Экспертиза проекта областного закона

«О внесении изменений в статью 2 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области»

от 28.08.2019 №01-02/871

Контрольно-счетная палата Архангельской области рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области» (далее - законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности главы муниципального образования «Котлас» А.А. Бурбахом.

Законопроектом предлагается внести в пункт 4 статьи 2 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области» следующие изменения:

установить норматив, с учетом которого определяется размер субсидий бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов исходя из численности населения:

бюджетам городских округов Архангельской области с численностью населения свыше 100 тысяч человек, исходя из 40 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих городских округов Архангельской области;

бюджетам городских округов Архангельской области с численностью населения не более 100 тысяч человек, исходя из 80 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих городских округов Архангельской области.

Действие законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года, но не ранее его официального опубликования и применить к отношениям, возникшим при составлении и утверждении областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. В действующей редакции областного закона «О дорожном фонде Архангельской области» размер указанной субсидии определяется исходя из 40 % прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих городских округов Архангельской области, применение установленного норматива не привязано к численности населения городского округа.

В действующей редакции Закона о бюджете общий объем субсидий бюджетам городских округов на 2019 год утвержден в сумме 245 953,6 тыс.руб., на 2020 год - 246 071,60 тыс.руб., на 2021 год - 246 609,20 тыс.руб., в том числе бюджетам городских округов с численностью населения менее 100 тыс. чел. (МО «Город Новодвинск», МО «Котлас», МО «Город Коряжма», МО «Мирный») 56 790,80 тыс.руб. - на 2019 год, 56 816,00 тыс.руб. - на 2020 год, 56 938,00 тыс.руб. - на 2021 год.

С учетом предлагаемых изменений при существующих параметрах областного бюджета увеличение объёма дорожного фонда Архангельской области на предоставление бюджетам городских округов Архангельской области с численностью населения не более 100 тысяч человек субсидий на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, составило бы на 2021 год - 56 938,00 тыс.руб.

При этом следует отметить, что в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 мая 2019 года внесены изменения в части увеличения видов муниципальных образований, а именно: введено понятие муниципального округа.

Одновременно с этим изменены требования к городскому округу: согласно пункту 3.3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, на территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Для преобразования населенных пунктов в муниципальные округа установлен срок - до 2025 года.

В связи с указанным, учитывая вероятность изменения границ и наименований существующих городских округов, рассмотрение законопроекта представляется преждевременным.

По результатам рассмотрения законопроекта контрольно-счетная палата не поддерживает его принятие.