Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»

от 02.10.2018 №01-02/925

Контрольно-счетная палата Архангельской области рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Законопроектом предлагается исключить из объекта налогообложения по налогу на имущество организаций движимое имущество организаций в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Изменения, предлагаемые законопроектом, приведут к изменению доходов областного бюджета в части налога на имущество организаций. При этом финансово-экономическое обоснование законопроекта не содержит сведений о таких изменениях в соответствии с п. 5 ст. 12 областного закона от 19.09.2001 № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

Вступление в силу изменений, предлагаемых законопроектом – с 01.01.2019, но не ранее, чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налгу на имущество организаций.

Вместе с тем, в соответствии с п. 2 ст. 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 10 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), областные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Архангельской области о налогах и сборах, а также областные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, принятые после дня внесения в областное Собрание депутатов проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных областных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Согласно п. 1 ст. 13 закона о бюджетном процессе Правительство области представляет Губернатору области для внесения в областное Собрание депутатов проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект областного закона об областном бюджете) не позднее 15 октября текущего финансового года.

Таким образом, законопроект содержит нормы, противоречащие ст. 59 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 закона о бюджетном процессе. Вместе с тем, законопроект не противоречит п. 1 ст. 5 Налогового кодекса РФ.