнению с 2013 годом.

В 2014 году сократился грузооборот всех видов транспорта. В частности, грузооборот автомобильного транспорта сократился на 3,7 %, вернувшись тем самым к уровню 2012 года; внутреннего водного транспорта – на 25,2 % (отмечается тенденция к ежегодному снижению); морского транспорта – на 28,8 % (также наблюдается ежегодная тенденция к его значительному сокращению), воздушного – на 9,0 %.

Следует отметить, что в течение 2013 – 2014 годов наблюдается тенденция к сокращению объема перевозки грузов водными и воздушным видами транспорта, причем перевозка грузов морским транспортом сокращается значительными темпами. Сокращение грузооборота в части морского и речного транспорта в 2014 году произошло по следующим причинам (информация агентства по транспорту Архангельской области от 03.04.2015 № 317/687):

- ограничительные меры против России и ответные меры Правительства РФ в части запрета поставок импортной сельскохозяйственной продукции ряда государств в Российскую Федерацию;
- падение объемов перевозки грузов судходными компаниями Архангельска обусловленное возрастом судов и, как следствие, сокращением периода использования тоннажа в связи с проведением ремонтов;
- на фрахтовом рынке Архангельска, помимо судов компаний, приписанных к порту Архангельск, задействован флот компаний из других регионов России.

Пассажиروоборот организаций автомобильного транспорта увеличился на 24,3 %, внутреннего водного транспорта – сократился на 8,6 %, морского транспорта – увеличился на 7,6 %, воздушного транспорта – снизился на 2,1 %.

В 2014 году в Архангельской области произошло 1918 дорожно-транспортных происшествий, что на 129 или на 6,3 % меньше уровня 2013 года. Отмечается сокращение количества ДТП, совершенных по вине как водителей, так и пешеходов. Вместе с тем, несмотря на указанное снижение числа ДТП, увеличилось число погибших на 20 чел.

Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах составил в 2014 году 63 880,9 млн.руб. и сократились к уровню 2013 года на 35,6 %. Из общего объема инвестиций в объекты государственной собственности инвестировано 27 363,7 млн.руб. или 42,8 % в общем объеме. При этом основная сумма инвестиций приходится на федеральную собственность: 24 592,2 млн.руб. или 89,9 % в структуре инвестиций в государственную собственность. Объем инвестиций в частную собственность

в 2014 году составил 19 771,3 млн.руб. или 31,0 % в общем объеме инвестированных средств.

По видам экономической деятельности в Архангельской области в 2014 году преобладают инвестиции в обрабатывающее производство (14 377,0 млн.руб.), транспорт и связь (14 909,9 млн.руб.), государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование (10 160,4 млн.руб.). По видам имущества преобладают инвестиции в здания (кроме жилых) и сооружения (27 291,0 млн.руб.), а также в машины, оборудование, транспортные средства и инвентарь (26 955,3 млн.руб.).

Сокращение объема инвестиций отчасти обусловлено завершением работ на горно-обогатительном производстве на месторождениях алмазов им. Ломоносова и им. Гриба, на меловальной установке и бумагоделательной машине «Филиала «Группа Илим» в Коряжме.

Индекс потребительских цен в декабре 2014 года к декабрю 2013 года составил 113,0 %, в том числе продовольственные товары подорожали на 19,9 %, непродовольственные товары – на 8,7 %, услуги – на 10,8 %.

Наибольший рост цен (тарифов) наблюдается в сфере зарубежного туризма (+27,2 %), услуги в сфере дошкольного образования подорожали на 19,9 %, цены на услуги страховых компаний увеличились на 11,6 %. Наименьший темп роста наблюдается в сфере оказания услуг связи (+1,1 %).

В сфере жилищно-коммунального хозяйства удорожание тарифов составило в целом 7,7 %, в том числе тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение увеличились на 10,3 %, на электроэнергию – на 10,4 %, отопление – на 3,3 %, газоснабжение – на 9,2 %.

Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2014 года составила 3 936,4 руб. и увеличилась на 16,5 % по сравнению с декабрем 2013 года. В структуре стоимости минимального набора продуктов питания более четверти составляют хлеб, крупы и макаронные изделия, доля которых составляет 26,6 %, молочные продукты составляют 19,6 %, мясопродукты – 19,3 %.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2014 года составила 13 213,7 руб. и за 2014 год увеличилась на 11,2 %.

Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц, по предварительным данным органов государственной статистики) в 2014 году составили 28 088 руб. и по сравнению с предыдущим годом увеличились на 13,4 %. При этом реальные располагаемые денежные доходы на душу населения выросли на 4,7 %.

По итогам 2014 года номинальная среднемесячная начисленная заработная плата одного работника сложилась в размере 33 122 руб. и увеличилась за год на 9,2 %, реальная заработная плата в регионе увеличилась на 0,5 % к уровню 2013 года.

В 2014 году миграционная убыль населения из Архангельской области (без учета НАО) составила 7 727 чел., в том числе в результате миграционного обмена в пределах Российской Федерации убыль составила 8 309 чел., в результате миграционного обмена с другими государствами приток составил 582 чел. Миграционный прирост обусловлен, в основном, прибытием граждан с территории Украины (прирост составил 348 чел.). При этом в целом по Российской Федерации наблюдается миграционный прирост в размере 300,0 тыс.чел.

По итогам 2014 года в экономике Архангельской области произошли как позитивные, так и негативные изменения. К числу позитивных можно отнести значительный рост добычи полезных ископаемых, рост производства продукции сельского хозяйства и оборота розничной торговли, ввод в эксплуатацию ряда социально-значимых объектов.

К числу отрицательных факторов следует отнести снижение объемов обрабатывающих производств, объемов работ в строительной отрасли, продолжающийся рост цен на рынках жилья.

Рост цен производителей сельскохозяйственной продукции на 34,1 % с одной стороны можно рассматривать как положительный фактор в развитии экономики Архангельской области, поскольку даст возможность сельхозтоваропроизводителям для развития бизнеса и отрасли в целом. С другой стороны, рост цен производителей приводит к росту цен на сельскохозяйственную продукцию для потребителей, что при росте реальных располагаемых доходов населения на уровне 4,1 % является негативным фактором.

2. Консолидированный бюджет области

Сведения об исполнении консолидированного бюджета области за 2014 год представлены в приложениях №№ 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 к настоящему заключению.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), в 2014 году в консолидированный бюджет области поступили доходы в сумме 75 439,9 млн.руб. что на 2 069,0 млн.руб. или на 2,8 % превышает объем поступлений за 2013 год, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 58 200,2 млн.руб. что на 3 403,1 млн.руб. или на 6,2 % превышает поступления 2013 года;
- безвозмездные поступления – 17 239,7 млн.руб., что на 1 334,1 млн.руб. или на 7,2 % меньше объема указанных поступлений в 2013 года.

Прогнозные показатели доходов консолидированного бюджета Архангельской области на 2014 год исполнены на 98,7 %, сумма не поступивших доходов составила всего 1 030,2 млн.руб. При этом прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов выполнен на 102,8 %, объем дополнительно поступивших доходов составил 1 130,2 млн.руб. Прогноз безвозмездных поступлений выполнен на 88,9 %, не поступило в доход консолидированного бюджета области 2 160,4 млн.руб.

Превышение фактического поступления налоговых и неналоговых доходов над прогнозными показателями в 2014 году сложилось по следующим доходам консолидированного бюджета:

- налог на прибыль организаций. Исполнение составило 111,0 % к прогнозным показателям. Дополнительно поступило в доход областного бюджета 1 641,1 тыс.руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба. Прогнозные показатели поступления указанных доходов выполнены на 163,6 %, дополнительно получено в доход бюджетов 254,3 млн.руб., в том числе в областной бюджет – 211,5 тыс.руб., в бюджеты муниципальных образований – 42,9 млн.руб.;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами. Исполнение составило 129,6 %, дополнительно получено в доход областного бюджета 153,7 млн.руб.

Несмотря на общее перевыполнение прогнозных показателей поступления налоговых и неналоговых доходов, по отдельным видам доходов отмечается их невыполнение. В частности:

- по налогу на доходы физических лиц уровень исполнения составил 97,9 %, недополучено в доходы бюджетов всего 510,7 млн.руб., в том числе в областной бюджет – 324,6 млн.руб., в бюджеты муниципальных образований – 186,0 млн.руб. Вместе с тем, 5 муниципальных районов перевыполнили прогноз поступления налога на доходы физических лиц (см. Приложение № 2.3 к настоящему заключению);

- по акцизам исполнение составило 92,5 %, недополучено в консолидированный бюджет 291,6 млн.руб., в том числе в областной бюджет – 245,0 млн.руб., в бюджеты муниципальных образований – 46,6 млн.руб.;

- по налогам на имущество уровень исполнения составил 96,4 %, недополучено в консолидированный бюджет 238,2 млн.руб., в том числе в областной бюджет – 194,8 млн.руб., в бюджеты муниципальных образований – 43,4 млн.руб.

В структуре поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета налоговые доходы занимают 93,7 %, неналоговые – 6,3 %. Из общей суммы поступивших налоговых доходов основными бюджетообразующими источниками являются налог на доходы физических лиц (43,6 % в структуре налоговых доходов) и налог на прибыль организаций (30,4 % в структуре налоговых доходов). В составе неналоговых доходов наибольшую долю занимают доходы от использования государственного и муниципального имущества (36,2 % в структуре неналоговых доходов) и доходы от реализации активов (23,4 %).

Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области на 3 403,1 млн.руб. по сравнению с поступлениями 2013 года обеспечен, в основном, за счет роста поступлений налога на прибыль организаций на 1 334,8 млн.руб. (+ 8,8 % к объему поступлений 2013 года), налога на доходы физических лиц на 1 273,9 млн.руб. или на 5,7 % к поступлениям 2013 года, налогов на имущество

(+833,7 млн.руб к поступлениям 2013 года). Вместе с тем, отмечается сокращение поступления доходов от использования имущества и компенсации затрат государства на 777,4 млн.руб. или в 4,8 раза.

Состояние задолженности по налогам и сборам, мобилизуемым на территории Архангельской области и администрируемым Федеральной налоговой службой Российской Федерации (далее – ФНС России) представлено в приложении № 2.5.

По данным статистической отчетности Управления ФНС России по Архангельской области и НАО (далее по тексту – данные статистической отчетности), по состоянию на 01.01.2015 задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему РФ плательщиков, находящихся на территории Архангельской области, составляет 4 179,3 млн.руб., что на 245,2 млн.руб. или на 6 % больше по сравнению с показателем на 01.01.2014. В сложившемся объеме задолженности недоимка по налогам и сборам составила 2 466,8 млн.руб. (59 % в общей сумме задолженности). По сравнению с началом года недоимка увеличилась на 400,4 млн.руб. или 19 %.

В 2014 году наблюдается рост задолженности по региональным и местным налогам и сборам. По региональным налогам задолженность увеличилась за отчетный период на 111,8 млн.руб. или на 25 % и составила на отчетную дату 566,9 млн.руб. По местным налогам и сборам задолженность составила 148,5 млн.руб. с ростом к показателю на 01.01.2014 на 28,4 млн.руб. или на 24 %. Вместе с тем, сократилась задолженность по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет на 7,3 млн.руб. и составила 606,1 млн.руб.

В структуре задолженности по налогу на прибыль организаций, в части зачисляемой в областной бюджет преобладает недоимка, доля которой составляет 58 %. В разрезе видов экономической деятельности, наибольшая сумма недоимки отражена в сфере оптовой и розничной торговли (123,7 млн.руб. или 35 %) и сократилась за отчетный период на 16,1 млн.руб. или на 12 %. Наибольший рост недоимки за отчетный период произошел в сфере строительства: рост составил 42,9 млн.руб. или более чем в 1,8 раза. Кроме того, при отсутствии на начало года недоимки у предприятий, осуществляющих деятельность по производству пищевых продуктов, включая напитки, на конец отчетного периода недоимка указанных хозяйствующих субъектов сложилась в сумме 2,4 млн.руб.

В части задолженности по региональным налогам контрольно-счетная палата отмечает существенное увеличение задолженности по транспортному налогу с физических лиц, которая увеличилась на 65,3 млн.руб. или на 24 %. Задолженность по транспортному налогу с организаций за отчетный период увеличилась на 12,4 млн.руб. или более чем в 1,5 раза.

Недоимка по региональным налогам за отчетный период увеличилась на 87,3 млн.руб. и составил на отчетный период 414,3 млн.руб. Так, у организаций, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства недоимка выросла с 14,6 млн.руб. до 30,2 млн.руб. – то есть более чем в два раза; в сфере обрабатывающего производства

недоимка увеличилась с 37,3 млн.руб. до 51,9 млн.руб. или на 39 %. При отсутствии на начало года недоимки организаций, осуществляющих деятельность в сфере производства целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий, на конец отчетного периода недоимка сложилась в сумме 5,5 млн.руб. Следует отметить и сокращение недоимки организаций, действующих в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды с 22 млн.руб. до 9,2 млн.руб. или более чем в 2 раза.

Рост задолженности также наблюдается и по основным видам местных налогов и сборов. Основную долю в общей сумме задолженности по местным налогам составляет налог на имущество физических лиц (39 %),

Недоимка по местным налогам и сборам увеличилась на 26,2 млн.руб. или 29,4 % и составила на отчетную дату 115,4 млн.руб. Рост недоимки по местным налогам и сборам наблюдается практически по всем видам экономической деятельности. Так, при отсутствии на начало года недоимки организаций, осуществляющих деятельность в сфере производства целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий, на конец отчетного периода недоимка сложилась в сумме 10,9 млн.руб.

Увеличение недоимки по налогу на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет, по региональным налогам и сборам, а также по местным налогам и сборам обусловлено, в том числе, негативными явлениями в экономике региона и Российской Федерации в целом.

Объем безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет области в 2014 году составил 17 239,7 млн.руб., что составляет 22,9 % в структуре доходов. Прогноз безвозмездных поступлений на отчетную дату выполнен на 88,9 %. В частности, не поступили в консолидированный бюджет Архангельской области:

- субвенция на организацию обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами в сумме 268,7 млн.руб. или в сумме показателей кассового плана;

- межбюджетные трансферты из фонда обязательного медицинского страхования на строительство медицинских центров по оказанию специализированной медицинской помощи в области акушерства, гинекологии и неонатологии (перинатальных центров) в сумме 1 106,9 млн.руб. или в размере 50,0 % от показателей кассового плана по причине позднего заключения соглашения с заказчиком;

- безвозмездные поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» в сумме 763,4 млн.руб. (37,7 % от показателей кассового плана).

Основной объем безвозмездных поступлений приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составляет 16 474,5 млн.руб.

Таблица 2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2013 – 2014 годах

Показатель	2013 г., млн. руб.	% к итогу	2014 г., млн. руб.	% к итогу	Изменение (+ / -)	
					млн.руб.	пунктов
Дотации	8 277,1	47	8 854,4	54	577,3	6
Субсидии	5 325,9	30	2 484,0	15	-2 841,9	-15
Субвенции	3 217,5	18	3 362,0	20	144,5	2
Иные межбюджетные трансферты	669,2	4	1 774,1	11	1 104,9	7
Итого	17 489,7	100	16 474,5	100	-1 015,2	0

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов в 2014 году сократился на 1 015,2 млн.руб. в результате сокращения поступления субсидий на 2 841,9 млн.руб. или более чем в 2 раза. При этом отмечается рост поступлений остальных видов безвозмездных поступлений: дотаций – на 577,3 млн.руб. или на 7,0 %, субвенций – на 144,5 млн.руб. (+4,5 %) и иных межбюджетных трансфертов – на 1 104,9 млн.руб. или более чем в 2,6 раза.

Сокращение объема поступления субсидий связано, в основном, с сокращением поступления субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2 351,1 млн.руб. Значительное увеличение объема поступления иных межбюджетных трансфертов связано с поступлением в 2014 году межбюджетных трансфертов из фонда обязательного медицинского страхования на строительство медицинских центров по оказанию специализированной медицинской помощи в области акушерства, гинекологии и неонатологии (перинатального центра в г. Архангельске) в сумме 1 106,9 млн.руб.

Безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных образований Архангельской области в 2014 году составили всего 22 004,1 млн.руб. (исключая внутренние обороты между бюджетами муниципальных районов и бюджетами поселений), что на 2 328,5 млн.руб. превышает поступления 2013 года. При этом в 2014 году муниципальными образованиями осуществлен возврат в областной бюджет остатков целевых межбюджетных трансфертов в сумме 129,9 млн.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений в бюджеты муниципальных образований, безвозмездные поступления от других бюджетов составили 21 965,1 тыс.руб., что на 2 346,3 млн.руб. или на 12,0 % больше поступлений 2013 года. Изменения, большей частью, обусловлены увеличением суммы поступлений в бюджеты муниципальных образований субвенций на реализацию общеобразовательных программ (+ 2 397,5 млн.руб. к уровню 2013 года). Вместе с тем, отмечается сокращение поступления дотаций в бюджеты муниципальных образований на 147,9 млн.руб. по сравнению с 2013 годом.

Расходы консолидированного бюджета области за 2014 год произведены в объеме 82 797,8 млн.руб или 93,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2013 годом, в отчетном году расходы консолидированного бюджета области увеличились на 3 668,3 млн.руб. или на 4,6 %.

Сравнение расходов консолидированного бюджета 2013 и 2014 годов представлено в приложении № 2.4 к настоящему заключению.

Основная сумма расходов консолидированного бюджета области в 2014 году направлена на образование: 26 915,7 млн.руб. или почти треть всех расходов бюджетов. На здравоохранение и социальную политику направлено 12 766,3 млн.руб. и 12 736,0 млн.руб. соответственно, что в общей сумме расходов консолидированного бюджета составляет 30,8 %.

В 2014 году отмечается значительный рост расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (+ 1 223,7 млн.руб. или 18,1 % к уровню исполнения 2013 года), образование (+ 1 403,6 млн.руб. или 5,5 %) и здравоохранение (+ 1585,8 млн.руб. или 14,2 %).

Снижение кассовых расходов бюджетов в 2014 году произошло в сфере национальной экономики в целом и, в частности, в сфере дорожного хозяйства. Так на дорожное хозяйство в 2014 году направлено на 315,9 млн.руб. меньше, чем в 2013 году, что, в основном, явилось следствием невыполнения прогноза поступления акцизов на нефтепродукты.

Несмотря на увеличение кассовых расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2014 году, уровень исполнения бюджетных назначений по данному разделу составляет лишь 73,1 %. При этом ассигнования бюджетов муниципальных образований на жилищно-коммунальное хозяйство исполнены на 63,8 %.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился в бюджетах муниципальных образований по подразделу «Жилищное хозяйство»: 49,5 %. Так, в МО «Верхнетоемский муниципальный район» из 47 830 тыс.руб. запланированных ассигнований использовано лишь 1 626 тыс.руб. или 3,4 %, в МО «Город Новодвинск» из 206 367 тыс.руб. запланированных ассигнований использовано 37 987 тыс.руб. или 18,4 %.

В результате консолидированный бюджет области исполнен с дефицитом в объеме 7 357,9 млн.руб., в том числе областной бюджет – 7 073,7 млн.руб., бюджеты муниципальных образований – 284,2 млн.руб.

Бюджеты 16 муниципальных образований Архангельской области (с учетом поселений) исполнены с дефицитом в общей сумме 824,6 млн.руб., бюджеты 10 муниципальных образований – с профицитом, объемом 540,4 млн.руб. В составе источников финансирования дефицитов бюджетов муниципальных образований преобладают кредиты кредитных организаций, объем привлечения которых (с учетом погашения) в 2014 году составил 303,6 млн.руб. Кроме того, в составе источников финансирования дефицита бюджетов представлены: средства от возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам в сумме 2,1 млн.руб. (МО «Город Архангельск»), средства от продажи акций и иных форм участия в капитале в

сумме 3,7 млн.руб. (МО «Северодвинск»), а также увеличение остатков средств на счетах бюджетов муниципальных образований в сумме 25,1 млн.руб.

Остатки средств на счетах бюджетов по состоянию на 01.01.2015 (Баланс исполнения консолидированного бюджета по ф. 0503320) сложились в объеме 2 515,6 млн.руб. и за отчетный год уменьшились на 2 679,2 млн.руб. Остаток средств на счете областного бюджета на отчетную дату составил 595,7 млн.руб. и уменьшился к показателю на 01.01.2014 на сумму 2 704,4 млн.руб. Остаток средств на счетах бюджетов муниципальных образований составил на отчетную дату 1 919,9 млн.руб. и за 2014 год увеличился на 25,2 млн.руб. (см. приложения № 2.1 и 2.2 к настоящему заключению).

Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета... (ф. 0503387) остаток целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета на счете областного бюджета на отчетную дату составил 170,7 млн.руб. или 28,7 % от общей суммы остатка средств на счете областного бюджета.

На счетах бюджетов муниципальных образований остатки целевых межбюджетных трансфертов за счет средств федерального, областного бюджетов и средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на 01.01.2015 составил всего 1 321,1 млн.руб. За отчетный период указанные остатки уменьшились на 55,4 млн.руб. (см. Приложение № 2.4 к настоящему заключению).

Общий объем государственных и муниципальных долговых обязательств по состоянию на 01.01.2015 сложился в объеме 35 401,4 млн.руб. и за отчетный период увеличился на 4 410,0 млн.руб. или на 14,2 %. В части государственных долговых обязательств Архангельской области см. раздел «Государственный долг Архангельской области» настоящего заключения.

Муниципальные долговые обязательства по состоянию на отчетную дату составили всего 3 381,6 млн.руб. и за 2014 год увеличились на 315,0 млн.руб. или на 10,2 %, в том числе:

- обязательства по кредитам кредитных организаций составили 2 654,4 млн.руб. Рост к показателю на 01.01.2014 составил 303,6 млн.руб. или 12,9 %;

- долговые обязательства по бюджетным ссудам и кредитам составили 711,5 млн.руб. и за отчетный период не изменились;

- по предоставленным муниципальным гарантиям – 15,7 млн.руб. Указанные долговые обязательства за отчетный период увеличились на 11,4 млн.руб.

Наибольший объем муниципальных долговых обязательств сложился в следующих муниципальных образованиях:

- МО «Северодвинск» - 1 611,5 млн.руб. (без изменений за отчетный период);

- МО «Город Архангельск» - 1 230,0 млн.руб (рост на 210,0 млн.руб. к показателю на 01.01.2014);
- МО «Город Коряжма» - 175,3 млн.руб (рост на 30,3 млн.руб. к показателю на 01.01.2014).

По состоянию на отчетную дату из 26 муниципальных районов и городских округов отсутствуют муниципальные долговые обязательства в 10 муниципальных районах и 2 городских округах (см. Приложение № 2.2 к настоящему заключению).

По информации, полученной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации (http://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/), Архангельская область по объему муниципального долга² находится на 28 месте из 85 (по состоянию на 01.01.2014 область занимала 29 позицию). Среди субъектов Северо-Западного федерального округа, Архангельская область по данному показателю находится на 2 месте (на первом месте – Калининградская область). За 2014 год положение Архангельской области по данному показателю среди субъектов Северо-Западного федерального округа не изменилось.

Муниципальный долг на душу населения по Архангельской области на 01.01.2015 составил 2 966,44 руб. и за год увеличился на 296,97 руб. По данному показателю Архангельская область находится на 26 месте из 85, среди субъектов Северо-Западного федерального округа – на 5 месте.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), общий объем просроченной кредиторской задолженности и задолженности, нереальной к взысканию консолидированного бюджета Архангельской области по состоянию на 01.01.2015 (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 124,3 млн.руб. (вся сумма задолженности – задолженность муниципальных образований). За отчетный период объем просроченных обязательств бюджетов увеличился на 25,5 млн.руб.

В структуре просроченной кредиторской задолженности преобладают:

- задолженность по работам, услугам по содержанию имущества в сумме 26,5 млн.руб., из которых 7,9 млн.руб. – задолженность МО «Онежский муниципальный район», 5,1 млн.руб. – задолженность МО «Няндомский муниципальный район»;
- задолженность по безвозмездным и безвозвратными перечислениями государственным и муниципальным организациям в сумме 23,0 млн.руб., из них задолженность бюджета МО «Город Новодвинск» - 21,1 млн.руб., которая, согласно Пояснительной записке (ф. 0503360), образовалась перед муниципальным унитарным предприятием в части

² Первое место в рейтинге занимает регион с наибольшим объемом муниципального долга.

благоустройства, возмещения убытков по содержанию жилищного фонда, возмещения разницы в тарифах по водоснабжению и водоотведению;

– задолженность по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций в сумме 12,0 млн.руб., из них задолженность бюджетов МО «Приморский муниципальный район» с учетом поселений – 6,1 млн.руб., МО «Плесецкий муниципальный район» - 5,2 млн.руб.;

– задолженность по коммунальным услугам – 14,6 млн.руб.

Согласно представленной главными распорядителями средств областного бюджета и министерством финансов Архангельской области информации, просроченная кредиторская задолженность государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений на отчетную дату составила всего 274,7 млн.руб., в том числе задолженность муниципальных учреждений составила 180,3 млн.руб., государственных учреждений Архангельской области – 94,4 млн.руб.:

млн.рублей

Вид финансового обеспечения	Государственные учреждения	Муниципальные учреждения	Итого
субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания	0,0	75,0	75,0
собственные доходы учреждения	94,4	20,5	114,9
субсидии на иные цели	0,0	84,8	84,8
Всего	94,4	180,3	274,7

Основная сумма просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений приходится на учреждения, подведомственные министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области: 84,4 млн.руб. за счет собственных доходов учреждений, из которых 82,2 млн.руб. – задолженность по расчетам с бюджетом (24,5 млн.руб. – задолженность по взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, 19,7 млн.руб. – задолженность по НДС, 12,6 млн.руб. – задолженность по страховым взносам на уплату страховой и накопительной части трудовой пенсии, 10,1 млн.руб. – задолженность по налогу на доходы физических лиц). Кроме того, у учреждений, подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса отмечается наличие задолженности по оплате труда в сумме 41,2 тыс.руб. (за счет собственных доходов учреждения).

Среди муниципальных образований наибольший объем просроченной кредиторской задолженности сложился в МО «Город Архангельск» - 77,5 млн.руб., МО «Котласский муниципальный район» и МО «Устьянский муниципальный район» - по 18,9 млн.руб. и 20,9 млн.руб. соответственно.

Основная сумма задолженности приходится на КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 92,6 млн.руб., из которых 76,8 млн.руб. приходится на МО

«Город Архангельск», а также КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 34,0 млн.руб. Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате у муниципальных учреждений отсутствует.

3. Изменения в областной бюджет, внесенные в 2014 году

В 2014 году в областной закон от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее по тексту – закон «Об областном бюджете») изменения вносились областными законами от 14.02.2014 № 89-5-ОЗ, от 05.03.2014 № 93-внеоч.-ОЗ, от 24.03.2014 № 106-6-ОЗ, от 30.05.2014 № 133-8-ОЗ, от 20.06.2014 № 155-9-ОЗ, от 26.09.2014 № 178-10-ОЗ, от 14.11.2014 № 213-12-ОЗ, от 11.12.2014 № 228-13-ОЗ.

Краткая характеристика изменений в закон «Об областном бюджете» представлена в таблице 3.

Таблица 3. Изменения в закон «Об областном бюджете», внесенные в 2014 году, млн.руб.

Показатель	Редакция от 19.12.2013	Редакция от 11.12.2014	Изменение (+/-)	
			млн.руб.	%
Доходы, всего	56 374,1	63 150,6	6 776,5	12,0
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	44 376,0	44 370,7	-5,3	0,0
- безвозмездные поступления	11 998,1	18 779,9	6 781,7	56,5
Расходы, всего:	63 083,9	73 696,3	10 612,3	16,8
из них:				
- общегосударственные вопросы	2 073,1	2 233,9	160,8	7,8
- национальная оборона	30,9	30,9	0,0	0,0
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 053,0	1 074,4	21,4	2,0
- национальная экономика	7 627,5	8 745,3	1 117,8	14,7
- жилищно-коммунальное хозяйство	3 479,7	7 710,8	4 231,1	121,6
- охрана окружающей среды	82,0	78,8	-3,2	-4,0
- образование	18 387,4	20 150,8	1 763,4	9,6
- культура и кинематография	656,8	662,0	5,2	0,8
- здравоохранение	11 689,3	14 156,3	2 466,9	21,1
- социальная политика	11 744,6	12 113,6	369,0	3,1
- физическая культура и спорт	397,0	868,7	471,7	118,8
- средства массовой информации	90,3	95,0	4,7	5,2
- обслуживание государственного и муниципального долга	1 697,3	1 700,9	3,5	0,2
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 075,0	4 075,0	0,0	0,0
Дефицит (-), профицит (+)	-6 709,8	-10 545,7	-3 835,9	57,2
Источники финансирования дефицита бюджета, всего:	6 709,8	10 545,7	3 835,9	57,2
из них:				
- кредиты кредитных организаций	7 854,8	5 968,7	-1 886,1	x

Показатель	Редакция от 19.12.2013	Редакция от 11.12.2014	Изменение (+/-)	
			млн.руб.	%
- бюджетные кредиты	-1 188,6	1 480,2	2 668,8	х
- изменение остатков	104,9	3 286,5	3 181,6	х
- иные источники внутреннего финансирования	-61,3	-189,8	-128,5	х

В результате внесённых изменений прогнозируемое поступление доходов областного бюджета на 2014 год увеличилось на 6 776,5 млн.руб., в том числе:

- сокращен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 5,3 млн.руб.;

- увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов на 5 330,2 млн.руб., из них за счет субсидий – на 2 123,5 млн.руб., иных межбюджетных трансфертов – на 2 298,0 млн.руб.;

- прогноз поступлений от государственных и муниципальных организаций увеличен на 2 061,3 млн.руб. (средства Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ»);

- прогноз прочих безвозмездных поступлений в бюджет субъекта РФ увеличен на 18,6 млн.руб.;

- прогнозируемый возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (с учетом поступивших доходов от возврата остатков соответствующих средств из бюджетов муниципальных образований и от организаций) – на 628,3 млн.руб. со знаком «минус».

Расходная часть областного бюджета в результате внесённых изменений увеличилась на 10 612,3 млн.руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+4 231,1 млн.руб.), «Здравоохранение» (+2 466,9 млн.руб.), «Образование» (+1 763,4 млн.руб.). Вместе с тем, незначительно сокращены ассигнования на охрану окружающей среды – на 3,2 млн.руб. или на 4,0 %.

Ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», в основном, увеличены для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» в сумме 2 061,3 млн.руб., а также за счет средств от возврата остатков, имеющих целевое назначение, в сумме 1 265,8 млн.руб на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мирный в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы.».

Ассигнования по разделу «Образование» увеличены, в основном, за счет средств федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 781,9 млн.руб., на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мирный в рамках федеральной целевой

программы «Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы» в сумме 652,3 млн.руб., на организацию и проведение оздоровительной кампании детей в сумме – 35,0 млн.руб.

Ассигнования по разделу «Здравоохранение» увеличены, в основном, на реализацию программы модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011-2016 годы по мероприятию «Перинатальный центр на 130 коек в г. Архангельске» за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования – 2 213,7 млн.руб., на обеспечение мероприятий по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи – 38,8 млн.руб.

В результате внесенных изменений, дефицит областного бюджета и источники его финансирования увеличились на 3 835,9 млн.руб. Основной прирост источников финансирования дефицита областного бюджета обеспечен, в основном, снижением остатков средств на счете бюджета на 3 181,6 млн.руб.

Планируемая сумма привлечения кредитов кредитных организаций в 2014 году сократилась на 1 886,1 млн.руб., сумма привлеченных бюджетных кредитов увеличена на 2 668,8 млн.руб. с целью замещения кредитов кредитных организаций. Кроме того, потребовалось дополнительное выделение ассигнований в составе иных источников финансирования дефицита бюджета для исполнения государственных и муниципальных гарантий в сумме 128,5 млн.руб. в соответствии со ст. 115 БК РФ.

Кассовый план по доходам по состоянию на 31.12.2014 утвержден в объеме 63 729,8 млн.руб. Показатели кассового плана превышают показатели прогнозируемого поступления доходов закона «Об областном бюджете» (в редакции от 11.12.2014) на 579,2 млн.руб.

Отклонения обусловлены поступлением доходов, которые не были учтены в законе «Об областном бюджете» в редакции от 11.12.2014. Увеличен прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства в сумме 3,1 млн.руб. (фактические поступления, сверх утвержденных законом «Об областном бюджете»). Прогноз безвозмездных поступлений увеличен на общую сумму 576,1 млн.руб., в том числе: 347,1 млн.руб. – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов; 53,7 млн.руб. – субсидии; 172,6 млн.руб. – субвенции; 15,0 млн.руб. – иные межбюджетные трансферты; 1,9 млн.руб. – прочие безвозмездные поступления; 19,8 млн.руб. – доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет с учетом из возврата в федеральный бюджет. Кроме того, сокращены прогнозируемые поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на сумму 34,0 млн.руб.

Таким образом, внесение изменений в кассовый план по доходам не противоречит ст. 232 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам областного бюджета по состоянию на 31.12.2014 утверждены в объёме 73 939,4 млн.руб., что превышает показатели областного закона «Об областном бюджете» (в

редакции от 11.12.2014) на 243,1 млн.руб. Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены на 10 209,6 млн.руб., что на 336,1 млн.руб. меньше показателей, утвержденных законом «Об областном бюджете». Сокращение дефицита бюджета и источников его финансирования произведено за счёт увеличения остатков средств бюджета.

4. Доходы областного бюджета за 2014 год

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), доходы областного бюджета за 2014 год поступили в общей сумме 62 830,3 млн. руб. Кассовый план поступлений за год выполнен на 98,6 %. По отношению к показателям прогнозного поступления доходов, утвержденным законом «Об областном бюджете» (в ред. от 11.12.2014), уровень исполнения составил 99,5 %.

Из общей суммы поступивших доходов, налоговые и неналоговые доходы составили 45 629,6 млн.руб. что составляет 72,6 % в общем объеме поступлений. Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 102,8 %, объем дополнительно поступивших доходов в областной бюджет составил 1 255,8 млн.руб. Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2014 год и сравнение с 2013 годом представлено на рисунке 1.

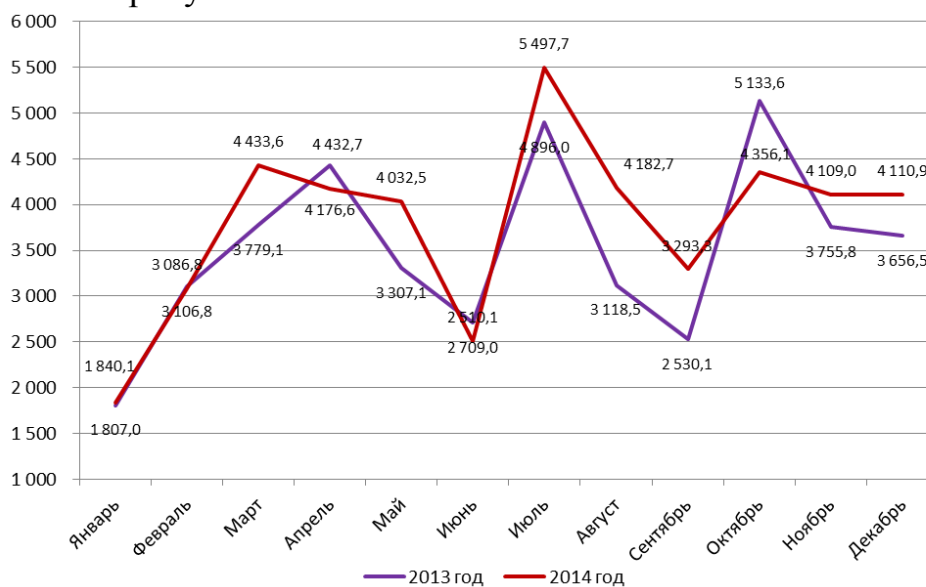


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2013 – 2014 годы, млн.руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2014 году превышают указанные поступления 2013 года на 3 397,3 млн.руб. Наибольшее увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов по сравнению с прошлым годом наблюдается в мае, августе и сентябре 2014 года. Сокращение поступлений указанных доходов по сравнению с прошлым

годом произошло в апреле и октябре отчетного года. Указанные отклонения обусловлены, в основном, изменением объемов поступлений бюджетообразующих доходных источников – налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, из общей суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов, 13 004,4 млн.руб. поступили от плательщиков, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа. В целом кассовый план по поступлениям от плательщиков, находящихся на территории НАО выполнен в отчетном году на 111,8 %. В результате дополнительные поступления в доход областного бюджета составили 1 368,0 млн.руб.

Поступление налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2014 году составило 16 580,9 млн.руб., в том числе от плательщиков Архангельской области – 6 433,4 млн.руб., от плательщиков НАО – 10 147,5 млн.руб. Кассовый план по данному налогу на 2014 год выполнен в целом на 111,0 %, что обеспечило дополнительное поступление в областной бюджет 1 641,1 млн.руб. По сравнению с 2013 годом объем поступлений указанного налога увеличился на 1 334,8 млн.руб. (+8,8 %). Выполнение кассового плана поступления налога на прибыль организаций в 2014 году представлено в таблице 4.

Таблица 4. Выполнение кассового плана поступлений налога на прибыль организаций в 2014 году, млн.руб.

Категория плательщиков	Кассовый план на 2014 год	Исполнено	Сумма незапланированных поступлений (+/-)
А	1	2	3=2-1
Плательщики Архангельской области	5 850,0	6 433,4	583,4
Плательщики Ненецкого автономного округа	9 089,8	10 147,5	1 057,7
Итого	14 939,8	16 580,9	1 641,1

Кассовый план поступления налога на прибыль организаций за 2014 год от плательщиков Архангельской области выполнен на 110,0 %, в результате дополнительно поступило 583,4 млн.руб. указанного налога. Прогноз поступлений от плательщиков НАО выполнен на 111,6 %, в результате дополнительные поступления налога составили 1 057,7 млн.руб.

Причины роста поступления налога на прибыль подробно приведены в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2014 года и в основном заключаются в изменении областного и окружного законодательства и вхождение с 01 января 2014 года в состав консолидированной группы налогоплательщиков, ответственным участником которой является одна из нефтедобывающих компаний, двух

плательщиков, в результате чего удельный вес плательщиков Архангельской области и НАО в составе консолидированной группы увеличился на 8,2 процентных пункта.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в 2014 году в сумме 16 160,2 млн.руб. Выполнение кассового плана по данному доходному источнику в разрезе плательщиков Архангельской области и НАО представлено в таблице 5.

Таблица 5. Выполнение кассового плана поступления налога на доходы физических лиц в 2014 году, млн.руб.

Категория плательщиков	Кассовый план на 2014 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
А	1	2	3=2-1
Плательщики Архангельской области	14 214,8	13 614,9	-599,9
Плательщики Ненецкого автономного округа	2 270,0	2 545,3	275,3
Итого	16 484,8	16 160,2	-324,6

В целом кассовый план поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет в 2014 году выполнен на 98,0 %, сумма не поступивших доходов составила 324,6 млн.руб. Вместе с тем прогноз поступления от плательщиков Ненецкого автономного округа выполнен на 112,1 % и сумма дополнительных поступлений от указанных плательщиков составила 275,3 млн.руб. От плательщиков Архангельской области не поступило 599,9 млн.руб., выполнение кассового плана составило 95,8 %.

По сравнению с поступлением налога на доходы физических лиц в 2013 году, в 2014 году наблюдается его рост на 1 849,0 млн.руб. (на 12,9 %).

Акцизы по подакцизным товарам поступили в областной бюджет в отчетном году в сумме 3 312,8 млн.руб., что составляет 93,1 % к утвержденным бюджетным назначениям. Сумма не поступивших акцизов составила 245,0 млн.руб. Сведения о выполнении кассового плана поступления акцизов представлены в таблице 6.

Таблица 6. Выполнение кассового плана поступления акцизов в 2014 году, млн.руб.

Показатель	Кассовый план на 2014 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
А	1	2	3=2-1
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, а также пиво	684,8	877,8	+193,0
Акцизы на нефтепродукты	2 873,0	2 435,0	-438,0
Итого	3 557,8	3 312,8	-245,0

Поступление акцизов на алкогольную продукцию и пиво в 2014 году превысило показатели кассового плана на год на 193,0 млн.руб. или на 28,2 %. В то же время прогноз поступления акцизов на нефтепродукты в 2014 году выполнен на 84,8 %. Сумма не поступивших доходов составила 438,0 млн.руб. При этом прогноз поступления акцизов на нефтепродукты в течение 2014 года скорректирован на 149,6 млн.руб. в сторону уменьшения.

Причины отклонения фактических поступлений акцизов от плановых изложены в пояснительной записке к годовому отчету, в том числе:

- причины поступления акцизов на алкогольную продукцию и пиво сверх прогнозных значений заключаются в росте объемов производства алкогольной продукции и повышении ставок акцизов на пиво. Отметим, что в течение всего 2014 года указанные доходы ежемесячно поступали с опережением прогноза, за исключением февраля, ноября и декабря 2014 года;
- причины невыполнения прогноза поступления акцизов на нефтепродукты заключаются в завышении прогнозных показателей главным администратором указанных поступлений. Ежемесячное поступление акцизов на нефтепродукты, в основном, происходило с отставанием от прогнозных показателей, утвержденных кассовым планом по доходам.

В отчетном году значительно перевыполнены прогнозные показатели по поступлению штрафов, санкций, возмещения ущерба. При прогнозных значениях поступления указанных доходов в сумме 255,4 млн.руб. фактически поступило 466,9 млн.руб. или более чем в 1,8 раза выше прогноза.

Основная сумма штрафов поступила в областной бюджет за правонарушения в области дорожного движения: 401,5 млн.руб. или 86,0 % от общей суммы поступивших штрафов. Следует отметить, что в течение 2014 года прогнозируемый объем указанных поступлений дважды корректировался: в апреле – на 6,3 млн.руб. и в июне – на 78,5 млн.руб. в сторону увеличения.

На рисунке 2 представлено ежемесячное поступление штрафов за правонарушения в области дорожного движения в сравнении с кассовым планом.

Из рисунка видно, что фактические поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения ежемесячно превышают соответствующие показатели кассового плана. Данный факт свидетельствует об определенных просчетах в планировании указанных поступлений. В связи с вышеизложенным, контрольно-счетная палата рекомендует активизировать работу с основным администратором указанных поступлений – Управлением министерства внутренних дел по Архангельской области в части повышения качества планирования поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения.

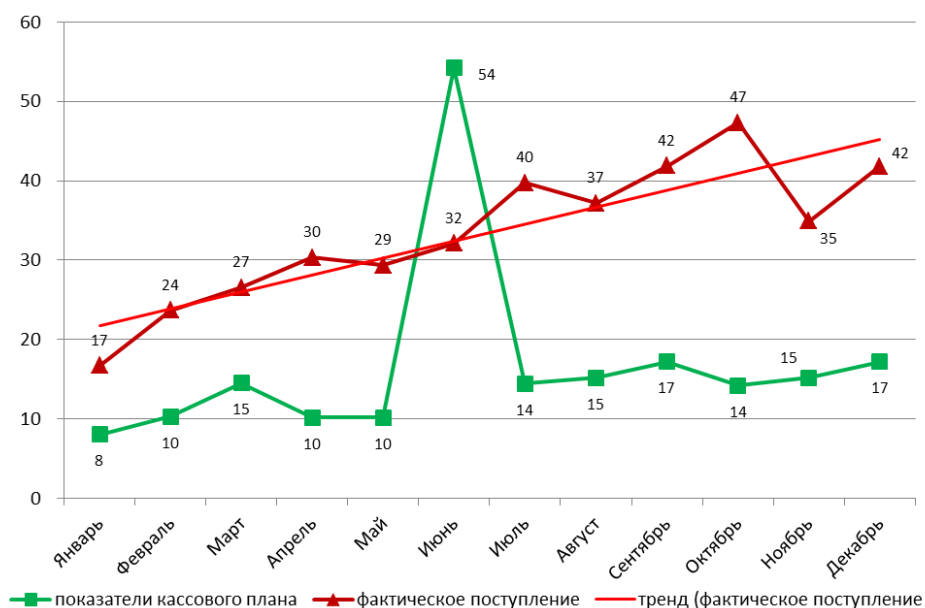


Рисунок 2. Поступление штрафов за правонарушения в области дорожного движения в 2014 году, млн.руб.

Линия тренда на рисунке свидетельствует о росте поступления штрафов в течение года. Аналогичная динамика прослеживается и в 2013 году.

В сравнении с 2013 годом объем поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения увеличился на 224,3 млн.руб. или более чем в 2,3 раза. Данный факт обусловлен увеличением размеров штрафов, а также с введением в эксплуатацию комплексов фото-, видеофиксации правонарушений в области дорожного движения.

В 2014 году доходы от использования имущества составили в общей сумме 60,3 млн.руб. или в 2,7 раза больше прогноза указанных поступлений. Сведения о поступлении доходов от использования имущества в областной бюджет в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета представлены в таблице 7.

Таблица 7. Выполнение кассового плана поступления доходов от использования имущества в 2014 году в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета, млн.руб.

Показатель	Кассовый план на 2014 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
А	1	2	3=2-1
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса	0,2	0,7	0,5
Министерство агропромышленного комплекса и торговли	0,0	0,1	0,1
Министерство финансов	3,6	3,6	0,0
Министерство имущественных отношений	16,8	47,5	30,7
Агентство государственной противопожарной службы и гражданской	0,0	0,4	0,4

Показатель	Кассовый план на 2014 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
защиты			
Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области	1,9	8,0	6,1
Итого	22,5	60,3	37,8

Наибольшая сумма доходов от использования имущества поступила по главному администратору – министерству имущественных отношений Архангельской области – 47,5 млн.руб.

Из общей суммы доходов по данному главному администратору доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации поступили в сумме 32,4 млн.руб.

Доходы поступили от 14 акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Архангельской области и по которым принято решение о выплате дивидендов по итогам работы за 2013 год. Прогноз поступления указанных доходов на отчетный год перевыполнен почти в 7 раз. В основном доходы поступали от следующих акционерных обществ:

- ОАО «Агрофирма Вельская» - 10,3 млн.руб.;
- ОАО «Плесецкое дорожное управление» - 6,5 млн.руб.;
- ОАО «Котласское ДРСУ» - 5,7 млн.руб.;
- ОАО «Аэропорт Архангельск» - 2,2 млн.руб.

По состоянию на 01.01.2014 задолженность по указанным поступлениям в областной бюджет отсутствовала. По состоянию на 01.01.2015 в бюджетном учете министерства отражена задолженность в сумме 0,28 млн.руб.: пени за несвоевременное перечисление в бюджет доходов в виде прибыли ОАО «Агрофирма Вельская».

Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий поступили в 2014 году в сумме 7,1 млн.руб. План указанных поступлений перевыполнен более чем в 2 раза. Доходы поступили, в том числе, от следующих предприятий:

- ГУП АО «Фармация» - 1,0 млн.руб.;
- ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций» - 3,7 млн.руб.;
- ГУП «ИК «Архангельск» - 0,9 млн.руб.;
- ГУП АО «Бюро технической инвентаризации» - 1,2 млн.руб.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) министерства имущественных отношений, по состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность по доходам от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий сложилась в сумме 1,414 млн.руб., которая является просроченной задолженностью. По состоянию на 01.01.2015 задолженность увеличилась на 0,001 млн.руб. и составила 1,415

млн.руб. Просроченная задолженность по состоянию на отчетную дату отсутствует.

В Пояснительной записке (ф. 0503160) и в составе документов и материалов к отчету об исполнении областного бюджета за 2014 года причины отсутствия на 01.01.2015 просроченной задолженности по доходам от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий не приведены.

Контрольно-счетная палата отмечает **нарушение п. 12 ст. 30 областного закона** о бюджетном процессе в составе годового отчета об исполнении областного бюджета представлена не полная информация о доходах, полученных от использования государственного имущества Архангельской области. В частности, не представлены сведения об указанных доходах, главными администраторами которых являются:

- министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (сумма поступлений за 2014 год составила 0,716 млн.руб.);

- министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (0,076 млн.руб.);

- министерством финансов Архангельской области (3,557 млн.руб.);

- министерством труда и социального развития Архангельской области (0,041 млн.руб.);

- агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (0,426 млн.руб.);

- администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (7,970 млн.руб.);

- агентством записи актов гражданского состояния Архангельской области (0,003 млн.руб.).

Кроме того, в нарушение указанной нормы областного закона о бюджетном процессе, министерством имущественных отношений Архангельской области не представлены сведения о состоянии задолженности в части доходов от перечисления части прибыли остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий. Указанные сведения представлены в контрольно-счетную палату в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет за 2014 год составил 17 200,7 млн.руб. Кассовый план безвозмездных поступлений на отчетную дату выполнен на 88,9 %. Объем не поступивших средств составил 2 155,3 млн.руб. В частности не поступили:

- межбюджетные трансферты из фонда обязательного медицинского страхования на строительство перинатального центра в г.

Архангельске в сумме 1 106,9 млн.руб. при кассовом плане в 2 213,7 млн.руб.;

– безвозмездные поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» в сумме 763,4 млн.руб. при кассовом плане в 2 027,3 млн.руб.

В составе безвозмездных поступлений преобладают поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (16 474,5 млн.руб. или 95,8 % в структуре безвозмездных поступлений).

Поквартальное поступление межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлено в таблице 8 и на рисунке 3.

Таблица 8. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году, млн.руб.

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Дотации	8 854,5	2 373,5	2 201,4	1 850,4	2 429,1
Субсидии	2 484,0	136,3	833,6	1 148,9	365,3
Субвенции	3 362,0	1 171,5	822,5	674,9	693,0
Иные межбюджетные трансферты	1 774,1	1 483,8	38,5	95,4	156,4
Итого	16 474,5	5 165,1	3 896,0	3 769,5	3 643,8

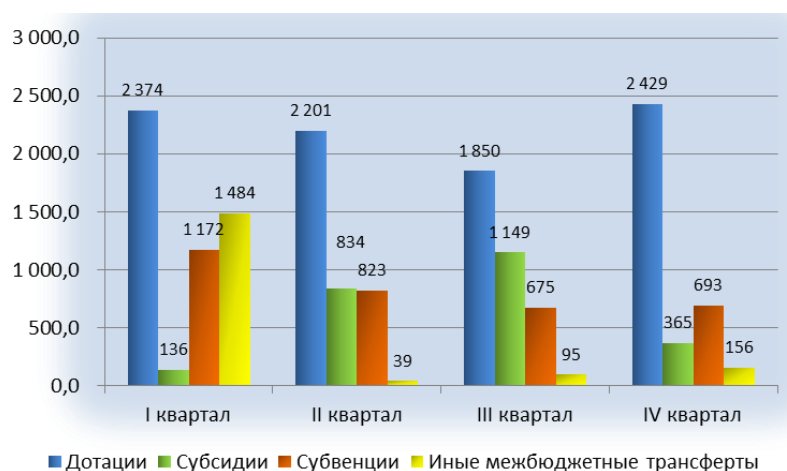


Рисунок 3. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году, млн.руб.

Наибольший объем безвозмездных поступлений в областной бюджет сложился в I квартале (31,4 % от годовой суммы), из них иные межбюджетные трансферты – в размере 83,6 % от годовой суммы. Из общей суммы иных межбюджетных трансфертов, поступивших в 1 квартале, межбюджетные трансферты из фонда обязательного медицинского страхования на строительство перинатального центра в г. Архангельске составили 1 106,1 млн.руб., которые поступили в феврале. В остальные кварталы 2014 года суммы безвозмездных поступлений в целом отличаются незначительно.

Согласно представленной информации о структуре остатков на счете областного бюджета, представленной в составе пояснительной записке к годовому отчету об исполнении областного бюджета, по состоянию на 01.01.2015 остаток целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составил 170,7 млн.руб. и в сравнении с показателем на 01.01.2014 сократился на 2 674,5 млн.руб., остаток средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» сложился в сумме 302,1 млн.руб. и по сравнению с показателем на начало года увеличился на 288,6 млн.руб.

Согласно Информации об остатках неиспользованных целевых средств на 01.01.2015, представленной в составе пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета, наибольший остаток целевых средств федерального бюджета по состоянию на отчетную дату сложился по следующим видам безвозмездных поступлений:

- 29,4 млн.руб. – субсидия на реализацию Программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»;

- 16,3 млн.руб. – субсидия на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения;

- 14,3 млн.руб. – субвенции на социальные выплаты безработным гражданам;

- 12,7 млн.руб. – субсидия на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

В соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ все остатки целевых федеральных межбюджетных трансфертов в сумме 170,7 млн.руб. возвращены в федеральный бюджет в январе 2015 года.

5. Расходы областного бюджета в 2014 году

Согласно предоставленному отчету, расходы областного бюджета за 2014 год произведены в объеме 69 904,0 млн.руб., что составляет 94,5 % к уточненной бюджетной росписи расходов областного бюджета на год и кассовому плану исполнения областного бюджета по состоянию на 31.12.2014.

Исполнение областного бюджета по расходам за 2013-2014 годы по основным разделам функциональной классификации расходов бюджета представлено на рисунке 4.

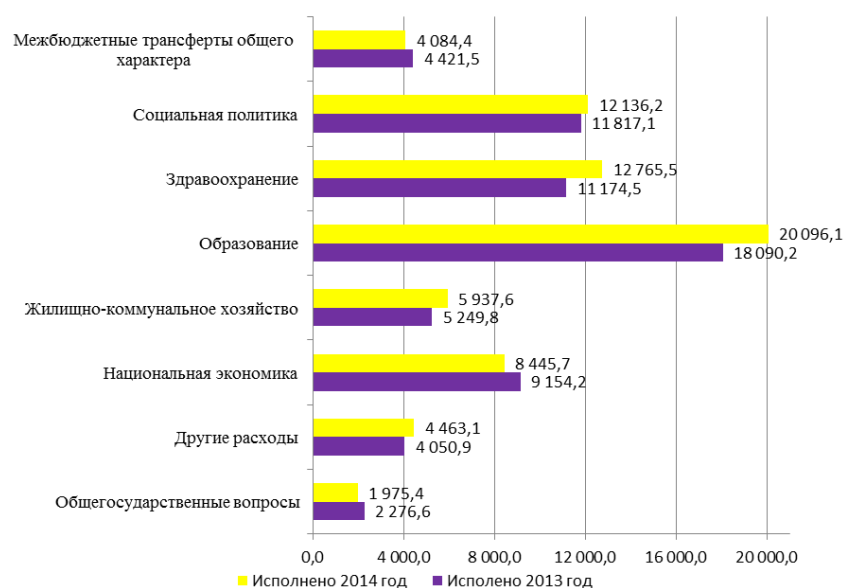


Рисунок 4. Исполнение расходов областного бюджета в 2013 - 2014 годах, млн.руб.

В 2014 году наибольший объем расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт): 46 519,0 млн.руб. (66,5 % в общем объеме расходов бюджета). Расходы на здравоохранение в 2014 году увеличились на 1 590,9 млн.руб. в основном за счет иных межбюджетных трансфертов на строительство медицинского центра по оказанию специализированной медицинской помощи в области акушерства, гинекологии и неонатологии (перинатального центра в г. Архангельске) – на 1 106,9 млн.руб.

Расходы на образование в 2014 году увеличились на 2 005,9 млн.руб. за счет увеличения расходов на дошкольное, общее и дополнительное образование. Указанные расходы возросли, в основном, в связи с передачей полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования в образовательных учреждениях и по дополнительному образованию детей на уровень субъекта РФ, а также в связи с реализацией «майских указов». Рост расходов на строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в 2014 году увеличился за счет субсидии из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 527,9 млн.руб.

В разрезе разделов бюджетные ассигнования областного бюджета исполнены в среднем на 94,5% по отношению к уточненной сводной бюджетной росписи. Наиболее низкий уровень исполнения сложился в сфере жилищно-коммунального хозяйства: бюджетные ассигнования по разделу исполнены на 76,7%, объем не использованных ассигнований составил 1 806,2 млн.руб.

В частности, в сфере «Жилищного хозяйства» бюджетные ассигнования на отчетную дату исполнены на 55,4% к уточненной бюджетной росписи, что, в основном объясняется неполным использованием

бюджетных ассигнований по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ. Объем не использованных ассигнований 1 065,2 млн.руб.

Структура кассовых расходов областного бюджета за 2014 год по их экономическому содержанию представлена на рисунке 5.

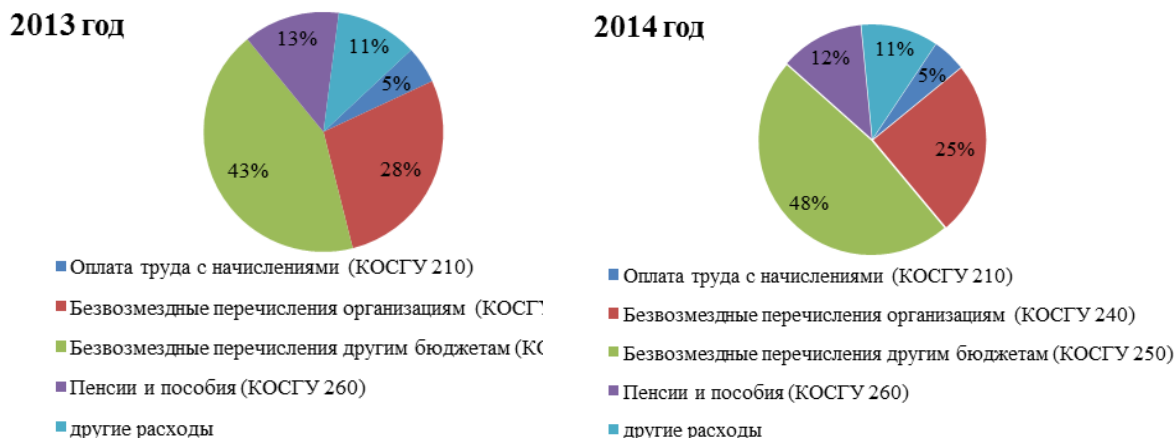


Рисунок 5. Структура расходов областного бюджета за 2013 - 2014 годы по их экономическому содержанию, %

Наибольшие объем расходов областного бюджета в 2013 и 2014 годах приходится на безвозмездные перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ. Их общий объем в 2014 году составил 33 316,2 млн.руб. или 48% в общей сумме расходов. Также значительный объем расходов приходится на безвозмездные перечисления организациям 17 219,6 млн.руб. или 25% в общей сумме расходов. В состав указанных расходов входят:

- безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (субсидии бюджетным и автономным учреждениям) в сумме 11 967,6 млн.руб.;
- безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций в сумме 5 252,0 млн.руб.

В целом в 2014 году отмечается увеличение доли межбюджетных трансфертов на 5 процентных пунктов, что произошло, в основном, за счет снижения доли безвозмездных перечислений организациям.

Исполнение областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в приложении № 5.1 к настоящему заключению.

Наименьший уровень исполнения расходов сложился в агентстве по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области (37,5 % к уточненной бюджетной росписи на год). Не исполнено 45,1 млн.руб. Отсутствуют кассовые выплаты на реализацию мероприятий по строительству канализационных сетей и коллекторов, канализационных

очистных сооружений поселка Соловецкий и реконструкции здания дома культуры п. Соловецкий в общей сумме 19,0 млн.руб. Расходы на реализацию мероприятия по завершению строительства здания правительства администрации Архангельской области в п. Соловецкий составили 8,0 млн.руб. или 23,5 % от запланированных бюджетных ассигнований (34,1 млн.руб.).

5.1. Расходы областного бюджета на реализацию программ

По состоянию на 31.12.2014 в областном бюджете предусмотрены ассигнования на реализацию 22 государственных программ Архангельской области (далее по тексту – ГП АО), пять из которых начали действовать с 2013 года. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество реализуемых ГП АО увеличилось на 17. Также областным бюджетом предусмотрены ассигнования на реализацию адресной программы Архангельской области «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» и 4 программ, отнесенных к иным программ Архангельской области.

Согласно приложению № 4 к пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, сведения об исполнении областного бюджета в части указанных выше программ приведены в таблице 9.

Таблица 9. Расходы областного бюджета за 2014 на реализацию программ

Наименование	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено	% исполнения
Государственные программы	65 775,3	64 601,6	98,2
Адресные программы	3 067,3	1 338,4	43,6
Иные программы	4 245,8	3 137,9	73,9
Итого	73 088,4	69 077,9	94,5

Средства областного бюджета, формируемые в рамках программ, на отчетную дату утверждены бюджетной росписью в сумме 73 088,4 млн.руб. или 99,2% в общем объеме расходов областного бюджета, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2014 год и среднесрочную перспективу, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 03.07.2013 № 285-пш.

Кассовые расходы бюджета на реализацию программ за 2014 год составили 69 077,9 млн.руб. или 94,5 % от предусмотренных бюджетных ассигнований. Сведения о расходах бюджета на реализацию ГП АО за 2013 – 2014 годы представлены в приложении № 5.2 к настоящему заключению.

Наиболее низкие итоговые показатели реализации государственных программ сложились по ГП АО «Охрана окружающей среды,

воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2020 годы)» - 67,9% и ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)» - 68,4%.

Согласно Положению об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп (далее по тексту – Положение об оценке), эффективность реализации государственной программы признается:

- высокой, если итоговый показатель эффективности реализации государственной программы составляет не менее 90%;
- средним, если значение составляет не менее 80%;
- удовлетворительным, если значение составляет не менее 70%;
- в остальных случаях эффективность реализации государственных программ признается неудовлетворительной.

Таким образом, эффективность реализации ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2020 годы)» и ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)» за 2014 год является **неудовлетворительной**.

Согласно результатам реализации ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2020 годы)» представленным в Комплексной информационно-аналитической системе Архангельской области (<http://kias.dvinaland.ru>) (далее по тексту – КИАС), в 2014 году, из 34 предусмотренных программой мероприятий выполнены 24. Причиной невыполнения ряда мероприятий является отсутствие финансирования, недостаток времени проведения конкурентных процедур, несоблюдение условий государственного контракта подрядчиками. Данный факт свидетельствует о недостатках в планировании и механизме реализации мероприятий данной ГП АО.

В отчете о реализации данной ГП АО ответственным исполнителем министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в качестве одного из факторов, повлиявших на ход реализации программы приведено: *«экономический кризис привел к необходимости перехода от программного финансирования к бюджетному...»*, что **противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики** Архангельской области на 2014 год и среднесрочную перспективу, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 03.07.2013 № 285-пп.

Согласно результатам реализации ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)», размещенным в КИАС, в 2014 году не выполнены мероприятия по строительству канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений, объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области и реконструкция здания дома культуры поселка

Соловецкий. Согласно, отчету об исполнении ГП ответственного исполнителя – агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области, причинами невыполнения данных мероприятий является отсутствие средств, несвоевременное оформление документации и проведения конкурентных процедур, необходимых для реализации мероприятий. Данный факт также свидетельствует о недостатках в планировании и механизме реализации мероприятий данной государственной программы.

Исходя из вышеизложенного, полагаем необходимым **предложить Правительству Архангельской области** принять действенные меры для достижения заданных результатов реализации указанных государственных программ.

Низкая оценка эффективности реализации государственных программ свидетельствует об отсутствии контроля со стороны государственных заказчиков программ, надлежащего мониторинга исполнения целевых показателей и должных мер реагирования, в том числе привлечения к ответственности виновных лиц.

Наиболее высокий показатель эффективности реализации достигнут по ГП АО «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014-2016 годы)» - 99,5 %.

Кассовые расходы на реализацию ГП АО «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» составили 1 205,2 млн.руб. или 97,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Ответственным исполнителем ГП АО «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» является администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

По итогам 2014 года эффективность реализации ГП АО «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» на основании п. 7 Положения об оценке признается высокой (итоговый показатель оценки эффективности равен 93,7 %).

В 2014 году не обеспечено выполнение следующих мероприятий программы:

- профессиональная переподготовка и повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности Архангельской области и должности муниципальной службы Архангельской области – заключение государственного контракта на право предоставления образовательных услуг по ДПО муниципальных служащих перенесен на 2015 год;

- модернизация информационных систем регионального сегмента электронного правительства: в 2014 году предполагалось создание 5 электронных сервисов, обеспечивающих оптимизацию процесса предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. На отчетную дату мероприятие не выполнено;

– создание государственной информационной системы «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные организации»: запуск в эксплуатацию планировался на 26.12.2014, срок перенесен на 2015 год.

В целом следует отметить, что мероприятия, предусмотренные данной ГП АО выполнены в полном объеме, при этом по ряду мероприятий зафиксировано перевыполнение плановых показателей.

Расходы на реализацию ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» по разделу составили 432,8 млн.руб. или 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Ответственным исполнителем данной программы является министерство экономического развития и конкурентной политики Архангельской области (далее – минэкономразвития АО).

По итогам 2014 года эффективность реализации ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на основании п. 7 Положения об оценке признается средней (итоговый показатель оценки эффективности равен 89,9 %).

Из 5 целевых показателей, предусмотренных программой, не достигнуты следующие показатели:

– индекс физического объема инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования при плане 109,9% фактическое выполнение – 64,4%;

– прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями при плане 6,1%, фактическое исполнение составило 5,6%.

В целях реализации мероприятий в рамках ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» между Министерства экономического развития Российской Федерации и минэкономразвития АО заключены соглашения от 24.09.2014 № 097-МБ-14 и от 17.10.2014 № 157-МБ-14 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, на общую сумму 149,2 млн.руб., а также от 24.12.2014 № 03-ИТК-14 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на реализацию программы развития пилотного инновационного территориального кластера «Судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской области» в размер 69,3 млн.руб.

В рамках ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» минэкономразвитию АО предусмотрены мероприятия по созданию

благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности, развитие субъект малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области и НАО и развитие системы управления экономическим развитием Архангельской области.

В целях реализации мероприятий по созданию благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности, распоряжением минэкономразвития АО от 26.09.2014 № 53-р функции специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области закреплены за ОАО «Агентство по привлечению инвестиций в Архангельской области» (с 12.01.2015 акционерное общество «Корпорация развития Архангельской области» (далее – ОАО «КРАО»).

Объем предоставленных средств гранта в форме субсидий на возмещение затрат по осуществлению деятельности региональных институтов, содействующих инвестиционной деятельности и привлечению инвесторов на территорию Архангельской области ОАО «КРАО» в 2014 году составил 5,4 млн.руб. (4,0 млн.руб. – федеральный бюджет, 1,4 млн.руб. – областной бюджет). Виды затрат подлежащие возмещению отражены в договоре между минэкономразвития АО и ОАО «КРАО».

ОАО «КРАО» в минэкономразвития АО представлены отчеты об использовании средств гранта за период с 30.07.2014 по 31.12.2014 два раза:

- первоначальные, на сумму возмещенных расходов 2,9 млн.руб. (0,7 млн.руб. – областной бюджет, 2,2 млн.руб. – федеральный бюджет) с включением расходов, не подлежащих возмещению за счет средств гранта на сумму 501,8 тыс.руб.;

- скорректированные, на сумму 1,5 млн.руб. (52,7 тыс.руб. – областной бюджет, 1,4 млн.руб. – федеральный бюджет), что в 1,9 раза меньше сумм, отраженных в первоначальных отчетах, а по областному бюджету меньше в 13,3 раза. В скорректированном отчете также представлены документы на расходы, не подлежащие возмещению на сумму 16,8 тыс.руб. и платежные документы о выплате денежного поощрения от января 2015 года на сумму 701,2 тыс.руб. Следовательно, возмещенные расходы ОАО «КРАО» за период с 30.07.2014 – 31.12.2014 составили 0,8 млн.руб. (1,5-0,7). Остаток средств гранта у ОАО «КРАО» на 01.01.2015 составил 4,6 млн.руб.

Встречной проверкой, проведенной в ОАО «КРАО» установлено, что остаток средств на расчетном счете на 31.12.2014 составил 4,2 млн.руб. Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 на расчетном счете ОАО «КРАО» отсутствуют средства гранта на общую сумму 0,4 млн.руб. (4,2-4,6).

В нарушение пп. 10 п. 1 ч. 1 ст. 158 БК РФ минэкономразвития АО, как главный распорядитель бюджетных средств не обеспечило соблюдение получателем субсидии порядка установленного при их предоставлении, а именно: использования средств гранта по целевому назначению, сроков

предоставления отчетности и полноты предоставляемых отчетов, в части подтверждающих документов.

Также в целях реализации данного мероприятия в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2013 № 188 «Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров», ГАУ АО «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ АО «АРБИ») определено как единственное учреждение на территории Архангельской области, соответствующее правилам распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров.

Реализация данного мероприятия осуществлялась за счет предоставления ГАУ АО «АРБИ» субсидии на иные цели не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на приобретение машин и оборудования научно-исследовательского и измерительного, испытательного, электронно-вычислительного и производственного назначения направленного на конструкторско-технологическое сопровождение и развитие производства импортозамещающей высокотехнологичной продукции - пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса в сумме 65,8 млн.руб. (62,5 млн.руб. – федеральный бюджет и 3,3 млн.руб. – областной бюджет). Данный факт является **нарушением п. 4 Порядка** определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 № 369-пп (далее – Порядок № 369-пп), в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, реализация которых не относится к основным видам деятельности государственного учреждения, установленных его уставом.

Уставом ГАУ АО «АРБИ» утвержденным распоряжением минэкономразвития АО от 26.12.2011 № 82-р в основных видах деятельности учреждения не предусмотрено производство высокотехнологичной продукции – пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса или конструкторско-технологическое сопровождение такой деятельности. Закупка какого-либо оборудования, не являющимся необходимым для ведения уставной деятельности учреждения и предназначенного для передачи иным лицам (в пользу иных лиц), также не отнесена к разрешенным учреждению видам деятельности.

Определяя ГАУ АО «АРБИ» участником ГП АО и устанавливая в качестве механизма реализации выделение субсидии учреждению, минэкономразвития АО не учло специальную правоспособность учреждения,

цели его создания и виды разрешенной деятельности, особенности ведения закупочной деятельности автономными учреждениями.

По состоянию на 31.12.2014 бюджетные средства не использованы в полном объеме и числятся на лицевом счете ГАУ АО «АРБИ» (65,8 млн.руб).

Данное мероприятие в 2014 году не реализовано - оборудование не закуплено.

Исходя из вышеизложенного, минэкономразвития АО допущены **нарушения ст. 34 и п. 1 ч. 1 ст. 158 БК РФ**, как главным распорядителем средств, не обеспечена эффективность и результативность использования бюджетных средств.

Реализация мероприятия «развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и НАО» выполняется в виде предоставления:

а) субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Постановлением Правительства Архангельской области от 07.09.2010 № 254-пп утверждено Положение о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий (далее – Положение № 254-пп).

При формировании муниципального задания для ГАУ АО «АРБИ» на 2014 год, минэкономразвития АО допущено нарушение **п. 3 ст. 69.1 БК РФ, п. 5 Положения № 254-пп**, поскольку государственное задание сформировано не в соответствии с ведомственным перечнем услуг (работ), утвержденным, распоряжением минэкономразвития АО от 18.02.2014 № 12-р.

Объем средств, предоставленных ГАУ АО «АРБИ» на выполнение государственного задания составил 7,7 млн.руб. при запланированных 8,3 млн.руб., что является **нарушением п. 12, 13, 19 Положения № 254-пп** и соглашений о предоставлении субсидий в части несоблюдения графиков предоставления субсидий.

б) бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Распоряжением минэкономразвития АО от 10.01.2014 № 1-р и от 26.11.2014 № 76-р «О направлении бюджетных ассигнований в уставный фонд фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» предусмотрен взнос в уставный фонд фонда «Архангельский областной центр микрофинансирования» в сумме 20,0 млн.руб. (16,0 млн.руб. – федеральный бюджет, 4,0 млн.руб. – областной бюджет).

Взносы в фонд были произведены в виде бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (вид расходов 452).

В нарушение статей 69, 80 БК РФ, при направлении денежных средств фонду был неправильно определен вид бюджетных ассигнований и

предоставлены бюджетные инвестиции без возникновения права государственной собственности (собственности Архангельской области) на эквивалентную часть уставного капитала юридического лица.

При предоставлении взносов в фонд в виде бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, никакой доли субъекта Российской Федерации (Архангельской области) в уставном фонде фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» не возникло, что свидетельствует о потерях государственного имущества (бюджета) в указанной части.

в) безвозмездных перечислений организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (субсидии юридическим лицам).

Постановлением Правительства Архангельской области от 20.03.2012 № 95-пп утверждено Положение о порядке предоставления субсидий на оплату первого лизингового платежа по договору финансовой аренды (лизинга) оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа» (далее по тексту – Положение № 95-пп).

Указанные субсидии в 2014 году предоставлены 79 субъектам среднего и малого предпринимательства на общую сумму 90,0 млн.руб. (18,0 млн.руб. – областной бюджет, 72,0 млн.руб. – федеральный бюджет).

При предоставлении субсидий минэкономразвития АО в нарушение действующего законодательства нарушением пп.2 п. 2 ст. 78 БК РФ, пп.1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 2, 13, 30 Положения № 95-пп излишне перечислена субсидия за счет средств федерального бюджета на сумму 781,4 тыс.руб.

Постановление правительства Архангельской области от 17.04.2012 № 140-пп утверждено, положение об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга (далее – Положение № 140-пп).

Субсидия предоставлена 27 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 14,5 млн.руб. (областной бюджет).

В нарушение абзаца 8 п. 10. Положения № 140-пп победителями конкурса не могут быть признаны участники, осуществляющие регулируемый вид деятельности, если при установлении тарифов органом регулирования в составе необходимой валовой выручки учтены лизинговые платежи по договору лизинга (финансовой аренды) и затраты по уплате процентов по кредитным договорам, минэкономразвития АО предоставлены субсидии на общую сумму 2,7 млн.руб., тем самым нарушены требования пп. 2 п. 2 ст. 78 БК РФ, пп. 1,10 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 10. Положения №140-пп, в части предоставления субсидий ряду теплоснабжающих организаций.

Постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 № 427-пп, утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение

части затрат по созданию и (или) обеспечению деятельности центров молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ) субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Порядок № 427-пп).

Максимальный размер субсидии, предоставляемой одному субъекту малого и среднего предпринимательства, на возмещение части затрат составляет 7,0 млн.руб., но не более 85% затрат на создание и (или) обеспечение деятельности ЦМИТ, предусмотренных сметой расходов.

Подпунктом 3 п. 14 Порядка № 427-пп предусмотрено, что субъекту малого и среднего предпринимательства отказывается в приеме документов, если они представлены не в полном объеме документов, указанных в п. 11 Порядка. В нарушение указанной нормы Порядка № 427-пп, минэкономразвития АО не было отказано в приеме документов ООО «Архангельский Центр инновационного молодежного творчества» (далее – ООО «АЦИМТ»), предоставленным не в полном объеме.

Согласно **п. 29 Порядка № 427-пп**, до заключения договора о предоставлении субсидии заключается соглашение между Правительством Архангельской области и победителем об обеспечении функционирования и оказания ЦМИТ предусмотренных услуг в течение не менее 10 лет со дня получения субсидии на создание ЦМИТ. При этом указанное **соглашение не заключено** с победителем ООО «АЦИМТ».

Согласно п. 30 Порядка № 427-пп субъекты малого и среднего предпринимательства, в срок не выполнившие требования, предусмотренные п. 29 Порядка № 427-пп, утрачивают право на получение субсидии.

Однако **в нарушение п. 29, 30 Порядка № 427-пп** минэкономразвитием АО была предоставлена субсидия на возмещение части затрат по созданию и (или) обеспечению деятельности ЦМИТ субъектам малого и среднего предпринимательства ООО «АЦИМТ» на сумму **7,0 млн.руб.**

В 2014 году минэкономразвития АО предоставлены субсидии всех видов 173 субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области и НАО. По 36 объектам, включенным в план осуществления финансового контроля минэкономразвития АО на 2014, утвержденного распоряжением минэкономразвития АО от 19.12.2013 № 72-р, планировалось проведение камеральных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюдению условий, целей и порядка предоставления субсидий за 2014 год, акты проверок отсутствуют.

Следовательно, минэкономразвития АО нарушен принцип своевременности и эффективности финансового контроля за получателями субсидий из областного бюджета в соответствии со ст. 78 БК РФ, п. 12, 13 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп.

г) межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 21.02.2012 № 51-пп утверждено положение о порядке проведения конкурса среди муниципальных образований Архангельской области и НАО на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, (далее по тексту – Положение № 51-пп).

В 2014 году минэкономразвития АО предоставлено субсидий на поддержку муниципальных целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства муниципальных образований и монопрофильных населенных пунктов Архангельской области 27,7 млн.руб. (23,0 млн.руб. – федеральный бюджет, 4,7 млн.руб. – областной бюджет).

При проведении конкурсных отборов минэкономразвития АО **нарушены пункты 12, 16, 18, 25 Положения № 51-пп** в части нарушения требований к правилам проведения конкурса и предоставления необходимых документов участниками конкурса, нарушения сроков предоставления отчетов об использовании средств субсидии.

В нарушение п. 16 постановления Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», в 2014 году минэкономразвитие АО не проводились проверки использования целевых межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами муниципальных образований Архангельской области.

В 2014 года минэкономразвития АО как главным распорядителем средств областного бюджета в нарушение ст. 34, 158, п. 2 ст. 269.2 не в полном объеме осуществлял бюджетные полномочия в части:

- обеспечения результативности, эффективности и целевого характера использования бюджетных средств, в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- осуществления внутреннего государственного финансового контроля за целевым использованием средств областного бюджета получателями средств;
- обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Минэкономразвития АО нарушен принцип своевременности и принцип эффективности финансового контроля за получателями субсидий из областного бюджета в соответствии со ст. 78 БК РФ, предусмотренный пунктами 12, 13 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп.

В рамках ГП АО «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и

безопасности на водных объектах (2014-2017годы)», утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 465-пп, министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области определено соисполнителем подпрограммы № 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах в Архангельской области».

Наименование материальных ресурсов и их количество утверждены в Приложении № 2 «Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Архангельской области» (далее – номенклатура резервов материальных ресурсов) к Порядку создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 13.07.2010 № 205-пп (далее по тексту – Порядок № 205-пп).

В 2014 году поставка нефтепродуктов и средств связи в областные резервы материальных ресурсов не осуществлялись, расходы в сумме 0,85 млн.руб. произведены за ответственное хранение резервов материальных ресурсов.

Согласно данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области, количество нефтепродуктов по состоянию на 01.01.2014 и на 31.12.2014 не соответствует утвержденной номенклатуре резервов материальных ресурсов. Данные приведены в таблице

Наименование	Единица измерения	Количество, утвержденное номенклатурой резервов материальных ресурсов	количество по состоянию на 01.01.2014	количество по состоянию на 01.01.2015	Отклонение на 01.01.2014	Отклонение на 01.01.2015
Автомобильный бензин А-92	тонн	21,0	0	0	-21,0	-21,0
Дизельное топливо, зимнее	тонн	136,6	133,8	133,8	-2,8	-2,8
Топливо авиационное, РТ	тонн	5,4	5,4	0	0	-5,4
Минеральное масло, М10Г2	тонн	0,6	0,6	0,6	0	0

Областным законом «Об областном бюджете» (в ред. от 11.12.2014), на 2014 год министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области предусмотрено ассигнования по КБК 023 0309 0927050 230 в сумме 0,9 млн.руб. (145,3% от первоначального плана).

В соответствии с абз. 5 п. 8 Порядка № 205-пп министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области заключило договоры (контракты) по хранению материальных средств, в том числе: с ЗАО «Топливо-Заправочный Комплекс – Архангельск» по хранению и выдаче авиационного топлива в количестве 5,4 т. и с ООО «РН-Архангельскнефтепродукт» по хранению и выдаче нефтепродуктов в 2014 году на нефтеперевалочных комплексах:

– в г. Котласе (ДТ зимнее – 23,251 т., масло М10Г2К (20л) – 0,198т);

– в г. Архангельске (Северодвинский цех) (ДТ зимнее – 70,235 т., масло М10Г2К (20л) – 0,198 т.);

– в г. Няндомы (ДТ зимнее – 9,6 т, масло М10Г2К (20л) – 0,198 т.).

Кассовые расходы министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области за услуги составили в сумме 0,85 млн. руб. или 94 % к утвержденным ассигнованиям.

Комиссией Архангельской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 15.10.2014) разрешена передача авиационного топлива (РТ) в количестве 5,4 тонны для использования в 2014 году для осуществления полетов санитарной авиации. При этом, министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области поручено проработать вопросы о необходимости восполнения областных резервов нефтепродуктов.

Министерством имущественных отношений Архангельской области на основании распоряжения от 29.10.2014 № 1654-р «О закреплении имущества – авиационного топлива (РТ) на праве оперативного управления за ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» по Акту № 1 от 05.11.2014 о приеме-передаче материальных запасов, авиационное топливо РТ в количестве 5,4 т. стоимостью 0,184 млн.руб. изъято у министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области и передано 28.11.2014 ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница».

Необходимо отметить, что в 2012 году решениями Комиссии Архангельской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 08.10.2012 и 17.10.2012, министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области разрешено выделить из областного резерва для МО «Вельское» для обеспечения работы резервной котельной и теплоснабжения потребителей муниципального образования дизельное топливо в количестве 60 тонн. Возврат дизельного топлива в указанном количестве должен быть осуществлен до 25 декабря 2012 года. По состоянию на 01.01.2014, на 01.01.2015 года муниципальным образованием «Вельское» в областной резерв не возвращено дизельное топливо в количестве 30,728 тонн, **что свидетельствует об утрате государственного имущества.**

В ходе проверки министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области обоснованность возврата дизельного топлива предоставлено соглашение о хранении и выдаче дизельного топлива зимнего в количестве 25,0 тонн на складе горюче-смазочных материалов ООО «Велком» по адресу:

Архангельская область, г. Вельск, ул. Заводская, д. 25, восполненного администрацией МО «Вельское» в областные резервы нефтепродуктов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Архангельской области в 2015 году, которое заключено между министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области и МО «Вельское» от 21.01.2015 и действующее по 31.12.2015.

Таким образом, по состоянию на 21.05.2015 МО «Вельское» в областной резерв не возвращено дизельное топливо в количестве 5,728 тонн.

В нарушение п. 7 Порядка № 205-пп, министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области не обеспечено создание областного резерва материальных ресурсов по средствам связи, не созданы в полном объеме и не восполнены областной резерв материальных ресурсов в части нефтепродуктов.

5.2. Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области

Статьей 16 областного закона «Об областном бюджете» утвержден объем резервного фонда Правительства Архангельской области для финансового обеспечения непредвиденных расходов на 2014 год в сумме 214,2 млн.руб.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Архангельской области от 27.12.2013 № 178-рф «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. 25.12.2014), по целевой статье 6707140 планируются ассигнования областного бюджета и осуществляются расходование средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

В то же время, согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2014 год, сводной бюджетной росписи и кассовому плану по расходам на 2014 год, показатели утвержденных бюджетных ассигнований по целевой статье 6707140 отражены в сумме 209,5 млн.руб., что на 4,7 млн.руб. меньше, чем определено ст. 16 закона «Об областном бюджете».

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год средства резервного фонда Правительства Архангельской области распределены по главным распорядителям областного бюджета в сумме 198,9 млн.руб., нераспределенный остаток – 10,6 млн.руб.

Согласно, отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год по ведомственной структуре расходов, исполнение по целевой статье 6707140 составило в общей сумме 197,5 млн.руб. или 92,2% к параметрам, утвержденным статьей 16 закона «Об областном бюджете» и на 99,3% к распределенным средствам согласно уточненной сводной бюджетной росписи.

В тоже время по предоставленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области за 2014 год в графе 6 «Выделено по распоряжению» отражено 203,6 млн.руб., что на 4,7 млн.руб. больше (198,9 – 203,6), чем отражено в ведомственной структуре расходов по целевой статье 6707140.

Согласно, обозначенному отчету об использовании средств резервного фонда Правительства Архангельской области, кассовое исполнение составило 202,2 млн.руб., что также на 4,7 млн.руб. больше, чем отражено в отчете по ведомственной структуре расходов.

Согласно, пояснительной записке, отклонение в сумме 4,7 млн.руб. связано с выделением средств по распоряжению Правительства Архангельской области от 28.10.2014 № 358-рп на исполнение обязательств Архангельской области по государственной гарантии Архангельской области, предоставленной в обеспечение исполнения обязательств муниципального унитарного предприятия «Водоканал» муниципального образования «Город Архангельск» перед Европейским банком реконструкции и развития.

Таким образом, средства в сумме 4,7 млн.руб. **в нарушение распоряжения министерства финансов Архангельской области от 27.12.2013 № 178-рф**, в отчете по ведомственной структуре и по функциональной структуре расходов областного бюджета за 2014 год не отражены по целевой статье 6707140 по главе 090.

Также из вышеизложенного следует, что средства резервного фонда Правительства Архангельской области в сумме 4,7 млн.руб. израсходованы **в нарушение п. 4 ст. 81 БК РФ и пунктов 3 и 7 Положения** о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 30.03.2010 № 78-пп (далее – Положение № 78-пп), так как направлены на источники финансирования дефицита, а не на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

В целом за 2014 год расходование средств резервного фонда Правительства Архангельской области характеризуется следующими показателями (рисунок б).

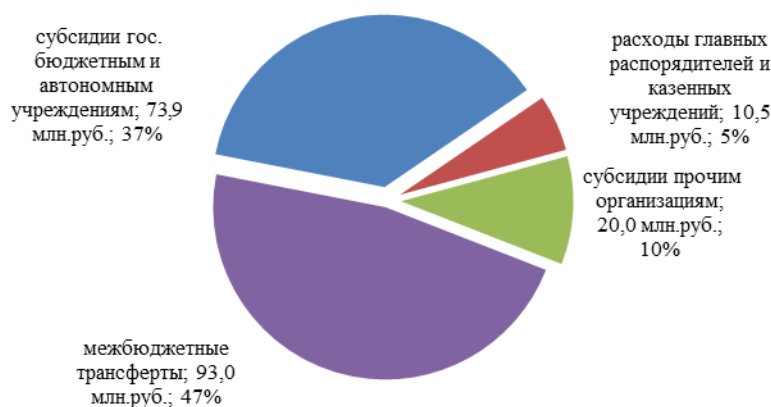


Рисунок 6. Использование средств резервного фонда Правительства Архангельской области в 2014 году

Наибольший объем средств резервного фонда в 2014 году направлен в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований: 93,0 млн.руб. или 47,1 % в общей сумме расходов областного бюджета за счет средств резервного фонда. Наибольший объем межбюджетных трансфертов, за счет средств резервного фонда, предоставлен МО «Плесецкий муниципальный район» - 8,3 млн.руб., из которых направлено на закупку и доставку топочного мазута для обеспечения работы котельной в поселке Савинский 6,5 млн.руб. (распоряжение от 22.12.2014 № 454-рп), данные средства не израсходованы в 2014 году, в связи с поздним поступлением в МО «Савинское».

Также значительный объем средств резервного фонда направлен государственным бюджетным и автономным учреждениям: 73,9 млн.руб. или 37,4 % в общей сумме расходов за счет средств резервного фонда.

В определении Верховного Суда РФ от 05.09.2007 по делу № 59-Г07-13 установлено, что под резервным фондом понимается совокупность бюджетных средств, предназначенных для покрытия расходов, носящих случайный характер, то есть таких расходов, возникновение потребности в которых при составлении, рассмотрении и утверждении бюджета нельзя предвидеть. При этом единственным определяющим фактором для них в силу ч. 4 ст. 81 БК РФ является непредвиденность расходов, в связи с чем, они не могли быть включены в бюджет на очередной финансовый год.

Исходя из определения Верховного Суда РФ, приведенного выше, в основном средства резервного фонда Правительства Архангельской области в 2014 году направлялись на реализацию мероприятий, которые большей частью не являются непредвиденными расходами, возникновение данных расходов, возможно, было предусмотреть в бюджете 2014 года.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 13.05.2014 № 125-рп министерству имущественных отношений АО выделено 20,0 млн.руб. из резервного фонда для приобретения дополнительных обыкновенных акций ОАО Межрегиональная Компания «Белкомур» в количестве 4 000 штук, номинальной стоимостью 5 000 руб. за одну акцию. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год, указанные ассигнования утверждены по виду расходов 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам».

В нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ и пп. 14 п. 3 ст. 12 Закона Архангельской области от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ (ред. от 24.10.2014) «Об бюджетном процессе Архангельской области» законом «Об областном бюджете» не установлены объем и цели бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление указанных бюджетных инвестиций.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 28.01.2014 № 14-рп Администрации Губернатора Архангельской области и

Правительства Архангельской области выделены средства из резервного фонда в сумме 2,1 млн.руб. для ГАУ АО «Управление ИКТ Архангельской области» на II этап создания новой версии официального сайта Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом областным бюджетом на 2014 год предусмотрена ассигнования на реализацию ГП АО «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 - 2018 годы)», в рамках которой реализуются мероприятия по созданию систем электронного правительства, развитие информационного общества Архангельской области участником ГАУ АО «Управление ИКТ Архангельской области». Данные расходы не носят непредвиденный характер и могли быть включены в вышеприведенную государственную программу.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 11.03.2014 № 54-рп агентству по туризму и международному сотрудничеству Архангельской области выделены средства из резервного фонда в сумме 0,2 млн.руб. на подготовку и проведение II Съезда владельцев гостевых домов (15 – 17 июня 2014 года, г. Каргополь). Областным бюджетом на 2014 год предусмотрена ассигнования на реализацию ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 - 2020 годы)», в рамках которой реализуются мероприятия по развитию внутреннего и въездного туризма в Архангельской области. Данные расходы не носят непредвиденный характер и могли быть включены в вышеприведенную государственную программу.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 07.11.2014 № 372-рп министерству по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области выделены средства из резервного фонда в сумме 50,0 тыс.руб. для муниципального образования «Лешуконский муниципальный район» на развитие территориального общественного самоуправления. Областным бюджетом предусмотрены ассигнования на реализацию ГП АО «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)» подпрограмма «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области», в рамках которой предоставлялись субсидий местным бюджетам на развитие системы территориального общественного самоуправления в 2014 году. МО «Лешуконский муниципальный район» в 2014 году получил субсидию на развитие системы территориального общественного самоуправления в сумме 267,3 тыс.руб. Следовательно, данные расходы не являются непредвиденными.

Также следует отметить, что ГП АО «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)» предусмотрено мероприятие по организации и проведению мероприятий по стимулированию органов местного самоуправления, органов

ТОС и активистов ТОС, объемы финансирования в 2014 году на это мероприятие не предусмотрены, однако распоряжением Правительства Архангельской области от 25.11.2014 № 398-рп выделены средства из резервного фонда на приобретение дипломов и подарков победителям конкурса «Лучший ТОС Архангельской области 2014 года». Следовательно данные расходы не являются непредвиденными и данный факт свидетельствует о недостаточно качественном планировании мероприятий государственной программы.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 03.06.2014 № 165-рп министерству финансов Архангельской области выделены средства из резервного фонда в сумме 124,3 тыс.руб. на организацию и проведение 26 и 27 июня 2014 года межрегионального семинара «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Российской Федерации». Областным бюджетом на 2014 год предусмотрены ассигнования на реализацию региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах», в рамках которой, предусмотрена организация региональных, межрегиональных, международных мероприятий (круглых столов, семинаров, конференций) по обмену опытом экспертов и преподавателей образовательных программ по вопросам финансовой грамотности населения в сумме 100,0 тыс.руб. Следовательно, данные расходы не носят непредвиденного характера. Факт выделения средств из резервного фонда Правительства на организацию и проведение 26 и 27 июня 2014 года межрегионального семинара «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Российской Федерации» свидетельствует о недостаточно качественном планировании мероприятий региональной программы.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 22.12.2014 № 468-рп министерству промышленности и строительства Архангельской области (далее – минпромстроя АО) выделены средств резервного фонда в сумме 9,7 млн.руб. для ГБУ АО «ГУКС» на погашение задолженности перед федеральным государственным унитарным предприятием «Архангельское» Федеральной службы исполнения наказаний России.

ГБУ АО «ГУКС» 30.09.2013 заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 72 с ФГУП «Архангельское» ФСИН России на приобретение объекта недвижимости – административного здания по адресу: г. Архангельск, ул. Заводская. Цена на момент заключения составляет 20,0 млн.руб., при этом окончательная цена договора не может превышать суммы в размере 48,7 млн.руб.

На объект из областного бюджета за 2013 – 2014 годы выделено 48 751,9 тыс.руб., которые, согласно данным бюджетного учета министерства промышленности и строительства использованы ГБУ «ГУКС» на 01.01.2015 в полном объеме.

Распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области от 29.05.2014 № 841-р согласована передача в безвозмездное пользование Управлению федеральной миграционной службы по Архангельской области закрепленного на праве оперативного управления за ГБУ АО «ГУКС» имущества: административного здания, водопроводной, канализационной и тепловой сетей. В то же время данное имущество не может находиться в оперативном управлении ГБУ АО «ГУКС» так как не его использование не относится к его уставной деятельности. В перечне имущества, которое может находиться в собственности субъекта РФ, приведенном в статье 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данное имущество не числится, т.к. указанные полномочия исполняются федеральными структурами.

Распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области от 29.05.2014 № 841-р согласована передача в безвозмездное пользование Управлению федеральной миграционной службы по Архангельской области закрепленного на праве оперативного управления за ГБУ АО «ГУКС» имущества: административного здания, водопроводной, канализационной и тепловой сетей, **в то же время данное имущество не может находиться в оперативном управлении ГБУ АО «ГУКС» так как не его использование не относится к его уставной деятельности. В перечне имущества которое может находиться в собственности субъекта РФ, приведенном в статье 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данное имущество не числится, т.к. указанные полномочия исполняются федеральными структурами.**

В дальнейшем в результате пожара здание повреждено. По состоянию на 15.05.2015 года причина пожара, а также размер ущерба, причиненного имуществу Архангельской области, не установлены.

В областном бюджете на 2014 год средства резервного фонда на погашение задолженности перед федеральным государственным унитарным предприятием «Архангельское» Федеральной службы исполнения наказаний России в сумме 9,7 млн.руб. предусмотрены по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Соглашением от 26.12.2014 договор безвозмездного пользования областным недвижимым имуществом от 22.04.2014 № 3 расторгнут. На основании акта приема-передачи от 26.12.2014 имущество передано ГБУ АО «ГУКС».

Как установлено проверками минпромстроя АО и ГБУ АО «ГУКС», средства использованы на осуществление капитальных вложений, в части приобретения объектов недвижимости.

Таким образом, **в нарушение Приказа № 65н**, расходы из областного бюджета за счет резервного фонда Правительства Архангельской области в

сумме 9,7 млн.руб., выделенные на погашение задолженности перед ФГУП «Архангельское» Федеральной службы исполнения наказаний России отражены по виду расходов 612, а не по виду расходов 464.

В 2014 году за счет средств резервного фонда агентству по транспорту Архангельской области на основании распоряжений Правительства Архангельской области выделены средства на дорожную деятельность в общей сумме 3,8 млн.руб., в том числе на проведение ремонтных работ по восстановлению подвесного пешеходного моста через реку Устья в п. Студенец Устьянского района – 0,4 млн.руб. и на проведение ремонтных работ по восстановлению мостового сооружения через ручей Ричка в д. Евдокимовская Верхнетоемского района – 0,3 млн.руб.

В соответствии с требованиями Приказа № 65н, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов подлежат отражению:

- расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства;
- расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, местного значения и искусственных сооружений на них;
- расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства;
- расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере;
- расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ в целях софинансирования содержания и развития дорожного хозяйства.

Исходя из понятийных определений (в части дорожной деятельности, дорожных фондов, автомобильной дороги, дорожных сооружений и объектов дорожного сервиса), установленных Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ, Приказом № 65н, отраслевым дорожным методическим документом 218.1.001-2010 «Рекомендации по разработке и применению документов технического регулирования в сфере дорожного хозяйства», рекомендованным к применению распоряжением Росавтодора от 09.06.2010 № 384-р - пешеходные мосты, не связанные с автомобильной дорогой, не относятся к дорожным сооружениям, и не должны отражаться по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

В нарушение Приказа № 65н, агентством по транспорту Архангельской области произведены расходы по подразделу 0409 на сумму 0,7 млн.руб., не относящиеся к дорожной деятельности.

Пунктом 1 Положения № 78-пп определено, что резервный фонд создан для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий областного значения, не предусмотренных в областном бюджете Архангельской области на соответствующий год.

В нарушение п. 1 Положения № 78-пп за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области в 2014 году предоставлялись средства на финансирование мероприятий относящиеся к вопросам местного значения в сумме 85,3 млн.руб. (организация библиотечного обслуживания населения и создание условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами культуры и спорта – 25,9 млн.руб., организация предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования – 11,4 млн.руб., организация тело-, электроснабжения населения – 12,0 млн.руб. и другие расходы – 36,0 млн.руб.).

Министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области в 2014 году за счет средств резервного фонда предоставлено муниципальным образованиям Архангельской области 20,6 млн.руб. Остаток средств резервного фонда на счетах муниципальных образований на 01.01.2015 составил 13,8 млн.руб. или 67 % от предоставленных средств (МО «Пинежский муниципальный район» - 3,4 млн.руб., МО «Вилегодский муниципальный район» - 2,3 млн.руб.). Следует отметить, что ежегодно остатки средств резервного фонда, предоставленных министерством ТЭК и ЖКХ, на счетах муниципальных образований Архангельской области составляют: на 01.01.2013 – 13,5 млн.руб., 01.01.2014 – 8,3 млн.руб., что свидетельствует о **неэффективном использовании** средств резервного фонда муниципальными образованиями.

Согласно, отчетам о целевом использовании средств резервного фонда и документам, подтверждающим целевое и обоснованное расходование данных средств за 2014 год, представленных муниципальными образованиями Архангельской области в министерство ТЭК и ЖКХ установлено несоблюдение принципа эффективного расходования средств в соответствии со ст. 34 БК РФ, так как средства резервного фонда не используются в течение длительного периода,

- Устьянский район - 1,0 млн.руб.,
- Няндомский район - 0,9 млн.руб., из них 4 млн.руб. в соответствии с п. 10 Положения № 78-пп подлежат возврату в областной бюджет;
- Пинежский район – 2,9 млн.руб.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена проверка использования в 2014 году средств за счет остатка резервного фонда на счетах муниципальных образований на 01.01.2014.

Распоряжением Правительства Архангельской области № 555-рп от 10.12.2013 министерством ТЭК и ЖКХ АО выделены средства резервного фонда МО «Пинежский муниципальный район» для МО «Междуреченское» на проведение работ по ремонту крыш в многоквартирных домах пос.

Междуреченский по ул. Молодежная д. 20 и ул. Молодежная д. 4а в размере 1,2 млн.руб. Отчет о целевом использовании средств резервного фонда, документы, подтверждающие целевое и обоснованное расходование данных средств в министерство ТЭК и ЖКХ АО МО «Пинежский муниципальный район» не представлены.

В 2014 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведены проверки использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области за 2013 год в МО «Коношский муниципальный район».

1. Распоряжением Правительства Архангельской области от 26.03.2013 № 83-рп министерством энергетики и связи Архангельской области выделены средства резервного фонда МО «Коношский муниципальный район» на закупку каменного угля для обеспечения теплоснабжения в поселке Ерцево муниципального образования «Ерцевское» в сумме 3,0 млн.руб.

Постановлением администрации МО «Ерцевское» от 06.02.2013 № 2 «О введении режима повышенной готовности при угрозе возникновении чрезвычайной ситуации на территории МО «Ерцевское» с 06 февраля 2013 года на территории МО «Ерцевское» в районах, отапливаемых от теплоснабжающей организации МУП «Ерцевские теплосети» введен режим повышенной готовности при угрозе возникновении чрезвычайной ситуации.

Постановлением администрации МО «Ерцевское» от 21.02.2013 № 21 режим повышенной готовности при угрозе возникновении чрезвычайной ситуации отменен.

Договором поставки каменного угля № У-009/2013 от 28.03.2013 заключенным между МО «Ерцевское» и ОАО «Архангельская областная топливно-энергетическая компания «Архоблпром» приобретено 1000,0 тонн угля, на сумму с НДС – 3,0 млн.руб. за счет средств резервного фонда.

Каменный уголь безвозмездно передан в МУП «Ерцевские теплосети» по товарно-транспортным накладным на передачу угля от администрации МО «Ерцевское» в МУП «Ерцевские теплосети» в общем количестве 757,2 тонны на сумму 2,3 млн.руб., что является нарушением пп. 7 ст. 34 Устава муниципального образования «Ерцевское». Потери бюджета МО «Ерцевское» составили в сумме 2,3 млн.руб.

Каменный уголь в количестве 242,8 тонн на сумму 0,7 млн.руб. по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015 и 12.03.2015 находится в составе материальных запасов МО «Ерцевское».

Таким образом, исходя из экономического содержания, расходы за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области не соответствуют целям предоставления и произведены в нарушение п. 4 ст. 81 БК РФ и п. 3 Положения о порядке использования средств резервного фонда № 78-пп, поскольку не являются непредвиденными. Более того, предоставление средств муниципальным унитарным предприятиям или иным хозяйствующим субъектам должно производиться с соблюдением положений статьи 78 БК РФ.

2. Распоряжением Правительства Архангельской области от 29.10.2013 № 507-рп министерством энергетики и связи Архангельской области предоставлены средства резервного фонда МО «Коношский муниципальный район» в размере 1,3 млн.руб. на поставку и монтаж двух котлов КВ-Р-0,63 в котельную «Больничная» пос. Коноша и поставку и монтаж двух котлов марки КВ-Р-1,6 в котельную ПГС пос. Коноша.

Котлы марки КВ-Р-0,63 в количестве 2 шт. установлены в котельной «Больничная» п. Коноша и эксплуатируются МУП «Жилкомсервис». Котлы марки КВ-Р-1,6 в количестве 2 шт. установлены в котельной ПГС пос. Коноша и эксплуатируются теплоснабжающей организацией МУП «Жилкомсервис» без правовых оснований, а МО «Коношское» несет потери бюджета в части недополученной арендной платы.

Подтверждающие документов по передаче в аренду либо хозяйственное ведение МУП «Жилкомсервис» указанного имущества проверке администрацией МО «Коношское» не представлены.

5.3. Сельское хозяйство и рыболовство

В целом на сельское хозяйство и рыболовство направлено 1 668,5 млн.руб., что составляет 99,4% к уточненной бюджетной росписи, в том числе кассовые расходы агентства по рыбному хозяйству произведены на сумму 10,2 млн.руб. (93,5 % к показателям сводной бюджетной росписи), министерства АПК и торговли Архангельской области на сумму 1 583,3 млн.руб. (99,4%), инспекция по ветеринарному надзору 163,5 млн.руб. (100 %).

Сравнительный анализ показателей исполнения расходов областного бюджета министерством АПК и торговли Архангельской области за 2013 и 2014 годы представлен ниже:

Раздел	Исполнение за 2014 год, млн.руб.	Исполнение за 2013 год, тыс.руб.	Отклонение, в %	Отклонение, тыс.руб.
Всего	1 583,3	1 624,4	-2,5	- 41,1
0104	0,9	0,9	0,0	0,0
0113	0,0	0,1	-	-0,1
0309	0,0	0,1	-	-0,1
0405	1 494,9	1 546,6	-3,3	-51,7
0412	1,7	1,2	+41,7	+0,5
0501	0,3	0,0	x	+0,3
1003	85,5	75,5	+13,2	+10,0

Расходы, фактически произведенные министерством в 2014 году, относительно соответствующего показателя 2013 года, уменьшились на 41,1 млн.руб., или на 2,5%. На 3,4 % снизились расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» в связи со снижением финансовой помощи из федерального бюджета. По сравнению с 2013 годом кассовые расходы за счет средств федерального бюджета снизились на 22,0%, или на 92,3 млн.руб.

Значительное снижение федеральной помощи произошло по мероприятию «Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока». По сравнению с 2013 годом снижение составило 40,5% (в 2013 году – 146,0 млн.руб., в 2014 году 86,9 млн.руб.).

Программные расходы по разделу составляют 99,9%: по данному разделу предусмотрены расходы на реализацию ГП АО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы».

Согласно годовой отчетности, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее по тексту – Госпрограмма РФ № 717) поступило из федерального бюджета 614,4 млн.руб., кассовые расходы за счет указанных средств составили 607,3 млн.руб., остаток целевых средств на 31.12.2014 составил 7,1 млн.руб., в том числе остаток по субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам на сумму 6,4 млн.руб.

Оценка эффективности реализации Государственной программы в отчетном периоде, рассчитанная в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, составила 89,4 %.

Согласно отчету о реализации Государственной программы, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Государственной программы в отчетном периоде являлись трудности в привлечении инвестиционных кредитов, кредитов на осуществление текущей деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и рост себестоимости продукции сельского хозяйства. Данные факторы повлияли на инвестиционную активность в сельском хозяйстве в Архангельской области; на производство продукции сельского хозяйства (реализация скота и птицы на мясо, производство яиц) в Архангельской области; на финансово-хозяйственные показатели деятельности сельскохозяйственных организаций Архангельской области, снижение уровня их кредитоспособности, прекращение производственно-финансовой деятельности и банкротству отдельных сельскохозяйственных организаций Архангельской области.

В отчетном периоде не обеспечена реализация 8 мероприятий подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области», в том числе:

- не достигнуты плановые объемы по производству в коллективных хозяйствах;
- не достигнуты плановые объемы по скоту, птице, яйцам, овощам, по приобретению элитных семян зерновых культур и элитных семян многолетних трав;

– не выполнены плановые объемы закупки у населения молока и мяса;

– не выполнены показатели в части приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями племенных животных всех видов для использования в разведении.

Таким образом, министерством АПК и торговли Архангельской области **в нарушение пункта 15 постановления** Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не обеспечено достижение в 2014 году утвержденных целевых показателей Государственной программы АО.

В целях реализации мероприятий в рамках Госпрограммы РФ № 717, между министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Архангельской области заключено Соглашение от 25.04.2014 № 433/17 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации». Соглашением определены направления и объемы субсидий из федерального бюджета в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов РФ на 2014 год, объемы средств бюджета субъекта РФ и внебюджетных источников на 2014 год, показатели результативности предоставления субсидий на 2014 год.

По итогам 2014 года основные показатели «Индекс продукции животноводства» и «Объем производства молока» не выполнены:

Показатель	Предусмотрено Соглашением от 25.04.2014 (приложение № 3)	Статистические показатели (Архангельская область с учетом НАО)/(Архангельская область без НАО)	Результат
Индекс производства продукции растениеводства, в % к предыдущему году	101,1	104,5/104,8	Показатель выполнен
Индекс производства продукции животноводства, в % к предыдущему году	101,8	101,0/100,8	Показатель не выполнен
Объем производства молока, тыс. тонн	125,0	117,9/114,7	Показатель не выполнен

Согласно статистическим данным, объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2014 году составил 12 310,1 млн.руб., доля продукции в хозяйствах населения к общей продукции в 2014 году составила 49,0 % и по сравнению с 2013 годом снизилась на 2,1 пункта, доля продукции в КФХ составила 4,8% и по сравнению с 2013 годом увеличилась на 0,4 пункта.

В рамках реализации Государственной программы в областном бюджете на 2014 год предусмотрены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

В части целевого расходования бюджетных средств контрольно-счетной палатой проверены 2 муниципальных образования: «Коношский муниципальный район» и «Красноборский муниципальный район». Общая сумма выделенных средств (на момент проверки) указанным муниципальным образованиям в 2014 году составила 76,5 тыс.руб.

В ходе контрольных мероприятий установлены следующие нарушения:

1. **В нарушение п. 2 ст. 78 БК РФ** порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, не утвержден решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете;

2. **В нарушение п. 2.6 Порядка** предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований для выплаты субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство (далее по тексту – Порядок на возмещение части процентной ставки), утвержденным областным законом от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», гражданами, получающими субсидии, не представлены в органы местного самоуправления документы на племенную ценность пчелопакетов (пчелосемей);

3. **В нарушение п. 12 правил** предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1460 (далее по тексту – Правила № 1460), **пункта 2.5 Порядка** на возмещение части процентной ставки специальный журнал (журнал регистрации) не заверен печатью;

4. **В нарушение п. 2.16 Порядка** на возмещение части процентной ставки, **в нарушение соглашений** о взаимодействии по реализации мероприятий, предусмотренных Госпрограммой РФ № 717 и Государственной программой Архангельской области, заключенных между министерством АПК и торговли Архангельской области и администрациями МО, последними не осуществляется контроль за целевым использованием бюджетных средств;

5. В нарушение п. 2 перечня документов, подтверждающих целевое использование кредитов, полученных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, утвержденным приказом Минсельхоза РФ от 17.01.2007 № 9 «Об утверждении Перечня направлений и документов, подтверждающих целевое использование кредитов, полученных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях на срок до 5 лет» смета (сводка) затрат по реконструкции животноводческого помещения не подписана заемщиком;

6. Предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах администрацией МО «Коношский муниципальный район» осуществляется в отсутствие муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок их предоставления, что является нарушением п. 3 ст. 78 БК РФ;

В рамках реализации Государственной программы предусмотрена государственная поддержка в виде субсидии юридическим лицам.

Согласно порядку предоставления субсидий на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области, утвержденному областным законом об областном бюджете на 2014 год, условия и порядок предоставления субсидий и грантов устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2013 № 82-пп утверждены Правила предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства из средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы и методика расчета субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства, действующих на территориях Архангельской области и Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Правила № 82-пп).

Согласно Правилам № 82-пп порядок и условия предоставления субсидий из средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства, предусмотренных государственной программой, получателям субсидий определяются административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в Архангельской области и Ненецком автономном округе, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области (далее по тексту – административный регламент предоставления госуслуги).

В то же время, административный регламент предоставления госуслуги – это нормативный правовой акт, определяющий сроки и последовательность действий и (или) принятия решений исполнительного

органа государственной власти, в данном случае – устанавливающий стандарт предоставления государственной услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий, порядок взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействия с заявителями при предоставлении государственной услуги министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Порядок, регулирующий предоставление субсидий, должен быть разработан и принят в соответствии со ст. 78 БФ и определять цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета, в том числе за счет средств, поступивших из федерального бюджета, а также категории получателей субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Таким образом, в нарушение пунктов 2 и 3 ст. 78 БФ, Правительством Архангельской области не принят нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, соответствующий требованиям, бюджетного законодательства.

Согласно утверждённому областным законом об областном бюджете на 2014 год порядку, субсидии и гранты предоставляются при условии заключения соглашений между АПК и торговли Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Архангельской области и получателями субсидий в рамках реализации Государственной программы.

Проверкой установлено, что министерство АПК и торговли заключило с сельскохозяйственными производителями (получателями субсидий) в начале 2014 года Соглашения об участии в реализации государственных программ в сфере развития сельского хозяйства в 2014 году, предусмотрев права, обязанности и ответственность сторон, в том числе обязанность министерства АПК и торговли осуществлять государственную поддержку.

Заявительный характер выплаты субсидии, предусмотренный административным регламентом предоставления госуслуги по предоставлению государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в Архангельской области, противоречит условиям заключенных министерством АПК и торговли Соглашений.

В целях осуществления контроля за соблюдением требований законодательства по предоставлению государственной поддержки из федерального и областного бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также в рамках финансового аудита, осуществляемого в министерстве АПК и торговли Архангельской области, проведена проверка по нескольким направлениям государственной поддержки в ОАО «Агрофирма «Вельская», ОАО «Родина», ООО «Агрофирма «Устьянская», в двух К(Ф)Х Коношского района за 2014 год.

В ходе проверок установлены нарушения, в том числе касающиеся практически всех сельскохозяйственных предприятий (организаций) Архангельской области:

1. **В нарушение п. 9.7 Порядка** поддержки сельскохозяйственного производства, в Соглашениях, заключенных между министерством АПК и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными предприятиями в 2014 году, не предусмотрена уплата пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки в случае невозврата или несвоевременного возврата средств областного бюджета в сроки, установленные Порядком.

2. **В нарушение п. 9.9 Порядка** поддержки сельскохозяйственного производства, в соглашениях, заключенных между министерством АПК и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными предприятиями в 2014 году, не предусмотрено, что контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляет в том числе контрольно-счетная палата Архангельской области.

3. **В нарушение условий соглашений**, заключенных между министерством АПК и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными предприятиями в 2014 году, последние не обеспечили выполнение целевых показателей за 2014 год, в том числе по мясу, по поголовью крупного рогатого скота.

4. Министерством АПК и торговли Архангельской области в нарушение бюджетного законодательства РФ при заключении Соглашения об участии в реализации государственных программ в сфере развития сельского хозяйства на 2014 год с ООО «Северодвинский агрокомбинат» прогнозируемые объемы государственной поддержки из областного бюджета на 2014 год, предусмотренные на компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта (2,0 млн.руб.), определены в размере 13,998 млн.руб.) превышающим установленный лимит на сумму 11,998 млн.руб. В соответствии с абзацами 21, 48 ст. 6 БК РФ бюджетными обязательствами признаются подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году обязанности казенного учреждения предоставить средства из соответствующего бюджета. При этом под лимитом бюджетных обязательств понимают объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

5. В нарушение условий соглашений, министерством АПК и торговли не уточняются объемы государственной поддержки. Так, согласно заключенным с участниками Государственной программы (получателями субсидий) соглашениям объемы государственной поддержки из областного бюджета на 2014 год являются прогнозными и подлежат уточнению в соответствии с нормативными правовыми актами, утвержденными Правительством Архангельской области и с выделенными лимитами.

6. При проверке ОАО «Агрофирма «Вельская» установлено, что обществом нарушены пункт 11.4 Устава ОАО и пункт 3 распоряжения министерства имущественных отношений Архангельской области от 16.06.2014 № 901-р в части не соблюдения сроков перечисления дивидендов, в связи с чем, у ОАО «Агрофирма «Вельская» согласно статье 395 ГК РФ возникает ответственность перед акционерами. На основании статьи 395 ГК РФ ОАО «Агрофирма Вельская» по состоянию на 31.12.2014 должно уплатить пени за несвоевременную уплату дивидендов в сумме 280,449 тыс.руб.

7. В расчетный объем субсидии за счет средств областного и федерального бюджетов включены объемы молока **в нарушение условий, установленных приказами Минсельхоза России от 14.01.2013 № 8 «О мерах по реализации в 2013 году постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370» и от 19.05.2014 № 163 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370».** Общая сумма нарушений по предприятиям за 2014 год составила **22,620 млн.руб.**

8. Ряд сельхозпредприятий, получающих субсидии по повышенной ставке на время осуществления ими строительства (капитальных вложений), в 2014 году фактически не осуществляли строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) по производству молока и мяса крупного рогатого скота. В связи с этим сельхозпредприятия были необоснованно включены министерством АПК и торговли в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей субсидий за реализованное молоко по повышенной ставке. Проверкой установлено, что строительной деятельности в 2014 году предприятиями не осуществлялось, объекты были сданы и поставлены на учет как основные средства в 2010 – 2012 годах. Кроме того, на указанные объекты предприятиями начисляется амортизация, амортизационные начисления включаются в расходы (себестоимость продукции). Общая сумма нарушений по проверенным предприятиям за 2014 год составила **12,549 млн.руб.**

9. В объемы молока, предъявленные к субсидированию за счет средств областного и федерального бюджетов, включено молоко с содержанием белка менее 3,0% и жира менее 3,4%, чем **нарушены условия, установленные Приказом Минсельхоза России от 14.01.2013 № 8 «О мерах по реализации в 2013 году постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370» и приказом Минсельхоза России от 19.05.2014 № 163 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370»** в части утвержденных показателей по идентификации реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока по содержанию в нем жира не менее 3,4 % и белка не менее 3,0 %.

10. В связи со вступлением в законную силу с 17.12.2014 постановления Правительства Архангельской области от 16.12.2014 № 535-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты

Архангельской области в сфере государственной поддержки сельского хозяйства» и предоставлением документов в соответствии с административным регламентом предоставления госуслуги до декабря 2014 года, оснований возмещать расходы по приобретению племенного молодняка КРС и предъявленные к возмещению за счет средств федерального бюджета по ставке 15 руб. за 1 кг живого веса у министерства АПК и торговли нет. Общая **сумма нарушений** по проверенным предприятиям за 2014 год составила **176,928 тыс.руб.**

11. В связи с тем, что ни Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.12.2012 № 1257, ни административным регламентом предоставления госуслуги не предусмотрено возмещение в 2014 году затрат заявителям, закупившим племенных животных в 2013 году, оснований включать в расчет для выплаты субсидии из федерального бюджета на приобретение племенного молодняка КРС молочного направления на 2014 год скот, приобретенный в 2013 году, нет. Общая **сумма нарушений составила 75,84 тыс.руб.**

12. В связи с тем, что ни порядком предоставления в 2014 году субсидий юридическим лицам, утвержденным приложением № 18 к областному об областном бюджете на 2014 год, ни Правилами № 82-пп, не предусмотрено возмещение начисленной в 2013 году и не выплаченной в 2013 году субсидии на поддержку племенного животноводства, оснований возмещать в 2014 году, понесенные в 2013 году затраты сельхозпредприятия на приобретение племенных животных, у министерства АПК и торговли Архангельской области нет. Общая сумма нарушений составила 213,032 тыс.руб.

13. В нарушение пп. 4 п. 52 административного регламента предоставления госуслуги, к заявлению на выплату субсидии племенные свидетельства на быков представлены не по форме, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.02.2011 № 25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности». Общая **сумма нарушений** по сельхозпредприятиям **составила 1 294,724 тыс.руб.;**

14. В нарушение **Правил № 82-пп** для начисления субсидий на животноводческую продукцию при реализации скота в убойном весе применялся коэффициент для перевода в живой вес в размере 2,22 (методикой установлено 1,8). Общая **сумма нарушений по сельхозпредприятиям составила 196,498 тыс.руб.**

5.4. Расходы на транспорт и дорожное хозяйство (дорожные фонды)

В целом на транспорт направлено 462,8 млн.руб. или 98,9 % к уточненной бюджетной росписи, в том числе кассовые расходы агентства по транспорту за отчетный период составили 462,8 млн.руб. Расходы в сумме 460,5 млн.руб по подразделу «Транспорт» направлены на реализацию

мероприятий ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

В целом на дорожное хозяйство (дорожные фонды) направлено 4 184,2 млн.руб. или 92,8% к уточненной бюджетной росписи, в том числе кассовые расходы агентства по транспорту составили 4 180,2 млн.руб., министерства промышленности и строительства – 0,098 млн.руб., агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты населения Архангельской области – 3,9 млн.руб. Основная сумма расходов на дорожное хозяйство, 3 784,2 млн.руб., направлена на реализацию мероприятий ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)». Непрограммные расходы в области дорожного хозяйства за 2014 год составили 357,6 млн.руб., ассигнования исполнены на 99,9%.

Агентство по транспорту Архангельской области является ответственным исполнителем ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» и соисполнителем ГП АО «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)».

На реализацию мероприятий подпрограммы № 3 «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области» ГП АО «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» в областном бюджете на 2014 год предусмотрено 35,0 млн.руб., в том числе по мероприятиям:

- развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения в сумме - 12,0 млн.руб.;
- эффективное применение специальных технических средств фиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме - 9,3 млн.руб.
- оборудование искусственным освещением мест концентрации ДТП на участках дорог регионального значения, проходящих по территориям населенных пунктов - 13,7 млн.руб.

Реализацию двух мероприятий подпрограммы: по развитию системы автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения и эффективному применению специальных технических средств фиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме осуществляет ГБУ «Региональная транспортная служба», бюджетные средства, на реализацию которых, предусмотрены в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

По данным годовой отчетности за 2014 год остаток целевых бюджетных средств на счете ГБУ «Региональная транспортная служба» на 01.01.2015 отражен в сумме 4,5 млн.руб., в том числе по мероприятию «эффективное применение специальных технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения, работающих в автономном режиме» в сумме 3,3 млн.руб. (не использовано 35,5%), по мероприятию «развитие системы автоматического контроля и выявление нарушений правил дорожного движения» в сумме 1,2 млн.руб. (не использовано 10,3%).

Пунктом 18 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» установлено: «Не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подлежат перечислению бюджетными учреждениями в соответствующий бюджет. Указанные остатки средств могут использоваться бюджетными учреждениями в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения».

Пунктом 11 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным учреждениям Архангельской области, подведомственным агентству по транспорту Архангельской области, субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденным Постановлением Правительства Архангельской области от 02.04.2013 № 133-пп (далее по тексту – Порядок № 133-пп) установлено, что не использованные в текущем финансовом году остатки средств субсидий, предоставленных учреждениям из областного бюджета, подлежат перечислению в областной бюджет.

В нарушение пункта 11 Порядка № 133-пп, не использованные в 2014 году остатки средств целевых субсидий в размере 4,5 млн.руб. не были перечислены в областной бюджет в 2015 году.

Областным законом от 14.11.2014 № 213-12-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» увеличены ассигнования на отправку уведомлений нарушителям своевременно не оплатившим штраф и попадающих под санкцию ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в рамках мероприятия по эффективному применению специальных технических средств фиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме на сумму 2,3 млн.руб.

С учетом того, что целевой остаток бюджетных средств на счете ГБУ АО «Региональная транспортная служба» на 01.01.2015 составил 3,3 млн.руб. (не использованы, в том числе, и первоначально предусмотренные бюджетные средства), необходимости увеличения ассигнований по указанному мероприятию не было.

Согласно отчету об использовании субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания ГБУ АО «Региональная транспортная служба» на 01.10.2014, объем выполненных работ (расходы на отправку) отражен в размере 4,9 млн.руб. С учетом первоначально предусмотренного планового объема 7,0 млн.руб., не использованы по состоянию на 01.10.2014 средства в сумме 2,1 млн.руб. Расходы за 4 квартал 2014 года составили всего 1,05 млн.руб. В пояснительной записке к годовой отчетности ГБУ АО «Региональная транспортная служба» за 2014 год отражено: «ожидаемые расходы на отправку в адрес неплательщиков заказной почтовой корреспонденцией уведомлений о применении мер административного воздействия по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ по данным УМВД России по Архангельской области были запланированы в больших объемах».

Указанные факты свидетельствуют о нарушении агентством по транспорту, как главным распорядителем бюджетных средств, принципов, установленных статьями 34 и 37 БК РФ, а именно – принципа эффективности использования бюджетных средств и принципа достоверности бюджета.

ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп. Отчет об исполнении мероприятий указанной государственной программы за 2014 год утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 02.04.2015 № 59-рп.

Согласно распоряжению от 02.04.2015 № 59-рп эффективность реализации программы в 2014 году признана высокой. Итоговый показатель эффективности результатов в отчетном периоде составил 92,4 %, из 39 мероприятий программы выполнены в полном объеме и в установленные сроки 35, из 3 целевых показателей достигнуто два, один целевой показатель не выполнен - показатель по количеству перевезенных пассажиров на субсидированных маршрутах (при плановых значениях 3 347 тыс.чел., фактически перевезено 2 812,8 тыс.чел., значительное снижение на железнодорожном и водном видах транспорта), что в свою очередь оказывает влияние на расчетный размер субсидии от перевозки пассажиров, в части снижения доходов от перевозки пассажиров.

Так, согласно целевым показателям программы: плановый показатель «количество перевезенных пассажиров на субсидируемых маршрутах» 3 347 тыс.чел., плановый размер субсидии 329,0 млн.руб., плановый размер субсидии на одного пассажира составил 98,3 руб., по факту - 117 руб. (329009,9/2812,8), увеличение на 19,0%.

Показатель «количество дорожно-транспортных происшествий на сети региональных автомобильных дорог из-за сопутствующих дорожных условий на 1 тысячу транспортных средств» составил 0,117 на 1 тысячу, (план 0,116 на 1 тысячу).

Не выполнен показатель по протяженности построенных (реконструированных) региональных автомобильных дорог: при плане 22,1 км, фактическое исполнение составило 18,8 км.

В рамках непрограммных расходов предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

Между агентством по транспорту и органами местного самоуправления муниципальных образований заключено 25 соглашений о предоставлении субсидии на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно условиям Соглашений, муниципальные образования направляют субсидии на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 138,5 млн.руб. и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 47,2 млн.руб

Согласно отчетам о расходовании средств вышеназванных субсидий по муниципальным образованиям по состоянию на 01.01.2015, кассовые расходы муниципальных образований (оплачено за выполненные работы) составили 182,138 млн.руб., в том числе перечислено за выполненные работы по содержанию дорог на сумму 134,9 млн.руб., за капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий на сумму 47,2 млн.руб.

По данным агентства по транспорту, по состоянию на 01.01.2015 по результатам исполнения бюджета за 2014 год остаток целевых средств на счетах муниципальных образований составил 0,532 млн.руб.

В ходе проверки деятельности агентства по транспорту, как главного распорядителя бюджетных средств, установлены нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов в рамках реализации государственных программ Архангельской области и непрограммных мероприятий:

1. **Нарушение сроков доведения агентством по транспорту уведомлений о бюджетных ассигнованиях** до получателей бюджетных средств в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Архангельской области,

бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета, утвержденным постановлением министерства финансов Архангельской области от 23.06.2011 № 1-пф «Об утверждении порядков, регулирующих особенности бюджетного процесса Архангельской области».

2. В нарушение п. 9 постановления Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» агентством по транспорту при перечислении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг за 1 полугодие 2014 года нарушены предельные объемы, установленные постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп на сумму 77,35 тыс.руб.

3. В нарушение пунктов 2 и 3 статьи 78 БК РФ, Правительством Архангельской области не принят нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; который должен предусматривать в обязательном порядке:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, утвержденный областным законом от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Порядок возмещения недополученных доходов) не соответствует в полном объеме требованиям данной нормы права.

4. В нарушение ст. 78 БК РФ и Порядка возмещения недополученных доходов, регламентирующего предоставление из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) ... агентством по транспорту заключен договор о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов с муниципальным учреждением на сумму 1 925,7 тыс.руб.

5. В нарушение ст. 78 БК РФ и Порядка возмещения недополученных доходов в 2014 году перечислены бюджетные средства муниципальному бюджетному учреждению «Флора-Дизайн» на сумму 171,2 тыс.руб. В связи с расторжением договора бюджетные средства от МБУ «Флора-дизайн» были возвращены в областной бюджет 18.04.2014.

6. В нарушение Порядка возмещения недополученных доходов, агентством по транспорту в договоре о предоставлении субсидии,

заключенном между агентством и ОАО «Архангельской речной порт» от 30.12.2013 №09/ВВТ-2014, предусмотрено авансирование в размере до 15% от суммы субсидии, определенной в договоре (п.3.9 Соглашения).

7. Прогнозная численность перевезённых пассажиров по местным маршрутам, отраженная в расчетных показателях по расчету тарифов, не соответствует плановой численности по количеству перевезенных пассажиров на субсидируемых воздушных маршрутах, отраженной в государственной программе (15,0 тыс.чел. по целевому показателю «кол-во перевезенных пассажиров на субсидируемых маршрутах, в том числе по виду транспорта «воздушный»), что свидетельствует о занижении планового показателя «Количество перевезенных пассажиров на субсидируемых воздушных маршрутах» в государственной программе на 4,1 тысяч человек.

8. **В нарушение условий договора** о предоставлении субсидии, ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» не представило, а агентство по транспорту не затребовало отчет о фактическом исполнении показателей за 1 полугодие и 2 полугодие 2014 года.

9. **В нарушение Порядка возмещения недополученных доходов, а также условий договора** от 30.12.2013 № 04/ВВТ-2014 о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку, заключенному между агентством и ИП Немановым В.К., последнему перечислен аванс в сумме 471,225 тыс.руб. (15 % от лимита) без предоставления отчета. По состоянию на 01.05.2014 за перевозчиком числилась дебиторская задолженность в сумме 206,6 тыс.руб. В мае 2015 года также в нарушение утвержденного областным законом порядка и условий договора были произведены авансовые платежи ИП Неманову В.К. в сумме 215,7 тыс.руб.

10. **В нарушение Порядка возмещения недополученных доходов, а также в нарушение условий договора** от 30.12.2013 № 01/ВВТ-2014, заключенным между агентством и ОАО «Северное речное пароходство», последнему 28.02.2014 перечислен аванс в сумме 1,0 млн.руб. (13,6 % от лимита) без предоставления отчета о фактически выполненных перевозках (пункты 2.1.9, 2.3.1, 2.3.2 договора № 01/ВВТ-2014).

11. **В нарушение Порядка возмещения недополученных доходов, и в нарушение условий договора** от 30.12.2013 № 06/ВВТ-2014, заключенного между агентством и ИП Муковозов Н.П., последнему перечислен аванс в сумме 194,729 тыс.руб.

12. **В нарушение Инструкции по применению Плана счетов** бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», агентством по транспорту в бюджетном учете начисление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в сумме 1 665,9 тыс.руб. отражено в сумме кассовых перечислений.

13. **В нарушение пп. 3 п. 1 ст. 7 Закона** Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», Порядком

предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области за счет средств дорожного фонда Архангельской области, утвержденным Постановлением Правительства Архангельской области от 20.12.2013 N 589-пп, не предусмотрены существенные условия, которые законодательно предусмотрены при предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а именно, то, что субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по реализации мероприятий, имеющих цели развития социальной, дорожной, жилищно-коммунальной, транспортной инфраструктуры и включенных в программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, муниципальные программы.

14. **В нарушение методики распределения субсидии** бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, утвержденной законом об областном бюджете на 2014 год, (далее – Методики распределения субсидий на дорожную деятельность) в утвержденном постановлении Правительства Архангельской области от 20.12.2013 № 589-пп порядке не находит отражение одно из условий предоставления субсидий, а именно, наличие решения представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете) о создании муниципального дорожного фонда.

15. **В нарушение Методики распределения субсидий** на дорожную деятельность, в утвержденном постановлении Правительства Архангельской области от 20.12.2013 № 589-пп Порядке не отражено существенное условие нахождения автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в собственности муниципальных образований; требования к порядкам муниципальных образований, устанавливающим правила формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

16. В договорах, заключенных между агентством по транспорту и перевозчиками, отражены положения противоречащие целям предоставления субсидии: на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа. Так, в договорах предусмотрено, что сумма субсидии, указанная в договоре, может быть увеличена агентством при наличии у перевозчика непокрытых субсидий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа по итогам навигации 2014 года. Контрольно-счетная палата отмечает, что государственное регулирование тарифов в Архангельской области в соответствии с положением осуществляет агентство по тарифам и ценам

Архангельской области, которое, при формировании тарифов на услуги использует метод экономически обоснованных затрат.

17. В договоре, заключенном между агентством по транспорту и ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» отражено, что по результатам транспортного обслуживания населения Архангельской области в 2014 году размер недополученных доходов (подтвержденный соответствующим двухсторонним документом), возникших в результате государственного регулирования тарифов, непокрытых суммой субсидии, указанной в абзаце первом настоящего пункта, учитывается при определении суммы субсидии на 2015 год. Отражив в договоре такое условие, агентство по транспорту превысило свои полномочия, приняло на себя обязательства по компенсации расчетных убытков, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров по регулируемым тарифам, а не по возмещению недополученных доходов, в результате государственного регулирования тарифов, как это предусмотрено законом об областном бюджете на 2014 год.

18. Отчет по расходованию субвенции, выделенной НАО на выполнение полномочий по транспортному обслуживанию населения, содержит показатели только по размеру годового убытка перевозчика и фактического перечисления на отчетную дату. В отчете не находят отражения поквартальные показатели по размеру фактического размера, отчет не содержит показатели по количеству перевезенных пассажиров, по расходам (экономически обоснованным), доходам, тарифам. Кроме того, количественные показатели по объему перевезенных пассажиров на субсидированных маршрутах на территории НАО не включены в целевые показатели государственной программы.

19. В договоре, заключенном между агентством по транспорту и ОАО «Архангельский речной порт», определено, что в целях настоящего договора под экономически обоснованными расходами понимаются произведенные перевозчиком экономически оправданные затраты на перевозку пассажиров и багажа с учетом нормы рентабельности, не превышающей 5 (пяти) процентов от суммы затрат. Отметим, что при государственном регулировании стоимости перевозки пассажиров агентство по тарифам и ценам Архангельской области установило предельный размер рентабельности 3,95%. Таким образом, основание для установления нормы рентабельности в размере 5% при заключении договора у агентства по транспорту отсутствовало.

20. В договорах, заключенных между агентством по транспорту и перевозчиками, не отражается методика расчета размера субсидии, не отражается понятийное содержание экономически обоснованных расходов, не приложен расчет размера субсидии.

21. Агентство по транспорту, приняв для расчета размера убытка фактические расходы перевозчика, превысило свои полномочия. Государственное регулирование тарифов и расчет недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, осуществляет уполномоченный орган – агентство по тарифам и ценам

Архангельской области. Размер бюджетных средств, выплаченный в нарушение утвержденного областным законом порядка на 2014 год составил 86,4 тыс.руб., в том числе по ООО «Устьпинезский леспромхоз» - 37,9 тыс.руб., по ООО «Судоходная компания «Арктикрейд» - 48,5 тыс.руб.;

22. В нарушение статьи 158 БК РФ, пункта 16 Постановления Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области за счет средств дорожного фонда Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 20.12.2013 № 589-пп, агентство по транспорту не осуществляет последующий контроль за расходованием муниципальными образованиями целевых межбюджетных трансфертов.

5.5. Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы областного бюджета составили 5 937,6 млн.руб. или 76,7 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год. Самое низкое исполнение сложилось по подразделу «Жилищное хозяйство» - 55,4% к уточненной сводной бюджетной росписи.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2014 году осуществляли 7 главных распорядителей средств областного бюджета, из них: министерство ТЭК и ЖКХ, обеспечившее 73,5% всех расходов по разделу, минпромстрой – 25,5%. В целом указанные министерства обеспечили 99,1 % объема произведенных расходов областного бюджета по разделу.

5.5.1. Жилищное хозяйство

По подразделу «Жилищное хозяйство» кассовое исполнение расходов областного бюджета составило 2 164,0 млн.руб, или 55,4% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Из общей суммы расходов по подразделу, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (далее по тексту – Фонд ЖКХ) и за счет средств областного бюджета направлено 1 338,4 млн.руб., из них за счет средств Фонда ЖКХ – 74,4%, в том числе перечислено в виде межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области 1 227,3 млн.руб.

Региональному оператору, некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области,» в 2014 году министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов перечислены средства в сумме 111,2 млн.руб., в том числе:

- за счет средств Фонда ЖКХ – 71,1 млн.руб.,
- за счет средств бюджета Архангельской области – 40,1 млн.руб.

Возврат неиспользованных средств на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов муниципальными образованиями в 2014 году составил 2,5 млн.руб., в том числе средства Фонда ЖКХ в сумме 1,9 млн.руб.

Муниципальными образованиями в 2014 году возвращено в областной бюджет средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 22,6 млн.руб., в том числе:

- средства Фонда ЖКХ – 18,3 млн.руб., из них МО «Плесецкий муниципальный район» - 13,3 млн.руб., МО «Мезенский муниципальный район» в сумме 4,9 млн.руб.;

- средства областного бюджета – 4,4 млн.руб., из них: МО «Плесецкий муниципальный район» - 1,7 млн.руб., МО «Мезенский муниципальный район» - 1,3 млн.руб., МО «Вилегодский муниципальный район» - 0,3 млн.руб., МО «Ленский муниципальный район» - 0,3 млн.руб., МО «Приморский муниципальный район» - 0,3 млн.руб., МО «Устьянский муниципальный район» - 0,3 млн.руб., МО «Котлас» - 0,2 млн.руб.

В Фонд ЖКХ возвращены министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области в 2014 году средства в сумме 48,1 млн.руб., из них средства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 46,1 млн.руб.

Кассовые расходы муниципальных образований с учетом остатков на начало года за 2014 год составили в сумме 1 358,3 млн.руб., в том числе на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 1 176,9 млн.руб., из них средства Фонда ЖКХ в сумме 1 107,6 млн.руб.

Остаток межбюджетных трансфертов на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2015 составил 858,5 млн.руб. или 69,93% от перечисленных в 2014 году средств.

Остаток средств на 01.01.2015 на счетах регионального оператора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» составил в сумме 139,2 млн.руб. или 100,0% от перечисленных в 2014 году средств:

- за счет средств Фонда ЖКХ – 71,1 млн.руб.,
- за счет средств областного бюджета – 40,1 млн.руб.,
- за счет средств местных бюджетов – 28,0 млн.руб. (или 92,7 % от предусмотренных договорами),
- за счет средств собственников жилья – 0,08 млн.руб. (или 0,33% от предусмотренных договорами).

Контрольно-счетной палатой в 2014 году в ходе проведения встречных проверок законности, обоснованности и эффективности использования средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов (далее по тексту – МКД) и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях установлено следующее:

МО «Черевковское» МО «Красноборский муниципальный район»

Стоимость переселения граждан МО «Черевковское», в соответствии с адресной программой Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп, предусмотрена в размере 61,7 млн.руб., из них за счет средств Фонда ЖКХ – 54,1 млн.руб., средств областного бюджета – 7,6 млн.руб.

Всего по МО «Черевковское» в Программу включено 42 подлежащих переселению жилых помещения, в том числе частной собственности – 2, муниципальной собственности – 40 из четырех аварийных МКД с общей расселяемой площадью жилых помещений 1 915,9 кв.м., в том числе частной собственности – 104,6 кв.м., муниципальной собственности – 1 811,3 кв.м.

Адресная программа МО «Черевковское» «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2015 годы» утверждена постановлением администрации МО «Черевковское» от 25.03.2013 № 29 (далее по тексту – Программа МО «Черевковское») с общим объемом финансирования 70,1 млн.руб., в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 61,4 млн.руб. и за счет средств областного бюджета – 8,6 млн.руб. Средства местного бюджета отсутствуют. Постановления администрации об изменении программы проверке не представлены. Общее стоимостное отклонение Программы МО «Черевковское» от Программы Архангельской области оставляет 8,4 млн.руб., так как в Программу МО «Черевковское» из МКД, подлежащего расселению и расположенного по адресу: дер. Козулинская, д. 5, включено не 10 жилых помещений муниципальной собственности, а 12 с общей расселяемой площадью жилых помещений 513,5 кв.м. и стоимостью переселения граждан в размере 16,9 млн.руб., из них за счет средств Фонда ЖКХ – 14,8 млн.руб. и областного бюджета – 2,1 млн.руб.

Кроме того, нормативная стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемая для приобретения жилых помещений за счет средств Фонда ЖКХ и областного бюджета в рамках реализации Программы МО «Черевковское» установлена в размере 34,6 тыс.руб., которая превышает предельную стоимость определенную Программой Архангельской области на 2,4 тыс.руб..

В обоснование включения жилых помещений МКД МО «Черевковское» в Программу Архангельской области представлены акты обследования межведомственной комиссией 4-х аварийных МКД от 20.12.2011.

По заявленным в Программу Архангельской области адресам аварийных жилых домов установлены следующие отклонения:

– дер. Труфановский Починок, д. 10: Программой Архангельской области (№ 226 в Программе Архангельской области) предусмотрено переселение из 8 жилых помещений муниципальной собственности общей расселяемой площадью жилых помещений 303,4 кв.м. Проверкой установлено, что в данную площадь входит только 7 жилых помещений муниципальной собственности;

– с. Черевково, ул. Октябрьская, д. 13: Программой Архангельской области (№ 227) предусмотрено переселение из 12 жилых помещений, в том числе: частной собственности – 2, площадью 104,6 кв.м. и муниципальной собственности – 10, площадью 594,6 кв.м. Проверкой установлено, что из 12 жилых помещений к частной собственности относится только одно жилое помещение площадью 53,2 кв.м.

Проверкой также установлено, что по указанному адресу, после срока признания дома аварийным и подлежащим сносу и срока включения в Программу Архангельской области (25.03.2013), 13.06.2013 произведена сделка по купле-продаже жилого помещения, оформлению в собственность и регистрация 13.09.2013 по данному адресу гражданина.

В нарушение п. 3 ст. 32 Жилищного кодекса РФ решение об изъятии жилых помещений при реализации Программы МО «Черевковское» не зарегистрировано в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Установлено также, что по аварийному МКД, расположенному по адресу: с. Черевково, ул. Октябрьская, д. 13 количество жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности по состоянию на 10.07.2014 составляло 11 помещений, площадью 646,6 кв.м., а не 10, площадью 594,6 кв.м., как указано в Программе Архангельской области.

На дату проверки 19.12.2014 в Программу Архангельской области изменения по указанным выше отклонениям не внесены.

МО «Черевковское» в лице главы администрации МО «Черевковское» в 2013 году заключило 41 муниципальный контракт на покупку 41 квартиры общей площадью 1 915,9 кв.м. по цене 32,2 тыс.руб. за 1 кв.м., на общую сумму 61,7 млн.руб., из них за счет средств Фонда ЖКХ – 54,1 млн.руб., за счет средств областного бюджета – 7,6 млн.руб. с 4 продавцами.

В ходе проверки расчетов и исполнения 41 муниципального контракта установлено: за 2013 год перечислен продавцам аванс за 28 квартир на общую сумму 6,6 млн.руб., в том числе средства Фонда ЖКХ – 5,8 млн.руб., средства областного бюджета – 0,8 млн.руб.

По данным годового отчета МО «Черевковское» за 2013 год кассовые расходы муниципального образования по программе переселения граждан из аварийного жилфонда составили всего 6,6 млн.руб., или 10,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

На дату проверки 09.12.2014, за 2014 год всего администрацией МО «Черевковское» перечислено продавцам 26,7 млн.руб., в том числе средства Фонда ЖКХ – 23,4 млн.руб., средства областного бюджета – 3,3 млн.руб.

Остаток неиспользованных средств всего на 09.12.2014 года составил 28,4 млн.руб., из них средства ФСР ЖКХ – 24,9 млн.руб. и средства областного бюджета – 3,5 млн.руб.

Нарушения и замечания, допущенные администрацией МО «Черевковское» при исполнении муниципальных контрактов, заключенных на приобретение квартир:

– в нарушение п. 2.5. муниципальных контрактов от 31.12.2013 № 51/12-2013, от 22.10.2013 № 23/10-2013, от 05.11.2013 с № 27/11-2013 по № 38/11-2013, от 04.12.2013 с № 39/12-2013 по № 50/12-2013 (или по 26-ти муниципальным контрактам) аванс на общую сумму 5,0 млн.руб. перечислен с нарушением установленного контрактом срока;

– в нарушение пунктов 3.3 двенадцати муниципальных контрактов от 05.11.2013: с № 27/11-2013 по № 38/11-2013, Продавец (ООО «Экодом») до 01.07.2014 не осуществил передачу 12-ти квартир в собственность МО «Черевковское» (фактическая передача осуществлена 12.12.2014);

– в нарушение пунктов 3.3 двенадцати Контрактов от 04.12.2013 с № 39/12-2013 по № 50/12-2013 Продавец (ООО «ПОЛИСТРОЙ») до 01.07.2014 не осуществил передачу 12-ти квартир в собственность МО «Черевковское».

В проверяемом периоде по состоянию на 09.12.2014 согласно распоряжения администрации МО «Черевковское», жителям аварийных квартир предоставлено 16 квартир нового жилищного фонда взамен аварийного. Общая предоставленная гражданам площадь, превышающая общую площадь ранее занимаемого ими жилого помещения, по двум заселенным домам составила 46,8 кв.м., которая в нарушение пункта 2 раздела V «Механизм реализации программы» и раздела VI «Ресурсное обеспечение программы» Программы Архангельской области, оплачена в размере 1,4 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 0,2 млн.руб. и средств Фонда ЖКХ – 1,2 млн.руб.

В нарушение п. 3 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», ст. 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, допущено предоставление гражданам площади, превышающей общую площадь ранее занимаемого ими жилого помещения. Решением Совета депутатов МО «Черевковское» от 10.04.2008 № 15 в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена норма предоставления жилого помещения по договору социального найма в минимальном размере 13 кв.м. общей площади на одного человека. При наличии достаточной аварийной площади администрацией МО «Черевковское» при переселении по договорам социального найма предоставлены новые жилые помещения еще большей площади.

Планируемая дата окончания переселения и сноса аварийных МКД на территории МО «Черевковское» – IV квартал 2014 года (приложение № 1 к Программе АО), в нарушение требований Программы АО о сносе аварийных домов в установленные программой сроки - на 09.12.2014 ни один дом не снесен, а домах по адресам д. Козулинская, д. 5, д. Труфановский Починок, д. 10, д. Верхняя Сергиевская, д. 9 – проживают жильцы.

Из 12-квартирного аварийного дома № 13, ул. Октябрьская, с. Черевково Красноборского района переселены жители из 11 квартир муниципальной собственности, с собственником одной квартиры на 09.12.2014 года соглашение о переселении не достигнуто.

МО «Ростовско - Минское» МО «Устьянский муниципальный район»

Согласно перечню (Приложения № 1) Программы АО в муниципальном образовании «Ростовско - Минское» Устьянского района в 2013 году переселению подлежит один житель из дома № 3 деревни Орюковская. Жилое помещение расселяемой площадью 77,4 кв.м. находилось в муниципальной собственности.

Стоимость переселения гражданина МО «Ростовско - Минское» по Программе АО предусмотрена в размере 2,5 млн.руб., из них за счет средств ГК - ФСР ЖКХ – 2,2 млн.руб., средств областного бюджета – 0,3 млн.руб.

Планируемая дата окончания переселения - IV квартал 2013 года, планируемая дата сноса аварийного МКД – III квартал 2014 года.

Программа МО «Ростовско-Минское» «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2015 годы» утверждена постановлением администрации МО «Ростовско-Минское» 18.03.2013 № 19 (далее по тексту Программа МО «Ростовско-Минское») с общим объемом финансирования 20,2 млн.руб., в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 17,7 млн.руб. и за счет средств областного бюджета – 2,5 млн.руб.,

из них:

на 2013 год – 2,7 млн.руб., в том числе за счет средств ГК ФСР ЖКХ – 0,7 млн.руб. и за счет средств областного бюджета – 2,0 млн.руб.;

на 2014 год – 17,5 млн.руб., в том числе за счет средств ГК – ФСР ЖКХ – 15,7 млн.руб. и за счет средств областного бюджета – 1,8 млн.руб.

Средства местного бюджета в Программе МО «Ростовско - Минское» отсутствуют.

В Программу МО «Ростовско - Минское» на 2014 год включено переселение 5 аварийных МКД, признанных аварийными, подлежащими сносу 29.12.2012 года за счет средств Фонда ЖКХ – 15,7 млн.руб. и средств областного бюджета в размере 1,8 млн.руб., что противоречит пункту 4 статьи 14 и пункту 2 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ и разделу V «Механизм реализации программы» Программы Архангельской области.

Постановления администрации об изменении программы к проверке не представлены.

Согласно данным «Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (ф. 0503387) МО «Ростовско-Минское» по состоянию на 01.01.2014 года остатки целевых средств бюджетов в бюджете поселения составили всего 0,9 млн.руб.

По данным «Информации по исполнению бюджета МО «Ростовско-Минское» за 2014 год в части исполнения программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости малоэтажного жилищного строительства» на 2013-2017 годы», кассовые расходы МО «Ростовско-Минское» составили:

- по КБК 836 0501 971 95 03 412 – 2,2 млн.руб. или 100 %;
- по КБК 836 0501 971 96 03 412 – 0,3 млн.руб. или 100 %.

Администрация МО «Ростовско - Минское» и ИП Соловьев В.А. заключили муниципальный контракт от 30.12.2013 № 8 на покупку в д. Нагорская на ул. Попова, д.1 Устьянского района трехкомнатной квартиры общей площадью 78,2 кв.м. за 2,5 млн.руб., в том числе средства ГК- ФСР ЖКХ – 2,2 млн.руб., средства областного бюджета – 0,3 млн.руб.

17.02.2014 года приобретенная квартира оформлена в собственность муниципального образования «Ростовско – Минское» Устьянского района.

Согласно постановлению главы МО «Ростовско – Минское» от 12.03.2014 № 13 в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ и программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 год, на основании части 3 пункта 1 статьи 51 ЖК РФ трехкомнатная квартира общей площадью 78,2 кв.м, расположенная по адресу: Архангельская область, Устьянский район, д. Нагорская, ул. Попова, д. 1, кв. 1, выделена на одного человека. В нарушение установленного Программой АО срока - договор социального найма жилого помещения оформлен 12.03.2014, при этом площадь предоставленной по договору соцнайма квартиры превышает площадь расселяемой (аварийной) на 0,8 кв.м. В нарушение пункта 2 раздела V «Механизм реализации программы» и раздела VI «Ресурсное обеспечение программы» Программы АО, предоставленная площадь в размере 0,8 кв.м. администрацией МО «Ростовско – Минское» оплачена на сумму 25,76 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на сумму 3,17 тыс.руб. и средств Фонда ЖКХ – 22,59 тыс.руб.

На момент осмотра (акт от 22.01.2015 года) в данной квартире никто не проживает.

МО «Октябрьское» МО «Устьянский муниципальный район»

Согласно разделу VI «Ресурсное обеспечение Программы» для МО «Октябрьское» предусмотрено на указанные цели: всего средств в размере 130,8 млн.руб., из них: средства Фонда – 67,6 млн.руб., средства областного бюджета – 63,2 млн.руб.

Всего в I этап Программы АО по МО «Октябрьское» включено 27 жилых помещений, в том числе: частной собственности – 10, муниципальной собственности – 17 из восьми аварийных многоквартирных домов (далее –

МКД) с общей расселяемой площадью жилых помещений 857,0 кв.м., из них: частной собственности – 296,6 кв.м., муниципальной собственности – 560,4 кв.м.

Стоимость переселения граждан в МО «Октябрьское» по I этапу Программы Архангельской области предусмотрена в размере 27,6 млн.руб., из них: за счет средств Фонда – 24,2 млн.руб. и средств областного бюджета – 3,4 млн.руб.

Планируемая дата окончания переселения МКД – I квартал 2014 года, планируемая дата сноса аварийных МКД – II квартал 2014 года.

Муниципальная адресная программа МО «Октябрьское» «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Октябрьское» Устьянского района Архангельской области на 2013-2014 годы утверждена постановлением администрации МО «Октябрьское» Устьянского района Архангельской области от 27.03.2013 № 77 (далее – по тексту Программа МО «Октябрьское») с общим объемом финансирования 27,6 млн.руб., в том числе за счет средств ГК ФСР ЖКХ – 24,2 млн.руб. и за счет средств областного бюджета – 3,4 млн.руб. Средства местного бюджета отсутствуют.

Установлено отклонение (несоответствие показателей) Программы МО «Октябрьское» от Программы АО по показателю: «Общая площадь жилых помещений МКД» в суммовом количестве на 230,9 кв.м. по адресам раб. пос. Октябрьский: № 164, ул. Лесная, д. 23 (28,9 кв.м.); № 168, ул. Ягодная, д. 23 (57,0 кв.м.); № 169, ул. Ягодная, д. 26 (145,0 кв.м.)

Постановлением администрации МО «Октябрьское» Устьянского района Архангельской области от 05.11.2014 № 285 муниципальная адресная программа МО «Октябрьское» «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Октябрьское» Устьянского района Архангельской области на 2013-2014 годы» отменена.

Во II этап Программы Архангельской области по МО «Октябрьское» включено всего 69 жилых помещений, в том числе: частной собственности – 19, муниципальной собственности – 50 из 24 МКД с общей расселяемой площадью жилых помещений 2 983,9 кв.м., из них: частной собственности – 765,3 кв.м., муниципальной собственности – 2 218,6 кв.м.

Стоимость переселения граждан в МО «Октябрьское» по II этапу Программы Архангельской области (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 08.07.2014 № 266-пп) предусмотрена в размере 103, 2 млн.руб., из них: за счет средств ГК - ФСР ЖКХ – 43,4 млн.руб. и средств областного бюджета – 59,8 млн.руб.

Планируемая дата окончания переселения МКД – II квартал 2015 года, и планируемая дата сноса аварийных МКД – III квартал 2015 года.

Установлено следующее:

1) В нарушение раздела V «Механизм реализации Программы» адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы», в МО «Октябрьский» переселение граждан из аварийного жилищного фонда по II этапу

Программы Архангельской области на общую сумму 103,2 млн.руб. осуществляется в отсутствие разработанной и утвержденной муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2) Во II этап Программы АО включены два МКД, все жилые помещения в которых находятся в частной собственности.

3) Из четырехквартирного дома № 443, расположенного по адресу: раб. Пос. Октябрьский, ул. Спортивная, д. 10 подлежат переселению 4 жилых помещения, из них: в частной собственности – 3, в муниципальной собственности – 1. Общая расселяемая площадь 4 жилых помещений составляет 123,4 кв.м., при этом из них: частная собственность – 123,4 кв.м., а муниципальная собственность – 0 кв.м. Проверкой установлено, в соответствии с техническим паспортом жилого дома от 14.11.2013 года площадь частной собственности составляет 89,8 кв.м., а муниципальная собственность – 33,6 кв.м.

4) По аварийному дому № 433, расположенному по адресу: раб. Пос. Октябрьский, ул. Спортивная, д. 8 расселению подлежат 3 квартиры, однако число жителей планируемых к переселению составляет 2 человека.

При сравнении данных, представленных проверке документов и показателей, отраженных во II этапе Программы Архангельской области по МО «Октябрьское», установлены расхождения по следующим адресам П. Октябрьский:

1) пер. Дальний, д. 1 (по программе порядковый № 426) в соответствии с актом обследования от 21.01.2011 № 120 МКД – двухквартирный, а в Программе АО (приложение № 1) расселяемых помещений -4;

2) ул. Ягодная, д. 35 (по программе порядковый № 431) в соответствии с актом обследования от 31.10.2011 № 161 МКД – трехквартирный, а в Программе АО (приложение № 1) расселяемых помещений -4 ;

3) ул. Кашина, д. 40 (по программе порядковый № 434) в соответствии с актом обследования от 31.10.2011 № 160 МКД – трехквартирный, а в Программе АО (приложение № 1) расселяемых помещений - 4 ;

4) ул. Кашина, д. 46 (по программе порядковый № 442) в соответствии с актом обследования от 08.11.2011 № 175 МКД – трехквартирный, а в Программе АО (приложение № 1) расселяемых помещений 4.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета МО «Октябрьское» за 2013 год», утвержденного решением Совета депутатов от 26.06.2014 № 85 кассовые расходы МО «Октябрьское» составили 6,9 млн.руб.:

Согласно Отчету МО «Октябрьское» за 2014 год о расходовании средств Фонда, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда:

1) на завершение этапа 2013 года кассовые расходы составили 23,5 млн.руб.:

2) на реализацию этапа 2014 года кассовые расходы составили 22,1 млн.руб.

МО «Октябрьское» в лице главы администрации муниципального образования «Октябрьское» в 2013 году заключило с ОАО «Октябрьский домостроительный комбинат» 27 муниципальных контрактов на покупку 27 квартир общей площадью 857,0 кв.м. (сумма площадей жилых помещений из пункта 2.4 муниципальных контрактов) по цене 32,2 тыс.руб. за 1 кв.м., на общую сумму 27,6 млн.руб., в том числе: средства Фонда ЖКХ – 24,2 млн.руб., средства областного бюджета – 3,4 млн.руб.

Проверкой установлено, в нарушение пункта 4 трех муниципальных контрактов от 25.12.2013: № 65, № 66 и № 67 нарушен срок выполнения контрактов: застройщик в срок до 25.04.2014 должен был ввести построенный дом по адресу: ул. Ломоносова, д. 34 в эксплуатацию и передать в нем три квартиры в собственность администрации МО «Октябрьское».

В проверяемом периоде согласно постановлениям администрации МО «Октябрьское» жителям аварийных квартир предоставлено 27 квартир нового жилищного фонда взамен аварийного, из 8 домов, включенных в I этап программы Архангельской области.

Общая предоставленная гражданам площадь, превышающая общую площадь ранее занимаемого ими жилого помещения, по 27 квартирам составила 41,6 кв.м., что не соответствует норме пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ, статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета депутатов МО «Октябрьское» от 30.10.2009 № 75 в соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена норма предоставления жилого помещения по договору социального найма в размере 15 кв.м. общей площади на одного человека.

При наличии достаточной аварийной площади администрацией МО «Октябрьское» при переселении в нарушение раздела V. «Механизм реализации Программы» адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп по договорам социального найма предоставлены новые жилые помещения на общую сумму 0,6 млн.руб. (в том числе средства: Фонда – 0,5 млн.руб.) еще большей площадью (суммарно на 24,3 кв.м.).

Администрацией МО «Октябрьское» нарушены плановые сроки сноса восьми аварийных МКД, включенных в I этап программы, установленные в приложении № 1 к Программе АОР, из восьми аварийных МКД (срок сноса II квартал 2014 года) по состоянию на 21.01.2015 начата частичная разборка только двух аварийных МКД.

МО «Сосновское» МО «Пинежский муниципальный район»

Договор о долевом финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства заключен между министерством ТЭК и ЖКХ АО и МО «Пинежский муниципальный район» от 29.07.2013 № 12-ФП-13. Согласно п. 1.1. договора № 12-ФП-13 участником программы является МО «Сосновское».

В приложении № 1 к дополнительному соглашению № 2 определен перечень многоквартирных жилых домов по переселению граждан из аварийного жилого фонда... в МО «Сосновское», согласно которому число жителей, подлежащих переселению – 8 чел., общая площадь жилых помещений – 616,6 м², количество расселяемых жилых помещений – 3 ед., находящиеся в муниципальной собственности (ул. Комсомольская, 8 (2 жилых помещения) и ул. Ленина, 17а (1 помещение)), расселяемая площадь жилых помещений 151,4 м², стоимость переселения граждан 5,2 млн.руб., в том числе за счет средств ГК ФСР ЖКХ – 4,6 млн.руб., за счет средств областного бюджета – 0,6 млн.руб., иные источники финансирования, в том числе средства местных бюджетов, не предусмотрены.

Согласно данных муниципальных контрактов администрация МО «Сосновское» для расселения граждан из аварийного жилого фонда приняла следующие обязательства, в части приобретения трех жилых помещений по ул. Комсомольская, д. 6, на общую сумму 5,2 млн.руб.

№ и дата контракта	Площадь по актам (м ²)	кол-во комнат	Стоимость (руб.)	в т.ч. за счет	
				Фонд ЖКХ	Обл. бюджет
№0124300022114000067-0227025-01 от 28.05.2014	50,7	2	1 746 146,68	1 531 021,40	215 125,28
№0124300022114000014-0227025-01/15 от 14.03.2014	50,7	2	1 746 146,66	1 531 021,40	215 125,26
№0124300022114000013-0227025-01/14 от 11.03.2014	50,7	2	1 746 146,66	1 531 021,40	215 125,26
Итого	152,1	6	5 238 440,00	4 593 064,20	645 375,80

По актам приема-передачи администрация МО «Сосновское» приняло указанные квартиры общей площадью 152,1 м². Обозначенные выше площади жилых помещений подтверждаются копиями кадастровых паспортов помещений

Право собственности на приобретенные жилые помещения за МО «Сосновское» подтверждено свидетельствами о государственной регистрации права, выданных управлением федеральной службы Росреестра по Архангельской области и НАО.

Разрешение на ввод в эксплуатацию построенного трёхквартирного одноэтажного жилого дома по адресу п. Сосновка, ул. Комсомольская, дом 6 выдано администрацией МО «Сосновское» от 23.12.2013, согласно которому стоимость объекта строительства составляет 5,2 млн.руб.

Таким образом, фактическая стоимость 1 м² приобретенных жилых помещений в пос. Сосновка Пинежского района за 2014 год составила 34 440,76 руб./м².

В нарушение раздела V адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2015 года, за счет средств фонда ЖКХ и областного бюджета приобретено жилых помещений на 0,7 м2 (152,1-151,4) больше на общую сумму 0,024 млн. руб.

Согласно представленным копиям заявок на возврат администрация МО «Сосновское» возвращено в районный бюджет, главному администратору КУМИ и ЖКХ, восстановленные средства ГК - ФСР ЖКХ и областного бюджета в общей сумме 7,6 млн.руб.

В соответствии с разделом V Программы АО подлежит восстановлению и возврату из бюджета МО «Сосновское» в районный бюджет, администратору КУМИ и ЖКХ, и в последствии из районного бюджета в областной бюджет в общей сумме 0,016 млн. руб.

С физическими лицами, которым предоставлены жилые помещения в п. Сосновка, расположенные по адресу ул. Комсомольская, д. 6, кв. 3, ул. Комсомольская, д. 6, кв. 2, ул. Комсомольская, д. 6, кв. 1 заключены договоры социального найма, в которых площадь имущества, не соответствует показателям, отраженным в кадастровых паспортах и свидетельствах о государственной регистрации прав на 0,7 кв.м.:

Муниципальное образование «Северодвинск»

В соответствии с Адресной программой Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп (далее – Программа АО) на I-м этапе её реализации (2 квартал 2013 года – 4 квартал 2014 года) для МО «Северодвинск» предусмотрено переселение граждан из аварийного жилищного фонда по способу «строительство многоквартирных домов». Редакция Программы АО претерпела 6 изменений, согласно редакции от 08.07.2014г. (рассматриваемой проверкой) показатели для МО «Северодвинск» по Приложению № 3: «Планируемые показатели выполнения адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013 - 2017 годы» составили:

Показатель		2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	Всего
1.	Расселенная площадь, кв.м	6867,1	3659,5	17428,9	18908,94	46864,44
2.	Количество расселенных помещений, ед.	172	77	484	480	1213
3.	Количество переселенных жителей, чел.	488	223	1034	1108	2853

В период проведения контрольного мероприятия постановлением Правительства Архангельской области от 17.03.2015г. № 100 утверждена седьмая редакция Программы АО (согласно пункту 2 указанного постановления, оно вступает в силу со дня его официального опубликования (24.03.2015 года), проверкой не рассматривалось).

Порядок взаимодействия Министерства ТЭК и ЖКХ АО и Администрации МО «Северодвинск» в целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию ЖКХ» регламентирован договором от 29.07.2013г. № 17ФП-13 «О долевом финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства», (далее – Договор, Договор от 29.07.2013г.), а также дополнительными соглашениями к указанному Договору: № 1 от 29.07.2013г.; №2 от 04.08.2014г. (рассмотрено проверкой); № 3 от 28.07.2014г.

Дополнительными соглашениями к Договору от 29.07.2013г. для МО «Северодвинск» определены следующие показатели):

Наименование показателя	Дополнительное соглашение №1 от 29.07.2013г. этап 2013 года	Дополнительное соглашение №2 от 04.08.2014г. этап 2013 года (новая редакция I этапа Программы АО)	Дополнительное соглашение №3 от 28.07.2014г. этап 2014 год (II этап Программы АО)
Число жителей, планируемых к переселению, чел.	474	488	223
Количество расселяемых жилых помещений, ед.	175	172	77
Расселяемая площадь жилых помещений, кв.м	6867,1	6867,1	3659,5
Количество аварийных МКД согласно Перечню (Приложение №1 к доп. Соглашениям)	16	17	8
Стоимость переселения граждан, руб. всего, в том числе:			
За счет средств Фонда	237 601 660,00	354 232 003,84	133 315 585,00
За счет средств областного бюджета	222 157 552,10	231 160 590,59	56 099 198,17
За счет средств местного бюджета	15 444 107,9	6 441 069,41	77 216 386,83
За счет средств местного бюджета	0	0	0
Дополнительные источники финансирования, руб.	68 217 014,00	116 630 343,84	0
Планируемая дата окончания переселения	4 квартал 2014г.	4 квартал 2014г.	4 квартал 2015г.

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в управляющих компаниях МО «Северодвинск» (ОАО «Жилищно-коммунальный комплекс», МУП «Рассвет», МУП «Жилищно-коммунальный трест»), на обслуживании которых находятся 17 аварийных МКД, вошедших в I этап Программы АО. В ходе контрольного мероприятия проведена оценка фактической площади жилых помещений и заявленной в программу переселения, осуществлена проверка факта регистрации граждан в жилых домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, законности распределения жилья гражданам, нуждающимся в жилом помещении в

рамках Программы АО. Сверены данные по 16 многоквартирным домам, представленные Управлением муниципального жилищного фонда Администрации Северодвинска с данными управляющих компаний, проведены осмотры аварийных МКД, подлежащих расселению.

В результате проверки установлено отклонение площадей расселяемых жилых помещений, включенных в Программу АО (I этап), от фактических площадей, действительно подлежащих к переселению:

Адрес дома в г. Северодвинске	№ позиции по программе АО	Площадь отклонения, кв.м	Стоимость 1 кв.м, руб.	Стоимость превышенной площади, ВСЕГО, руб.	В том числе за счет средств:	
					Фонда СР ЖКХ, руб.	Областного бюджета, руб.
СМУП "Рассвет"						
Лесная, д.22	59	19,7	34600	681 620,00	663 142,18	18 477,82
Лесная, д.24/25	60	17,3	34600	598 580,00	582 353,28	16 226,72
Лесная, д.28	61	39,5	34600	1 366 700,00	1 329 650,56	37 049,44
Лесная, д.34/26	62	64,4	34600	2 228 240,00	2 167 835,34	60 404,66
Профсоюзная, д.2/29	65	0,3	34600	10 380,00	10 098,61	281,39
Советская, д.35А	71	23,1	34600	799 260,00	777 593,11	21 666,89
СМУП "ЖКТ"						
Ломоносова, д.3А	63	34,9	34600	1 207 540,00	1 174 805,17	32 734,83
МУП "ЖКК"						
Ломоносова, д.34/32	64	27,1	34600	937 660,00	912 241,27	25 418,73
ИТОГО:	х	226,3	34600	7 829 980,00	7 617 719,52	212 260,48

Установлено, что при формировании заявки на включение МКД в Программу АО Администрацией Северодвинска представлены площади жилых помещений по ряду МКД, признанных аварийными и подлежащих переселению, превышающие фактические площади (данные техпаспортов, сведения паспортных столов управляющих компаний). Суммарное отклонение - завышение показателя «расселенная жилая площадь», включенная в Программу АО в рамках реализации I этапа от действительной жилой площади составило 226,3 кв. м.

В нарушение раздела III Программы АО завышение потребности МО «Северодвинск» в средствах на переселение из аварийного жилого фонда составило 7, 8 млн.руб., в том числе за счет средств ФСР ЖКХ – 7, 6 млн.руб. и за счет средств областного бюджета – 0,2 млн.руб.

Для достижения поставленных I этапом Программы АО целей в МО «Северодвинск» определены сроки проведения мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов, подлежащих расселению, в том числе:

- шестнадцать многоквартирных домов - IV квартал 2014 года;
- один многоквартирный дом – IV квартал 2015 года.

По состоянию на 31.03.2015 года за счет средств местного бюджета, по проверенным 16 домам из 17, подлежащих сносу, осуществлен снос только трёх аварийных многоквартирных домов.

В целях расселения жителей из аварийных домов по способу переселения «Строительство МКД» планом I этапа Программы АО для МО «Северодвинск» предусмотрено строительство жилых домов в объеме, равном 6 867,1 кв. м жилой площади, в срок до 31.12.2014 года. Фактические объемы введенных в эксплуатацию объектов строительства по показателю «общая площадь жилых помещений» на конец 2014 года составили 3 277,4 кв. м, в том числе:

- по позиции №15 (ул. Индустриальная, 25А) – 1898,7 кв. м;
- по позиции №16 (ул. Индустриальная, 25) – 1378,7 кв. м.

Выполнение обязательств по строительству МКД в целях расселения жителей из аварийного жилищного фонда города Северодвинска составило всего 47,7% от плановых.

Таким образом, встречными проверками КСП АО в 2014 году, отмечено:

- наличие отклонений показателей муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования с показателями Программы АО

- о срывах сроков сноса аварийных жилых домов администрациями муниципальных образований;

- о не соблюдении установленного срока по вводу в эксплуатацию вновь построенных МКД (жилых помещений);

- о выявлении фактов завышении муниципальными образованиями при обосновании объема средств на реализацию Программы - площади расселяемых жилых помещений многоквартирных жилых домов, включенных в Программу по сравнению с площадью отраженной в документах (технических паспортах) бюро технической инвентаризации, чем вызвано завышение потребности в выделяемых средствах;

- о не проведении органами местного самоуправления муниципальных образований при переселении граждан, являющихся собственниками квартир из аварийного жилищного фонда работы в соответствии с требованиями пунктов 2-4, 6, 8, 10 статьи 32 ЖК РФ (МО «Октябрьское» Устьянского района), при этом зафиксирован факт того, что администрация МО «Октябрьское» вместо соблюдения нормы статьи 32 ЖК РФ без заключения соглашений с собственниками и предоставления им взамен изымаемых 8 жилых помещений других жилых помещений с зачетом их стоимости в выкупную цену, по договорам дарения приняла от собственников аварийного жилья 8 квартир в муниципальную собственность и по договорам социального найма предоставила 8 квартир в новых домах;

- установлены так же факты, когда общая предоставленная гражданам площадь, превышает общую площадь ранее занимаемого ими жилого помещения, что не соответствует норме пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ, статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, содержащей требование о том, что предоставляемое жилое помещение должно быть равнозначным по общей площади, ранее занимаемому жилому помещению.

Имущественный взнос Архангельской области в некоммерческую организацию "Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Архангельской области" для обеспечения ее деятельности

Статьей 8. областного закона об областном бюджете на 2014 год предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в 2014 году.

Подпунктом б) пункта 3 статьи 8 областного закона об областном бюджете на 2014 год установлено предоставление субсидии некоммерческим организациям в рамках реализации краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 485-пп «О некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» создана некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» (далее - Фонд).

Пунктом 2 указанного постановления установлено, что от имени Архангельской области функции и полномочия учредителя Фонда, за исключением назначения на должность и освобождения от должности генерального директора Фонда и утверждения попечительского совета Фонда, осуществляет министерство ТЭК и ЖКХ АО.

Средства на содержание НКО «Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в форме субсидии государственным корпорациям (компаниям) предусмотрены ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2014 год в сумме 40,0 млн.руб.

Согласно отчету по исполнению областного бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета за 2014 год имущественный взнос Архангельской области в некоммерческую организацию "Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Архангельской области" для обеспечения ее деятельности исполнен в указанной сумме в форме субсидий государственным корпорациям (компаниям). При этом, контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что бюджетные ассигнования необходимо направлять в соответствии со статьей 78.1 БК РФ в виде субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями.

Соглашение № 1 о порядке и условиях предоставления имущественного взноса Архангельской области в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов

Архангельской области» от 31 января 2014 года заключено между министерством ТЭК и ЖКХ АО и некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Соглашение № 1) на сумму 40,0 млн.руб. с графиком перечисления.

Согласно пункту 1.1 Соглашения № 1 его предметом является определение порядка и условий предоставления министерством ТЭК и ЖКХ АО от имени Архангельской области имущественного взноса в Фонд для обеспечения его деятельности в 2014 году.

Субсидия в виде имущественного взноса за 2014 год Фонду министерством ТЭК и ЖКХ АО перечислена в соответствии с графиком в полном объеме в размере 40,0 млн.руб.

Порядок деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» утвержден постановлением министерства ТЭК и ЖКХ от 08.11.2013 № 141-п.

Устав Фонда утвержден распоряжением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 17.12.2013 № 554-р «Об утверждении некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области».

Протоколом заседания попечительского совета от 17.01.2014 № 2 согласованы: структура, штатное расписание, смета расходов на 2014 год в размере 40,0 млн.руб.

Структура Фонда утверждена распоряжением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 20.01.2014 № 12-р «Об утверждении внутренней структуры некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области».

Штатная численность сотрудников Фонда на конец 2014 года составила 46 чел, фактическая – 40 чел. Коэффициент текучести кадров – 10%.

Наблюдательный совет согласовал использование остатка средств субсидии имущественного взноса за 2014 год в сумме 7, 486 млн.руб. на обеспечение деятельности на те же цели в 2015 году (протокол заседания наблюдательного совета от 10.03.2015 № 9).

В соответствии с п. 5 ст. 24 областного закона от 02.07.2013 № 701-41-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области», обеспечение деятельности регионального оператора осуществляется за счет средств областного бюджета и других не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Согласно п. 2 ст. 78.1., в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации <...> могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными <...> учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из <...> бюджета субъекта Российской Федерации <...> устанавливается <...> нормативными правовыми актами <...> высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации. Указанный порядок должен содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного <...> финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными <...> учреждениями.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, содержащий положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями в нарушение ст. 78.1 БК РФ Правительством Архангельской области не установлен.

Таким образом, в нарушение требований ст. 78.1 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО заключено Соглашение № 1 и произведены расходы областного бюджета на предоставление имущественного взноса некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в сумме 40,0 млн.руб.

5.5.2. Коммунальное хозяйство

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Коммунальное хозяйство» составило 3 217,1 млн.руб., или 98,0 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на год.

Основная часть бюджетных средств направлена на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области "Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)" (далее - государственная программа), кассовое исполнение расходов областного бюджета составило 2 961,1 млн.руб.(98,8% от плана)

Объемы финансирования плановые и отчетные в целом по государственной программе в 2014 году представлены в таблице

Наименование источников финансирования	Предусмотрено государственной программой, тыс.руб.	Отчет об исполнении за 2014 год, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Федеральный бюджет	181 086,6	151 638,8	-29 447,8	83,7
Областной бюджет	3 037 806,8	3 030 559,7	- 7 247,1	99,7
Местный бюджет	189 805,0	94 654,9	- 95 150,1	49,8
Внебюджетные источники	5 216 827,0	1 044 494,20	-4 172 332,8	20,0
Всего	8 625 525,4	4 321 347,6	- 4 304 177,8	50,0

Подпрограмма № 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области» (далее – Подпрограмма № 1) определяет комплекс мероприятий, направленных на реализацию проектов и

технологий по повышению эффективности использования первичных и вторичных энергетических ресурсов объектами топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

Объемы финансирования плановые и отчетные по подпрограмме № 1 государственной программы в 2014 году представлены в таблице

Наименование источников финансирования	Предусмотрено программой, тыс.руб.	Отчет об исполнении за 2014 год, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс.руб.	%
Федеральный бюджет	181 086,6	151 638,8	-29 447,8	83,7
Областной бюджет	207 181,0	202 075,8	-5 105,2	97,5
Местный бюджет	184 800,0	89 633,5	-95 166,5	48,5
Внебюджетные источники	5 132 784,0	961 865,2	- 4 170 918,8	18,7
Всего	5 705 851,6	1 405 213,3	-4 041 199,3	24,6

В редакции с изменениями и дополнениями от 11.12.2014 областным законом об областном бюджете министерству ТЭК и ЖКХ, как главному распорядителю, на Подпрограмму № 1 предусмотрено всего расходов в сумме 388,3 млн.руб. (178,6 % к первоначальной редакции), в том числе по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 369,2 млн.руб.

Кассовые выплаты за 2014 год по Подпрограмме № 1 составили всего в сумме 353,7 млн.руб., в том числе по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 335,8 млн.руб.

Мероприятие 1.8.1 Подпрограммы №1: Мероприятия, направленные на замещение привозного топлива, используемого в коммунальной энергетике, на возобновляемые виды топлива, производимые (добываемые) на территории Архангельской области

Объемы финансирования и исполнения по мероприятию 1.8.1 Подпрограммы № 1 в 2014 году представлены в таблице

Наименование источников финансирования	Предусмотрено программой, тыс. руб.	Утверждено областным законом об областном бюджете (2014), тыс.руб.	Отчет об исполнении за 2014 год, тыс.руб.	Отклонение	
				тыс.руб.	%
Федеральный бюджет	164 190,5	164 190,5	135 000,0	-29 190,5	82,2
Областной бюджет	1 281,0	1 281,0	1281,0	0	100,0
Местный бюджет	150,0		545,0	395,0	363,3
Внебюджетные источники	3 154 126,0		220 532,0	- 2 933 594,0	6,9
Всего	3 319 747,5	165 471,5	357 358,4	- 2 962 389,1	10,7

Постановлением Правительства Архангельской области от 24.06.2014 № 247-пп «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет средств федерального бюджета» утверждено следующее распределение

Наименование муниципального района	Сумма, млн. руб.
------------------------------------	------------------

Наименование муниципального района	Сумма, млн. руб.
1. Красноборский муниципальный район	29,1
2. Лешуконский муниципальный район	126,6
3. Устьянский муниципальный район	7,4
4. Холмогорский муниципальный район	1,1
Итого по Архангельской области	164,2

Муниципальное образование «Лешуконский муниципальный район» (далее – МО «Лешуконский муниципальный район»)

Соглашение № 203-ФБ-2 от 01.11.2013 на реализацию мероприятий, направленные на замещение привозного топлива, используемого в коммунальной энергетике, на возобновляемые виды топлива, производимые (добываемые) на территории Архангельской области (далее - Соглашение № 203-ФБ-2 от 01.11.2013) заключено между министерством ТЭК и ЖКХ и МО «Лешуконский муниципальный район» с объемами финансирования на 2013-2014 годы на сумму 133,0 млн. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета -129,9 млн. руб., внебюджетные источники -3,1 млн. руб. Срок реализации мероприятия до 15.09.2014., с учетом внесенных изменений дополнительными соглашениями № 1 от 24.07.2014 и № 2 от 27.11.2014 объемы финансирования мероприятия составили: всего на сумму 100,5 млн. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 97,4 млн.руб., за счет внебюджетных источников – 3,1 млн. руб., а срок реализации мероприятия продлен до 08.12.2014.

Муниципальный контракт № 01/14 от 10.06.2014 между МО «Лешуконский муниципальный район» и ООО «Арт-Дизайн» заключен на выполнение работ – Объединение тепловых сетей котельных ЦРБ и Аэропорт на базе котельной Аэропорт (с. Лешуконское) (Строительство объекта «под ключ») (далее – Объединение котельных на базе котельной Аэропорт на сумму 97,4 млн. руб. Срок выполнения работ до 30.12.2014, что не соответствует сроку, указанному в п.3.2. Соглашения № 203-ФБ-2 от 01.11.2013.

По вопросу проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы в 2014 году и текущем периоде 2015 года контрольно-счетной палатой проведена проверка в МО «Лешуконский муниципальный район».

В результате проверки отчета и документально подтвержденных материалов по реализации программного мероприятия - Объединение котельных на базе котельной Аэропорт, осуществленного муниципальным образованием за счет средств субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на реализацию региональной программы в области

энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет средств федерального бюджета» установлено:

Министерством ТЭК и ЖКХ произведены перечисления субсидий из средств федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы по объекту Объединение котельных на базе котельной Аэропорт в общей сумме 97,4 млн.руб.

Оплата работ подрядчика ООО «Арт-Дизайн», выполненных в соответствии с муниципальным контрактом от № 01/14 от 10.06.2014, произведена администрацией МО «Лешуконский муниципальный район» заявками на кассовый расход в общей сумме 97,4 млн.руб. в период 23.07.2014 по 08.12.2014.

Проверкой достоверности предъявленных к оплате и оплаченных по муниципальному контракту работ на основании актов выполненных работ, а так же фактических (физических) объемов работ установлено:

В нарушение части 1 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 2 Постановления Правительства Архангельской области от 27.04.2010. № 121-пп «Об утверждении положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета», согласно которым строительство объекта возможно после получения положительного заключения государственной экспертизы, содержащего оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, о достоверности проектной и сметной документации сметная документация не утверждена, положительное заключение государственной экспертизы не получено (на момент проверки).

Представлено отрицательное заключение государственной экспертизы от 19.02.2015 № 29-5-5-0246-14, выданное Агентством архитектуры и градостроительства Архангельской области. Отрицательное заключение выдано на основании большого количества замечаний, как по проектной документации, так и по сметной части.

Проведен натурный осмотр объекта (проводился неразрушающим методом, без возможности визуально зафиксировать объемы выполненных скрытых работ, армирование фундаментов под котлы, армирование фундамента под дымовую трубу, размеры и армирование фундаментов под водонапорные башни, выполненные согласно контрактам № 01/14 и № 04/14). Для осуществления проверки выполнения скрытых работ представлены акты на скрытые работы по объекту, общий журнал производства работ.

Проверке представлены акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат на общую сумму – 97, 4 млн.руб., что равняется цене муниципального контракта от 01.06.2014 № 01/14.

В нарушение условий п.3.2.11 Соглашения №203-ФБ-2, муниципального контракта № 01/14 от 10.06.2014 реализация мероприятия

по объединению тепловых сетей котельной ЦРБ и Аэропорт на базе котельной Аэропорт в установленный срок не обеспечена, работы на объекте не завершены.

В нарушение статьи 162 БК РФ, части 1 статьи 711, части 2 статьи 763, статьи 746 ГК РФ, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", соглашения от 01.11.2013 № 203-ФБ-2, пункта 4.2. муниципального контракта от 10.06.2014 № 01/14 заказчиком оплачены предусмотренные сметным расчетом, но фактически не выполненные подрядчиком работы на сумму 32,6 млн.руб.

Главой администрации МО «Лешуконский муниципальный район» представлена информация о причинах нарушения установленного муниципальным контрактом от 10.06.2014 № 01/14 срока реализации мероприятия. Среди них: невозможность реализовать своевременно мероприятия в сроки предусмотренные Соглашением и контрактом, так как установленные проектом сроки на строительные-монтажные работы – 17 месяцев; наличие ограничения транспортной доступности в с. Лешуконское в период сезонной распутицы, неблагоприятные природные условия в месте проведения работ.

Представлены гарантийные обязательства подрядчика ООО «Арт-Дизайн» по выполнению работ по муниципальному контракту от 10.06.2014 года № 01/14 исходящим от 09.02.2015 № 8/4. Завершение работ по гидравлическим испытаниям теплотрасс, обвязке по водопроводу водонапорных башен, проведению электромонтажных работ, вентиляции, отопления и пусконаладочных работ на котельной, благоустройству котельной Аэропорт подрядчик гарантирует провести до 31.07.2015 г.

Муниципальное образование «Холмогорское» МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – МО «Холмогорское»)

Соглашение № 203-ФБ-3 от 01.11.2013 на реализацию мероприятий, направленные на замещение привозного топлива, используемого в коммунальной энергетике, на возобновляемые виды топлива, производимые (добываемые) на территории Архангельской области заключено между министерством ТЭК и ЖКХ, МО «Холмогорский муниципальный район», МО «Холмогорское» на сумму 6,1 млн.руб. за счет средств федерального бюджета. Срок реализации мероприятия согласно Соглашению № 203-ФБ-3 от 01.11.2013 до 15.09.2014. Описание мероприятия – реконструкция имеющейся тепловой сети с подключением ко вновь построенной котельной на ул. Шубина с. Холмогоры и отключением устаревших угольных котельных «Красноармейская» и «РОВД».

Предоставлены подтверждающие документы:

- Муниципальный контракт № 0124300010813000008_126729 на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей, присоединенных к котельной на ул. Шубина с. Холмогоры Холмогорского

района Архангельской области от 22.10.2013, заключенный между администрацией МО «Холмогорское» и ООО «Реал-Сервис» на сумму 5,0 млн.руб. Окончательный расчет в течение 1 квартала 2014 года. Срок выполнения работ с даты заключения муниципального контракта – не позднее 20.11.2013. КС-2 и КС-3 б/н от 20.11.2013 на сумму 5,0 млн.руб.

- Муниципальный контракт № 0124300010813000013_126729 от 30.11.2013 на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрассы с. Холмогоры (участок по ул. Шубина от здания администрации «Лесхоза» к ж/домам № 47, 47А, 47Б и 44), заключенный между администрацией МО «Холмогорское» и ООО «Реал-Сервис» на сумму 1,4 млн.руб. Срок выполнения работ с даты заключения МК – не позднее 10.02.2014. КС-2 и КС-3 б/н от 10.02.2014 на сумму 1,4 млн.руб.

Исходя из понятийных норм капитального ремонта объекта, реконструкции объекта, определенных частями 14.1, 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с учетом положений Типовой инструкцией по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, МДК 4-02.2001, утвержденной приказом Госстроя РФ от 13.12.2000 № 285, МО «Холмогорское» при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по проведению капитального ремонта теплосетей нарушен пункт 1.3 Соглашения № 203-ФБ-3 от 01.11.2013, в части несоответствия наименования мероприятий по муниципальным контрактам мероприятиям по реконструкции имеющихся сетей, предусмотренным Соглашением № 203-ФБ-3 от 01.11.2013.

Следует отметить, что проверке не предоставлены документы МО «Холмогорское», подтверждающие факт реализации мероприятия (акты переключения потребителей тепловой энергии или другие документы, подтверждающие отключение от угольных котельных, реконструируемых теплосетей).

Муниципальное образование МО «Алексеевское» МО «Красноборский муниципальный район» (далее – МО «Алексеевское»)

Соглашение № 203-ФБ-1 от 01.11.2013 на реализацию мероприятий, направленных на замещение привозного топлива, используемого в коммунальной энергетике, на возобновляемые виды топлива, производимые (добываемые) на территории Архангельской области (далее - Соглашение № 203-ФБ-1) заключено между министерством ТЭК и ЖКХ, МО «Красноборский муниципальный район» и МО «Алексеевское» на сумму 153, 2 млн.руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 42, 9 млн.руб., внебюджетных источников – 110,3 млн.руб. Срок реализации мероприятия до 01.10.2014.

Дополнительным соглашением № 1 от 25.06.2014 к Соглашению № 203-ФБ-1 изменен объем финансирования и составил всего на сумму 145, 9 млн.руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 35,6 млн.руб., внебюджетные источники – 110, 3 млн.руб.

Предоставлены подтверждающие документы:

- Муниципальный контракт № 4 на выполнение работ по реконструкции котельной д/с «Сказка» с. Красноборск с переводом на древесные виды топлива и заменой трубопроводов тепловой сети протяженностью 3,2 км на современные трубопроводы имеющие высокую энергетическую эффективность от 03.02.2014, заключенный с ООО «Ремонтно-строительная компания» на сумму 29,1 млн.руб. Срок выполнения работ до 31.07.2014.

- КС-2 и КС-3 № 1 от 12.12.2014 на сумму 29,1 млн.руб. и платежные поручения № 160 430 от 09.07.2014 на сумму 4,4 млн.руб. № (аванс -15%), №567589 от 19.12.2014 на сумму 12,4 млн.руб. и № 577491 от 22.12.2014 на сумму 12,3 млн.руб.

МО «Алексеевское» не представлены акты ввода реконструируемой котельной (котельного оборудования) в эксплуатацию, акты проведения пуско-наладочных работ и др. подтверждающие документы, подтверждающие факт реализации мероприятия.

В нарушение пункта 1.3 Соглашения № 203-ФБ-1 МО «Алексеевское» не предоставлены документы, подтверждающие факт реализации мероприятия за счет внебюджетных источников в 2014 году.

Мероприятие 1.12 Подпрограммы №1: Мероприятия по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства

Реализация мероприятий в рамках государственной программы в 2014 году осуществлялась с целью модернизации и капитального ремонта объектов ТЭК и/или ЖКХ, находящихся в муниципальной собственности и при соблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований условий, в том числе: софинансирование за счет средств местных бюджетов мероприятий в размере не менее 40 % для городских округов Архангельской области и не менее 20 % - для муниципальных районов Архангельской области, городских округов и сельских поселений Архангельской области. При этом 81% объема субсидий предоставляется на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК, 19% объема субсидий предоставляется на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ЖКХ.

Объемы финансирования из бюджетных источников и исполнения по мероприятию 1.12 Подпрограммы № 1 в 2014 году представлены в таблице

Наименование источников финансирования	Предусмотрено программой, тыс. руб.	Отчет об исполнении за 2014 год, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Федеральный бюджет	0	0	0	0
Областной бюджет	135 000,0	130 794,8	-4 205,2	96,8
Местный бюджет	33 750,0	57 267,9	23 517,9	169,6
Внебюджетные источники	0	0	0	0
Всего	168 750,0	188 062,7	19 312,7	111,4

Фактический процент объема субсидий предоставленных на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК за 2014 год составил 80,4% или на 0,6% ниже заявленного уровня; фактический процент объема субсидий предоставленных на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ЖКХ за 2014 год составил 19,6% или на 0,6% выше заявленного уровня.

Согласно отчету по реализации мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК за 2014 год фактическое софинансирование мероприятий за счет средств местных бюджетов для городских округов Архангельской области в размере выше 90 % и для муниципальных районов Архангельской области, городских округов и сельских поселений Архангельской области – в целом 31,6% (не ниже 25% по мероприятию).

Кассовые расходы на реализацию мероприятия в 2014 году проведены в 3 и 4 кварталах и составили в сумме 130,8 млн.руб., в том числе декабрь 42,3 млн.руб. или 32,4% годового объема финансирования.

При камеральной проверке документов установлено следующее:

Муниципальное образование «Виноградовский муниципальный район»
(далее – МО ««Виноградовский муниципальный район»»)

Соглашение № 203-МКР-39 от 28.07.2014 (доп. согл. от 22.09.2014) заключено между министерством ТЭК И ЖКХ, МО ««Виноградовский муниципальный район», МО «Рочегодское» на капитальный ремонт котельной (ремонт и демонтаж котла, жаротрубной системы).

Пунктом 3 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15.10. 2013 г. N 487-пп (далее – Порядок № 487-пп) установлено требование при выделении средств субсидии - наличие заявленных объектов ТЭК и/или ЖКХ в реестре муниципальной собственности.

Контрольно-счетная палата в акте об исполнении министерством ТЭК и ЖКХ бюджета за 2013 год отмечала об отсутствии в казне МО «Рочегодское» тепло-энергетического имущества.

Выписка из акта КСП за 2013 год (стр.103)

«Имущество МО «Рочегодское» по договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения передано на баланс муниципальному унитарному предприятию «ЖКХ Рочегда» от 01.01.2013, следовательно указанное имущество не находится в казне МО».

Таким образом, в нарушение п. 3 Порядка № 487-пп МО «Рочегодское» выделены средства областного бюджета выделены на

капитальный ремонт котельной в сумме 0,8 млн.руб., закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием.

Муниципальное образование «Котласский муниципальный район»
(далее - МО «Котласский муниципальный район»)

Соглашение № 203-МКР-26 от 08.05.2014 между министерством ТЭК и ЖКХ АО, МО «Котласский муниципальный район» и МО "Черемушское" заключено на капитальный ремонт теплотрассы котельной по ул. Железнодорожной в пос. Черемушский.

Контрольно-счетная палата в акте об исполнении министерством бюджета за 2013 год отмечала об отсутствии правовых оснований для выделения средств субсидии для МО «Черемушское».

Из акта КСП за 2012 год стр. 55

«Имущество по конкурсу поселением передано в аренду по договору аренды муниципального имущества, находящегося в собственности МО «Черемушское» № 4 от 02.07.2012. Согласно п.1.3 срок аренды имущества составляет 10 лет. Начало срока аренды исчисляется с момента подписания акта приема-передачи имущества. Акт приема - сдачи в аренду составлен и подписан 02 июля 2012года. П.3.2.9. договора установлено, что производить текущий ремонт, капитальный ремонт и нести другие расходы на содержание имущества обязан арендатор.»

Таким образом, В нарушение требований пункта 14 раздела 3 Порядка № 487-пп, согласно которому финансирование работ на объектах ТЭК и/или ЖКХ, переданных в аренду (концессию) юридическим лицам ... допускается, если условиями договора аренды (концессии) обязанность по модернизации и капитальному ремонту данных объектов возложена на муниципальное образование ..., МО «Черемушское» выделены средства областного бюджета в сумме 2,9 млн.руб. на капитальный ремонт котельной, переданной по договору аренды юридическому лицу с возложением обязанностей проведения работ по текущему и капитальному ремонту объекта за счет средств арендатора.

Контрольно-счетной палатой АО при проведении контрольных мероприятий по проверке обоснованности расходования и обеспечения целевого использования средств областного бюджета в муниципальных образованиях и установлено следующее:

Муниципальное образование «Алексеевское» МО «Красноборский муниципальный район» (далее - МО «Алексеевское»)

Соглашение о предоставлении субсидии бюджету МО «Красноборский муниципальный район» на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и ЖКХ (мероприятие «Капитальный ремонт тепловых сетей с заменой участков», наименование объекта «Тепловые сети котельных «Красноборская средняя школа» в с. Красноборск и котельной «СХТ» («РТП») в д. Фроловская), заключено между министерством ТЭК и ЖКХ, МО «Красноборский муниципальный

район» и МО «Алексеевское» от 12.05.2014 за № 203-МКР-27 (с учетом дополнительного соглашения от 28.07.2014), по сроку действия до 20.01.2015.

Размер выделяемой на указанные цели субсидии обозначен в сумме 6,2 млн.руб., в том числе областной бюджет в сумме 4,8 млн.руб., средства местного бюджета в сумме 1,4 млн.руб.

К проверке не представлены документы (дефектные ведомости, акты осмотров и др.), подтверждающие необходимость и обоснованность проведения работ, определенных соглашением № 203-МКР-27 от 12.05.14г., при этом

В подтверждение расходов на реализацию мероприятия муниципальным образованием предоставлены следующие документы:

- Муниципальный контракт № 13 от 27.07.2014, заключенный между администрацией МО «Алексеевское» и ООО «Ремонтно- строительная компания» на сумму 6,2 млн.руб. Календарные сроки – до 31.08.2014. Авансирование работ не производится.

Справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 № 1, №2, акты о приемке выполненных работ КС-2 № 1, №2 от 05.08.2013, от 29.08.2013 на общую сумму 6,2 млн.руб.

В ходе проверки был произведен фактический осмотр тепловых сетей котельной «Красноборская средняя школа» в с. Красноборск и котельной «СХТ» («РТП») в д. Фроловская, находящихся в собственности МО «Алексеевское». Составлен акт осмотра от 25.09. 2014 года.

Тепловая сеть котельной «СХТ» («РТП») в д. Фроловская частично повреждена пожаром.

Акты приемки работ участка законченного капитальным строительством объекта по ремонтируемым тепловым сетям не представлены.

Проверке не представлены акты готовности по ремонтируемым тепловым сетям к эксплуатации в отопительный период 2014/2015 г.г.

По состоянию на 01.01.2014 остаток средств на реализацию мероприятий по долгосрочной целевой программы (далее – ДЦП) Архангельской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы" составил 1,0 млн. руб., в том числе:

МО «Устьянский муниципальный район» в сумме 0,4 млн.руб.,

МО «Шенкурский муниципальный район» в сумме 0,6 млн.руб.

Кассовые расходы муниципальных образований на реализацию мероприятий за 2014 год составили в сумме 1,0 млн.руб.

Отчеты муниципальных образований за 2014 год по реализации мероприятий по ДЦП Архангельской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы" о реализации мероприятий не предоставлены.

Таким образом, в нарушение ст. 34, 158, 160.2-1 БК РФ, п. 8, 10 Положения о министерстве ТЭК и ЖКХ, министерством ТЭК и ЖКХ, как главным распорядителем средств областного бюджета и государственным заказчиком программы, не обеспечен контроль за использованием остатков средств субсидии 2013 года.

Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий по проверке расходования и обеспечения целевого использования средств областного бюджета в муниципальных образованиях и установлено следующее:

МО «Алексеевское» МО «Красноборский муниципальный район»

Соглашение о предоставлении субсидии бюджету МО «Красноборский муниципальный район» на проведение мероприятий, направленных на постепенное замещение привозного топлива, используемого в коммунальной энергетике, на виды топлива, производимые (добываемые на территории Архангельской области) заключено между министерством ТЭК АО, МО «Красноборский муниципальный район» и МО «Алексеевское» от 29.04.2013 за № 203-БТ-01.

В Приложении к соглашению № 203-БТ-01 от 29.04.2013 обозначено мероприятие – реконструкция участка тепловой сети п. Дябрино. Размер субсидии всего в сумме 6 млн.руб., в том числе областной бюджет в сумме 3,7 млн.руб., средства местного бюджета в сумме 1,2 млн.руб., внебюджетные средства в сумме 1,1 млн.руб.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона №0124300017413000023 от 09.08.2013 между администрацией МО «Алексеевское» и ОАО «Архангельская областная энергетическая компания», заключен муниципальный контракт № 4 от 20 августа 2013 года на выполнение работ по ДЦП Архангельской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы» (капитальный ремонт тепловых сетей в пос. Дябрино) на сумму 4.4 млн. руб. (далее – МК № 24 от 28.08.2013). Срок выполнения работ – не позднее 15 сентября 2013 года.

Дополнительным соглашением № 1 от 05.09.2013 года к МК № 24 от 28.08.2013 внесены изменения в предмет муниципального контракта:

«п. 1.1. раздела 1 слова «(капитальный ремонт тепловых сетей в пос. Дябрино)» заменить на слова «реконструкция участка тепловой сети в пос. Дябрино».

В ведомости работ к МК № 24 от 28.08.2013, п.4 указана «бесканальная прокладка трубопроводов «Изопрофлекс» с фитингами в изоляции из ППУ в землю на глубину 1 метр» взамен воздушной прокладки трубопровода.

Общая протяженность реконструированных тепловых сетей согласно техническому плану и натурному осмотру составляет 740 п.м, трубопровод выполнен в двухтрубном исполнении: прямая и обратная подача воды.

В нарушение ч.1 ст. 48, п.3.4 ч.3 ст.49 Градостроительного кодекса РФ администрацией МО «Алексеевское» муниципальный контракт на капитальный ремонт тепловых сетей (с последующим изменением на реконструкцию) в пос. Дябрино заключен без проектно-сметной документации и без прохождения государственной экспертизы.

В нарушение Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27 апреля 2010 г. № 121-пп, администрацией МО «Алексеевское» не осуществлена проверка достоверности сметной стоимости по капитальному ремонту (реконструкции) тепловых сетей в п. Дябрино.

При проведении натурного осмотра выявлены два участка надземной теплосети поселка в двухтрубном исполнении (прямая и обратная подача воды), на которых работы по реконструкции не проводились.

На момент проведения осмотра данные участки находились в эксплуатации, то есть горячая вода для отопления многоквартирных двухэтажных домов по ним поступала (трубы были теплыми на ощупь):

44 п.м – участок тепловой сети к жилому дому №12,

113 п.м – участок тепловой сети к дому № 18. На схеме расположения тепловых сетей котельной «Дябрино» данный участок отсутствует. Ремонтные работы на данном участке согласно конкурсной документации не предусматривались.

В нарушение части 2 ст.219, 162 БК РФ администрацией МО «Алексеевское» оплачены фактически невыполненные работы МК № 24 от 28.08.2013 общей стоимостью невыполненных работ и материалов в сумм 0,2 млн.руб.

Оплата МК № 24 от 28.08.2013 произведена администрацией МО «Алексеевское» в полном объеме в сумме 4,4 млн.руб., в том числе за счет областного бюджета 3,2 млн. руб. (или 72,41%).

Неправомерная оплата фактически невыполненных работ по МК №24 за счет средств бюджета Архангельской области составила 0,2 млн.руб.

Подпрограмма № 3 "Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области"

Подпрограмма направлена на обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства.

Плановые объемы финансирования и исполнения подпрограммы № 3 государственной программы в 2014 году представлены в таблице

Наименование источников финансирования	Предусмотрено программой, тыс.руб.	Отчет об исполнении за 2014 год, тыс.руб.	Отклонение	
			тыс.руб.	%

Областной бюджет	2 801 401,4	2 799 342,3	- 2 059,1	99,9
Внебюджетные источники	66 111,0	67 107,5	996,5	101,5
Всего	2 867 512,4	2 866 449,8	-1 062,6	99,9

3.1 Подпрограммы № 3: Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ, отпускаемый населению для бытовых нужд (далее - субсидии Δ Г)

В редакции с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2014 года областным законом об областном бюджете предусмотрено по КБК 023 0502 1737353 810 в сумме 67,0 млн.руб. (70,7% от первоначального плана).

Министерством ТЭК и ЖКХ АО с 8 газоснабжающими организациями заключены договоры на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ, отпускаемый населению для бытовых нужд.

Потребность в средствах субсидии Δ Г составила 71,5 млн. руб. или 80,1% от уровня 2013 года.

По данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ АО всего перечислено средств субсидии Δ Г предприятиям за 2014 год в размере 66,8 млн. руб. или 99,7% от утвержденных годовых ассигнований.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составила в сумме 4,7 млн.руб. или 87,7% уровня начала года.

3.2 Подпрограммы № 3: Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения (далее – субсидии Δ Э)

В редакции с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2014 года областным законом об областном бюджете предусмотрено по КБК 023 0502 1737351 810 в сумме 807,8 млн.руб. (104,9% от первоначального плана).

По состоянию на 01.01.2014 года министерством учтена дебиторская задолженность перед энергоснабжающими организациями в сумме 5,9 млн. руб., в том числе:

дебиторская в сумме 7,0 млн.руб. и кредиторская в сумме 1,1 млн.руб.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО с энергоснабжающими организациями на 2014 год заключено 3 договора на возмещение недополученных доходов.

Энергоснабжающими предприятиями за 2014 год отпущено электрической энергии (потребленной всеми группами потребителей) в количестве 32 270,2 тыс. кВт*ч (или 101,7% к уровню 2013 года).

Потребность в средствах областного бюджета за 2014 год составила в сумме 829,5 млн. руб. (с учетом задолженности на 01.01.2014) или 101,3% к уровню 2013 года, в том числе за декабрь 2014 года в сумме 80,6 млн. руб.

По данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ АО всего перечислено средств субсидии предприятиям за 2014 год в размере 806,8 млн.руб. или 99,8% от утвержденных годовых ассигнований.

Выборочным способом проведена камеральная проверка документов по предприятиям

ООО «Беломорэнерго»

Предприятием за 2014 год отпущено электрической энергии (потребленной всеми группами потребителей) в количестве 640,224 кВт*ч, что выше планового объема на 10 222,5 кВт*ч.

В нарушение п.2.14 Порядка ДЭ 2014 при авансовом перечислении субсидий за декабрь 2014 года проверке не представлен предварительный расчетов потребности в средствах субсидий в данном периоде.

ООО «Поморские электросети»

Предприятием за 2014 год отпущено электрической энергии (потребленной всеми группами потребителей) в количестве 301 509 кВт*ч, что выше планового объема на 3 544 кВт*ч.

З.ОАО «АрхоблЭнерго»

Предприятием за 2014 год отпущено электрической энергии (потребленной всеми группами потребителей) в количестве 31 328,5 тыс.кВт*ч, что выше планового объема на 801,8 тыс.кВт*ч.

Проверена правильность и обоснованность авансовой дисциплины, установлено следующее:

Пунктом 2.14. Порядка Д Э 2014 в целях закупки и доставки дизельного топлива в период транспортной доступности и для ликвидации аварийных ситуаций допускается авансовое перечисление субсидий:

г) в объеме не более 95 процентов от годового размера субсидий - до 1 ноября 2014 года:

превышение аванса составило в сумме 0,3 млн. руб. В нарушение п.п.3 п.3.1 Договора № 1-э при авансировании не учтена дебиторская задолженность общества по состоянию на 01.01.2014 года в сумме 6,9 млн. руб.

3.3 Подпрограммы № 3: Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения (далее – субсидии ДТ 2014)

В редакции с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2014 года областным законом об областном бюджете предусмотрено по КБК 023 0502 1737352 810 в сумме 1 256,4 млн.руб. (88,2% от первоначального плана).

По состоянию на 01.01.2014 года министерством ТЭК и ЖКХ АО учтена кредиторская задолженность перед теплоснабжающими организациями в сумме 23 061,5 млн.руб., в том числе:

дебиторская в сумме 25 842,6 млн.руб. кредиторская в сумм 48 904,1 млн. руб.

По данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ АО перечислено средств субсидии предприятиям за 2014 год в размере 1 256,3 млн.руб. или 99,9% от утвержденных годовых ассигнований.

В 2014 году в расчетах субсидии за неиспользованный остаток каменного угля по состоянию на 1 января 2013 года учтена сумма возврата денежных средств в размере 23,4 млн.руб., в том числе за 2014 год – 12, 9 млн. руб., за 2014-2016 годы – 10,5 млн. руб. (в части выполнения требования п. 3.7 Порядка ΔТ- равными долями в течение трех лет).

Всего за 2014 год теплоснабжающими предприятиями отпущено тепловой энергии для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, в количестве 1 021,8 тыс. Гкал (100,6% к уровню 2013 года), потребность в средствах субсидии составила в сумме 1 310,9 млн.руб. (108,3% к уровню 2013 года).

Всего на 31.12.2014 кредиторская задолженность составила в сумме 54,9 млн.руб. (рост составил в 2,37 раза к началу года), в том числе кредиторская задолженность в сумме 96,5 млн.руб. и дебиторская задолженность составила в сумме 41,7 млн. руб.

Министерством с теплоснабжающими предприятиями на 2014 год заключено 140 договоров на возмещение недополученных доходов.

Выборочным способом проведена камеральная проверка документов по предприятиям ООО «Савинскжилсервис», ОАО «АрхоблЭнерго», ООО «Холмогоры», ООО «Карпогорская управляющая компания», ООО «Энерго М», МУП «ЖЭУ» (г. Мирный), ООО «Соловки Электросбыт».

Пунктом 3.10. Порядка Δ Т 2014 в целях безаварийного прохождения отопительного периода на основании распоряжения министерства ТЭК и ЖКХ АО допускается авансовое перечисление субсидий. Контрольно-счетной палатой установлено нарушение авансовой дисциплины:

в) в объеме не более 80 % от годового размера субсидий - до 1 октября текущего финансового года, превышение аванса составило

ООО «Савинскжилсервис» в сумме 2,9 млн.руб.

ОАО «АрхоблЭнерго» в сумме 0,6 млн. руб.

г) в объеме не более 90 процентов от годового размера субсидий - до 1 ноября текущего финансового года, превышение аванса составило

ООО «Савинскжилсервис» в сумме 2,9 млн.руб.

ООО «Холмогоры» в сумме 0,03 млн. руб.

С 1 по 10 декабря текущего финансового года на основании распоряжения министерства ТЭК и ЖКХ АО допускается авансовое перечисление субсидий в пределах годового лимита бюджетных обязательств по предварительным расчетам потребности в средствах субсидий, представленным теплоснабжающими организациями в министерство ТЭК и ЖКХ АО в срок до 10 декабря текущего финансового года.

ООО «Савинскжилсервис» в сумме 2,9 млн.руб.

ОАО «АрхоблЭнерго» в сумме 0,2 млн. руб.

ООО «Холмогоры» в сумме 1,9 млн. руб.

ООО «Соловки Электросбыт» в сумме 14,2 млн. руб.

Указанные факты привели к образованию дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 по предприятиям:

ООО «Савинскжилсервис» в сумме 3,0 млн. руб.

ОАО «АрхоблЭнерго» в сумме 4,0 млн. руб.

ООО «Холмогоры» в сумме 0,3 млн.руб.

ООО «Соловки Электросбыт» в сумме 13,9 млн.руб. (в 4,5 раза больше чем на начало года).

Проверкой установлено, что министерством ТЭК и ЖКХ АО при заключении соглашений (договоров) с теплоснабжающими предприятиями нарушены ст.5, 219 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой при приведении встречных проверок за 2014 год на теплоснабжающих предприятиях установлено следующее:

2012 год

МУП «Ерцевские теплосети» завышение потребности в средствах субсидии ДТ составляет в сумме 0,3 млн. руб.

2013 год.

МУП «Ерцевские теплосети» завышение потребности в средствах субсидии ДТ составляет 0,7 млн. руб.

2014 год

МУП «Ерцевские теплосети» завышение потребности в средствах субсидии ДТ составляет 0,2 млн.руб.

МУП «Жилкомсервис» МО «Коношское» завышение потребности в средствах субсидии ДТ составляет 0,5 млн. руб.

МУП «Телеговское ЖКХ» МО «Телеговское»

Объем отпуска тепловой энергии населению подтвержден.

Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой Няндомского района принято решение о проведении повторной проверки достоверности заявленной потребности в возмещении убытков за 2013 год в целях уточнения суммы возврата средств в областной бюджет на ООО «Соловки Электросбыт» за 2013 и 2014 годы.

По результатам проверки за 2013 и 2014 год расчеты по средствам субсидии ДТ между Предприятием и областным бюджетом должны быть откорректированы на сумму 2,6 млн.руб. в сторону уменьшения объема потребности. В нарушение п. 3.2- 3.4 Порядка ДТ 2013, п. 1.5 договора от 29.12.2012, п. 3.4 - 3.6. Порядка ДТ 2014, п.1.5 договора от 14.01.2014 года при расчете субсидии объем фактически отпущенной Предприятием тепловой энергии для населения не подтвержден данными бухгалтерского учета и не соответствует объему коммунальных услуг, указанных в выставленных потребителям платежных документах на 2,6 млн.руб. в т.ч.:

- за 2013 год объем отпущенной тепловой энергии не подтвержден данными платежных документов на 3 876,818 Гкал;

- за 2014 год объем, подтвержденный платежными документами, на 1 221,569 Гкал больше, чем заявлено в расчете потребности в средствах субсидии.

Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой Плесецкого района проведена проверка по вопросу достоверности отражения потребности в возмещении убытков (недополученных доходов) возникших в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги, отпускаемые населению по льготному тарифу, на ООО «Савинскжилсервис» за период 2011-2013 года и первое полугодие 2014 года и в ООО «Газпром теплоэнерго Плесецк» за 2011, 2012, 2013 годы и текущий период 2014 года.

ООО «Савинскжилсервис»

Всего за 2011 год отпуск тепловой энергии для населения при расчете потребности в средствах субсидии завышен на 4 575,69 Гкал, в связи с чем, потребность в возмещении убытков возникших в результате применения льготного тарифа завышена на 5,2 млн. руб.

Всего за 2012 год отпуск тепловой энергии для населения при расчете потребности в средствах субсидии завышен на 187,148 Гкал, в связи с чем, потребность в возмещении убытков возникших в результате применения льготного тарифа завышена на 0,2 млн. руб.

ООО «Газпром теплоэнерго Плесецк»

Всего за 2011 год отпуск тепловой энергии для населения при расчете потребности в средствах субсидии завышен на 7 262,025 Гкал, в связи с чем, потребность в возмещении убытков возникших в результате применения льготного тарифа завышена на 3,6 млн. руб.

Всего за 2012 год занижение отпуска тепловой энергии для населения при расчете потребности в средствах субсидии составило 41,039 Гкал.

Всего за 2013 год занижение отпуска тепловой энергии для населения при расчете потребности в средствах субсидии составило 50,599 Гкал.

Всего за 1 полугодие 2014 год занижение отпуска тепловой энергии для населения при расчете потребности в средствах субсидии ΔT составило 0,002 Гкал.

3.4 Подпрограммы № 3: Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления (далее – субсидия ΔD)

В редакции с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2014 года областным законом об областном бюджете предусмотрено по КБК 023 0502 1737353 810 в сумме 68,5 млн.руб. (90,0% от первоначального плана).

Министерством ТЭК и ЖКХ АО с топливоснабжающими организациями на 2014 год заключено 31 договор на возмещение недополученных доходов субсидии ΔD .

Потребность в средствах субсидии ΔD составила 74,8 млн.руб. или 89,5% от уровня 2013 года.

По данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ АО всего перечислено средств субсидии Δ Д предприятиям за 2014 год в размере 68,5 млн.руб. или 100,0% от утвержденных годовых ассигнований.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составила в сумме 6,3 млн. руб. или 126,2% уровня начала года.

3.5 Подпрограммы № 3: Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее – субсидия Δ В)

В редакции с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2014 года областным законом об областном бюджете предусмотрено по КБК 023 0502 1737354 810 в сумме 424,6 млн.руб. (72,5% от первоначального плана).

По состоянию на 01.01.2014 года министерством ТЭК и ЖКХ АО учтена кредиторская задолженность перед организациями водопроводно-канализационного хозяйства в сумме 28,4 млн. руб., в том числе:

дебиторская в сумме 0,6 млн. руб. и кредиторская в сумме 29,0 млн.руб.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО с организациями водопроводно-канализационного хозяйства на 2014 год заключено 102 договора на возмещение недополученных доходов.

Организациями водопроводно-канализационного хозяйства для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, за 2014 год отпущено холодной воды в объеме 28 795,8 тыс. куб м;
услуг водоотведения в объеме 27 280,1 тыс.куб м.

Потребность в средствах областного бюджета за 2014 год составила в сумме 463,9 млн. руб. (с учетом задолженности на 01.01.2014) или 88,5% от потребности 2013 года, в том числе за декабрь 2014 года в сумме 33,2 млн. руб.

Основное снижение потребности в средствах субсидии ΔВ в 2014 году сложилось из-за снижения объема отпущенной холодной воды населению и потребителям, приравненных к населению на 20,6% и водоотведения на 42,7% к первоначальному плану.

По данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ АО всего перечислено средств субсидии предприятиям за 2014 год в размере 424,6 млн.руб. (или 100,0% от утвержденных годовых ассигнований).

По результатам проверок министерства ТЭК и ЖКХ АО в бюджет возвращено средств субсидии за 2014 год в сумме 0,2 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность перед организациями водопроводно-канализационного хозяйства сложилась в сумме 39,2 млн. руб. (что на 38,2% больше, чем по состоянию на 01.01.2014), в том числе: дебиторская в сумме 0,9 млн.руб. и кредиторская в сумме 40,1 млн. руб.

Выборочным способом проведена камеральная проверка документов по предприятиям

МУП «Водоканал» (Архангельск)

Договор № 14-В на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, в 2014 году (далее - Договор № 14-В) заключен между министерством ТЭК и ЖКХ АО и МУП «Водоканал» МО «Город Архангельск» от 25.01.2014 года.

Договором № 14-В установлено:

- объем субсидии рассчитывается в соответствии с пунктами 5.3-5.6 Порядка ДВ 2014;

- фактически реализованные объемы холодной воды (питьевой и/или технической воды) и (или) услуг водоотведения, оказываемых для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, определяются по показаниям приборов учета воды, а при их отсутствии – исходя из установленных нормативов потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, и должны соответствовать данным бухгалтерского учета предприятия за отчетный период, подтвержденным первичными учетными документами,

- фактически реализованные объемы коммунальных услуг не должны превышать плановых объемов на 2014 год, которые составляют:

по холодному водоснабжению 15 569,2 тыс. куб м;

по водоотведению 18 833,4 тыс. куб м.

Вместе с тем, в расчете фактической потребности в средствах субсидии за ноябрь 2014 года Ф-1 ДВ (вх. от 09.12.2014 №7565) объем холодного водоснабжения превысил плановый объем на 816,1 тыс.куб м.

Следовательно, завышение фактической потребности в средствах субсидии у предприятия за ноябрь 2014 года составило в сумме 8,5 млн.руб.

Изменение объема холодного водоснабжения в Договор № 14-В внесено Дополнительным соглашением № 1 к Договору № 14-В от 22.12.2014 года без подтверждающих и обосновывающих расчетов.

Таким образом, как предприятием (предоставление расчета), так и министерством ТЭК и ЖКХ АО (принятие расчета) нарушен п.1.3 Договора № 14-в в части соблюдения требования - не превышения фактических объемов над плановыми на 2014 год, а также фактически реализованные объемы холодной воды (питьевой и/или технической воды) и услуг водоотведения, оказываемых для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, не подтверждены данными бухгалтерского учета предприятия за отчетный период, не подтверждены первичными учетными документами.

Указанным соглашением плановый объем услуг по холодному водоснабжению излагается в новой редакции – увеличен за 4 квартал 2014 года на 2 318,0 тыс. куб м (или 58% от первоначального плана).

Изменение по предприятию показателей по объемам холодного водоснабжения и водоотведения за 2014 год приведен в таблице

Наименование показателя	Производственная программа, утв. пост от 19.12.2013 № 83-в/53, тыс. куб м	Договор № 14-В (первоначальная редакция), тыс. куб м	Договор № 14-В (в рамках дополнительно го соглашения № 1 от 22.12.2014, тыс. куб м	Фактический объем, отпущенный населению и потребителям, приравненным к населению, тыс. куб м	Отклонение, тыс. куб м	
					от первоначального плана	от уточненного плана
объем холодного водоснабжения, тыс. куб м	15 569,2	15 569,2	17 887,2	17 666,8	-2097,6	220,4
объем водоотведения, тыс. куб м	18 833,4	18 833,4	18 833,4	16 824,2	2 009,2	2009,2
Всего	34 402,6	34 402,6	36 720,6	34 491,0	2 229,6	2229,6

Потребность предприятия в средствах областного бюджета за 2014 год составила в сумме 241,6 млн. руб., в том числе за декабрь 2014 года в сумме 17,0 млн. руб.

По данным бюджетного учета министерства ТЭК и ЖКХ АО всего перечислено средств субсидии предприятию за 2014 год в размере 228,0 млн. руб. По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность перед предприятием составила в сумме 23,2 млн. руб. или 9,5% от годовой потребности в средствах субсидии.

ОАО «АрхоблЭнерго»

Договор № 03-в на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, в 2014 году заключен между министерством ТЭК и ЖКХ АО и ОАО «АрхоблЭнерго» от 22.01.2014 года (в рамках доп. согл. № 1 от 04.03.2014, доп согл № 2 от 22.08.2014, доп согл № 3 от 31.12.2014).

Изменение по предприятию показателей по объемам холодного водоснабжения и водоотведения за 2014 год приведен в таблице:

Наименование показателей	Производственная программа, тыс.куб м	Договор № 03-в, тыс. куб м	Фактический объем, отпущенный населению и потребителям, приравненным к населению, тыс. куб м	Отклонение от плана, тыс. куб м
объем холодного водоснабжения, тыс. куб м в тч				
Лешуконский район	77,5	77,499	79,372	-1,873
МО Шипицинское	66,93	66,93	58,321	8,609
МО Соловецкое с 19.07.2014 -14,1	28,4	14,1	16,276	-2,176

Наименование показателей	Производственная программа, тыс. куб м	Договор № 03-в, тыс. куб м	Фактический объем, отпущенный населению и потребителям, приравненным к населению, тыс. куб м	Отклонение от плана, тыс. куб м
МО Мезенское		40,932	25,112	15,82
МО Каменское	85,28	44,344	33,064	11,28
МО Лисестровское	11,482	11,48	2,613	8,867
Всего		255,285	214,758	
объем водоотведения, тыс. куб м в тч				
МО Шипицинское	52,2	52,2	42,404	9,796
МО Соловецкое	22,339	22,339	18,118	4,221
МО Лисестровское	18,855	15,859	4,910	10,949
Всего		90,398	65,432	

Дополнительным соглашением № 3 от 31.12.2014 в Договор № 03-в пункт 2 дополнен пунктом 2.6 следующего содержания: «В 1 квартале 2015 года министерство производит возмещение учтенной в установленном порядке кредиторской задолженности за 2014 год».

Также п. 2 указанного дополнительного соглашения определено, что соглашение вступает в силу с момента подписания и действует до 01 апреля 2015 года включительно.

Таким образом, министерством ТЭК и ЖКХ АО при заключении соглашения нарушены ст.5, 219 БК РФ.

Необходимо отметить, что как предприятием (предоставление расчета), так и министерством ТЭК и ЖКХ АО (принятие расчета) нарушен п.1.3 Договора № 03-в, в части не превышения фактически реализованных объемов холодной воды (питьевой и/или технической воды) и услуг водоотведения, оказываемых для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, за отчетный период над плановым объемом на 2014 год.

В расчете фактической потребности в средствах субсидии за декабрь 2014 года Ф-1 ДВ (вх. от 14.01.2015 №22) объем холодного водоснабжения по МО «Лешуконский муниципальный район» и МО «Соловецкое» превысил плановый объем на 1,873 и 2,176 тыс. куб м соответственно.

Потребность предприятия в средствах областного бюджета за 2014 год составила в сумме 3,3 млн. руб.

Актом сверки взаимных расчетов за период 01.01.2014 - 31.12.2014 между ОАО «АрхоблЭнерго» и министерством ТЭК и ЖКХ АО от 15.01.2014 задолженность на 01.01.2015 года подтверждена в сумме 0,3 млн. руб. в пользу предприятия.

ООО «Савинскжилсервис»

Договор № 59-в на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на

холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, в 2014 году, заключен между министерством ТЭК и ЖКХ АО и ООО «Савинскжилсервис» от 31.01.2014 года (в рамках доп. согл. № 1 от 31.12.2014)

Изменение по предприятию показателей по объемам холодного водоснабжения и водоотведения за 2014 год приведен в таблице

Наименование показателей	Производственная программа, тыс. куб м	Договор № 59-В, тыс. куб м	Фактический объем, отпущенный населению и потребителям, приравненным к населению, тыс. куб м	Отклонение от плана, тыс. куб м
объем холодного водоснабжения, тыс. куб м	326,51	326,51	327,539	-1,029
объем водоотведения, тыс. куб м	326,51	326,51	257,546	68,96

Необходимо отметить, что как предприятием (предоставление расчета), так и министерством ТЭК и ЖКХ АО (принятие расчета) нарушен п.1.3 Договора № 03-в, в части не превышения фактически реализованных объемов холодной воды (питьевой и/или технической воды) и услуг водоотведения, оказываемых для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, за отчетный период на плановом объеме на 2014 год.

Дополнительным соглашением № 1 от 31.12.2014 в Договоре № 59-в пункт 2 дополнен пунктом 2.6 следующего содержания: «В 1 квартале 2015 года министерство производит возмещение учтенной в установленном порядке кредиторской задолженности за 2014 год».

Также п. 2 указанного дополнительного соглашения определено, что соглашение вступает в силу с момента подписания и действует до 01 апреля 2015 года включительно.

Таким образом, министерством ТЭК и ЖКХ АО при заключении соглашения нарушены ст.5, 219 БК РФ.

Потребность предприятия в средствах областного бюджета за 2014 год составила в сумме 8,9 млн.руб

Вместе с тем, в расчете фактической потребности в средствах субсидии за декабрь 2014 года Ф-1 ДВ объем холодного водоснабжения по МО «Савинское» превысил плановый объем на 1,029 тыс. куб м.

Актом сверки взаимных расчетов за период 01.01.2014 - 31.12.2014 между ООО «Савинскжилсервис» и министерством ТЭК и ЖКХ АО задолженность на 01.01.2015 года подтверждена в сумме 0,8 млн.руб. в пользу предприятия.

Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой Плесецкого района проведена проверка по вопросу достоверности отражения

потребности в возмещении убытков (недополученных доходов) возникших в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги, отпускаемые населению по льготному тарифу, на ООО «Савинскжилсервис» за период 2011-2013 года и первое полугодие 2014 года:

за 2011 год отпуск объемов холодной воды для населения при расчете потребности в средствах субсидии завышен на 9 445,148 куб. м, в связи с чем, потребность в возмещении убытков возникших в результате применения льготного тарифа завышена на 0,1 млн. руб.

за 2012 год отпуск объемов холодной воды для населения при расчете потребности в средствах субсидии завышен на 4 597.4863 куб. м, в связи с чем, потребность в возмещении убытков возникших в результате применения льготного тарифа завышена на 0,06 млн. руб.

3.6 Подпрограммы №3: Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги утилизации твердых бытовых отходов от населения и потребителей, приравненных к населению (далее -ΔТБО)

В редакции с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2014 года областным законом об областном бюджете предусмотрено по КБК 023 0502 1737355 810 в сумме 2,1 млн.руб.(91,5% от первоначального плана).

По состоянию на 01.01.2014 года министерством учтена кредиторская задолженность перед предприятиями коммунального комплекса в сумме 1,7 млн.руб.

В соответствии с пунктом 6.9. Порядка ΔТБО 2014 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 предприятиям коммунального комплекса перечислена в первом квартале 2014 года в полном объеме.

Министерство ТЭК и ЖКХ АО на 2014 год заключило договор № 05-ТБО с ООО «ТрансДорПроект» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги утилизации твердых бытовых отходов от населения и потребителей, приравненных к населению, в 2014 году, от 31.01.2014.

Пунктом 1.4. договора № 05-ТБО определено, что субсидия предприятию предоставляется за декабрь 2013 года.

Пунктом 2.2. и пунктом 3.3.1. договора № 05-ТБО определено, что предприятие в срок до 10 января 2014 года предоставляет в адрес министерства расчет фактической потребности в средствах субсидии в электронном виде и на бумажном носителе по форме Ф-1 ΔТБО.

Расчет фактической потребности в средствах субсидии представлен за декабрь 2013 года: фактически реализованный объем услуг утилизации 4579,0 куб. м. и соответственно потребность в средствах субсидии составила 0,7 млн. руб.

Потребность в средствах субсидии в заявленном объеме предприятию не выплачена, министерством ТЭК и ЖКХ АО проведена в апреле 2014 года плановая выездная проверка за весь 2013 год. По

результатам проверки составлен акт, предприятию выплачена потребность в средствах субсидии 29.04.2014 в сумме 0,5 млн. руб.

Оценка эффективности реализации государственной программы за 2014 год проведена министерством ТЭК и ЖКХ АО в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года N 299-пп, и составила 80,5 баллов.

Эффективность государственной программы оценена на основе интегральной оценки по трем направлениям.

На момент проведения проверки министерства ТЭК и ЖКХ отчет о реализации государственной программы подготовлен для утверждения Правительством Архангельской области.

С учетом результатов проверок контрольно-счетной палаты АО реализации программных мероприятий, в части наличия фактов не выполнения отдельных мероприятий, произведенной оплаты невыполненных работ, оценка эффективности реализации государственной программы за 2014 год в размере 80,5 баллов является завышенной.

С учетом изложенного министерством ТЭК и ЖКХ АО, как ответственным исполнителем государственной программы, в нарушение п.29 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, не обеспечен должный контроль за реализацией мероприятий государственной программы.

5.6. Бюджетная политика Архангельской области в сфере инвестиционного развития

В рамках осуществления бюджетных инвестиций в государственную и муниципальную собственность в составе областного бюджета на 2014 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий утвержденных в составе областной адресной инвестиционной программы (далее ОАИП) за счет средств областного бюджета, а также средств фонда содействия реформированию ЖКХ и средств федерального бюджета, предусмотренных в составе государственных программ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Согласно показателям областного бюджета, утвержденным областным законом в первоначальной редакции на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в рамках ОАИП утверждено 1 519,8 млн.руб., по состоянию на 31.12.2014 года – 2 722,5 млн.руб., в том числе в рамках программных мероприятий 2 595,0 руб.

Областная адресная инвестиционная программа на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 года утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 21.01.2014 № 2-пп.

В течение 2014 года в показатели ОАИП 9 раз вносились изменения, в том числе дважды за месяц в марте и трижды в декабре. Изменения вносились как по реализации государственных и иных программ, так и пообъектно внутри программных мероприятий, что свидетельствует об отсутствии системного подхода к формированию ОАИП и приведению в конце года показателей программы к фактически сложившемуся исполнению.

В нарушение подпункта «б» пункта 15 постановления Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп "О мерах по реализации областного закона "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", согласно которому исполнителям государственных программ предписывалось:

б) в двухмесячный срок со дня вступления в силу областного закона об областном бюджете привести государственные программы Архангельской области в соответствие с областным законом об областном бюджете:

Минпромстроем АО по состоянию на 01.03.2014 показатели трех из шести государственных программ не приведены в соответствие с показателями областного закона о бюджете на 2014 год.

Пунктами 15 и 17 постановления № 647-пп главным распорядителям предписано:

проанализировать наличие всех необходимых правовых актов для организации выполнения мероприятий в рамках реализации государственных программ Архангельской области и принять их в срок до 1 февраля 2014 года:

в месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления обеспечить разработку и представление на утверждение Правительства Архангельской области необходимых порядков, определяющих правила предоставления из областного бюджета и расходования межбюджетных трансфертов, имеющих целевой характер (после согласования проектов указанных документов с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области).

В указанной части необходимо отметить:

Финансирование расходов на осуществление инвестиций из бюджетов всех уровней регулируется положениями статей 78.2, 79, 79.1 БК РФ.

В развитие указанных норм в Архангельской области приняты:

Порядок финансирования областной адресной инвестиционной программы, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 17 января 2008 года № 6-па/1 (далее - Порядок № 6-па/1), ряд положений которого не соответствует требованиям статей 78.2, 79 БК РФ.

Правила формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп (далее - Правила № 298-пп) – данные Правила не содержат требования областного закона от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных

отношений» (в редакции, действующей в 2014 году) в части соблюдения условий софинансирования и ответственности за нарушение условий софинансирования и требований указанных Правил.

Контрольно-счетной палатой запрошены и проанализированы соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности заключенные основным исполнителем ОАИП Минпромстроем АО, ряд соглашений с муниципальными образованиями заключены с нарушением бюджетного законодательства регулирующего предоставление инвестиций, в нарушение статьи 78.2 БК РФ не заключено соглашение на передачу полномочий органа исполнительной власти ГБУ АО «ГУКС».

Учитывая, что областной бюджет, согласно ст. 172 БК РФ сформирован на основе государственных программ, предоставление субсидий на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности регулируется статьей 7 областного закона от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (в редакции, действующей в 2014 году), согласно которой:

«Условия предоставления и методика расчета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, осуществляемых за счет средств местных бюджетов, устанавливаются соответствующей государственной программой Архангельской области.

Предоставление указанных субсидий вне рамок государственной программы Архангельской области (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области) на цели и в соответствии с условиями, которые не предусмотрены областными законами и принимаемыми в соответствии с ними правовыми актами Правительства Архангельской области, не допускается.»;

В нарушение приведенного требования в состав ОАИП включены ряд расходов на исполнение отдельных судебных решений.

Согласно представленному отчету об исполнении областного бюджета в указанной части - уведомлением минфина АО доведено финансирование в объеме 1 879,9 млн.руб. или 69,1%. Кассовые расходы по финансированию мероприятий ОАИП составили согласно отчету 1 879,8 млн.руб. Не исполнены заявки на 779,4 млн.руб., из них за выполненные работы на сумму 143,8 млн.руб., на авансирование работ в сумме 635,6 млн.руб. Не выполнение заявок на авансирование соответствует положениям основных бюджетных принципов в части обеспечения эффективности использования бюджетных средств.

Главными распорядителями областного бюджета, согласно представленным в составе отчета сведениям об исполнении областной адресной инвестиционной программы за 2014 год, мероприятия ОАИП исполнены следующим образом:

- министерство ТЭК и ЖКХ АО утверждены расходы в объеме 998,8 млн.руб., доведено финансирование 334,9 млн.руб., исполнены расходы в сумме 334,9 млн.руб. Не исполнены заявка на оплату выполненных работ на сумму 88,5 млн.руб. и на авансирование в объеме 575,2 млн.руб. – заказчики муниципальные образования по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- агентство по транспорту АО утверждены расходы в сумме 553,4 млн.руб., доведено финансирование и профинансировано 548,3 млн.руб., не исполнены расходные обязательства на приобретение речных судов 5,0 млн.руб. заявка на финансирование исполнена в полном объеме.

По данным представленным по запросу КСП АО ГКУ «Архангельскавтодор» доведено финансирование в объеме 591,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 42,9 млн.руб. объем полученных средств на строительство объектов составил 591,2 млн.руб. Выполнено работ на объектах на сумму 607,3 млн.руб., сдано в эксплуатацию автомобильных дорог на 813,0 млн.руб. Остаток сметной стоимости трех объектов незавершенным строительством на 01.01.2015 - 281,2 млн.руб., остаток неиспользованных средств 12,1 млн.руб.;

- агентство архитектуры и градостроительства план 10,2 млн.руб., доведено финансирование и исполнено 3,8 млн.руб., заявка на финансирование исполнена в полном объеме, представленными по запросу контрольно-счетной палаты сведениями агентство не подтверждает получение средств и выполнение работ, что свидетельствует о предоставлении недостоверных сведений по запросу КСП АО;

- агентство по развитию Соловецкого архипелага – утверждено ассигнований 53,1 млн.руб., доведено финансирование и исполнено 8,0 млн.руб.,

Заявка на авансирование работ в объеме 100% утвержденных ассигнований или 26,1 млн.руб. по объекту «Строительство объекта незавершенного строительства представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий» при наличии неиспользованных в 2013 году целевых средств на начало года по объекту 14,4 млн.руб., минфином АО не исполнена, что соответствует требованиям статьи 34 БК РФ. По сведениям, предоставленным агентством - объем выполненных и оплаченных за 2014 год работ 1,0 млн.руб., остаток сметной стоимости 86,1 млн.руб., тем самым 13,4 млн.руб. следует квалифицировать как неэффективное использование Агентством средств областного бюджета в течение 2014 года. Исполнение программных мероприятий главным распорядителем не обеспечено.

Объем выполненных и оплаченных работ по объекту «Проектирование и строительство несамоходного стоечного судна с административно-хозяйственными и жилыми помещениями» за 2014 год составил 8,0 млн.руб. остаточная сметная стоимость объекта 365,1 млн.руб. Контрольно-счетная палата при проведении экспертизы проекта бюджета отмечала, что реализация данного проекта при расходовании средств

приведет к нарушению положений Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части отсутствия соответствующих полномочий органов государственной власти;

- минкультуры Архангельской области – на объект «Проектно-исследовательские работы и строительство здания фондохранилища государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера» в г. Архангельске» для сохранения музейного фонда Российской Федерации» - средства на реализацию мероприятий предусмотрены в первоначальной редакции ОАИП с начала года, из 30,0 млн.руб. заявка на авансирование в утвержденной сумме 30,0 млн.руб. не исполнена. В то же время по сведениям представленным министерством по запросу КСП АО, объем выполненных, предъявленных к оплате и оплаченных работ составил 2,5 млн.руб. за счет остатков средств на начало года в сумме 5,0 млн.руб., 2,5 млн.руб. не использованные в течение года следует считать неэффективным использованием средств областного бюджета в течение всего 2014 года. Остаток сметной стоимости объекта на 31.12.2014 года составляет 35,0 млн.руб. Исполнение программных мероприятий главным распорядителем не обеспечено;

- минпромстрою АО утверждены расходы в объеме 1 077,0 млн.руб., доведено финансирование 984,8 млн.руб., профинансированы расходы в сумме 984,8 млн.руб. Не исполнены заявка на оплату выполненных работ на сумму 55,4 млн.руб. (завершение строительства ГБУЗ Плесецкой ЦРБ - 11,4 млн.руб., строительство детского сада в Холмогорском районе 14,2 млн.руб., реконструкция причальных береговых сооружений Архангельск 6,1 млн.руб.), и на авансирование в объеме 4,2 млн.руб. – заказчики муниципальные образования по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

В рамках исполнения ОАИП, согласно представленному отчету:

Муниципальным образованиям утверждены ассигнования на сумму 802,6 млн.руб., доведено финансирование 756,1 млн.руб., профинансировано 756,1 млн.руб. Не исполнены заявки на оплату выполненных работ в сумме 26,7 млн.руб., на авансирование 0,2 млн.руб.

В рамках ОАИП в составе обозначенных выше объемов ГБУ АО «ГУКС» утверждены ассигнования в сумме 274,4 млн.руб., доведено финансирование 228,7 млн.руб., профинансировано 228,7 млн.руб. Не исполнены заявки на оплату выполненных работ в сумме 28,6 млн.руб., на авансирование 4,0 млн.руб.

Согласно сведениям, представленным минпромстроем АО по запросу КСП АО, доведено финансирование ГБУ АО «ГУКС» в сумме 275,8 млн.руб., поступило на счет ГУКСа 242,3 млн.руб., в том числе за счет средств резервного фонда 13,6 млн.руб.

Объем выполненных работ на объектах составил 538,1 млн.руб., из них в первом квартале 102,6 млн.руб. или 19,1%, во втором квартале 168,0 млн.руб. или 31,2%, в третьем – 72,5 млн.руб. или 13,4%, в четвертом квартале 195,1 млн.руб. или 36,3% (в том числе в декабре 75,3 млн.руб. или 14,0%).

По данным минпромстроя, остаток целевых средств на начало 2014 года составил 513,5 млн.руб., предъявлено к оплате 420,4 млн.руб., произведена оплата в сумме 505,1 млн.руб. «свернутая» дебиторская задолженность составила на конец года 19,4 млн.руб., на конец 2014 года остаток целевых средств составил 250,8 млн.руб. Сдано в эксплуатацию 5 объектов на 156,0 млн.руб.

Как показали результаты проверки ГБУ АО «ГУКС», ежемесячно на счетах учреждения остается неиспользованными около полумиллиарда бюджетных средств.

Так, по объектам в составе ОАИП, реализуемым ГБУ АО «ГУКС» с учетом всех источников за 2014 год профинансировано 372,5 млн.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 143,8 млн.руб.), остатки целевых средств на начало 2014 года по 9-ти объектам составили 528,1 млн.руб., из них по одному объекту - строительство областной больницы в 62-А квартале Архангельска 250,0 млн.руб. остались неиспользованными на 01.01.2015 года, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в указанной сумме.

Объем выполненных в целом на объектах капитального строительства работ за год составил по данным бухгалтерского учета ГУКСа составил 563,0 млн.руб., произведена оплата выполненных работ, приобретения объектов и предоставлены авансы на сумму 657,2 млн.руб. Остаток целевых средств на конец 2014 года составил 252,0 млн.руб.

При выборочной проверке по объектам ГУКС повторно установлено: наличие «минусовых» форм КС-2 о выполнении работ, превышение установленного размера авансирования на 20,8 млн.руб.;

отсутствие должной своевременной претензионной работы по взысканию неустойки за просрочку исполнения договорных обязательств, чем причинен ущерб бюджету Архангельской области на сумму 1,6 млн.руб., в ходе проверки начислены не предъявленные в порядке искового производства неустойки на сумму 366,7 млн.руб. и неиспользование права требования по уплате штрафов на сумму 0,15 млн.руб.;

выполнение ГБУ АО «ГУКС» полномочий не оговоренных уставными документами за счет средств субсидий областного бюджета – функций наймодателя по жилым помещениям, содержание сданных в эксплуатацию незаселенных жилых помещений и инженерных сетей, тем самым ГБУ АО «ГУКС» неправомерно расходует средства областного бюджета на содержание имущества которое не может находиться и не находится в оперативном управлении ГБУ, затраты по содержанию составили свыше 1,5 млн.руб.

За счет средств областного бюджета имеющих целевую направленность ГБУ АО «ГУКС» произведена оплата заключенного им мирового соглашения на сумму 20,0 млн.руб., при одновременном снижении суммы неустойки на 0,3 млн.руб., выплата произведена за счет субсидии, предоставленной учреждению на осуществление бюджетных инвестиций «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном».

В ходе проверки установлены факты безвозмездного пользования средствами областного бюджета в течение длительного периода, в бухгалтерском учете не отражено начисление доходов по суммам предъявленных к уплате санкций на 78,2 млн.руб., состояние задолженности не подтверждено актами сверки расчетов, сданные в эксплуатацию объекты учтены в составе незавершенного строительства, что свидетельствует об отсутствии должного внутреннего финансового контроля за деятельностью бюджетных учреждений, а также установлен факт расходования средств областного бюджета на объект не предусмотренный в составе ОАИП на 2014 год.

При отсутствии обоснования цены договора, в нарушение пп. 76 п.2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ГБУ «ГУКС» заключен гражданско-правовой договор от 30.09.2013 № 72 на приобретение административного здания учреждения для УФМС стоимостью 48,8 млн.руб.

Одновременно с этим, необходимо отметить, информация по исполнению ОАИП в составе отчета об исполнении областного бюджета в представленном варианте не отражает реальное состояние исполнения ОАИП и потребности средств на финансирование в разрезе объектов.

Контрольно-счетная палата неоднократно предлагала в составе отчета об исполнении бюджета поквартально и по итогам года приводить сведения об исполнении ОАИП в разрезе объектов, заказчиков, сроков, с учетом всех источников финансирования, объемов выполненных работ, произведенной оплаты за счет всех источников, что позволило бы на каждом этапе видеть состояние дел на объекте, соблюдение условий софинансирования и своевременно реагировать.

Особое внимание следует обратить на состояние объектов незавершенных строительством. По-прежнему при формировании ОАИП, не приводятся сведения о наличии всех объектов незавершенных строительством с привлечением средств областного бюджета.

Так, на протяжении ряда лет вкладывались бюджетные средства:

- в строительство Пермиловского водовода, нет сведений у кого в настоящее время на балансе данный «долгострой», в каком он состоянии, потребность в обеспечении качественной водой жителей Архангельска не отпала и с расходованием бюджетных средств проблема с обеспечением

качественной водой не решилась. По данным бухгалтерского учета ГУКСа по состоянию на 01.01.2006 года был учтен объект незавершенного строительства «Пермиловский водовод (месторождение)» на сумму 62,1 млн.руб.;

- в строительство ветроэнергетических установок в целях удешевления расходов на обеспечение электроэнергией на территориях Мезенского, Лешуконского районов, Соловецких островов затрачено в 2006-2008 годах около 20,0 млн.руб., у кого на балансе данные объекты, почему они (кроме одного на островах Соловецкого архипелага) не функционируют, сведения отсутствуют;

- морфологический корпус областного онкологического диспансера, трехэтажное здание в кирпичном исполнении под крышей не достраивается уже более 10-ти лет,

и т.д., в том числе по ряду объектов в муниципальных образованиях области и государственных бюджетных учреждений, в частности только по ГБУ АО «ГУКС» на начало 2014 года было учтено 108 объектов незавершенных строительством. Всего по данным бухгалтерского учета главных распорядителей средств областного бюджета и подведомственных учреждений по сч. 106.00 на начало 2014 года количество объектов капитального строительства составляло 221, на конец года – 169.

Приведенные данные свидетельствуют об отсутствии преемственности вновь утверждаемых ежегодно инвестиционных программ области, по причине отсутствия в составе программ объектов, не завершенных строительством, на которые в течение ряда вкладывались бюджетные средства, что свидетельствует о нарушении основных бюджетных принципов эффективности, результативности расходования бюджетных средств. Предложения контрольно-счетной палаты в указанной части также не были приняты во внимание.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, считаем необходимым предложить Правительству Архангельской области:

провести инвентаризацию всех объектов незавершенных строительством, разработать и утвердить новый порядок формирования ОАИП с учетом обозначенных выше замечаний и предложений, в включая все объекты на которые расходовались бюджетные средства ранее и которые не сданы в эксплуатацию, с отражением ответственного главного распорядителя, заказчика, всех источников финансирования объекта, стоимости не завершеного строительства на начало и конец планируемого года, состояния расчетов за выполненные работы или представлять отдельно единую программу капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности с учетом всех источников увязанных с бюджетом и требований бюджетного и иного законодательства и всех основных характеристик состояния объектов – начала и планового срока строительства, сметной стоимости, объемы выполненных работ в текущем

году и с нарастающим итогом, состояние расчетов за выполненные работы и т.д.;

привести в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе бюджетного, порядок расходования средств на бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности, предусмотрев обязательность своевременного ежемесячного отражения в бухгалтерском учете объемов выполненных работ, четко регламентировать понятие и возможность оплаты дополнительных работ и ответственности за не выполнение предусмотренных проектно-сметной документацией работ и оплату невыполненных работ, каждый факт применения «минусовок», то есть снятия ранее принятых к оплате документов рассматривать как коррупциогенный фактор, путем составления соответствующих документов, (актов, пояснительных и пр.), предусмотреть административную и материальную ответственность за осуществление «скрытого» авансирования, за отсутствие своевременной претензионной работы;

предусмотреть ответственность за несвоевременное отражение в составе основных средств объектов сданных в эксплуатацию, поскольку в данном случае имеют место потери областного бюджета уже в рамках вопроса поступления налогов на имущество.

Необходимость приведенных предложений подтверждена также следующим, при утверждении ОАИП в разрезе объектов в объеме 2 722,5 млн.руб., стоимость утвержденных и понесенных затрат на данные объекты в течение 2014 финансового года с учетом всех источников финансирования составляет по аналитическим данным минпромстроя АО:

Показатели	Утверждено на год	Доведено финансирование	Перечислено заказчику	Объем выполненных работ за год	Перечислено подрядчику	Остатки средств
Областной бюджет	2 722,5	1 879,9	1 879,8	1 694,0	1 574,7	305,1
Федеральный бюджет	974,3	974,3	974,3	974,9	880,3	93,9
Фонд СР ЖКХ	1 988,8	923,6	923,6	130,8	130,8	792,9
Бюджет ТФОМС	2 213,7	1 106,9	1 106,9	0,0	0,0	1 106,9
Местные бюджеты	203,3	185,9	172,5	198,5	169,8	0,0
ВСЕГО	8 102,6	5 070,5	5 057,0	2 998,0	2 755,6	2 298,7

Согласно данным, предоставленным по запросу КСП главными распорядителями и муниципальными образованиями, а также показателям областного закона о бюджете на 2014 год, в целом на объекты, включенные в состав ОАИП, за счет всех источников предусмотрено 8 825,9 млн.руб., в том числе за счет:

областного бюджета (в рамках ОАИП) в сумме 2 722,5 млн.руб.,
федерального бюджета в сумме 1 632,0 млн.руб.,

средств ФСР ЖКХ в сумме 1 988,8 млн.руб.,
бюджета ОМС в сумме 2 213,7 млн.руб.,
местных бюджетов в сумме 132,8 млн.руб.,
внебюджетных источников в сумме 136,1 млн.руб. – указанные средства в основном предусмотрены на строительство школы в п. Урдома Ленского района.

В целом на реализацию мероприятий ОАИП с учетом всех источников и остатков целевых средств на начало года направлено из областного бюджета 5 775,5 млн.руб. или 65,4 % от утвержденных ассигнований, в том числе за счет средств:

областного бюджета в сумме 1 880,0 млн.руб.,
федерального в сумме 1 632,0 млн.руб.,
средств ФСР ЖКХ в сумме 923,6 млн.руб.
бюджета ОМС в сумме 1 106,9 млн.руб.,
местных бюджетов в сумме 96,9 млн.руб.,
внебюджетных источников в сумме 136,1 млн.руб.

За счет средств местных бюджетов направлено 96,9 млн.руб. или 73,0%, внебюджетные источники составили в составе расходов 136,0 млн.руб. (в основном на строительство школы в Урдоме 136,0 млн.руб.).

Приведенные данные свидетельствуют о неисполнении мероприятий направленных на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности, не использована в полной мере возможность увеличения государственной и муниципальной собственности на сумму 3 050,4 млн.руб. и отсутствии полноты и достоверности сведений как у Минпромстроя по всем объектам, строительство которых осуществлялось с привлечением средств областного бюджета, так и согласно представленным в составе приложения № 15 к пояснительной записке сведениям о капитальных вложениях, направленных муниципальным образованиям. Данный факт подтверждает необходимость предоставления сведений по капитальным вложениям в объекты государственной и муниципальной собственности за счет всех источников финансирования.

Объем выполненных работ на объектах ОАИП составил 3 323,5 млн.руб., в том числе за первый квартал 431,1 млн.руб. или 13,0%, за второй квартал 710,6 млн.руб. (21,4%), за третий квартал – 860,0 млн.руб. (25,9%), за четвертый – 1 321,9 млн.руб. (39,8%), приведенные данные свидетельствуют о неравномерном исполнении работ - основная доля работ на объектах – 65,6% выполнена во втором полугодии.

В составе таблицы № 11 приложения № 20 к областному закону о бюджете на 2014 год утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2 813,8 млн.руб., в т.ч. МО «Мирный» - 1 929,1 млн.руб. или 68,2 %.

Согласно приложению № 15 к пояснительной записке об исполнении областного бюджета за 2014 год по форме таблицы 11 приложения № 20 к закону «Об областном бюджете на 2014 год...» кассовые расходы из

областного бюджета отражены в общей сумме 2 749,2 млн.руб., из них МО «Мирный» - 1 929,1 млн.руб.

В то же время, в указанном приложении представлена не полная информация, так например, по реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» не отражены средства федерального бюджета направленные местным бюджетам на капитальные вложения в общей сумме 429,4 млн.руб., по реализации мероприятий программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - не отражены средства областного бюджета в сумме 52,6 млн.руб., отсутствует информация о направлении средств местным бюджетам по адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы в общей сумме 1 431,9 тыс.руб. (в т.ч. федеральный бюджет – 923,6 тыс.руб.).

Таким образом, всего местным бюджетам на капитальные вложения из областного бюджета направлено 4 663,1 млн.руб., из них МО «Мирный» - 1 929,1 млн.руб. или 41,7 %.

Среди других муниципальных образований Устьянский район 8,5 % или 283,6 млн.руб., на долю 20-ти муниципальных образований пришлось 23,1% или 612,6 млн.руб. (удельный вес в общей сумме капитальных вложений составляет по данным муниципальным образованиям от 0,07% - Красноборский район до 2,84% Каргопольский район).

Двум муниципальным образованиям – Виноградовский район и Новая Земля, субсидии на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности не предусмотрены. В разрезе муниципальных образований характеризуется следующими данными:

Наименование	Утвержден о на год	Перечис- лено в МО	% выпол- нения	Среднегодовая численность на 2014 год (ПСЭР)	на 1 жителя
	млн.руб.	млн.руб.	%	тыс.чел.	тыс.руб.
Вельский район	159,2	101,3	63,6	52,2	1,9
Верхнетоемский район	67,4	35,0	51,9	14,8	2,4
Вилегодский район	1,6	0,6	37,6	10,1	0,1
Виноградовский район				15,3	0,0
Каргопольский район	223,9	140,4	62,7	17,7	7,9
Коношский район	986,8	440,9	44,7	24,3	18,2
Котласский район	155,2	88,7	57,1	20,1	4,4
Красноборский район	7,9	7,9	100,0	12,9	0,6
Ленский район	190,7	148,5	77,9	12,2	12,2
Лешуконский район	3,4	3,4	100,0	6,8	0,5
Мезенский район	11,6	11,4	98,8	9,5	1,2
Няндомский район	90,2	90,2	100,0	28,1	3,2
Онежский район	302,5	144,8	47,9	32,6	4,4
Пинежский район	5,1	2,2	43,4	24,2	0,1
Плесецкий район	55,0	55,0	100,0	44,1	1,2

Наименование	Утвержден о на год	Перечис- лено в МО	% выпол- нения	Среднегодовая численность на 2014 год (ПСЭР)	на 1 жителя
	млн.руб.	млн.руб.	%	тыс.чел.	тыс.руб.
Приморский район	91,1	41,5	45,6	26,0	1,6
Устьянский район	446,4	355,8	79,7	27,8	12,8
Холмогорский район	246,9	112,2	45,4	22,3	5,0
Шенкурский район	29,8	26,4	88,7	13,8	1,9
Город Архангельск	376,8	74,5	19,8	357,0	0,2
Северодвинск	474,0	471,2	99,4	188,3	2,5
Котлас	129,2	118,5	91,7	73,3	1,6
Город Новодвинск	274,5	217,8	79,4	39,5	5,5
Город Коряжма	45,7	45,7	100,0	37,9	1,2
Мирный	1 929,1	1 929,1	100,0	30,7	62,9
Новая Земля				2,5	0,0
Итого	6 303,8	4 663,1	74,0	1 143,9	4,1

Согласно представленному отчету из обозначенных сумм в объекты муниципальной собственности в виде субсидий предоставленных муниципальным образованиям на софинансирование объектов капитального строительства направлено 4 663,1 млн.руб., в том числе в рамках государственных (ведомственных) программ Архангельской области:

«Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» направлено в объекты капитальных вложений за счет средств областного бюджета 338,2 млн.руб. из 364,1 млн.руб. или 92,9%, федерального - 279,0 млн.руб. 13-ти муниципальным образованиям. Объем выполненных работ по данным муниципальных образований составил 843,3 млн.руб., произведена оплата работ с привлечением внебюджетных источников и средств местного бюджета в сумме 734,6 млн.руб. Задолженность за выполненные работы отражена по строительству школы в Урдоме Ленского района 76,6 млн.руб. (объем выполненных работ 207,3 млн.руб., оплачено 146,8 млн.руб.); не произведена оплата за выполненные работы в сумме поступивших в конце декабря средств 24,5 млн.руб. по строительству детской школы искусств в Няндоме.

В рамках данной программы начато строительство детского сада на 220 мест в с. Яренск Ленского района, объем выполненных работ составил 93,3 млн.руб., оплачено подрядчику 90,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 79,9 млн.руб., областного - 10,0 млн.руб., местного - 0,2 млн.руб.

Необходимо отметить, при заключении Соглашения минпромстроем АО, в нарушение статьи 7 областного закона от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ "О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений" (в редакции, действующей в 2014 году), согласно которой условия предоставления устанавливаются областным законом или принятым в соответствии с ним постановлением правительства Архангельской области, нарушены условия предоставления субсидии

данному муниципальному образованию на приведенные выше два объекта, что привело к потерям областного бюджета в сумме 5,5 млн.руб.

При оценке заключенных соглашений по данной программе в результате нарушения требований указанного выше закона установлено нарушение условий предоставления субсидий в части уменьшения софинансирования за счет средств местного бюджета, чем причинен ущерб областному бюджету в целом в сумме 25,6 млн.руб.

В нарушение статей 6 и 79.1 БК РФ в ОАИП включены расходы на уплату процентов за пользование денежными средствами в сумме 0,3 млн.руб. по строительству Авнюгской средней школы Верхнетоемского района, чем причинен ущерб областному бюджету.

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)» направлено 39,7 млн.руб. из 45,7 млн.руб. или 86,9% Каргопольскому району на очистные сооружения. Следует отметить, что по сведениям, имеющимся в КСП АО состоянию на 01.01.2006 года, в бухгалтерском учете ГУКСа учтена стоимость незавершенного строительства данного объекта на сумму 4,7 млн.руб., в 2006, 2007 и 2008 годах из областного бюджета уже выделялись средства на данный объект в размере 17,0 млн.руб., 3,4 млн.руб. и 10,0 млн.руб. соответственно, местного бюджета 1,4 млн.руб., ввод в эксплуатацию планировался в 2010 году.

При оценке заключенных соглашений по данной программе в результате нарушения требований бюджетного законодательства Архангельской области установлено нарушение условий предоставления субсидий в части уменьшения софинансирования за счет местного бюджета, чем причинен ущерб областному бюджету в сумме 2,2 млн.руб.

«Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)» направлено 13,4 млн.руб из 16,4 млн.руб. или 81,7% по трем муниципальным образованиям из 4-х (не профинансированы расходы по Вельскому району);

«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» направлено 81,8 млн.руб. из 89,1 млн.руб. или 91,7% 10-ти муниципальным образованиям;

«Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)» направлено 29,3 млн.руб. или 99,7 % 6-ти муниципальным образованиям, в том числе предусмотрены расходы по строительству газораспределительных сетей в Мирном 11,1 млн.руб., Яренск Ленского района 0,6 млн.руб., Шипицино Котласского района 3,5 млн.руб., на проектирование 0,3 млн.руб., Коряжма 2,6 млн.руб., г.Котлас 10,3 млн.руб. Указанные средства предоставлены на условиях софинансирования за счет местных бюджетов в сумме 10,8 млн.руб.

Кроме этого в рамках данной программы предусмотрены средства ГУКСу на проектирование газораспределительных сетей п.Уемский Приморского района 0,3 млн.руб.

Одновременно с этим, следует отметить, согласно представленным министерством ТЭК и ЖКХ сведениям (по данным бухгалтерского учета ГУ АО «АО дирекции строительства разводящих сетей газопровода») из 14-ти объектов незавершенного строительства по обеспечению газоснабжением потребителей Архангельской области по состоянию на 01.01.2014 года на сумму 505,9 млн.руб., в 2014 году из областного бюджета предусмотрены ассигнования только на 1 объект в сумме 1,8 млн.руб., на проектирование разводящих сетей в п.Уйма Приморского района 0,3 млн.руб., на строительство нового объекта (распределительных сетей в д. Минина Полянка Котласского района) 6,3 млн.руб., то есть на завершение начатых ранее объектов средства областного бюджета в 2014 году не выделялись.

Кроме этого, в составе объектов незавершенных строительством имеется проектно-сметная документация по корректировке схем газоснабжения г.г. Архангельск, Северодвинск, Новодвинск стоимостью 15,6 млн.руб., по строительству газопровода–отвода и газификации п. Савинский Плесецкого района учтены затраты на общую сумму 46,5 млн.руб. Учитывая вложения по газификации п. Савинский и сегодняшнюю ситуацию в данном населенном пункте с теплоснабжением населения разрешение которой частично достигнуто путем предоставления средств из резервного фонда области, при расходовании средств в объеме 46,5 млн.руб. цель не достигнута, вопрос с газоснабжением до сих пор не решен.

Приведенные сведения свидетельствуют об отсутствии принципа преемственности при планировании областной адресной инвестиционной программы, отвлечении бюджетных средств в объекты незавершенного строительства, нерациональном, неэффективном использовании средств областного бюджета предусмотренных на реализацию только данной программы в объеме свыше полумиллиарда рублей.

«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» предусмотрено направить Приморскому району 19,0 млн.руб. на реконструкцию системы канализации в Соловках 15,0 млн.руб. и здания дома культуры 4,0 млн.руб., средства не направлялись.

«Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» направлено 328,8 млн.руб. или 99,0% трем муниципальным образованиям Устьянский 224,3 млн.руб., Архангельск 74,5 млн.руб., Северодвинск 30,0 млн.руб.»;

При оценке заключенных соглашений по данной программе на строительство стадиона МОУ ДЮСШ №6 г. Архангельск, в результате нарушения требований указанного выше закона установлено нарушение условий предоставления субсидий в части уменьшения софинансирования за счет средств местного бюджета, чем причинен ущерб областному бюджету в сумме 1,0 млн.руб.

Ведомственная целевая программа Архангельской области «Выполнение мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мирный в рамках федеральной целевой программы

«Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы» направлено 1 918,0 млн.руб. или 100,0%.

По данным бюджетного учета минпромстроя АО, кассовые расходы муниципального образования составили 1 772,2 млн.руб., в том числе на реконструкцию жилых зданий в сумме 475,4 млн.руб., на перевод жилого фонда и котельных на природный газ 41,2 млн.руб., строительство 110-кв. жилого дома 109,3 млн.руб., строительство детского сада на 280,0 мест 148,7 млн.руб., школы с крытым бассейном 375,2 млн.руб., автомобильных путепроводов и дорог 462,4 млн.руб.

Одновременно с этим, из областного бюджета на 2007 год в составе ОАИП на перевод котельных г.Мирный на природный газ было выделено 25,3 млн.руб., из местного 8,6 млн.руб., ввод объекта планировался в 2010 году.

5.7. Расходы на образование

По разделу «Образование» бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2014 год утверждены в размере 20 194,8 млн.руб. Исполнение расходов по разделу составило 20 096,1 млн.руб., (99,5 % к уточненной бюджетной росписи на год), что на 2 005,9 млн.руб. больше, чем за 2013 год.

Основными исполнителями в области образования является министерство науки и образования Архангельской области (далее – министерство образования) 87,1 % расходов областного бюджета, министерство промышленности и строительства Архангельской области 9,2 %.

Министерству образования предусмотренные бюджетные ассигнования по данному разделу в сумме 17 527,7 млн.руб. и исполнены в размере 17 511,7 млн. руб. или на 99,9% к уточненной бюджетной росписи.

Из общей суммы расходов подведомственным учреждениям министерства образования перечислено субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели в сумме 4 015,4 млн.руб. (2 948,3 млн.руб. – бюджетным учреждениям, 1 067,1 млн.руб. – автономным учреждениям).

Следует отметить, что на лицевых счетах учреждений на конец года имеются остатки по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в сумме 14,2 млн.руб., субсидии на иные цели в сумме 19,7 млн.руб., что свидетельствует о невыполнении отдельных мероприятий и целевых показателей государственных программ. На 01.01.2014 остатки на лицевых счетах учреждений составляли 14,1 млн.руб. по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и 12,7 млн.руб. по субсидии на иные цели.

Наибольший остаток не использованных средств субсидии на иные цели сложился у ГБПОУ АО «Техникум судостроения и машиностроения» - 16,3 млн. руб., что составляет 82,7 % от общей суммы остатка. Средства

субсидии выделены на укрепление учебно-материальной базы, причина возникновения остатка по состоянию на 01.01.2015 в годовом отчете учреждения указана следующая: «Не состоялся аукцион по приобретению оборудования».

В программном формате расходы министерства по разделу «Образование» составили:

– Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» – 17 416,4 млн.руб.;

– Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» - 55,6 млн.руб.;

– Государственная программа Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» – 4,8 млн.руб.;

– Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – 0,8 млн.руб.;

– Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - 14,7 млн.руб.;

– Региональная программа «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» – 0,6 млн.руб.;

Министерством образования представлен отчет об исполнении мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)», отражающий объемы финансирования расходов, произведенные министерством образования и учреждениями.

За 2014 год значение общей оценки эффективности реализации программы составило 91,2 % (эффективность реализации мероприятий государственной программы – высокая).

Вместе с тем, по 2 подпрограммам из 6, исполнителем которых является министерство образования, нарушен план реализации 3 мероприятий.

В ходе реализации подпрограммы № 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» целевые показатели достигнуты в количестве 7 ед. от планового количества показателей 9 ед. Не выполнены следующие целевые показатели:

– «Отношение средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в Архангельской области» фактически составило 98,2% при плановых значениях 100%. Обоснование отклонений значений целевого показателя в отчете об исполнении целевых показателей не отражено.

– «Доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи в возрасте 5 – 18 лет в Архангельской области» по плану равен 64,0 %, фактически составил 62,0 %. Обоснование отклонений в отчете об исполнении целевых показателей также не отражено.

В ходе реализации подпрограммы № 2 «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья» целевые показатели достигнуты в количестве 3 ед. от планового количества показателей 8 ед. или (37,5 %). В частности не выполнены следующие целевые показатели:

– Показатель «Количество образовательных организаций, в которых воспитываются и обучаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, оснащенных новым оборудованием и инвентарем» по плану равен 12 ед., фактически составил 11 ед.

– Показатель «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан, проживающих на территории Архангельской области» по плану равен 3 730 чел., фактически составил 3 641,0 тыс. чел.

В ходе реализации подпрограммы № 3 «Развитие среднего профессионального образования» не достигнут плановый целевой показатель «Доля укрупненных направлений подготовки и профессий/ специальностей, по которым осуществляется общественно-профессиональная аккредитация реализуемых образовательных программ, в том числе укрупненных направлений подготовки и профессий/специальностей» в связи с отсутствием финансирования.

В ходе реализации подпрограммы № 5 «Развитие научного потенциала Архангельской области» не достигнут плановый целевой показатель «Доля молодых ученых, привлеченных к выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» в связи с отсутствием финансирования.

В ходе реализации подпрограммы № 6 «Наследие М.В. Ломоносова в социально-экономическом и социокультурном развитии Архангельской области» не достигнут плановый целевой показатель «Количество новых и модернизированных технически и технологически оснащенных объектов социально-культурного значения, связанных с именем и наследием М.В. Ломоносова» мероприятие не финансировалось.

За 2014 год значение общей оценки эффективности реализации программы составило 91,2 % - эффективность реализации мероприятий государственной программы признается высокой.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка организации бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» проведены проверки:

1) в администрации «Коношский муниципальный район» в части осуществления государственных полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), выявлены следующие нарушения:

Администрацией МО «Коношский муниципальный район» не в полной мере выполнялись требования п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ст. 46 областного закона от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», ст. 12 областного закона от 17.12.2012 № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ), в части предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, из них:

– предоставление жилых помещений детям-сиротам, приобретаемых за счет средств областного бюджета, в 2014 году осуществлялось как по спискам детей-сирот, так и по решениям судов, в связи с обращениями прокуратуры Коношского района Архангельской области. Необходимо отметить, что сроки исполнения решений судов колеблются от полутора месяцев до года и более.

– в нарушение п. 5, 7, 8 ст. 19 областного закона № 591-36-ОЗ, форма заявления о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, утверждена постановлением администрации МО «Коношский муниципальный район» от 20.02.2014 № 119, т.е. спустя год после вступления в силу закона.

– установлены 2 случая незаконного отказа администрацией МО «Коношский муниципальный район» включения в список детей-сирот для обеспечения жилым помещением и предоставления жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений в 2014 году, подтвержденные решениями Коношского районного суда Архангельской области;

– список детей-сирот, сформирован не в хронологической последовательности - по дате включения в него детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– при получении 3 детьми-сиротами жилого помещения, в списке детей-сирот не заполнены следующие реквизиты: решение о предоставлении жилого помещения, дата и номер заключения договора найма специализированного жилого фонда, реквизиты решения об исключении из списка детей-сирот;

– документы, находящиеся в учетных делах детей-сирот, которым в 2013-2014 годах предоставлено жилое помещение по договорам найма специализированного жилого помещения и договорам социального найма, не подшиты, не пронумерованы, отсутствует опись документов в каждом учетном деле;

– не заверены копии документов (свидетельство о рождении, паспорт, решения судов о лишении родительских прав, свидетельство о смерти родителей следующих детей-сирот), находящиеся в 7 учетных делах детей-сирот.

2) в администрации МО «Коношское», в части расходования средств областного бюджета за 2013-2014 годы на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам, выявлены следующие нарушения:

– в нарушение пунктов 3,4,5 приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», не обеспечено соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра;

– в нарушение статей 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пунктов 143-146 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н, администрацией МО «Коношское» не отражены по состоянию на 01.01.2015 в бюджетном учете на счете 10851 «Недвижимое имущество в составе казны» и бюджетной отчетности операций с недвижимым имуществом (квартиры для детей-сирот) в составе казны в стоимостном выражении на общую сумму 24,2224 млн.руб.;

– в нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в балансе исполнения консолидированного бюджета администрации МО «Коношское» (ф.0503320) по состоянию на 01.01.2014 (код строки 110 на начало года и на конец отчетного периода), на 01.01.2015 (код строки 110 на начало года и на

конец отчетного периода) стоимость нефинансовых активов имущества казны (в том числе квартиры для детей-сирот) отсутствует;

– в нарушение статей 34, 162 БК РФ, администрацией МО «Коношское» как получателем бюджетных средств в 2014 году не обеспечена результативность и эффективность использования бюджетных ассигнований: допущено расходование средств субвенции без достижения требуемого результата, что привело к образованию дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2015.

5.8. Расходы на культуру и кинематографию

Расходы по разделу «Культура, кинематография» в 2014 году составили 649,3 млн.руб. и по сравнению с 2013 годом сократились на 8%. Исполнение расходов по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой осуществляли три главных распорядителя бюджетных средств – министерство культуры Архангельской области, министерство промышленности и строительства Архангельской области, агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области в рамках ГП АО «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)» и ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2019 годы)».

Областным законом о бюджете на 2014 год на реализацию государственной программы «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)» предусмотрены ассигнования в сумме 785,4 млн.руб., кассовые расходы произведены на общую сумму 755,1 млн.руб. (96 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям).

По результатам оценки реализации государственной программы «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» из 9 показателей не достигнуты значения 2 целевых показателей: «Увеличение количества посещений театрально-концертных мероприятий по сравнению с предыдущим годом», «Удовлетворенность населения Архангельской области качеством услуг в сфере культуры».

Расходы по разделу «Культура, кинематография» министерством культуры Архангельской области исполнены в сумме 640,3 млн.руб. или 95,5 процентов к уточненной бюджетной росписи на 2014 год.

По состоянию на 01.01.2015 в ведении министерства культуры Архангельской области находится 19 учреждений: 17 бюджетных учреждений, 2 автономные учреждения, из них 3 учреждения дополнительного образования в сфере культуры, 3 библиотеки, 5 музеев, 6 театрально-концертных учреждений, 1 культурно-досуговое учреждение и государственное автономное учреждение культуры Архангельской области «Научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры».

Учреждениям, подведомственным министерству культуры Архангельской области, субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислена в сумме 654,2 млн.руб, и израсходована в сумме 655,2 млн.руб. (99,2% от утвержденных на 2014 год

планов хозяйственной деятельности в сумме 660,3 млн.руб. с учетом остатка на 01.01.2014 в сумме 6,1 млн.руб.).

Субсидии на иные цели перечислены в сумме 56,8 млн.руб. и использованы в сумме 37,7 млн.руб. (66,3 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2019 годы)» предусмотрены в сумме 4,5 млн.руб., в том числе на реконструкцию здания Дома культуры в п. Соловецкий в сумме 4,0 млн.руб. с планируемой датой ввода в эксплуатацию в 2014 году. Бюджетные ассигнования по данному мероприятию не исполнены в полном объеме. Согласно отчету о реализации государственной программы, причиной неисполнения мероприятия послужило получение положительного заключения государственной экспертизы в декабре 2014 года, соответственно электронный аукцион на выбор подрядной организации объявлен в декабре 2014 года.

Мероприятие «Реконструкция здания Дома культуры в п. Соловецкий» включено в областную адресную инвестиционную программу на 2014 год. Отсутствие положительного заключения государственной экспертизы свидетельствует о **нарушении п. 13 Правил** формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп (в ред. постановления Правительства Архангельской области от 10.09.2013 № 418-пп).

5.9. Расходы на здравоохранение

Расходные обязательства по разделу «Здравоохранение» исполнены в 2014 году на сумму 12 765,5 млн.руб. (90,1 % к уточнённой сводной бюджетной росписи на год), что на 1 591,0 млн. руб. больше чем в 2013 году.

Главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Архангельской области (далее по тексту – минздрав АО, министерство) расходные обязательства исполнены в 2014 году на сумму 11 968,0 млн. руб. (97,7 % к уточнённой сводной бюджетной росписи на год).

Областным законом о бюджете в первоначальной редакции главному распорядителю бюджетных средств - минздраву АО утверждены бюджетные назначения в сумме 11 577, 9 млн. руб.

Минздрав АО по состоянию на 01.01.2015 является органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении 71 учреждения, из них – 1 казенное учреждение, 8 автономных учреждений и 62 бюджетных учреждения.

В течение 2014 года на основании распоряжений Правительства Архангельской области прошли процедуру реорганизации и смены типа 8 учреждений здравоохранения.

Расходы бюджета министерства на 2014 год сформированы в программном формате. Основная часть расходов минздрава АО - 99,8% от общей суммы расходов, произведена в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области

на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 462-пп. Общее исполнение по программе за отчетный период составило 12 135,0 млн.руб. или 97,6 % к уточненной годовой росписи, из них расходы минздрава АО составили 11 942,7 млн.руб.

По результатам оценки реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Из 63 мероприятий ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» выполнены в полном объеме и установленные сроки 53 мероприятия или 84,0 %.

При проверке достижения целевых показателей утвержденных в государственной программе «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» установлено, что из 18 показателей не достигнуты целевые значения по 6 показателям:

Наименование целевого показателя	Единица измерения	значение целевого показателя	
		план	факт
Смертность от всех причин	на 1000 населения	12,9	13,4
Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тысяч населения	16,7	19,4
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	на 100 тысяч населения	220	226,6
Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тысяч населения	745,4	759,3
Соотношение врачей и среднего медицинского персонала	-	1 / 2,7	1 / 2,6
Средняя заработная плата младшего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы	проценты	51	45,5

Не выполнены в полном объеме мероприятия следующих подпрограмм:

– подпрограмма № 3 «Развитие государственно-частного партнерства».

В рамках подпрограммы в 2014 году осуществлялась реализация мероприятия «Организация инновационного производственного и диагностического центра на базе циклотрона, радиохимической лаборатории, ПЭТ сканера, КТ и МРТ».

Реализация указанного мероприятия приостановлена со стороны общества с ограниченной ответственностью «ПЭТ-Технолоджи».

Создание центра амбулаторного гемодиализа в Котласе на базе ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница» приостановлено со стороны ООО «Высокие медицинские технологии»;

– подпрограмма № 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

В отчетном периоде нарушен план реализации следующих мероприятий подпрограммы:

а) мероприятие «Единовременные денежные выплаты молодым специалистам, окончившим образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации в сфере здравоохранения, трудоустроившимся в государственные медицинские организации» - отклонение от плана реализации в части количества специалистов, получивших выплаты, связано с отказом 6 врачей трудоустроиваться в медицинские организации, расположенные в сельских населенных пунктах и рабочих поселках Архангельской области;

б) мероприятие «Мероприятия по повышению престижа профессии, в том числе проведение конкурсов профессионального мастерства и иных тематических конкурсов» - отклонение от плана реализации связано с тем, что по некоторым номинациям конкурсы не состоялись, поскольку не были представлены заявки и конкурсные материалы;

в) мероприятие «Оплата работы главных внештатных специалистов» - уменьшение количества актов выполненных работ по договорам с внештатными специалистами вызвано снижением количества оказанных в 2014 году услуг, предусмотренных договорами (услуга по экспертизе и составлению технических заданий в 2014 году утратила актуальность и была не востребована);

– подпрограмма № 10 «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области».

В отчетном периоде нарушен план реализации мероприятия «Проведение текущих и капитальных ремонтов, обследований строительных конструкций, технологических присоединений линий электроснабжения, разработка проектно-сметной документации в государственных медицинских организациях Архангельской области» по следующим объектам:

а) проведение ремонта кровли Соловецкой участковой больницы ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;

б) ремонт операционной в ГБУЗ АО «Архангельская клиническая офтальмологическая больница»;

в) ремонт операционного блока, в соответствии с заключенным контрактом ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич».

Следует отметить, что нарушение плана реализации мероприятия в части проведения ремонта операционного блока в ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» отмечалось в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2013 год.

В 2014 году контрольно-счетной палатой осуществлялась проверка организации и состояния льготного (бесплатного) лекарственного

обеспечения отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении в министерстве здравоохранения Архангельской области, государственных учреждениях, организациях, участвующих в льготном (бесплатном) лекарственном обеспечении» за 2012-2013 год и текущий период 2014 года.

Расходование средств осуществлялось в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2020 годы».

1. Проверка, анализ и оценка проведенных процедур в сфере закупок (при размещении заказов) на предмет соответствия законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о размещении заказов) выявила следующие нарушения в 2014 году:

– отчет об исполнении государственного контракта в единой информационной системе в сфере закупок размещен **с нарушением срока, предусмотренного пунктом 3 Положения** о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093;

– **в нарушение п. 10 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 10 Положения** о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, к отчету об исполнении государственного контракта не приложено заключение по результатам экспертизы поставленного товара;

– **в нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ** минздравом АО не проведена экспертиза поставленного товара по контракту;

– при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на сумму 1 423 630 руб. **минздравом АО нарушены пункты 1-3, 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ**;

– в нарушение пп. а) п. 5 Правил определения штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, в пункте 6.2 контракта установлена ответственность заказчика в размере 10% цены контракта;

– в нарушение п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. н) п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, минздравом АО в реестре контрактов не размещена информация о приемке поставленного по контракту товара.

2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что начальная (максимальная) цена по государственному контракту на поставку лекарственного препарата «Дарунавир 800 мг», регистрационный № 02-04-04/565 от 14.11.2014, завышена на оптовую надбавку в сумме 0,2 млн.руб., что является нарушением ст. 31 Закона № 44-ФЗ, ст. 60 Федерального закона 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

3. При проверке заключенных контрактов с ГУП АО «Фармация» на оказание услуг по хранению наркотических, психотропных и сильнодействующих лекарственных препаратов в аптечных организациях Вилегодского, Лешуконского и Холмогорского районов Архангельской области, согласно ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2015 годы» выявлено, что в нарушение ч. 2 ст. 307, ст. 309, ч. 1 ст. 422, ч. 1 ст. 432 ГК РФ минздравом АО осуществлена оплата в отсутствие возникшего денежного обязательства, выразившееся в оплате по незаключенной сделке услуг, исполнение которых не осуществлялось, на общую сумму 15,0 млн.руб., в том числе за 2014 год – 7,8 млн.руб.

4. Министерство здравоохранения Архангельской области при формировании конкурсной документации по льготной реализации лекарственных препаратов создает условия, закрепленные в документации об аукционе, предусматривающие оказание услуг по месту нахождения аптечных организаций, расположенных в муниципальных районах Архангельской области, что приводит к возможности участия в закупке и выигрыша только ГУП АО «Фармация», имеющего самую распространенную аптечную сеть, представленную в большинстве указанных районов.

5. Министерство здравоохранения Архангельской области, применяя для расчета начальной (максимальной) цены контрактов на оказание услуг по реализации льготных социально-экономических программ, среднюю величину оптовой и розничной торговой надбавки к фактическим ценам производителей на лекарства входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в Архангельской области, а не экономически обоснованные затраты, связанные с оказание данных видов услуг, тем самым в 2014 году завышало начальную максимальную цену контрактов.

В ходе контрольного мероприятия в ГУП АО «Фармация» проведены встречные проверки в трех государственных учреждениях здравоохранения Архангельской области (ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой», ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 7», ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница

№ 6», (далее – учреждения здравоохранения Архангельской области, ГБУЗ АО «АГКБ №6», ГБУЗ АО «АГКБ №7», ГБУЗ АО «АКРД им. К.Н. Самойловой»), заключивших с ГУП АО «Фармация» в 2014 году гражданско-правовые договоры в ходе совместных торгов на оказание услуг по обеспечению лечебного процесса лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения и гражданско-правовые договоры на поставку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, заключенные учреждениями самостоятельно.

В ходе встречных проверок установлено:

1. Предметом гражданско-правовых договоров заключенных учреждениями здравоохранения Архангельской области с ГУП АО «Фармация» от 27.11.2013 №175, от 25.11.2013 №А107/2013, от 25.11.2013 №71А на оказание услуг по обеспечению лечебного процесса лекарственными препаратами и гражданско-правовые договора от 06.12.2013 № 203, от 09.12.2013 №А109/2013, от 09.12.2013 №75А на оказание услуг по обеспечению лечебного процесса медицинскими изделиями на 2014 год фактически является поставка товара (лекарственных средств и медицинских изделий), а не оказание услуг по обеспечению лечебного процесса лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (далее-договор №175, договор № А107/2013, договор № 71А, договор № 203, договор № А109/2013, договор № 75А).

2. Имеют место случаи оказания ГУП АО «Фармация» услуг по обеспечению лечебного процесса учреждений лекарственными препаратами по ценам, отличным от цен, применяемым при обосновании начальной (максимальной) цены договора, как значительно превышающим начальную максимальную цену, так и меньше начальной максимальной цены (ГБУЗ АО «АГКБ №7», ГБУЗ АО «АКРД им. К.Н. Самойловой»):

– превышение фактической стоимости 49 наименований лекарственных препаратов от стоимости, исходя из начальной максимальной цены по договорам, составило на сумму 0,9 млн.руб.;

3. В нарушение условий заключенных договоров ГУП АО «Фармация» допустило поставку лекарственных препаратов на дату их отпуска в учреждения здравоохранения Архангельской области с остаточным сроком годности менее 60% и менее 80% (ГБУЗ АО «АГКБ №7», ГБУЗ АО «АКРД им. К.Н. Самойловой»):

26 наименований лекарственных средств в количестве 5 528 единиц, с остаточным сроком годности менее 60 процентов на общую сумму 0,4 млн.руб.

5 наименований лекарственных препаратов в количестве 96 единиц осуществлена ГУП АО «Фармация» с остаточным сроком годности менее 80% на сумму 0,05 млн.руб.

4. Средние цены на лекарственные препараты, поставленные ГУП АО «Фармация» в учреждения здравоохранения Архангельской области в рамках заключенных договоров, значительно выше цен на аналогичные

лекарственные препараты, поставляемые другими поставщиками (ГБУЗ АО «АГКБ №7», ГБУЗ АО «АКРД им. К.Н. Самойловой»).

Отклонения в ценах по экстемпоральным лекарственным формам (далее по тексту – ЭЛФ) на поставку лекарственных средств аптечного производства имеются по всем 23 наименованиям поставляемых ЭЛФ, в том числе по 13 наименованиям ЭЛФ цены превышены в 2-3 раза. Например, цена по ЭЛФ «Натрия хлорид» (раствор 20% - 200,0 мл для амниоцентеза стер.), поставляемой ГУП АО «Фармация» в рамках договора № 58, в 5 раз выше, чем цена на аналогичный лекарственный препарат, поставляемый ЗАО «ФАРМА-СЕВЕР» в рамках контракта № 101. Цена на ЭЛФ «Калия хлорид» (раствор 10% - 100,0 мл в/в д/инф стер.) выше в 7,9 раз.

Например, в 2014 году учреждение приобрело «губку гемостатическую коллагеновую (50x50мм №1)» у ООО «МК-Компани» и ГУП АО «Фармация». При этом, средняя цена данного препарата у ООО «МК-Компани» составила 75,65 руб., в то время как ГУП АО «Фармация» поставил данный лекарственный препарат по средней цене 234,52 руб., что более чем в 3 раза выше средней цены ООО «МК-Компани».

Также, в 2014 году учреждение приобрело «энап Р 1,25 мг/1 мл (1,0 №5 р-р д/ин)» у ЗАО НПК «Катрен», ООО «МК-Компани» и ГУП АО «Фармация». Средняя цена на данный препарат у ГУП АО «Фармация» по итогам года составила 1 844,56 руб. При этом, средние цены на данный препарат у ЗАО НПК «Катрен», ООО «МК-Компани» за аналогичный период – 396,67 руб. Таким образом, цены ГУП АО «Фармация» на данный препарат выше средних цен других поставщиков более чем в три раза.

5. Поставка ГУП АО «Фармация» в учреждения здравоохранения Архангельской области отдельных лекарственных препаратов по ценам, значительно превышающим уровень розничных цен, установленных в ведомственной аптечной сети ГУП АО «Фармация» (ГБУЗ АО «АГКБ №6», ГБУЗ АО «АГКБ №7»).

Так, цена одной упаковки лекарственного препарата «фенибут 250мг (№20 табл.)», поставленного учреждению в феврале и мае 2014 года, составляла 587,59 руб. Для сравнения: в феврале 2014 года розничная цена таблеток «фенибут 250 (№20 табл.)» в аптеках №116 и №180, входящих в ведомственную аптечную сеть ГУПАО «Фармация», составляла 215,0 руб. и 262,13 руб. соответственно.

Цена одной упаковки лекарственного препарата «тавегил 0,001 таб. № 20», поставленного учреждению в марте 2014 года, составляла 685,52 руб. Для сравнения: в марте 2014 года розничная цена «тавегил 0,001 таб. №20» в аптеках №116 и № 180, входящих в розничную сеть ГУПАО «Фармация», составляла 192,78 руб.

Цена одной упаковки таблеток «пронорана с контролируемым высвобождением покрытые оболочкой 50 мг № 30» в сентябре 2014 года для учреждения составила 832,39 руб., розничная цена таблеток пронорана в аптеках № 116 и № 180 составляла 582,50 руб.,

Цена одной упаковки «мовалиса таблетки 15 мг № 20» для ГБУЗ «АГКБ № 6» в июне 2014 года составляла 943,87 руб., в ноябре цена на данный препарат снизилась на 105,96 руб. и составила 837,91 руб., в аптеках №116 и №180 в июне 2014 года розничная цена таблеток «мовалиса 15 мг № 20», составляла 610,56 руб., в ноябре 630,33 руб.

Цена одной упаковки никотиновой кислоты раствор для инъекций 10 мг/мл 1 мл, ампулы № 10 в мае 2014 года для учреждения составила 57,70 руб., розничная цена упаковки никотиновой кислоты в аптеке № 180 в мае 2014 года составила 39,00 руб.

6. Поставка ГУП АО «Фармация» в учреждения здравоохранения Архангельской области лекарственных препаратов и медицинских изделий, не предусмотренных условиями договоров, без оформления заявки на поставку (ГБУЗ АО «АГКБ №6», ГБУЗ АО «АГКБ №7»).

Средняя наценка по отдельным лекарственным средствам, поставляемым в 2014 году в государственные бюджетные учреждения здравоохранения, в соответствии с заключенными государственными контрактами и договорами гражданско-правового характера превышает 50%.

Средние закупочные и продажные цены, средние наценки на единицу лекарственных средств на отдельные лекарственные препараты ГУП АО «Фармация» для обеспечения поставок реализованных в 2014 году отдельным государственным бюджетным учреждениям здравоохранения, превышали в 2-3,5 раза аналогичные показатели при реализации данных лекарственных средств населению в ведомственной аптечной сети ГУП АО «Фармация», что привело к удорожанию стоимости отдельных лекарственных препаратов.

5.10. Расходы на социальную политику

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете» первоначально расходы по разделу «Социальная политика» составляли 11 744,6 млн.руб. В ходе исполнения областного бюджета в течение года вносились изменения в сторону увеличения. По итогам года в соответствии с областным законом «Об областном бюджете» ред.11.12.2014 № 228-13-ОЗ расходы по разделу «Социальная политика» составили 12 113,6 млн.руб., или на 369,00 млн.руб. больше первоначальных значений.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год бюджетные ассигнования по разделу утверждены в сумме 12 289,7 млн.руб.

Расходные обязательства по разделу «Социальная политика» исполнены в 2014 году на сумму 12 136,2 млн.руб. (98,8 % исполнения к уточнённой сводной бюджетной на год), что на 319,1 млн.руб. больше, чем в 2013 году.

По подразделу «Пенсионное обеспечение» расходы за 2014 год составили 54,5 млн.руб. или 100,0 % к уточненному плану, по подразделу «Социальное обслуживание населения» – 1 883,8 млн.руб. или 100,0 % к уточненному плану, по подразделу «Социальное обеспечение населения» –

8 168,6 млн.руб. или 98,5 % к уточненному плану, по подразделу «Охрана семьи и детства» – 994,2 млн.руб. или 97,3 % к уточненному плану, по подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» – 1 035,0 млн.руб. или 99,8 % к уточненному плану.

На реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 464-пп расходы бюджета составили 10 377,9 млн.руб., что на 3,6 % больше, чем в 2013 году.

По разделу «Социальная политика» в рамках государственной программы расходы составляют 9 880,4 млн.руб. В рамках программы расходы за счет федерального бюджета составили 2 297,9 млн.руб., за счет средств областного бюджета – 8 080,0 млн.руб.

Из общей суммы расходов за счет средств областного бюджета направлено на «Социальное обеспечение за исключением межбюджетных трансфертов» – 4 446,9 млн.руб., расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений составили 1 885,3 млн. руб., межбюджетные трансферты муниципальным образованиям – 728,0 млн. руб., мероприятия в области социальной политики и оздоровления детей – 168,5 млн. руб., расходы на исполнении полномочий на территории НАО – 851,3 млн.руб.

Главным распорядителем бюджетных средств – министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) расходные обязательства по разделу исполнены в 2014 году на сумму 10 279,1 млн.руб., из них 9 880,4 млн.руб. или 100,0 % от всех произведенных расходов в рамках государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» по разделу «Социальная политика».

Министерство осуществляет свои полномочия через сеть подведомственных учреждений. По состоянию на 01.01.2015 у министерства 103 подведомственных учреждений, в том числе 54 государственных бюджетных учреждений, 2 государственных автономных учреждения, 47 казенных учреждений.

По результатам внешней проверки годового отчета установлено:

Исполнение утвержденных плановых показателей в планах финансово-хозяйственной деятельности субсидии на выполнение государственного задания составило 98,7%, остаток на 01.01.2015 составил 21,3 млн.руб. Установленные объемы государственных заданий подведомственным учреждениям выполнены на 98,1%. При этом министерством субсидия на выполнение государственного задания перечислена в полном объеме.

Расходование средств субсидий на иные цели в рамках реализации мероприятий государственной программы произведено не в полном объеме.

Не использована в полном объеме субсидия на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий подпрограммы

№ 1 государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)»:

на проведение текущих ремонтных работ в ГБУ СОН Архангельской области «Верхнетоемский КЦСО» на сумму 1,9 млн.руб. в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту, работы завершены в 1 квартале 2015 года;

на выполнение ремонтных работ в 2-х этажном здании, находящегося по адресу: Архангельская обл., г.Коряжма, ул. Набережная им. Н. Островского, дом 34 переданном ГБУ СОН Архангельской области «Коряжемский КЦСО» в сумме 0,6 млн. руб. в связи с нарушением сроков исполнения контракта, работы завершены в 1 квартале 2015 года;

на выполнение ремонтных работ ОВП пос. Североонежск в ГБУ СОН Архангельской области «Плесецкий КЦСО» использовались 4,1 млн. руб., оставшихся с 2013 года;

на проведение работ по ремонту здания родильного отделения, переданного ГБСУ АО «Онежский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в сумме 5,8 млн. руб. в связи с нарушением сроков исполнения контракта.

Субсидия на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий подпрограммы № 5 государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)» не использована в сумме 1,9 млн.руб. на приобретение автотранспорта и комплектующих для оснащения учреждений социального обслуживания семьи и детей в ГБУ АО «Котласский СРЦН» в связи с нарушением сроков исполнения контракта, автомобиль приобретен в марте 2015 года.

Субсидия на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий подпрограммы № 6 ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)» не использована в сумме 0,3 млн.руб., в том числе:

в ГБУ СОН «Вилегодский КЦСО» на установление систем видеонаблюдения проживания граждан в стационарном учреждении социального обслуживания населения пос. Сорово, приобретение оборудования для пищеблока пос. Сорово, приобретение компьютера - не освоено 0,24 млн. руб., так как не успели провести аукцион, деньги освоены в 1 квартале 2015 года;

в ГБСУ АО «Ширшинский психоневрологический интернат» не освоено 0,08 млн.руб. на приобретение оборудования из-за нарушения сроков поставок поставщиком.

Субсидия на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий подпрограммы № 8 государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)» не освоена на 0,6 млн.руб., в том числе:

ГБУ АО «Северодвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не освоено 0,6 млн.руб. на приобретение подъемника из-за сложностей при проведении конкурсных процедур;

субсидия на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий в области социальной политики «Оздоровление детей в ГАУ АО «ЦДО «Северный Артек» не освоена на 1,5 млн.руб., в том числе:

на укрепление материальной технической базы ЗСДЛ «Северный Артек» на сумму 1,4 млн.руб., в связи с расторжением договора на изготовление проектной и рабочей документации новых корпусов;

на покупку билетов, оплату услуг сопровождающих по организации сопровождения групп детей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации на сумму 0,05 млн. руб., так как оплата за услуги сопровождающих, выполнены в январе 2015 года.

Исполнение министерством труда, занятости и социального развития средств, предусмотренных областным бюджетом на различные виды социальных выплат, осуществлено на 98,7% к уточненной сводной бюджетной росписи на год.

По сравнению с 2013 годом снизилась численность получателей по следующим мерам социальной поддержки и уменьшились общие суммы выплат:

– региональная социальная доплата к пенсии: за счет областного бюджета на 268 чел. (на 15,1 млн. руб.), за счет федерального бюджета на 855 чел. (на 43, 6 млн.руб.);

– субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (за исключением субвенций местным бюджетам) на 960,0 чел. (на 8 941,4 тыс. руб.);

– субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (в части субвенции местным бюджетам) на 14 195 чел. (на 135 880,7 тыс. руб.);

– ежемесячное пособие на ребенка на 50 392 чел. (на 73 416,4 тыс. руб.);

– ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную общеобразовательную организацию на 666 чел. (на 13 975,3 тыс. руб.);

– субсидия семье, воспитывающей шесть и более детей, на приобретение транспортного средства на 55 чел (на 54 825,6 тыс. руб.)

– ежемесячная денежная выплата на приобретение топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления на 946,0 чел. (на 31 973,9 тыс. руб.)

Вместе с тем при уменьшении численности получателей по сравнению с 2013 годом произошло увеличение сумм выплат.

Например, по мерам социальной поддержки связанных с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг уменьшение числа получателей выплат составило 3 999 чел., вместе с тем увеличение выплат произошло на 142 115,9 тыс. руб.

По результатам оценки реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии с Приложением № 2 к отчету о реализации в 2014 году государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» из 113 мероприятий государственной программы 108 (или 95,6 %) выполнены в полном объеме и установленные сроки.

Из 8 целевых показателей программы 4 достигнуты на 100 и более процентов, 3 показателя на 95-99 процентов, 1 показатель 85,7 процентов.

При проведении внешней проверки установлено, что выполнение отдельных целевых показателей не связано с произведенными на них расходами, что может свидетельствовать о недостатках планирования ассигнований, например по показателю «Полустационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов (стоимостной показатель)» выполнен на 100%, натуральный показатель – койко-дни – выполнен на 30,5%.

Из 8 подпрограмм не выполнены в полном объеме мероприятия следующих подпрограмм:

1. Подпрограмма № 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей». За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 31 мероприятия.

В отчетном периоде нарушен план реализации 4 мероприятий подпрограммы.

Мероприятия «Круглогодичное оздоровление детей на базе государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» и «Круглогодичное оздоровление детей на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Детский санаторий «Лесная поляна»» – срок реализации в течение 2014 года, исполнены с отклонением от запланированного количества оздоровленных детей, в связи с полным удовлетворением потребности в оздоровлении детей в указанных учреждениях.

В отчетном периоде не исполнены:

мероприятие «Укрепление материально-технической базы загородного стационарного детского оздоровительного лагеря на базе отдыха государственного бюджетного образовательного учреждения Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Низовский детский дом»» – срок реализации до 20 декабря 2014 года, в связи с тем, что указанное учреждение в 2014 году не функционировало, так как дети-сироты, оздоровление которых планировалось в данном оздоровительном учреждении, были устроены в семьи граждан;

мероприятие «Укрепление материально-технической базы загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Дружба» государственного бюджетного образовательного учреждения Архангельской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Шенкурская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» – срок реализации 30 сентября 2014 года, в связи с тем, что данное учреждение не функционировало, так как было закрыто для проведения капитального ремонта.

Вместе с тем, следует отметить, что процент исполнения расходных обязательств по данной подпрограмме составляет 100%.

2. Подпрограмма № 6 «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области».

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 19 мероприятий.

В отчетном периоде не достигнут показатель реализации мероприятия «Субвенция бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по организации деятельности по профессиональной опеке над недееспособными гражданами», в связи с недостаточным количеством граждан, желающих стать профессиональными опекунами, а также отсутствием профессиональных опекунов в отдаленных поселениях муниципальных образований Архангельской области.

Планировалось охватить 50 недееспособных совершеннолетних граждан проживающих в Архангельской области профессиональной опекой, на которую муниципальным образованиям Архангельской области были предусмотрены субвенции из областного бюджета в сумме 2 700,5 тыс. рублей, профессиональная опека установлена над 49 недееспособными совершеннолетними гражданами, объем перечисленных средств составил 88,3 процента.

5.11. Расходы на физическую культуру и спорт

Расходные обязательства по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены в 2014 году на сумму 871,9 тыс.руб. (99,5% уточненной бюджетной росписи.)

В 2014 году полномочия в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта осуществляли

министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области 512,6 млн.руб., в сфере развития физической культуры и спорта, молодежной политики и по гражданско-патриотическому воспитанию граждан.

министерство промышленности и строительства Архангельской области 359,1 млн.руб. (99,1%), в части осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

По данному разделу направлено средств на реализацию трех государственных программ 864,4 млн.руб., из которых 863,3 млн.руб. – на

реализацию государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

В 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы осуществляли главные распорядители бюджетных средств

министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области 506,2 млн.руб. (100%)

министерство промышленности и строительства Архангельской области 357,1 млн.руб. (99,1%)

Не израсходованы предусмотренные бюджетные ассигнования по мероприятию 6.6. «Строительство крытого катка с искусственным льдом ФОК «Звездочка» в г.Северодвинске по причине невыполнения подрядной организацией графика производственных работ 2,8 млн.руб. и по мероприятию 6.5 «Строительство стадиона МОУ ДОД ДЮСШ №6 в г.Архангельске» по причине не выполнения работ по укладке второго слоя покрытия беговой дорожки и спортивных площадок, монтажа тренажеров 0,5 млн.руб.

Министерством по делам молодежи и спорту Архангельской области предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены на 99,9% к уточненным бюджетным ассигнованиям, утвержденным в бюджетной росписи. (731,0 млн.руб.)

В течение года внесены изменения в бюджетные ассигнования на сумму 163, 5 млн.руб., рост к первоначальным назначениям - в 1,2 раза, основная доля из которых приходится по разделу «Физическая культура и спорт» в части увеличения субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям 73,3 млн.руб. и на расходы предусмотренные на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд 37,4 млн.руб., за счет целевых субсидий из федерального бюджета, выделенных на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия, на приобретение искусственного покрытия для футбольных полей профильных спортивных школ.

Министерством в рамках межбюджетных отношений перечислено муниципальным образованиям 23,6 млн.руб. (99,9%), из них средств на сертификацию 40 спортивных объектов муниципальной собственности – 1,8 млн.руб., направлено на обустройство 19 плоскостных спортивных сооружений – 12,9 млн.руб., на присвоение спортивных разрядов (присвоено 10 504 массовых спортивных разряда) – 3,0 млн.руб., из резервного фонда Правительства Архангельской области выделено 2,6 млн.руб.

Реализация подпрограмм государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» осуществлялась подведомственными учреждениями за счет субсидии на финансовое

обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели и министерством.

Подведомственными учреждениям на выполнение мероприятий государственной программы направлено 528,8 млн. руб. (99,8%), в том числе на выполнение установленного государственного задания 369,3 млн.руб. (100%), субсидии на иные цели 159,5 млн.руб.(99,8%).

Проверка расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания показала, что при увеличении трем подведомственным учреждениям показателям государственного задания (увеличении объема оказания (выполнения) отдельных государственных услуг (работ) объем субсидии, предоставленный подведомственным учреждениям, превысил объем средств, рассчитанный на основании нормативных затрат на 6,6 млн.руб.

Следовательно, при предоставлении объема субсидии в размере 6,6 млн. руб. министерством не соблюдены положения части 1 статьи 78.1, части 2 статьи 69.2 БК РФ, пунктов 15-16 Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 07.09.2010 № 254-пп

В нарушение пункта 4 части 1 ст.158 БК РФ министерство, являющееся главным распорядителем бюджетных средств, не в полной мере осуществило исполнение бюджетных полномочий в части планирования и обоснования бюджетных ассигнований на указанную сумму.

При проверке и оценке утвержденных мероприятий в государственной программе установлено следующее.

1. В нарушение пункта 4 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 №369-пп, в государственной программе по мероприятию «п.3.1. Капитальный ремонт и реконструкция здания, переданного в оперативное управление государственному автономному учреждению Архангельской области «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» в подпрограммы №3 «Гражданско-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и допризывная подготовка молодежи в Архангельской области (2014 - 2020 годы)» бюджетные ассигнования предусмотрены в виде субсидии на иные цели на реконструкцию здания ГАО АО «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи».

2. Проверка выделенных министерством средств в рамках реализации мероприятия «2.6. Приобретение вклада (доли) инвестора в совместной деятельности по завершению строительства, ввода и для последующей эксплуатации быстровозводимого корта под хоккей с шайбой на

стадионе «Труд» подпрограмма №1 «Спорт Беломорья (2014 - 2020 годы)» выявила нарушение статей 78.2, 79 БК РФ, пункта 4 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 №369-пп, а именно средства на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области выделены в виде субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В результате проведенного в министерстве аудита в сфере закупок выявлено следующее:

- основная доля закупок, проведенных конкурентными способами, осуществлена в последние месяцы 2014 года, что говорит о неравномерном распределении закупок и несвоевременности расходов министерства на закупки;

- незначительный размер экономии бюджетных средств при определении поставщиков – 0,17 % и среднее количество заявок участников на одну закупку – 2,1 свидетельствуют о низком уровне эффективности расходов на закупки и недостаточном уровне обеспечения конкуренции;

- определение исполнителя услуг по популяризации молодежного предпринимательства путем проведения электронных аукционов в конце года носило «формальный» характер, поскольку большая часть услуг была оказана в течение года «победителем» этих аукционов;

- несоблюдение министерством требований Федерального закона № 44-ФЗ в части своевременного и полного размещения информации об исполнении контрактов на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и пр.

5.12. Реализация указов Президента Российской Федерации

1. Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597) и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ Президента РФ №1688).

1) В целях реализации пп. «а» п.1 Указа Президента РФ № 597 абзаца 4 пп. «в» п. 1 Указа Президента РФ № 1688 необходимо обеспечить:

- доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;

- доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

- доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;

- доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

Исполнение Указов Президента РФ № №597, 1688, в разрезе ответственных исполнителей в Архангельской области, по данным информации, опубликованной на сайте Правительства Архангельской области «Публичная отчетность исполнительных органов государственной власти Архангельской области о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.2012 №596-601 и 606 за 2014 год» (далее - информация, опубликованная на сайте Правительства Архангельской области), характеризуется следующими данными.

Министерство образования и науки Архангельской области

Информация о достигнутых значениях заработной платы отдельных категорий работников образовательных учреждений Архангельской области, определенных в Указе Президента РФ №№ 597,1688, приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработная плата за 2013 год, руб.	Значения целевых показателей в 2014 году, в соответствии с «дорожными картами»		Фактические значения на 01.01.2015	
		руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%
Педагогические работники дошкольных образовательных	24 320,8	26 190,0	100,0 (к средней зар.плате в общем	25 888	98,8

Категория работников	Средняя заработная плата за 2013 год, руб.	Значения целевых показателей в 2014 году, в соответствии с «дорожными картами»		Фактические значения на 01.01.2015	
		руб.	Отношение к средней зарплате (уровень), %	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень), %
учреждений			образовании <*> ³		
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	31 119,7	33 122,0	100,0 (к средней зар. плате по экономике) <*> ⁴	33 631,0	101,5
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	24 717,7	27 622,4	80,0 (к средней зар. плате учителей) <***> ⁵	28 279,0	81,9
Преподаватели и мастера производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций	25 439,3	26 497,6	80,0 (к средней зар. плате по экономике)	28 573,0	86,3

По итогам 2014 года, не достигнуты целевые значения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, установленные «дорожными картами».

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений государственной и муниципальной форм собственности составила 25 888,0 руб. (98,8%).

Министерство культуры Архангельской области

Информация о достигнутых значениях заработной платы отдельных работников культуры в учреждениях Архангельской области, определенных в Указе Президента РФ №597, приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработная плата за 2013 год	Значения целевых показателей в 2014 году, в соответствии с «дорожными картами»	Фактические значения на 01.01.2015
----------------------	--------------------------------------	--	------------------------------------

³ Предварительный размер фактически сложившейся средней заработной платы в сфере общего образования Архангельской области в 2014 году – 26 190,0 руб., согласно информации на сайте Правительства Архангельской области о средней заработной плате работников социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента РФ по итогам 2014 года и показателям мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.2012 3596-606 в Архангельской области (далее – информация Правительства Архангельской области).

⁴ Предварительный размер фактически сложившейся средней заработной платы в экономике Архангельской области в 2014 году – 33 122,0 руб. (Информация Росстата).

⁵ Предварительный размер фактически сложившейся средней заработной платы учителей Архангельской области в 2014 году – 34 528,0 руб. (Информация Росстата).

		руб.	Отношение к средней зарплате по экономике	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%
Работники учреждений культуры	19 585,70	21 496,18	64,9	23 787,3	71,8

По итогам 2014 года целевые значения средней заработной платы работников учреждений культуры достигнуты.

Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Информация о достигнутых значениях заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания Архангельской области, определенных в Указе Президента РФ №597, приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработная плата за 2013 год	Значения целевых показателей в 2014 году, в соответствии с «дорожными картами»		Фактические значения на 01.01.2015	
		руб.	Отношение к средней зарплате (уровень)	руб.	Отношение к средней зарплате (уровень),%
Социальные работники учреждений социального обслуживания населения	14 549,2	19 210,5	58,0	19 547,0	59,0

По итогам 2014 года целевые значения средней заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания населения Архангельской области достигнуты.

Министерство здравоохранения Архангельской области.

Информация о размере средней заработной платы работников, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, по состоянию на 01.01.2015 (с учетом всех медицинских работников, в том числе в сфере образования, соцзащиты), определенных в Указе Президента РФ №597, приведена ниже:

Категории работников	Плановые индикативные значения средней заработной платы в 2014 году, %	Плановая средняя заработная плата на 2014 год, рублей	Средняя заработная плата по состоянию на 01.01.2015, рублей	% выполнения плана	Достигнутые индикативные значения средней заработной платы в 2014 году, %

Категории работников	Плановые индикативные	Плановая средняя заработная	Средняя заработная	% выполнения	Достигнутые индикативные
А	1	2	3	4	5
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	140,5	46 536,4	51 140,4	109,9	154,4
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг)	76,2	25 239,0	28 186,8	111,7	85,1
Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг)	51,0	16 892,2	16 859,1	99,8	50,9

Министерством здравоохранения Архангельской области в 2014 году не выполнен плановый индикативный показатель значения «средней заработной платы по младшему медицинскому персоналу (персоналу, обеспечивающему предоставление медицинских услуг)» на 0,2% или на 33,1 руб., не достигнуто индикативное значение средней заработной платы на 0,1%. В то же время, значительно перевыполнены утвержденные плановые индикативные значения средней заработной платы по категориям: врачи – на 13,9 % и средний медицинский (фармацевтический) персонал – на 8,9 %.

2. Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ Президента РФ № 598).

Ответственным исполнителем реализации мероприятий на достижение показателей, содержащихся в Указе Президента РФ № 598, является министерство здравоохранения Архангельской области.

Сведения о выполнении пп «а» п. 1, пп «г», «д» п. 2 Указа Президента РФ № 598 по данным информации, опубликованной на сайте Правительства Архангельской области, характеризуются следующими данными:

Наименование значений показателей	2013 год (факт)	2014 год			Изменение (факт 2014 г. – факт 2013 г.)
		План	Факт	Отклонение от плана	
п/п «а» п.1 Указа Президента РФ №598					
Смертность населения от болезни системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	756,0	754,4	759,3	4,9	3,3
Смертность населения от новообразований, в том числе	242,3	220,0	226,6	6,6	-15,7

Наименование значений показателей	2013 год (факт)	2014 год			Изменение (факт 2014 г. – факт 2013 г.)
		План	Факт	Отклонение от плана	
злокачественных (на 100 000 населения)					
Смертность населения от туберкулеза (на 100 000 населения)	5,5	5,7	4,4	-1,3	-1,1
Смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий (на 100 000 населения)	17,8	16,7	19,4	2,7	1,6
Младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми)	7,7	7,3	6,7	-0,6	-1,0
п/п «г», «д» п.2 Указа Президента РФ №598					
Дефицит врачебных кадров, %	40	39	39	0	-1
Количество незанятых вакансий врачей (общая потребность), человек	944	1100	951	-149	7
Количество незанятых вакансий среднего и младшего персонала, человек	950	1050	956	-94	6
Коэффициент совместительства врачей, единиц	1,48	1,40	1,48	0,08	0
Обеспеченность населения врачами (человек на 10 тыс. населения)	40,8	41,0	40,8	-0,2	0
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом (человек на 10 тыс. населения)	108,7	108,9	108,4	-0,5	-0,3
Доля лиц, страдающих наркологическими расстройствами, охваченных лечебно-реабилитационными мероприятиями	51,2	49,4	49,4	0	-1,8

Как видно из приведенной таблицы, в 2014 году из 5 показателей, определенных пп. «а» п. 1 Указа Президента РФ № 598, по 3 показателям не удалось достичь запланированных значений. Отрицательная динамика по сравнению с 2013 годом наблюдается по следующим показателям:

смертность населения от болезни системы кровообращения в 2014 году выросла на 3,3 случая на 100 000 населения;

смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий в 2014 году выросла на 1,6 случаев на 100 000 населения.

По исполнению пп. «г», «д» п. 2 Указа Президента РФ № 598 полагаем отметить следующее:

а. Не достигнуты плановые значения за 2014 год по следующим показателям: «Коэффициент совместительства врачей», «Обеспеченность населения врачами (человек на 10 тыс. населения)», «Обеспеченность

населения средним медицинским персоналом (человек на 10 тыс. населения)»).

б. Установленные плановые показатели «Количество незанятых вакансий врачей (общая потребность)», «Количество незанятых вакансий среднего и младшего персонала» и «Доля лиц, страдающих наркологическими расстройствами, охваченных лечебно-реабилитационными мероприятиями» в 2014 году достигнуты.

В тоже время, в 2014 году по данным показателям наблюдается отрицательная динамика к уровню 2013 года.

3. Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 606).

Для реализации Указа Президента РФ № 606 необходимо обеспечить к 2018 году:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

На 2014 год по Архангельской области утверждены показатели:

- суммарный коэффициент рождаемости – 1,545 единиц;
- ожидаемая продолжительность жизни – 69,8 лет.

Согласно информации, опубликованной на сайте Правительства Архангельской области, фактическое исполнение показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» будет представлено Росстатом 31.08.2015. По предварительным значениям Росстата от 13.03.2014, фактическое значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни» за 2014 год достигнуто на уровне 70,2 лет.

Полагаем необходимым обратить внимание на факт установления на 2014 год планового значения показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» (1,545) ниже его фактического значения за 2012 год (1,737) и за 2013 год (1,784).

5.13. Анализ исполнения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в 2014 году

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2003 № 255 «О разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией» утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов⁶ (далее – Территориальная программа государственных гарантий), до принятия Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов⁷ (далее – федеральная программа).

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС) в составе Территориальной программы государственных гарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2014 год (далее – территориальная программа ОМС).

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год утверждена в общей сумме 18 321,7 млн. руб., в том числе стоимость территориальной программы ОМС составила 15 387,7 млн. руб. или 83,99% от общей стоимости программы госгарантий, за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование в сумме 2 934 млн. руб. или 16,01%.

Утвержденная стоимость Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год составила 85,78% от расчетной стоимости, в том числе утвержденная стоимость территориальной программы ОМС составила 107,03% от расчетной, за счет средств областного бюджета – 42,03%.

В Территориальную программу государственных гарантий в течение 2014 года были внесены следующие изменения:

Постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 619-пп «О внесении изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (до вступления в действие Территориальной программы государственных гарантий) уменьшена стоимость Территориальной программы государственных гарантий 2014 года на 134,1 млн. руб. (с 18 321,7 млн. руб. до 18 187,6 млн. руб.) или на 0,73%, только в части средств областного бюджета. Доля стоимости территориальной программы ОМС в общей стоимости программы госгарантий увеличилась на 0,62% и составила 84,61%, соответственно доля средств областного бюджета составила 15,39%, то есть уменьшилась в той же пропорции.

Вследствие чего, утвержденная стоимость составила 85,15% от расчетной, в том числе по средствам областного бюджета – 15,39%.

⁶ Постановление Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 473-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Постановлением Правительства Архангельской области от 27.05.2014 № 214-пп «О внесении изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» увеличена стоимость Территориальной программы государственных гарантий 2014 года на 1 038,7 млн. руб. (с 18 187,6 млн. руб. до 19 226,3 млн. руб.) или на 5,71%, только за счет средств обязательного медицинского страхования.

В связи с этим, доля стоимости территориальной программы ОМС в общей стоимости программы госгарантий увеличилась на 0,83% и составила 85,44%, соответственно доля средств областного бюджета составила 14,56%, то есть уменьшилась в той же пропорции.

Вследствие чего, утвержденная стоимость составила 90,02% от расчетной, в том числе по средствам ОМС – 114,25% (увеличение на 7,22%).

Постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2014 № 571-пп «О внесении изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (за 10 дней до окончания финансового года) увеличена стоимость Территориальной программы государственных гарантий 2014 года на 80,8 млн. руб. (с 19 226,3 млн. руб. до 19 308,1 млн. руб.) или на 0,43%, за стоимость территориальной программы ОМС увеличена на 6 млн. руб. или на 0,04% (за счет увеличения прочих поступлений), объем финансирования из областного бюджета увеличен на 75,8 млн. руб. или на 2,71%.

В связи с этим, доля стоимости территориальной программы ОМС в общей стоимости программы госгарантий уменьшилась на 0,33% и составила 85,11%, доля средств областного бюджета составила 14,89%, то есть увеличилась в той же пропорции.

Изменения коснулись и расчетной стоимости программы в части средств областного бюджета, так уменьшена расчетная стоимость по средствам областного бюджета на 11,4 млн. руб. (с 6 981,4 млн. руб. до 6 970 млн. руб.) или на 0,16%.

Вследствие чего, утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий составила 90,44% от расчетной, в том числе по средствам ОМС – 114,25% (увеличение на 0,04%), по средствам областного бюджета – 14,89% (увеличение 0,33%).

В целом от первоначальной редакции увеличение стоимости Территориальной программы государственных гарантий в 2014 году составило 986,40 млн. руб. или на 5,38%, в том числе по территориальной программе ОМС увеличение составило 1 044,7 млн. руб. или на 6,79%, наряду с этим, уменьшение объема финансирования из областного бюджета составило 58,3 млн. руб. или на 1,99%.

Доля стоимости территориальной программы ОМС в стоимости Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год составила 85,11%, доля средств областного бюджета – 14,89%.

Утвержденная стоимость Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год составляет 90,45% от расчетной стоимости, в том числе:

- по территориальной программе ОМС утвержденная стоимость составляет 114,29% от расчетной;
- по средствам областного бюджета – 41,26%.

Положения Территориальной программы государственных гарантий соответствует положениям федеральной программы, за исключением:

- в разделе VIII «Требования к территориальной программе в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи» федеральной программы установлено, что Территориальная программа государственных гарантий должна включать: порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, донорской кровью и ее компонентами, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи и условия и сроки диспансеризации населения для отдельных категорий населения. Утвержденная Территориальная программа государственных гарантий в первом случае содержит только информацию об источнике обеспечения граждан лекарственными препаратами при амбулаторном лечении и перечень таких лекарственных препаратов, во втором случае информация отсутствует.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 473-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» ответственность за обеспечение реализации Территориальной программы государственных гарантий возложена на министерство здравоохранения Архангельской области (далее – минздрав АО) и ТФОМС АО.

Источники финансового обеспечения оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи установлены в разделе III Территориальной программы государственных гарантий, что соответствует требованиям федеральной программы и письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08.11.2013 № 11-9/10/2-8309 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – письмо Минздрава России о формировании и экономическом обосновании Территориальной программы).

В последней редакции Территориальной программы государственных гарантий объемы медицинской помощи на 2014 год рассчитаны на численность населения Архангельской области по состоянию на 1 января 2014 года – 1 148 760 человек, численность застрахованных граждан по ОМС на 1 апреля 2013 года – 1 186 095 человек, что соответствует письму Минздрава России о формировании и экономическом обосновании Территориальной программы (в первоначальной редакции расчет производился от численности населения по состоянию на 01.01.2013 - 1 159 506 человек, от численности застрахованных на 01.04.2013 - 1 186 095 человек).

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год согласно постановлению Правительства Архангельской области от 22.12.2014 № 571-пп утверждена в сумме 19 308,1 млн. руб. по сравнению с 2013 годом увеличилась на 2 000,7 млн. руб. или на 11,6% (17 307,4 млн. руб.).

Стоимость Территориальной программы ОМС на 2014 год согласно постановлению Правительства Архангельской области от 22.12.2014 № 571-пп утверждена в сумме 16 432,4 млн. руб., по сравнению с 2013 годом увеличилась на 2 068,1 млн. руб. или на 14,5% (14 364,3 млн. руб.).

Средства областного бюджета, предусмотренные на 2014 год, составили 2 875,7 млн. руб., по сравнению с 2013 годом уменьшились на 67,3 млн. руб. или на 2,29% (2 943,0 млн.руб.).

Утвержденный в рамках Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год подушевой норматив финансирования за счет средств областного бюджета на 1 жителя составляет 2 503,30 руб. с уменьшением к прошлому году на 9,70 руб., или 0,4%.

Утвержденный на 2014 год подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на одно застрахованное лицо составляет 13 854,20 руб. с увеличением к прошлому году на 2 026,1 руб. или на 17,1%.

Согласно письму Минздрава России о формировании и экономическом обосновании Территориальной программы «...размер бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов на реализацию территориальной программы государственных гарантий определяется исходя из величины среднего подушевого норматива финансирования за счет средств соответствующих бюджетов, установленного Программой (прим. - федеральной программой 3 331,9 руб.), районного коэффициента и численности населения субъекта Российской Федерации по прогнозу Росстата на 01 января соответствующего года.

Для определения стоимости территориальной программы ОМС необходимо величину среднего подушевого норматива финансирования на счет средств ОМС, установленного Программой (прим. - федеральной программой 6 962,5 руб.) умножить на коэффициент дифференциации и на численность застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации по состоянию на 1 апреля предыдущего года»

Для оценки финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий, в том числе Территориальной программе ОМС, выполнен расчет стоимости исходя из:

1. Установленного разделом VI «Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи» федеральной программы среднего подушевого норматива финансирования на 2014 год (за счет ОМС – 6 962,5 руб., за счет бюджетной составляющей – 3 331,9 руб. Следует отметить, что в 2013 году указанные нормативы составляли 5 942,5 руб. и 3090 руб. соответственно, увеличение нормативов 2014 года произошло на 17,16 % и 7,83 %.

2. Коэффициента дифференциации ОМС (1,741), рассчитанного для Архангельской области в соответствии с Правилами распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования⁸ (далее – Правила распределения субвенции).

3. Районного коэффициента 1,8071, утвержденного письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 14.02.2012 № 859/21-3/4.

4. Числа застрахованных лиц по состоянию на 01.04.2013 – 1 186 095 (из формы отчетности № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию»⁹) и общей численности населения Архангельской области (прогноза) по состоянию на 01.01.2014 – 1 148 760 (информация Архангельскстата).

Источники обеспечения Территориальной программы государственных гарантий	Расчетная стоимость программы (по данным проверки)				Расчетная стоимость программы (постановление Правительства АО от 22.12.2014 № 571-пп) в млн. руб.
	средне-душевой норматив в руб.	коэфф-т (район./ диффер.)	числ-ть (насел./ застрах. лиц)	стоимость в млн. руб.	
Средства областного бюджета	3 331,90	1,8071	1 148 760	6 916,77	6 970,0
Средства ОМС	6 962,50	1,7410	1 186 095	14 377,50	14 377,5
Итого:	х	х	х	21 294,27	21 347,5

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 N 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

⁹ Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 18.02.2011 N 36 «Об утверждении форм отчетности»

Объем средств на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС определен в размере 14 377,50 млн. руб.

Общая расчетная стоимость Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год составляет 21 347,5 млн. руб., утвержденная – 19 308,1 млн. руб. или 90,45% от расчетной, дефицит программы в целом составил 2 039,40 млн. руб., в том числе расчетная стоимость за счет средств областного бюджета – 6 970 млн. руб., за счет средств ОМС – 14 377,5 млн. руб., утверждена стоимость 2 875,7 млн. руб. и 16 432,4 млн. руб. соответственно.

Таким образом, финансовое обеспечение Территориальной программы государственных гарантий в целом на 2014 год осуществлялось в недостаточном размере по отношению к расчетной потребности, в связи с дефицитом бюджетной составляющей.

Дефицит Территориальной программы государственных гарантий в целом составил 2 039,4 млн. руб., или 9,55% от расчетной стоимости, дефицит по средствам областного бюджета – 4 094,3 млн. руб., или 58,74%.

Приложением № 2 утвержден перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий. Первоначально (в первой редакции) в Территориальной программе государственных гарантий, перечнем установлены 102 медицинских организаций, из них осуществляющих деятельность в сфере ОМС 85 или 83,3% от общего числа медицинских организаций. Во второй редакции Территориальной программы государственных гарантий список участников увеличился до 108 или на 5,9%, в сфере ОМС количество участников увеличилось на 8,2% и составило 92 (85,2%). В последней редакции Территориальной программы государственных гарантий количество участников составило 104 (уменьшено на 3,7%), в системе ОМС – 88 (уменьшено на 6,5%) или 84,6% от общего количества участников.

Участники Территориальной программы государственных гарантий	1 редакция	2 редакция	последняя редакция
Всего медицинских организаций, в том числе	102	108	104
1. государственных (бюджетных/автономных) учреждений здравоохранения Архангельской области, из них	74	74	74
- больницы областного значения;	2	2	2
- больницы и поликлиники городского значения (г. Архангельск);	13	13	13
- специализированные;	15	15	15
- районные больницы и поликлиники, в том числе специализированные;	34	34	34
- дома ребенка, в том числе специализированные;	3	3	3
- санатории, в том числе специализированные;	3	3	3
- родильные дома;	2	2	2
- прочие	2	2	2
2. негосударственные учреждения здравоохранения;	4	4	4

Участники Территориальной программы государственных гарантий	1 редакция	2 редакция	последняя редакция
3. медицинские организации федерального подчинения;	4	4	4
4. учреждения высшего профессионального образования;	2	3	2
5. медицинские организации федерального значения;	2	6	3
6. общества с ограниченной ответственностью	16	17	16
Медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере ОМС	85	92	88

Территориальной программой государственных гарантий в приложении № 4 утверждены целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи.

Согласно бюджетному законодательству любая территориальная программа государственных гарантий разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период, соответственно необходима взаимосвязка целевых значений по соответствующему году.

При сравнении утвержденных значений критериев доступности и качества медицинской помощи на 2014 год в последней редакции Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 467-пп, с первой редакцией Территориальной программы государственных гарантий на 2014 год установлено расхождение значений следующих критериев:

- значение показателя «Смертность населения от дорожно-транспортных происшествий (число умерших от дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. человек населения)» увеличено на 0,3 ед. или на 1,8 %;

- значение показателя «Младенческая смертность» увеличено на 0,3 ед. или на 4,3 %;

- значение показателя «Обеспеченность населения врачами (на 10 тыс. человек населения, включая городское и сельское население), оказывающими медицинскую помощь в стационарных условиях» увеличена на 0,4 ед. или на 2,8%.

В 2014 году изменены значения 7 показателей из 29 (в последней редакции от первоначальной), или одна четвертая от общего количества показателей, в том числе:

- увеличены значения по 3 критериям:
 - «Смертность населения» на 0,4 ед. или на 3,2%;
 - «Смертность населения от болезней системы кровообращения» на 5,4 ед. или на 0,7%;

«Смертность населения от новообразований, в том числе от злокачественных» на 4,2 ед. или на 1,9 %;

– уменьшены значения по 4 критериям:

«Смертность населения от туберкулеза» на 0,6 ед. или на 9,5%;

«Обеспеченность населения врачами (на 10 тыс. человек населения, включая городское и сельское население), всего» на 8 ед. или на 18,1 %;

«Обеспеченность населения врачами (на 10 тыс. человек населения, включая городское и сельское население), оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях» на 0,5 ед. или на 2,7 %;

«Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях» на 0,1 ед. или на 0,8%.

Значение показателя «Смертность населения от дорожно-транспортных происшествий (число умерших от дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. человек населения)» изменялось в течение 2014 года несколько раз. Как указано выше значение этого показателя было изменено при переносе критериев 2014 года из предыдущей территориальной программы в Территориальную программу государственных гарантий на 2014 год. Далее внесены изменения постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 619-пп, значение показателя уменьшили на 0,3 ед., то есть утвердили в размере 16,4 ед. - вернулись к значению показателя на 2014 год, утвержденному территориальной программой прошлого года. Затем постановлением Правительства Архангельской области от 27.05.2014 № 214-пп (в последней редакции Территориальной программы государственных гарантий) значение показателя увеличили на 0,3 ед. и утвердили в объеме 16,7 ед., то есть вернулись к значению, утвержденному первоначальной редакцией Территориальной программы государственных гарантий.

Кроме того, в течение 2014 года были дополнены, изменены и введены новые критерии доступности и качества медицинской помощи на 2014 год:

– дополнены 5 показателей расшифровкой по городскому и сельскому населению;

– упразднены 8 показателей;

– введены новые 18 показателей.

Согласно пункту 15 письма Минздрава России о формировании и экономическом обосновании Территориальной программы целевые значения индикаторов, утвержденные региональной программой развития здравоохранения и «дорожной картой» субъекта Российской Федерации, должны соответствовать целевым значениям критериев доступности и качества медицинской помощи, установленным территориальной программой.

При сравнении целевых показателей «дорожной карты», утвержденной распоряжением Правительства Архангельской области от

13.03.2013 № 59-рп¹⁰, с критериями доступности и качества медицинской помощи Территориальной программы государственных гарантий установлены следующие расхождения:

Наименование целевых показателей	значения целевых показателей установленные на 2014 год		расхождения + увеличение/ - уменьшение	
	«дорожной картой»	ТП ГГ	в абс.знач.	в %
«Смертность населения от болезней системы кровообращения» число умерших на 100 тыс. человек населения	740,4	745,4	+5,0	+0,7
«Смертность населения от новообразований, в том числе от злокачественных» число умерших на 100 тыс. человек населения	215,8	220	+4,2	+1,9
«Смертность населения от дорожно-транспортных происшествий (число умерших от дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. человек населения)»	16,4	16,7	+0,3	+1,8
«Смертность населения от туберкулеза»	6,3	5,7	-0,6	-9,5
«Младенческая смертность»	7,0	7,3	+0,3	+4,3
«Смертность детей в возрасте 0 - 17 лет (на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста)»	79,0	84,5	+5,5	+7,0
«Обеспеченность населения врачами (на 10 тыс. человек населения, включая городское и сельское население)»	44,3	36,3	-8,0	-18,1
«Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях»	12,1	12,0	-0,1	-0,8
– по показателям доли расходов в общих расходах на территориальную программу:				
по медицинской помощи в условиях дневных стационаров	7,1	8,3	+1,2	+16,9
по медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме	2,5	2,2	-0,3	-12,0

Таким образом, в нарушение письма Минздрава России о формировании и экономическом обосновании Территориальной программы значение десяти критериев доступности и качества медицинской помощи, установленные на 2014 год Территориальной программой государственных гарантий, не соответствуют значениям целевых показателей «дорожной карты».

Следует отметить, что установленный показатель «Младенческая смертность» один из самых высоких по Северо-Западному федеральному

¹⁰ Распоряжение Правительства Архангельской области от 13.03.2013 № 59-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Архангельской области»

округу (выше только у Псковской области – 9,6) и превышает среднее значение этого показателя по СЗФО (6,8) на 7,4%.

Показатель «Смертность населения от новообразований, в том числе от злокачественных» превышает среднее значение по СЗФО (211) на 4,3%, выше Архангельской области этот показатель только у Псковской (21,9) и Ленинградской (28,6) областей.

Показатель «Смертность населения от дорожно-транспортных происшествий» превышает среднее значение по СЗФО (14) на 19,3%, выше Архангельской области этот показатель только у Псковской области (247) и г. Санкт-Петербург (255) областей.

Анализ фактического выполнения нормативов объемов медицинской помощи на 1 застрахованное лицо, в рамках программы ОМС, за 2014 год показал, что в течение отчетного периода не соблюдались разработанные и утвержденные нормативы гарантированных объемов медицинской помощи:

- по скорой медицинской помощи, территориальный норматив установлен выше федерального норматива на 0,031 ед., или на 9,75%, фактически выполненный объем сложился ниже территориального норматива на 0,060 ед., исполнение составило 82,8%. Следует отметить, что фактическое исполнение не превысило федеральный норматив и составило 90,9%;

- по амбулаторно-поликлинической помощи:

- с профилактической целью - территориальный норматив установлен выше федерального на 0,48 ед., или на 21,15%, фактический объем сложился выше территориального на 1,015 ед., исполнение составило 136,91%. Следует отметить, что фактическое исполнение - превысило федеральный норматив и составило 165,86%. Установление территориальных нормативов объемов медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемых с профилактической целью, выше среднероссийских (установленных федеральной программой) связано с разветвленной сетью ФАП и врачебных амбулаторий, приближением медицинской помощи к месту проживания граждан, обеспечением тем самым доступности первичной медико-санитарной помощи для населения;

- по обращениям в связи с заболеваниями, территориальный норматив установлен на уровне федерального, фактическое исполнение сложилось ниже установленного на 0,026 ед., составило 98,65%;

- по неотложной медицинской помощи, территориальный норматив установлен на уровне федерального, фактическое исполнение сложилось ниже установленного на 0,095 ед., составило 79,35%;

- по дневному стационару, территориальный норматив установлен выше федерального на 0,062 ед., или на 11,3%, фактический объем сложился ниже территориального на 0,009 ед., исполнение составило 98,5% (фактическое исполнение превысило федеральный норматив на 9,6%);

- по стационарной помощи, территориальный норматив установлен выше федерального на 0,020 ед., или 11,4%, фактический объем сложился выше территориального на 0,005 ед., исполнение составило 102,5%

(фактическое исполнение превысило федеральный норматив на 14,2%). В рамках данного объема медицинской помощи установлен норматив объема для медицинской реабилитации, который соответствует федеральному нормативу, его фактическое исполнение ниже установленного на 0,006 ед., составило 80%.

Установление норматива объема медицинской помощи в условиях круглосуточного и дневного стационаров выше рекомендуемого среднероссийского обусловлено высоким уровнем заболеваемости населения региона по отдельным классам болезней (новообразованиям, болезням системы кровообращения, а также глаза и его придаточного аппарата).

Таким образом, в 2014 году фактические объемы оказанной медицинской помощи (скорой медицинской, амбулаторно-поликлинической, в условиях дневных стационаров) не достигают значений территориальных нормативов, установленных с учетом особенностей Архангельской области.

Согласно информации ТФОМС (письмо от 13.04.2015 № 986/01-09) в целом несоответствие утвержденных территориальных нормативов объема медицинской помощи федеральным нормативным объемам медицинской помощи обусловлено следующими причинами:

- территориальными особенностями Архангельской области: труднодоступностью и изолированностью отдельных населенных пунктов, наличием водных преград, низкой плотностью населения, коротким световым днем, высокой геомагнитной активностью;
- более высоким уровнем заболеваемости населения онкологическими, сердечно-сосудистыми, офтальмологическими заболеваниями по сравнению с Российской Федерацией;
- регрессивным типом структуры населения, заключающимся в низком удельном весе детского населения и высоком удельном весе лиц пенсионного возраста, что приводит к более высокому уровню потребления медицинской помощи.

Следует отметить, что в 2014 году территориальный норматив по скорой медицинской помощи утвержден с увеличением по сравнению с 2013 годом на 32,6%, по медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказанной в неотложной форме, - на 27,8%. Территориальный норматив на 2014 год по медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактической и иными целями (включая посещения центров здоровья, посещения в связи с диспансеризацией, посещения среднего медицинского персонала) утвержден с уменьшением по сравнению с 2013 годом на 25,4%, по медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, на – 4,95%, по медицинской помощи в условиях дневных стационаров – на 1,45%.

Информация об исполнении утвержденных плановых объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС за 2014 год, согласно данным формы № 62 федерального статистического наблюдения, представлена ниже:

виды медицинской	ед. изм.	утверждено	исполнен	%	Справочно:
------------------	----------	------------	----------	---	------------

помощи		на 2014 год	о в 2014 году	исполне ния	исполне но в 2013 году*	испол нено в 2012 году*
Скорая медицинская помощь	вызовы	413 764	342 803	82,84	100,4	
Амбулаторно-поликлиническая помощь						91,4
- с профилактической целью	посещени я	3 258 598	4 466 700	137,1	119,8	
- в связи с заболеваниями	обращени я	2 283 200	2 247 007	98,41	81,2	
- в неотложной форме	посещени я	551 351	432 612	78,46	63,6	
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	пациенто- дни	725 889	715 619	98,59	96,1	97,9
Медицинская помощь в стационарных условиях	случай госпитали зации	232 835	237 939	102,19	98,3	99,3

*исполнение отмечено в процентном соотношении

При выборочном анализе исполнения территориальной программы ОМС за 2014 год в разрезе медицинских организаций по видам медицинской помощи, необходимо отметить следующее:

– в части объемов по амбулаторно-поликлинической помощи.

Значительное перевыполнение установленных объемов посещений с профилактической целью в 56 медицинских организациях из 66 (84,8%). Фактическое выполнение установленного норматива ниже 70% у 5 медицинских организаций, или 7,6% от общего числа;

Перевыполнение установленных объемов посещений в неотложной форме в 11 медицинских организациях, или у 20% от общего числа медицинских организаций, которым утвержден норматив. У 18 медицинских организаций (32,7%) процент выполнения составил менее 70%, из них менее 50% - в 9-ти (16,4%);

Перевыполнение объемов обращений в связи с заболеваниями произошло в 33 медицинских организациях, или 47,8%. У 5 медицинских организаций (7,2%) процент выполнения составил 50 и ниже;

– в части объемов медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара не выполнен установленный объем у 16 из 41 медицинской организации (39%);

– в части объемов медицинской помощи в условиях дневного стационара - не выполнен показатель у 26 из 54 медицинских организаций (48,1%). Следует отметить, что процент выполнения медицинскими организациями данного объема медицинской помощи составляет 70% и более;

– в части объемов скорой медицинской помощи – не выполнен у 19 из 24 медицинских организаций (79,2%), процент выполнения ниже 70 – у 4-х (16,7%).

Таким образом, утверждены не сбалансированные нормативы объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС на 2014 год.

Согласно пункту 5 письма Минздрава России о формировании и экономическом обосновании Территориальной программы для определения нормативов финансовых затрат на единицу объема представления медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС необходимо провести коррекцию федеральных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на величину коэффициента дифференциации.

В рамках территориальной программы ОМС территориальные нормативы финансовых затрат по видам медицинской помощи установлены ниже, чем скорректированные федеральные нормативы, что не соответствует требованиям раздела VI федеральной программы, из них:

- по скорой медицинской помощи ниже на 345,28 руб. на 1 вызов, или на 13,2% от скорректированного федерального норматива (2 624,38 руб.), фактическое исполнение составило 2 837,21 руб., или 124,5% от утвержденного значения;

- по амбулаторно-поликлинической помощи с профилактической целью – утвержденный норматив на 1 посещение 554,30 руб. практически равен скорректированному федеральному (554,33 руб.), фактическое исполнение - 558,96 руб., или 100,8%;

- по обращениям в связи с заболеваниями - утвержденный норматив на 1 обращение равен скорректированному федеральному и составляет 1 624,00 руб., фактическое исполнение – 1 290,78 руб., или 79,5%;

- по неотложной медицинской помощи утвержденный норматив на 1 посещение 709,60, практически равен скорректированному федеральному (709,63 руб.), фактическое исполнение – 637,23 руб., или 89,8%;

- по дневным стационарам – ниже на 87,67 руб. на 1 пациенто-день, или на 4,1% от скорректированного федерального норматива (2 137,77 руб.), фактическое исполнение составило 1 070,67 руб., или 52,2% от утвержденного значения;

- по медицинской реабилитации – ниже на 309,91 руб. на 1 койко-день, или на 13,8% от скорректированного федерального норматива (2 252,51 руб.), фактическое исполнение составило 2 987,61 руб., или 153,8% от утвержденного значения.

Таким образом, установление нормативов финансовых затрат по видам медицинской помощи на 2014 год ниже скорректированных нормативов федеральной программы на этот же период, снижает уровень правовых гарантий граждан в области объема бесплатной медицинской помощи, установленных федеральным законодательством.

Значение норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, утвержден выше, чем скорректированный федеральный норматив на 9,33 руб., или на 0,03% (33

412,50 руб. и 33 403,17 руб. соответственно), фактическое исполнение составило 34 061,18 руб., или 101,9% от утвержденного значения.

По сравнению с показателями предыдущего года, в 2014 году значительное увеличение территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС:

- по скорой медицинской помощи – на 246,10 руб., или на 12,1%;
- по амбулаторно-поликлинической помощи: с профилактической целью - на 110,1 руб., или на 24,8%, обращения в связи с заболеваниями - на 371 руб., или на 29,6 %, по неотложной медицинской помощи – на 138,1 руб., или на 24,2%;

- по дневному стационару – на 1 048,05 руб., или в 2 раза.

По стационарной помощи анализ не проводится, так как в предыдущие годы норматив утверждался на 1 койко-день, в 2014 году норматив - на 1 случай госпитализации, соответственно показатели не сопоставимы. Однако, как и в предыдущие периоды, данный показатель остается одним из наиболее затратных видов медицинской помощи. Согласно данным формы № 62 федерального статистического наблюдения за 2014 год, при утвержденных расходах на территориальную программу ОМС 16 116,3 млн. руб., фактически исполнено 15 418,52 млн. руб., или на 95,7% от плановых назначений, что выше уровня 2013 года 18,5%.

Процент исполнения по видам медицинской помощи составил:

- скорая медицинская помощь – 101,6%;
- амбулаторно-поликлиническая помощь – 94,7%;
- стационарная медицинская помощь – 104,2%;
- медицинская помощь в условиях дневного стационара – 51,5%;
- медицинская реабилитация – 116,1%.

В целом территориальная программа ОМС за 2014 год не исполнена на сумму 697,78 млн. руб. Следует отметить, что приводится сравнительный анализ плановой стоимости медицинской помощи и фактически произведенных расходов учреждений при оказании медицинской помощи без учета остатков средств на счетах учреждений.

Согласно представленной информации о реализации территориальной программы ОМС за 2014 год, 47 из 78 медицинских организаций (60,3%) не в полном объеме выполнили утвержденные показатели в части стоимости медицинской помощи. Необходимо отметить низкое исполнение территориальной программы государственных гарантий за счет средств обязательного медицинского страхования у следующих медицинских организаций:

- ГБУЗ АО «Архангельский центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» (78,6%);

- ГБОУ ВПО «Северный государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации» (72,3%);
- ФГКУ «1469 военно-морской клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации (филиал № 1 и филиал № 2) (62,9%);
- ООО «ЛЕНС» (79,2%);
- ООО «Ваш врач» (73,1%);
- ООО «Офтальмологическая лазерная клиника» (72,4%);
- ООО «Астар» (52,8%);
- ООО «Центр ЭКО» (42,7%);
- ООО «МиГ» (0%, при утвержденной стоимости 88,8 тыс. руб.);
- ООО «Новодвинский медицинский центр» (7%);
- ООО «РОСМЕДИМПОРТ – Архангельск» (0%, при утвержденной стоимости 195,8 тыс. руб.);
- ООО «Университетская клиника» (2,9%).

Согласно представленной информации о реализации Территориальной программы государственных гарантий (форма № 14-ф федерального статистического наблюдения) за 2014 год, структура затрат учреждений за счет средств ОМС сложилась следующим образом:

Статьи затрат	2014 год		Справочно:			
			2013 год		2012 год	
	Сумма расходов в млн. руб.	Доля в %	Сумма расходов в млн. руб.	Доля в %	Сумма расходов в млн. руб.	Доля в %
Оплата труда с начислениями	10 687,025	69,31	8 939,058	70,19	5 107,188	70,87
Приобретение работ, услуг	1 597,476	10,36	1 290,838	10,14	637,103	8,84
Социальное обеспечение	0,706	0,00 ¹	2,258	0,02	1,323	0,02
Прочие расходы	227,528	1,48	153,632	1,21	8,858	0,12
Увеличение стоимости основных средств	96,526	0,63	92,765	0,73	40,028	0,56
Увеличение стоимости материальных запасов, в том числе	2 809,260	18,22	2 255,562	17,71	1 411,777	19,59
- медикаментов и перевязочных средств	1 915,250	12,42	1 503,115	11,80	936,359	12,99
Всего	15 418,521	100	12 734,111	100	7 206,277	100

В структуре расходов на медицинскую помощь за счет ОМС в 2014 году преобладают расходы на оплату труда с начислениями – 69,3%, увеличение стоимости материальных запасов (приобретение медицинского инструментария, продуктов питания, мягкого инвентаря и т.п.) - 18,2%, в том числе расходы на приобретение медикаментов и перевязочных материалов – 12,4% (или 68,2% от общей суммы увеличения материальных запасов), приобретение работ, услуг (коммунальные услуги, транспортные расходы, работы и услуги по содержанию имущества и т.п.) – 10,4%.

В 2014 году в сравнении с прошлыми периодами отмечается рост расходов по всем видам статей расходов кроме расходов на социальное обеспечение:

Статьи затрат	2014 год			
	увеличение от 2013 года в млн. руб.	увеличение в %	увеличение от 2012 года в млн. руб.	увеличение в %
Оплата труда с начислениями	1 747,967	19,55	5 579,837	109,25
Приобретение работ, услуг	306,638	23,75	960,373	150,74
Социальное обеспечение	- 1,552	- 68,73	- 0,617	- 46,64
Прочие расходы	73,896	48,10	218,670	2 468,62
Увеличение стоимости основных средств	3,761	4,05	56,498	141,15
Увеличение стоимости материальных запасов, в том числе	553,698	24,55	1 397,483	98,99
- медикаментов и перевязочных средств	412,135	27,42	978,891	104,54
Всего	2 684,410	21,08	8 212,244	113,96

Структура расходов по видам медицинской помощи за счет средств ОМС за 2014 год (без учета учреждений, оказывающих прочие виды медицинских и иных услуг).

Наибольшую долю расходов медицинских учреждений при оказании медицинской помощи составляют расходы на заработную плату с начислениями, причем в наибольшей степени при оказании амбулаторно-поликлинической помощи (81,4%) и скорой медицинской помощи (80,4%).

Наименьший процент расходов по оплате труда наблюдается по медицинской помощи в условиях дневного стационара (46,3%), при этом наибольшая доля расходов приходится на увеличение стоимости материальных запасов (39%), в том числе на приобретение медикаментов и перевязочных средств (33,42%).

В 2014 году по сравнению с предыдущими годами произошло снижение затрат по статье «оплата труда с начислениями» (в целом с 70,9% до 69,3%) по всем видам медицинской помощи кроме амбулаторно-поликлинической помощи, «увеличение стоимости основных средств» (в целом с 0,7% до 0,6%) по всем видам медицинской помощи кроме скорой медицинской, «приобретение продуктов питания» (в целом с 3,18% до 1,4%) по всем видам медицинской помощи.

Однако следует отметить, что доля расходов по увеличению стоимости материальных запасов в целом увеличилась до 18,2% (2013 год – 17,7%, 2012 год – 19,6%), в ходе предыдущей проверки отмечался спад показателя. Рост данной статьи затрат произошел только по стационарной помощи (с 23% до 24,21%) и по медицинской помощи в условиях дневного стационара (с 38,7% до 39). По скорой медицинской и амбулаторно-поликлинической помощи наблюдается уменьшение рассматриваемого показателя (с 9,4% до 7,5% и с 8,9% до 8,5% соответственно), что может

привести к ухудшению качества оказываемой населению медицинской помощи.

В целевых значениях критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой государственных гарантий, есть показатели характеризующие долю расходов по видам медицинской помощи в общих расходах на территориальную программу, так:

– значение показателя «Доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на территориальную программу» установлено 8,3% (в дорожной карте 7,1%), фактическое значение составило – 4,34%, доля расходов от территориальной программы ОМС составила 4,97;

– значение показателя «Доля расходов на оказание паллиативной медицинской помощи в общих расходах на территориальную программу» установлено 0,97%, фактическое значение составило – 0,87%, паллиативная медицинская помощь в соответствии с действующим законодательством в территориальной программе ОМС не предусмотрена.

Сложившийся подушевой норматив финансирования территориальной программы ОМС за 2014 год составил 13 258,41 руб. или на 4,3% меньше утвержденного Территориальной программой государственных гарантий на 2014 год подушевого норматива за счет ОМС (13 854,20 руб. в редакции постановления Правительства Архангельской области от 22.12.2014 № 571-пп), выше фактического норматива 2013 года на 26% (10 485,80 руб., 2012 года – в 2,2 раза (6 025,60 руб.)

Следует отметить, что фактический подушевой норматив финансирования сложился выше федерального скорректированного на коэффициент дифференциации для Архангельской области на 1 136,7 руб. или 9,4% ($6\,962,5 \text{ руб.} \cdot 1,741 = 12\,121,71 \text{ руб.}$), утвержденный территориальной программой ОМС норматив выше скорректированного федерального на 1 732,5 руб. или на 14,3%.

Как следует из Методических рекомендаций по порядку формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утвержденных приказом Минздрава РФ от 28.08.2001 № 2510/9257-01 и приказом ФФОМС от 28.08.2001 № 3159/40-1, Территориальная программа по общим объемам оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и подушевым нормативам ее финансирования выступает в качестве минимальных социальных стандартов.

Кроме того, в письме Минздрава РФ от 01.08.2014 № 11-9/10/2-5783 «О подушевом финансировании оказания медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования» отмечается, что при формировании территориальной программы ОМС субъект РФ вправе корректировать нормативы с учетом региональных особенностей: половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения, основанных на данных медицинской статистики, а также

климатических и географических особенностей региона, транспортной доступности медицинских организаций и плотности населения.

При проведении анализа динамики изменений объемов и стоимости территориальной программы государственных гарантий по видам медицинской помощи за 2012-2014 годы выявлено уменьшение утвержденных объемов оказания медицинской помощи по бюджетной составляющей Территориальной программы государственных гарантий, при этом отмечается снижение стоимость программы по средствам областного бюджета. По средствам ОМС увеличились как объемы медицинской помощи, так и стоимость территориальной программы ОМС.

6. Государственный долг Архангельской области

Согласно представленному отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год, по состоянию на 01.01.2015 государственные долговые обязательства Архангельской области составили 32 731,3 млн.руб. и находятся в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ. За отчетный год общий объем государственного долга увеличился на 4 095,0 млн.руб. или на 14,3 %.

В процентном отношении к утвержденному законом «Об областном бюджете» общему объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) объем государственного долга Архангельской области на отчетную дату составляет 73,8 %, что на 6,7 процентных пункта превышает аналогичный показатель по состоянию на 01.01.2014.

Сведения о структуре государственного долга Архангельской области и ее изменении в 2014 году представлены в таблице 10.

Таблица 10. Структура государственного долга Архангельской области на 01.01.2014 и 01.01.2015

Вид долговых обязательств	На 01.01.2014		На 01.01.2015		Изменение, +/-	
	млн.руб.	% к итогу	млн.руб.	% к итогу	млн.руб.	пунктов
Кредиты кредитных организаций	20 529,9	71,7	21 608,4	66,0	1 078,5	-5,7
Бюджетные кредиты	7 202,7	25,1	10 682,9	32,6	3 480,2	7,5
Государственные гарантии	903,7	3,2	440,0	1,4	-463,7	-1,8
Итого	28 636,3	100,0	32 731,3	100,0	4 095,0	0,0

Структура государственного внутреннего долга Архангельской области на 01.01.2015 и его изменение характеризуется следующими показателями:

1. Долговые обязательства Архангельской области по кредитам, привлеченным в кредитных организациях, на конец отчетного периода составили 21 608,4 млн.руб., что составляет 66,0 % в структуре государственного внутреннего долга. За отчетный период обязательства по указанным кредитам увеличилась на 1 078,5 млн.руб. (на 5,3 %). Из указанной суммы:

- по кредитам, привлеченным в ОАО «Сбербанк России» обязательства сократились на 3 050,0 млн.руб.;
- по кредитам, привлеченным в ОАО «Банк ВТБ» прирост долговых обязательств составил 1 700,0 млн.руб.;
- обязательства по кредитам, привлеченным в ОАО «Россельхозбанк» на отчетную дату составили 2 428,5 млн.руб. На начало отчетного года обязательства перед указанной кредитной организацией отсутствовали.

2. Согласно представленному отчету, в 2014 году Архангельской областью привлечено бюджетных кредитов на общую сумму 39 881,1 млн.руб., в том числе бюджетные кредиты, привлеченные в соответствии со ст. 93.6 БК РФ на пополнение остатков средств на счете бюджета – 35 212,3 млн.руб., на частичное покрытие дефицита областного бюджета – 4 668,8 млн.руб.

Объем погашения бюджетных кредитов в 2014 году составил 36 400,9 млн.руб., в том числе кредиты на пополнение остатков средств на пополнение остатков на счете бюджета – 35 212,3 млн.руб., на частичное покрытие дефицита бюджета – 1 150,0 млн.руб., на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений – 38,6 млн.руб.

Объем долговых обязательств по бюджетным кредитам на отчетную дату составил 10 682,9 млн.руб. (32,6 % в структуре государственного долга). За 2014 год обязательства по указанным кредитам увеличились на 3 480,2 млн.руб., в том числе:

- по бюджетным кредитам, привлеченным на частичное покрытие дефицита бюджета – на 3 518,8 млн.руб.;
- по бюджетным кредитам, привлеченным на поддержку развития дошкольных образовательных учреждений – обязательства сократились на 38,6 млн.руб.

3. Обязательства по государственным гарантиям за 2014 год сократились на 463,7 млн.руб. и составили 440,0 млн.руб. (государственные гарантии, выданные ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» перед кредитными организациями). В структуре государственного долга, доля государственных гарантий составляют 1,4 %.

Долговые обязательства по государственным гарантиям в 2014 году сокращены за счет:

- исполнения обязательств по государственной гарантии, выданной ГУП «ИК «Архангельск» перед Венгерским экспорт-импортным банком без права регрессного требования – в сумме 195,3 млн.руб. По состоянию на отчетную дату указанные долговые обязательства Архангельской области в указанной части исполнены в полном объеме;
- исполнения обязательств по государственной гарантии, выданной МУП «Водоканал» перед Европейским Банком реконструкции и развития с

правом регрессного требования в сумме 268,4 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 268,4 млн.руб.

Изменения в структуре государственного долга Архангельской области в 2014 году характеризуются положительно: произошло увеличение доли относительно «дешевых» заемных средств в результате сокращения удельного веса «дорогих» кредитов кредитных организаций, а также государственных гарантий.

На рисунке 7 представлен состав государственного долга Архангельской области и его динамика за 2014 год.

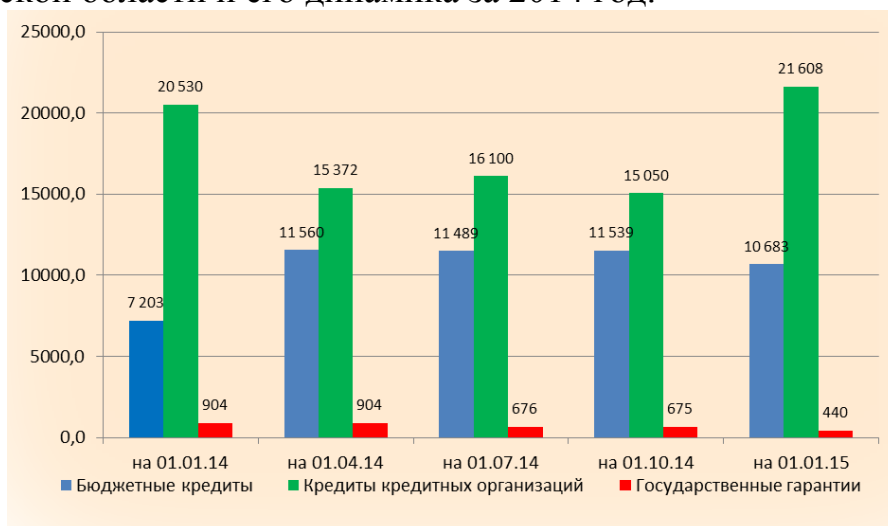


Рисунок 7. Состав государственного долга Архангельской области и его изменение за 2014 год, млн.руб.

На рисунке также отмечается увеличение объема бюджетных кредитов к концу 2014 года, снижение объема государственных гарантий, а также резкое увеличение объема привлеченных кредитов кредитных организаций в IV квартале (чистое привлечение в октябре – декабре составило 6 558,5 млн.руб.).

По состоянию на отчетную дату отношение фактически сложившегося объема государственного долга к верхнему пределу, установленному областным законом «Об областном бюджете» составило 91,9 %. Отмечается снижение данного показателя на 6,5 процентных пункта по сравнению с началом года.

Расходы на обслуживание долговых обязательств Архангельской области в отчетном году составили всего (с учетом исполнения государственных гарантий) 1 944,1 млн.руб., что на 536,8 млн.руб. или на 38,1 % превышает расходы 2013 года (см. рисунок 8). Расходы на обслуживание государственного долга в 2014 году включали:

- расходы на уплату процентов за использование кредитов кредитных организаций в сумме 1 420,1 млн.руб.;
- расходы на уплату процентов за использование бюджетных кредитов в сумме 234,4 млн.руб.;
- расходы на исполнение государственной гарантии, выданной без права регрессного требования в сумме 99,8 млн.руб.;

– расходы на исполнение государственной гарантии, выданной с правом регрессного требования в сумме 189,8 млн.руб.

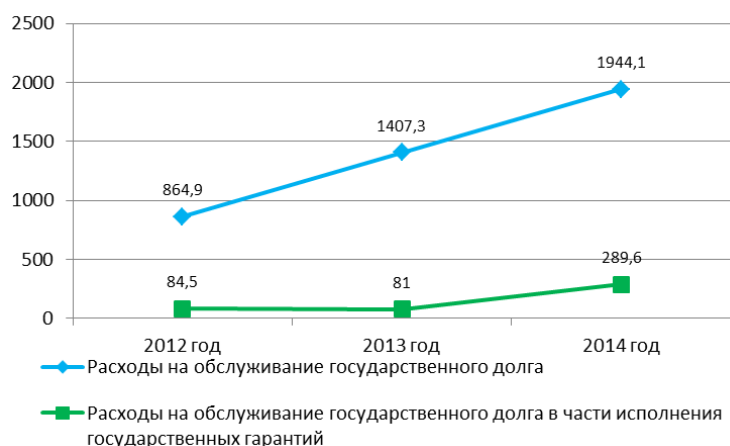


Рисунок 8. Расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области за 2012 – 2014 год, млн.руб.

Среднедневные расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области в 2014 году составили 5 326,3 тыс.руб., что на 1 470,7 тыс.руб. превышает расходы 2013 года.

По информации, полученной с официального сайта Министерства финансов РФ, по состоянию на 01.01.2015 Архангельская область занимает второе¹¹ место по объему государственного долга среди субъектов Северо-Западного федерального округа (на 1 месте Вологодская область). Среди всех субъектов Российской Федерации Архангельская область занимает 18-е место, поднявшись на 2 строчки за отчетный год.

По уровню государственного долга на душу населения, Архангельская область находится также на втором месте среди субъектов Северо-Западного федерального округа (28 712,92 руб. на каждого жителя). В целом по Российской Федерации Архангельская область находится на 10 месте по данному показателю.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2014 год

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в соответствии со ст. 264.4 БК РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 35 главных администраторов средств областного бюджета за 2014 год.

Бюджетная отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств для проверки посредством программного комплекса «Свод-Смарт».

Основываясь на результатах внешней проверки, контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств областного бюджета в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, в результате проверки выявлен ряд нарушений, в том числе:

¹¹ Первое место в рейтинге занимает субъект РФ с наибольшим объемом государственного долга.

1. Недостоверность бюджетной отчетности.

В частности выявлены факты недостоверного составления Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128). В некоторых случаях указанный отчет составлен, не основываясь на данных бюджетного учета, поскольку в бюджетном учете ряда главных администраторов бюджетных средств учет по счету 502 00 «Принятые обязательства» не ведется. Данный факт является **нарушением п. 71, п. 72 инструкции № 191н, а также пунктов 140 – 141 Инструкции № 162н.**

2. Несоответствие показателей в формах бюджетной отчетности:

Показатели Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя...(ф. 0503127) по гр. 5 стр. 010 «Доходы бюджета» и показатели отчета «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) по гр. 7 не соответствуют на сумму 132 657,20 руб.

3. Нарушение требований Инструкции № 191н и Инструкции № 33н.

Не заполнена графа 1 «Программа, подпрограмма, наименование», графа 3 «Наименование мероприятия» в форме «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), что является нарушением п. 164 Инструкции № 191н.

В нарушение требований п. 155 Инструкции № 191н не отражена информация, характеризующая результаты исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

В ряде случаев в нарушение требований п. 157 Инструкции № 191н таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не заполнена или заполнена некорректно.

В нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н не заполнена графа 7 «Отклонение показателя исполнения от планового показателя, причины отклонения» в Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Также следует отметить нарушение п. 15 раздела 2 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н (далее по тексту – Порядок № 86н) рядом учреждений своевременно не уточняются показатели отчетности, обязательной к размещению.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности отдельными главными распорядителями проведена работа по устранению выявленных нарушений и замечаний.

На основании вышеизложенного полагаем необходимым предложить главным администраторам средств областного бюджета и министерству финансов Архангельской области усилить контроль за полнотой, качеством и достоверностью бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных учреждений, а также своевременностью размещения и уточнения обязательных для размещения форм отчетности учреждениями на официальном сайте в сети Интернет.

Кроме того, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора доходов – администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее по тексту – Администрация) за 2014 год установлено **нарушение п. 2 ст. 20 БК РФ** в части отсутствия в Приложении № 3 к областному закону «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» следующих кодов доходов, администрирование которых осуществляет Администрация:

– 30120204061020000151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»;

– 30120202217020000151 «Субсидии бюджетам субъектов РФ на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий».

При этом следует отметить, что состав и (или) функции Администрации, как главного администратора доходов областного бюджета в 2014 году в указанной части не менялись. Принципы назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н в указанной части также в 2014 году изменены не были.

8. Оценка мероприятий в рамках внутреннего ведомственного финансового контроля

Постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп утвержден Порядок осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

В соответствии с п. 3 указанного порядка, внутренний финансовый контроль осуществляется контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, министерством финансов Архангельской области, главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств областного бюджета. Порядком определены единые правила проведения мероприятий внутреннего финансового контроля.

По запросу контрольно-счетной палаты Архангельской области главными распорядителями средств областного бюджета представлена информация об осуществлении в 2014 году мероприятий по внутреннему финансовому контролю, согласно которой установлено следующее.

За 2014 год исполнительными органами государственной власти Архангельской области проведено более 390 ревизий и проверок, в том числе:

– проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – получателей субсидий за счет средств областного бюджета – 115;

– проверок государственных казенных учреждений Архангельской области – 116;

- в бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области проведено свыше 80 проверок;

- в муниципальных образованиях Архангельской области проведено более 70 проверок.

Основной объем ревизий и проверок в 2014 году проведен следующими главными распорядителями средств областного бюджета:

- Контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области проведено 128 контрольных мероприятий;

- Министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области – 82 контрольных мероприятия;

- Министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области проведено 83 контрольных мероприятия;

- Министерством здравоохранения Архангельской области – 26 контрольных мероприятий;

- Министерством образования и науки Архангельской области – 18 контрольных мероприятий.

В ходе проведенных ревизий и проверок выявлено нарушений на сумму более 980 млн.руб.

Согласно представленной главными распорядителями информации, объем восстановленных в бюджет средств составил 25,2 млн.руб.

В ходе осуществления своих полномочий контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области за отчетный период выявлено финансовых нарушений на сумму более 925,8 млн.руб. Объем устраненных нарушений составил 43,5 млн.руб., восстановлено в областной бюджет 18,8 млн.руб.

В ходе осуществления полномочий в сфере государственного финансового контроля министерством ТЭК и ЖКХ выявлено нарушений на сумму свыше 16 млн.руб., восстановлено в областной бюджет свыше 5 млн.руб. В целом можно говорить, что основной характер выявленных нарушений заключается в завышении объемов потребности средств субсидии ресурсно-снабжающими предприятиями.

Министерством здравоохранения в ходе государственного финансового контроля выявлено нарушений на сумму почти 15 млн.руб., из них значительный объем нарушений допущен в части расчетов с поставщиками и подрядчиками, что составляет более 9 млн.руб., а также произведены неправомерные расходы, в части выплаты заработной платы и расчетов с подотчетными лицами, что составляет более 4,8 млн.руб.

Вместе с тем, отдельно следует выделить ряд главных распорядителей средств областного бюджета, которыми в 2014 году не осуществлялись полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю:

- министерство промышленности и строительства Архангельской области осуществляет функции и полномочия в отношении двух государственных учреждений: ГБУ АО «Главное управление капитального строительства» и ГАУ АО «Архангельский региональный центр по

ценообразованию в строительстве». Указанным государственным учреждениям в 2013 – 2014 году предоставлено средств областного бюджета в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели и инвестиции на общую сумму свыше 2 200 млн.руб.;

– министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области осуществляет функции и полномочия в отношении двух государственных учреждений. Также в 2013 – 2014 годах министерством предоставлялись субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и финансового обеспечения (возмещения) затрат в соответствии со ст. 78 БК РФ на общую сумму свыше 2 600 млн.руб.;

– агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области осуществляет функции и полномочия в отношении ГБУ Архангельской области «Соловецкая дирекция». Учреждению в 2013 – 2014 годах агентством предоставлено средств областного бюджета в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности свыше 35 млн.руб. Проверка указанного учреждения включена в план контрольной деятельности агентства на 2015 год;

– агентство архитектуры и градостроительства Архангельской области.

Отсутствие контрольной деятельности у указанных выше главных распорядителей средств областного бюджета свидетельствует о невыполнении ими бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ и не способствует целевому и эффективному использованию администрируемых ими средств областного бюджета.

Кроме того, необходимо указать на недостаточность проведения контрольных мероприятий рядом главных распорядителей средств областного бюджета.

Так при значительном объеме средств субсидий, предоставляемых в целях возмещения недополученных доходов и финансового обеспечения (возмещения) затрат большому количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, контрольная деятельность агентством по транспорту Архангельской области осуществляется не на должном уровне: из 300 млн.руб., направленных получателям средств поддержки, проверено в отчетном периоде чуть более 5 млн.руб.

Недостаточна организация контрольных мероприятий и в Министерстве по развитию местного самоуправления Архангельской области. В отчетном периоде проведены проверки использования средств субсидий, полученных в соответствии с пунктом 3.2 ведомственной целевой программы Архангельской области «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2013-2015 годы» в шести социально ориентированных некоммерческих организациях. В рамках

указанной программы средства субсидий в сумме 13 млн.руб. были направлены 39 победителям конкурса целевых проектов.

Также следует отметить, что к полномочиям внутреннего финансового контроля, согласно ст. 269.2 БК РФ отнесены вопросы контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ и отчетности об исполнении государственных заданий. Как показывают результаты проверок и данные, представленные по запросу контрольно-счетной палаты, внутренний финансовый контроль за исполнением областного бюджета главными распорядителями не осуществляется.

Аналогично, в 2014 не осуществляется финансовый контроль в соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 136 БК РФ в части проведения не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

По результатам проведенной внешней проверки контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным утверждение отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Кроме того, полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области и главным распорядителям средств областного бюджета учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении

А.А. Дементьев