



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

05 сентября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2022 года

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» на основании материалов, представленных Правительством Архангельской области и территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС АО).

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года (далее – Отчет) представлен в контрольно-счетную палату Архангельской области в объеме документов и материалов, определенном статьей 34 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Характеристика основных показателей исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

Областным законом от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон «О бюджете ТФОМС на 2022 год») утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год (далее – бюджет ТФОМС):

1) общий объем доходов в сумме 26 168,120 млн.руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), в сумме

25 670,965 млн.руб., за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, в сумме 438,165 млн.руб.;

2) общий объем расходов в сумме 26 168,120 млн.руб.

Анализ изменений, внесенных в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования, в первом полугодии 2022 года

В первом полугодии 2022 года изменения в областной закон «О бюджете ТФОМС на 2022 год» внесены областным законом от 29.06.2022 № 588-36-ОЗ, которым:

1) увеличен общий объем доходов бюджета ТФОМС на 902,325 млн.руб. или на 3,45% за счет за счет безвозмездных поступлений из бюджета ФФОМС и областного бюджета;

2) увеличена расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год на сумму 1 153,500 млн.руб. или на 4,41%.

В результате основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год составили:

- доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год – 27 070,445 млн.руб.;
- расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год – 27 321,620 млн.руб.
- дефицит бюджета ТФОМС на 2021 год – 251,175 млн.руб.

Анализ использования остатков средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сформировавшихся на начало 2022 года

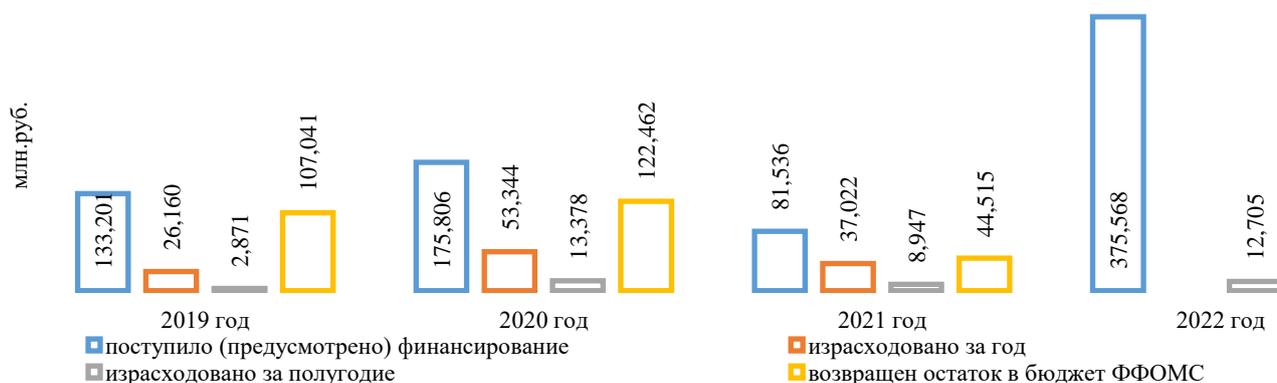
Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год является остаток средств бюджета ТФОМС, образовавшийся по состоянию на 01.01.2022, в сумме 251,175 млн.руб., в результате неполного использования в 2021 году бюджетных ассигнований:

остаток по состоянию на 01.01.2022			использование в 2022 году	
Σ остатка (млн.руб.)	% от общей Σ остатка	источник формирования	(млн.руб.)	направление расходования
134,325	53,48%	финансовое обеспечение организации ОМС, из них:		
92,676	36,90%	- остаток средств в части финансового обеспечения организации ОМС (субвенция)	92,676	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход ФФОМС и после принятия ФФОМС решения о наличии потребности в указанных средствах возвращен в бюджет ТФОМС, в феврале 2022 года в полном объеме – направлен в страховые медицинские организации для завершения расчетов с медицинскими организациями за 2021 год
37,351	14,87%	- средства МБТ на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц,	37,351	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ возвращен в областной бюджет

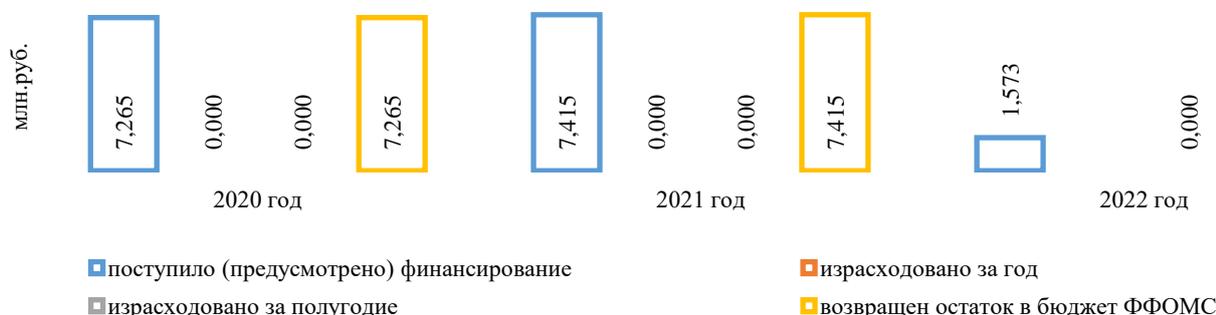
остаток по состоянию на 01.01.2022			использование в 2022 году	
		перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)		
2,446	0,97%	- остаток средств прошлых лет (субвенции), возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями (СМО) в результате проведения контрольных мероприятий	2,446	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
1,846	0,74%	- средства на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	1,846	направлено в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи
0,006	0,00%	- средства МБТ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы ОМС	0,006	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ возвращен в областной бюджет
44,515	17,72%	остаток средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	44,515	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
64,912	25,84%	остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	64,912	на проведение мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, на 2022 год
7,415	2,95%	остаток средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7,415	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
0,008	0,00%	ошибочные поступления		

Справочно:

Динамика исполнения расходов по средствам, выделенным на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2019-2022 годы представлена на гистограмме:



Динамика исполнения расходов по средствам, выделенным на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за 2020-2022 годы представлена на гистограмме:



Анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по доходам за 1 полугодие 2022 года

Согласно представленному Отчету, бюджет ТФОМС за первое полугодие 2022 года исполнен по доходам в общем объеме 15 490,201 млн.руб., или на 57,22% к утвержденным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» показателям.

Данные об исполнении бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2022 года по укрупненным видам доходов представлены в таблице:

вид доходов	утверждено на 2022 год (млн.руб.)	исполнено за 1 полугодие 2022 года (млн.руб.)	% исполнения за 1 полугодие 2022 года	исполнение в предыдущие аналогичные отчетные периоды в %			
				за 1 полугодие 2021 года	за 1 полугодие 2020 года	за 1 полугодие 2019 года	за 1 полугодие 2018 года
Доходы всего, в том числе	27 070,445	15 490,201	57,22%	49,91%	50,33%	49,96%	50,02%
1. налоговые и неналоговые доходы, из них	64,603	48,323	74,80%	65,12%	76,89%	70,66%	198,99%
1.1. прочие неналоговые доходы	52,096	32,080	61,58%	60,54%	71,18%	58,17%	145,01%
2. безвозмездные поступления, из них	27 005,841	15 441,877	57,18%	49,88%	50,28%	49,93%	49,95%
2.1. субвенция из ФФОМС	25 670,965	14 514,352	56,54%	50,00%	50,00%	50,00%	50,00%
2.2. из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	484,022	272,095	56,22%	48,01%	59,61%	46,65%	47,07%

Анализируя представленные данные, следует отметить.

Доходы, поступившие в бюджет ТФОМС в 1 полугодии 2022 года, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 части 1 статьи 146 БК РФ, частью 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС).

Указанные доходы соответствуют данным «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.07.2022 (форма 0503317) (далее – «Отчет об исполнении консолидированного бюджета»).

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 99,69% (в 1 полугодии 2021 года 99,74%, в 1 полугодии 2020 года 99,73%, в 1 полугодии 2019 года 99,76%), налоговых и неналоговых доходов, соответственно, 0,31% (в 1 полугодии 2021 года 0,26%, в 1 полугодии 2020 года 0,27%, в 1 полугодии 2019 года 0,24%).

Налоговые и неналоговые поступления составили 48,323 млн.руб., исполнены на 74,8%, из них:

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС 3,290 млн.руб., или 100% от плановых значений, что больше аналогичного периода 2021 года на 2,946 млн.руб. (в 9,6 раза), в том числе:

– 0,025 млн.руб. средства прошлых лет, источником которых является субвенция ФОМС, возвращенные в бюджет ТФОМС страховыми медицинскими организациями (далее – СМО), по сравнению с 1 полугодием 2021 года поступления снизились на 0,184 млн.руб. или на 88,04%;

– 3,273 млн.руб. средства прошлых лет, источником которых является межбюджетный трансферт из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

– 0,008 млн.руб. со знаком «минус» средства, возвращенные в медицинскую организацию (далее – МО) в связи с ошибочным перечислением в 2021 году их МО в бюджет ТФОМС;

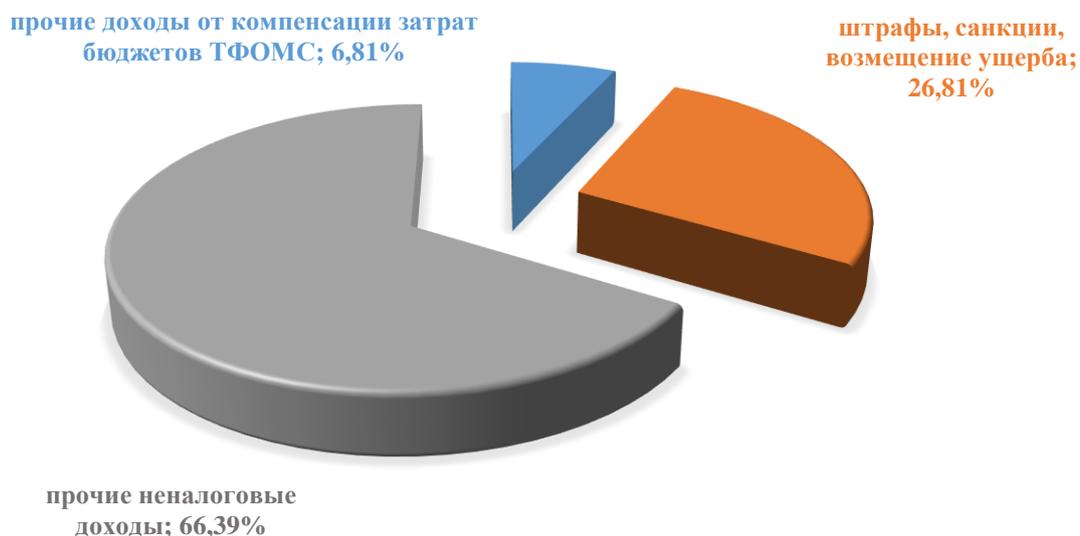
– штрафы, санкции, возмещение ущерба 12,954 млн.руб. или 140,53%, что больше аналогичного периода прошлого года на 6,516 млн.руб. (в 2 раза), в том числе:

– 3,009 млн.руб. иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, выполнение составило 93,56%, что больше чем поступило в 1 полугодии 2021 года на 1,697 млн.руб. (в 2,3 раза);

– 1,846 млн.руб. платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи, выполнение составило 50,2%, что больше аналогичного периода прошлого года на 0,089 млн.руб. (на 5,05%);

- 7,888 млн.руб. денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (средства, возмещенные МО и СМО как использованные не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты), выполнено на 361,36%, поступления превышают значение аналогичного периода 2021 года на 7,155 млн.руб. (в 10,8 раз). Согласно пояснениям ТФОМС АО, причинами увеличения данного вида доходов послужили: рост количества проверок в отчетном периоде¹, поступлением в отчетном периоде восстановления нецелевого использования средств ОМС по результатам проверок в МО, проведенных как в 2022 году, так и в 2021 году; фактически сложившимся размером финансовых санкций, примененных к МО;
- 0,211 млн.руб. доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году, выполнено на 149,75%, что меньше аналогичного периода 2021 года на 2,425 млн.руб. (на 92,01%);
- прочие неналоговые доходы (финансовые санкции к МО) за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС) 32,080 млн.руб., или 61,58%, что больше аналогичного периода прошлого года на 6,773 млн.руб. (на 26,77%). Причиной увеличения данного вида доходов послужил рост количества проверок в отчетном периоде¹.

Структура налоговых и неналоговых поступлений в бюджет ТФОМС представлена на диаграмме:



Безвозмездные поступления за первое полугодие 2022 года составили 15 441,877 млн.руб. (57,18% от утвержденных значений), из них:

¹ в 1 полугодии 2021 года проведение проверок было ограничено в связи со сложной эпидемиологической ситуацией

- 14 514,352 млн.руб. средства субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, которые составили 56,54% от общего объема средств, утвержденного в приложении № 4 к Федеральному закону от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что больше данного показателя 1 полугодия 2021 года на 2 478,899 млн.руб. (на 20,6%). Следует отметить, что в отчетном периоде впервые за полугодие поступило больше 50% средств субвенции от предусмотренного для региона годового объема, то есть произведено опережающее авансирование бюджета ТФОМС. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 373 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2505²» в 2022 году разрешено ежемесячное авансирование СМО и МО в размере более 1/12 годового объема, но не более суммы затрат на приобретение основных средств и материальных запасов за счет средств обязательного медицинского страхования в 2021 году, с целью закупки медицинского оборудования, лекарственных препаратов, медицинского инструментария, изделий медицинского назначения и т.п. для оказания необходимой медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- 272,095 млн.руб. (56,22%) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет ТФОМС, что больше аналогичного периода прошлого года на 87,486 млн.руб. (на 47,39%). Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между ТФОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;
- 76,203 млн.руб. иной межбюджетный трансферт бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (100%), в 1 полугодии 2021 года указанные средства не предоставлялись;
- 496,820 млн.руб. иной межбюджетный трансферт бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах (100%), в 1 полугодии 2021 года указанные средства не предоставлялись. Распоряжением Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р для Архангельской области на 2022

² постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2505 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

год предусмотрено предоставление данного иного межбюджетного трансферта в объеме 496,820 млн.руб.;

– 187,784 млн.руб. межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса для софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (50%), что больше чем в 1 полугодии 2021 года на 147,016 млн.руб. (в 4,6 раза);

– 0,787 млн.руб. межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (50%), меньше чем в 1 полугодии 2021 года на 6,628 млн.руб. (на 89,39%);

– 1,016 млн.руб. (124,99%) доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, что меньше аналогичного периода прошлого года на 0,640 млн.руб. (на 38,65%), в том числе:

– 0,718 млн.руб. (120,53%) поступили от министерства здравоохранения Архангельской области (далее – минздрав АО) как часть единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, заключенных в предыдущие годы, что меньше данного показателя 1 полугодия 2021 года на 0,276 млн.руб. (на 27,74%);

– 0,298 млн.руб. (137,2%) поступили в рамках межтерриториальных расчетов как возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации, что меньше на 0,365 млн.руб. поступлений за аналогичный период прошлого года (на 54,99%);

– 107,179 млн.руб. со знаком «минус» (107,05%) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, что меньше данного показателя 1 полугодия 2021 года на 29,915 млн.руб. (на 21,82%), в том числе:

– 13,809 млн.руб. (200,06%) возврат в бюджет ФФОМС средств прошлых лет, направленных на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, больше отчетного периода за 2021 год на 7,583 млн.руб. (на 121,81%);

– 44,515 млн.руб. (100%) возврат в бюджет ФФОМС остатка межбюджетного трансферта для софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, меньше чем в аналогичном периоде прошлого года на 78,079 млн.руб. (на 63,69%);

– 7,415 млн.руб. (100%) возврат остатка межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических

заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, больше отчетного периода за 2021 год на 0,150 млн.руб. (на 2,06%);

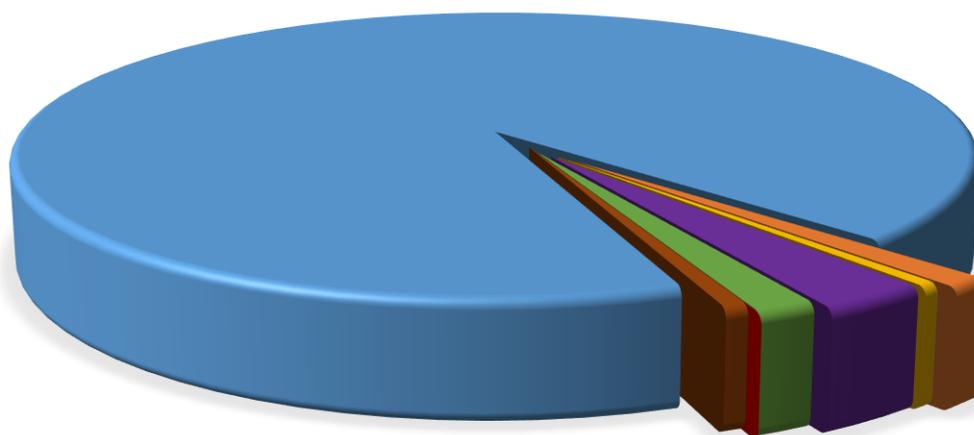
– 0,718 млн.руб. (120,53%) возврат в бюджет ФОМС средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы, меньше чем в аналогичном периоде прошлого года на 0,276 млн.руб. (на 27,74%);

– 0,093 млн.руб. (145,77%) возврат межтерриториальных расчетов, больше отчетного периода за 2021 год на 0,077 млн.руб. (в 5,7 раза);

– 37,351 млн.руб. (100%) возврат в областной бюджет средств на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

– 3,278 млн. руб. (100%) возврат в областной бюджет средств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Структура безвозмездных поступлений представлена на диаграмме:



93,99% ■ субвенция из ФФОМС

1,22% ■ МБТ для софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала

0,01% ■ МБТ на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат за выявление онкологических заболеваний

0,49% ■ МБТ на доп.фин.обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеваниями и (или) подозрением на COVID-19

3,22% ■ МБТ на доп.фин.обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеваниями и (или) подозрением на COVID-19

1,76% ■ межтерриториальные расчеты

0,01% ■ доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных МБТ прошлых лет

-0,69% ■ возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет

Сравнение поступления доходов бюджета ТФОМС за первое полугодие 2022 года с аналогичным периодом предыдущих лет представлено в таблице:

показатели	поступление доходов в 1 полугодии (млн.руб.)								сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года	2019 года	2020 года	2021 года	2022 года	млн.руб.	%
Доходы всего, в том числе:	9 900,7	8 623,1	8 794,3	10 844,2	11 373,4	12 138,4	12 164,9	15 490,2	3 325,3	27,34%
налоговые и неналоговые доходы, из них:	5,7	126,9	30,4	19,9	27,3	33,4	32,1	48,3	16,2	50,60%
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,3	0,0	2,1	1,8	0,2	0,3	3,3	2,9	856,40%
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,5	4,8	6,0	3,3	6,4	7,6	6,4	13,0	6,5	101,22%
- прочие неналоговые доходы	1,0	121,8	24,4	14,5	19,1	25,5	25,3	32,1	6,8	26,77%
безвозмездные поступления, из них:	9 895,0	8 496,2	8 763,9	10 824,3	11 346,1	12 105,0	12 132,8	15 441,9	3 309,1	27,27%
- субвенция из ФФОМС	9 722,5	8 490,4	8 897,0	10 699,5	11 203,7	11 928,9	12 035,5	14 514,4	2 478,9	20,60%
- межтерриториальные расчеты	95,4	141,3	130,4	127,1	148,2	195,1	184,6	272,1	87,5	47,39%
- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных МБТ прошлых лет	1,5	0,3	0,7	0,7	0,8	2,3	1,7	1,0	-0,6	-38,65%
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-8,3	-135,8	-267,7	-3,0	-6,6	-116,4	-137,1	-107,2	29,9	-21,82%

За отчетный период 2022 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в целом объем поступлений увеличился на 3 325,305 млн.руб., или на 27,34%, из них за счет безвозмездных поступлений на 27,27%, что связано с увеличением объема поступлений из бюджета ФФОМС и областного бюджета.

Анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по расходам за первое полугодие 2022 года

За 1 полугодие 2022 года расходы бюджета ТФОМС произведены в объеме 13 698,910 млн.руб., что составляет 50,14 % к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» и к бюджетной росписи на 2022 год.

Расходы, отраженные в Отчете, соответствуют данным формы 0503317 «Отчета об исполнении консолидированного бюджета».

В таблице приведены основные показатели по расходам бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2022 года:

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2022 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	в млн.Р	в %
Выполнение функций ТФОМС	143,083	143,083	58,107	40,61%	40,61%	+4,135	+7,66%

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2022 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	в млн.Р	в %
Осуществление полномочий в сфере ОМС, в том числе:	27 178,537	27 178,537	13 640,802	50,19%	50,19%	+2 125,085	+18,45%
- финансовое обеспечение организации ОМС, из них	25 620,558	25 620,558	12 880,276	50,27%	50,27%	+1 562,184	+13,80%
МБТ бюджетам ТФОМС	800,000	800,000	394,595	49,32%	49,32%	+48,139	+13,89%
- софинансирование расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	375,568	375,568	12,705	3,38%	3,38%	+3,759	+42,01%
- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний	1,573	1,573	0,000	0,00%	0,00%	0,000	x
- финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО мед. работников, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	119,484	119,484	0,010	0,01%	0,01%	-2,606	-99,64%
- дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	4,373	4,373	1,593	36,43%	36,43%	+1,195	+300,13%
- дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеваниями и (или) подозрением на COVID-19, в рамках реализации ТП ОМС	76,203	76,203	76,203	100,00%	100,00%	x	x
- дополнительное финансовое обеспечение мед. помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеваниями и (или) подозрением на COVID-19, в рамках реализации ТП ОМС в 2021-2022 годах	496,820	496,820	406,808	81,88%	81,88%	x	x
- финансовое обеспечение расходов на оплату мед. помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	483,958	483,958	263,207	54,39%	54,39%	+77,543	+41,77%
Всего	27 321,620	27 321,620	13 698,910	50,14%	50,14%	+2 129,220	+18,40%

Анализируя произведенные расходы следует отметить:

1) Расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС АО составили 58,107 млн.руб. (40,61% к утвержденным значениям на год), что больше чем в 1 полугодии 2021 года на 4,135 млн.руб. или на 7,66%.

Расходы по выполнению функций аппаратом ТФОМС АО, сложившиеся за 1 полугодие 2022 года, представлены в таблице:

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2022 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе:	143,083	143,083	58,107	40,61%	40,61%	+4,135	+7,66%
расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	112,410	112,410	49,101	43,68%	43,68%	+2,343	+5,01%
иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	30,430	30,430	8,907	29,27%	29,27%	+1,900	+27,11%
социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	0,036	0,036	0,036	100,00%	100,00%	-0,014	-27,05%
иные бюджетные ассигнования, из них	0,207	0,207	0,063	30,61%	30,61%	-0,095	-59,85%
- исполнение судебных актов	0,120	0,120	0,029	24,08%	24,08%	-0,098	-77,15%
- уплата налогов, сборов и иных платежей	0,087	0,087	0,035	39,61%	39,61%	+0,003	+9,87%

2) Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС составили 13 640,802 млн.руб. или 50,19% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» и к бюджетной росписи на 2022 год, что больше чем в аналогичном периоде 2021 года на 2 125,085 млн.руб. или на 18,45%, из них:

– на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) направлено 12 880,276 млн.руб. (50,27% от плановых значений), больше чем в 1 полугодии прошлого года на 1 562,184 млн.руб. или на 13,8%, из них:

– перечислено СМО 12 485,681 млн.руб. (50,3%), что больше на 1 514,045 млн.руб. или на 13,8%, чем в 1 полугодии 2021 года, в том числе:

– 12 356,479 млн.руб. (50,27%) – для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС, больше чем в аналогичном периоде прошлого года на 1 501,864 млн.руб. или на 13,84%, из них за счет остатка целевых средств предыдущего года 91,734 млн.руб., меньше на 25,348 млн.руб. или на 21,65%;

– 129,202 млн.руб. (53,53% от годового значения, предусмотренного территориальной программой ОМС) – на ведение дела, что не превышает установленного статьей 6 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год» норматива 1%, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года значение показателя увеличилось на 12,182 млн.руб. или на 10,41%;

– перечислено в ТФОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования, гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, 394,595 млн.руб.

- (49,32% от планового годового значения показателя), что больше чем в 1 полугодии прошлого года на 48,139 млн.руб. или на 13,89%;
- перечислено в СМО 406,808 млн.руб. (81,88%) для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным по ОМС в условиях круглосуточного стационара, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах (в 1 полугодии 2021 года данные выплаты законодательством не предусматривались);
 - перечислено в СМО 76,203 млн.руб. (100%) для оплаты первичной медико-санитарной помощи, оказанной застрахованным по ОМС лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС (в 1 полугодии 2021 года данные выплаты законодательством не предусматривались);
 - перечислено в медицинские организации 275,922 млн.руб., больше на 78,696 млн.руб. или на 39,9% чем в 1 полугодии 2021 года, в том числе:
 - 263,207 млн. руб. (54,39%) на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, в сравнении с аналогичным отчетным периодом 2021 года расходы увеличились на 77,543 млн.руб. или на 41,77%;
 - 0,010 млн.руб. (0,01%) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, меньше чем в 1 полугодии прошлого года на 2,607 млн.руб. или на 99,64%. Согласно пояснениям ТФОМС АО, низкий процент освоения средств связан с некачественным оформлением заявок МО на включение их в территориальный план мероприятий, размещаемых в государственной информационной системе ОМС, а именно: несоответствие заявок утвержденной и порядку их формирования, установленных приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н; несоответствие заявок критериям отбора мероприятий, утвержденным постановлением минздрава АО от 23.11.2021 № 11-пз. В результате рассмотрения 67 заявок МО по состоянию на 30.06.2022 в территориальный план включены 8 заявок на общую сумму 43,066 млн.руб. Следует отметить, что по состоянию на 01.09.2022 на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направлено 35,202 млн.руб.;
 - 12,705 млн.руб. (3,38%) на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в рамках финансирования данных расходов, больше отчетного периода 2021 года на 3,759 млн.руб. или на 42,01%.

Сложившийся процент выполнения утвержденного годового значения обусловлен оттоком кадров из региональных МО, так в 1 полугодии 2022 года было принято на работу 136 врачей и 258 специалистов среднего медицинского персонала, уволено 234 и 522 соответственно;

– перечислено в СМО на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС 1,593 млн.руб. (36,43%), что больше чем в 1 полугодии прошлого года на 1,195 млн.руб. или в 4 раза.

Областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» предусмотрены расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1,573 млн.руб., в 1 полугодии 2022 года указанные расходы не производились, что связано с отсутствием в предъявленных МО на оплату счетов (реестров счетов) сведений о фактах установления подозрений на злокачественные новообразования в рамках профилактических осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения.

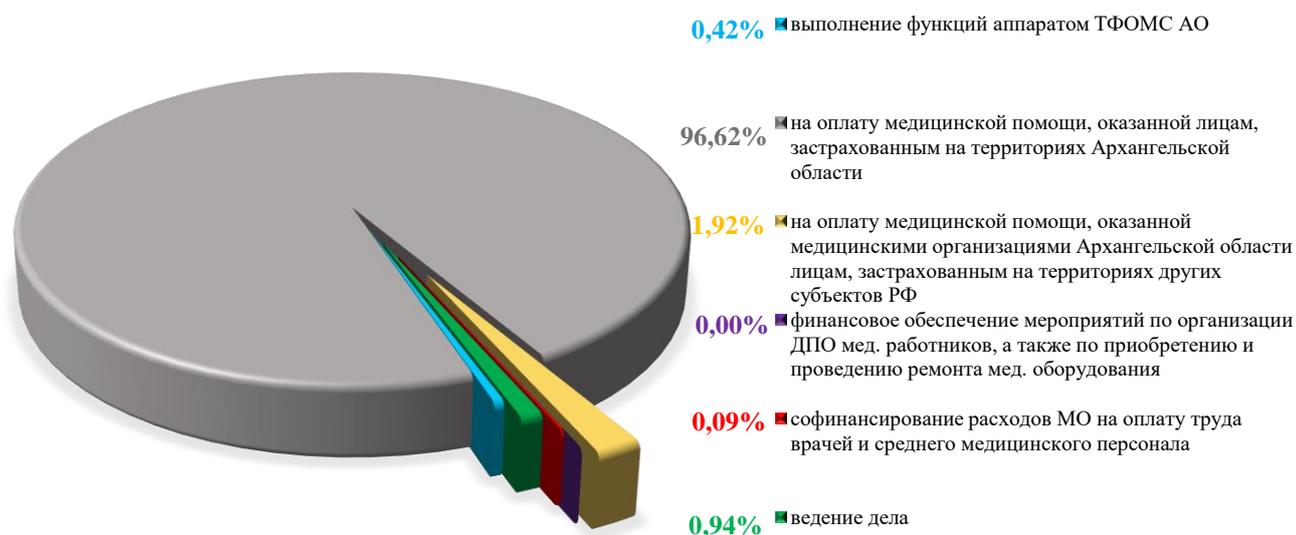
Выполнение плановых показателей расходов на осуществление полномочий в сфере ОМС, сложившихся за 1 полугодие 2022 года, представлены в таблице:

направление расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2022 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
1) перечислено страховым медицинским организациям на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции, в том числе:	24 820,558	24 820,558	12 485,681	50,30%	50,30%	+1 514,045	+13,80%
- для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС	x	x	12 356,479	x	x	+1 501,863	+13,84%
- на ведение дела	x	x	129,202	x	x	+12,182	+10,41%
2) перечислено в ТФОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования, гражданам, застрахованным на территории Архангельской области	800,000	800,000	394,595	49,32%	49,32%	+48,138	+13,89%
3) перечислено медицинским организациям, в том числе:	980,582	980,582	275,922	28,14%	28,14%	+78,696	+39,90%
- для оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ	483,958	483,958	263,207	54,39%	54,39%	+77,543	+41,77%
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО мед.	119,484	119,484	0,010	0,01%	0,01%	-2,606	-99,64%

направление расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2022 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
работников, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования							
- в рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	375,568	375,568	12,705	3,38%	3,38%	+3,759	+42,01%
- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1,573	1,573	0,000	0,00%	0,00%	x	x
4) перечислено страховым медицинским организациям для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)	496,820	496,820	406,808	81,88%	81,88%	x	x
5) перечислено страховым медицинским организациям для оплаты первичной медико-санитарной помощи, оказанной застрахованным по ОМС лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)	76,203	76,203	76,203	100,00%	100,00%	x	x
б) перечислено страховым медицинским организациям на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	4,373	4,373	1,593	36,43%	36,43%	+1,195	300,13%
Итого расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС	27 178,537	27 178,537	13 640,802	50,19%	50,19%	+2 125,085	+18,45%

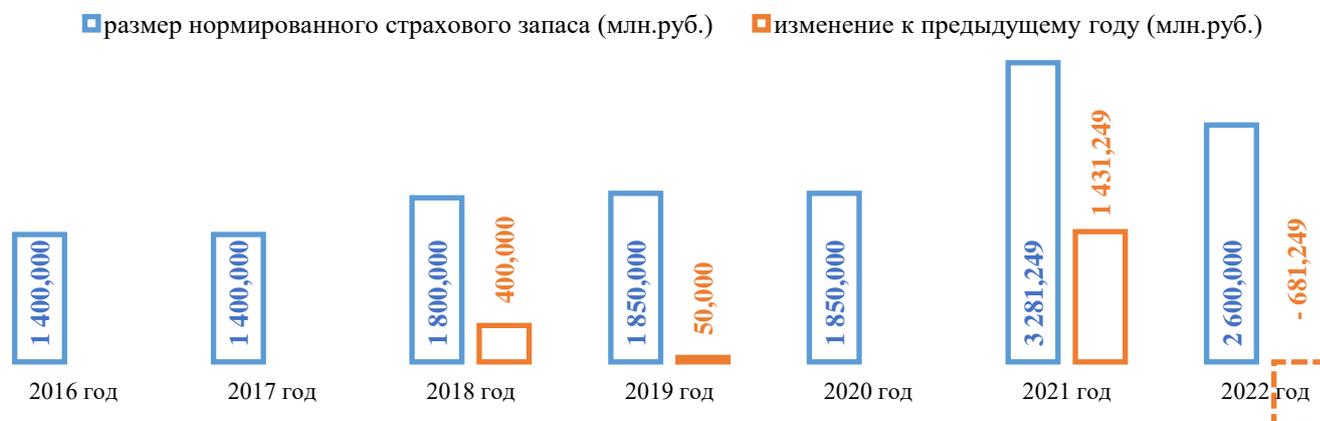
Таким образом, направления расходов бюджета ТФОМС в 1 полугодии 2022 года соответствуют перечню, утвержденному частью 5 статьи 26 Федерального закона об ОМС.

Структура расходов бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2022 года представлена на диаграмме:



Анализ расходования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования

Согласно статье 5 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год» в составе расходов бюджета ТФОМС установлен нормированный страховой запас в объеме 2 600 млн. руб., что меньше значению, установленному на 2021 год, на 681,249 млн.руб. или на 20,76%, больше значения, установленного на 2020 год и на 2019 год, на 750 млн.руб. или на 40,54%:



Средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 1 полугодии 2022 года использованы в сумме 1 012,669 млн. руб. или на 38,95% от утверждённого размера НСЗ, их использование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона об ОМС, приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», частью 2 статьи 5 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год»:

направления расходов НСЗ	израсходовано в 1 полугодии, млн.Р					сравнение 1 полугодия 2022 года с 1 полугодием 2021 года (+ рост/- снижение)	
	2018 года	2019 года	2020 года	2021 года	2022 года	млн.Р	%
Всего расходов, в том числе	872,082	872,400	814,643	759,425	1 012,669	+253,244	+33,35%
- дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС	507,754	388,316	221,790	215,742	342,152	+126,410	+58,59%
- возмещение другим ТФОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования	222,246	309,684	369,210	346,457	394,595	+48,139	+13,89%
- оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	139,359	153,045	195,054	185,664	263,207	+77,543	+41,77%
- финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	2,723	18,484	15,211	2,616	0,010	-2,606	-99,64%
- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	x	2,871	13,378	8,947	12,705	+3,759	+42,01%

Структура расходов нормированного страхового запаса в 1 полугодии 2022 года представлена на диаграмме:

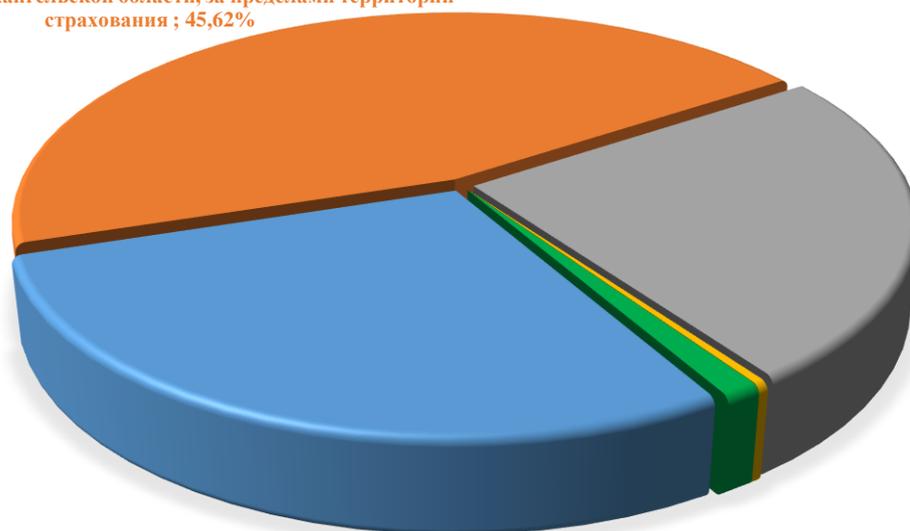
возмещение другим ТФОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования ; 45,62%

оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ; 24,45%

дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС; 28,41%

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала ; 1,18%

финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования ; 0,34%



На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено 0,010 млн.руб., или 0,01% от годовых значений, 0,02% от «Территориального плана мероприятий на 2022 год (в редакции заседания комиссии от 30.06.2022) (расширенный)», размещенного на официальном сайте ТФОМС АО <http://www.arhofoms.ru>.

Выполнение Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств НСЗ, за отчетный период приведено в таблице:

направления расходования средств	расходы на реализацию мероприятий за 6 месяцев 2022 года (млн.Р)			сравнение 6 месяцев 2022 года с 6 месяцами 2021 года (+ рост/- снижение)		примечание
	согласно Плану	выполнено	% выполнения	млн.Р	%	
Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации	0,010	0,010	100,00%	-1,065	-99,12%	ДПО получили 3 специалиста из 2 МО
Приобретение медицинского оборудования	1,585	0,000	0,00%	-0,950	-100,00%	одобрена заявка 1 МО
Проведение ремонта медицинского оборудования	41,471	0,000	0,00%	-0,592	-100,00%	одобренны 5 заявок 5 МО
Итого	43,066	0,010	0,01%	-2,607	-99,64%	

По приобретению медицинского оборудования – одобрена одна заявка ГАУЗ АО «Архангельская детская стоматологическая поликлиника» на покупку стоматологической установки с верхней подачей инструментов (AJ12). По состоянию на 01.09.2022 стоматологическая установка приобретена (1,242 млн.руб.), удалось достичь экономии от планируемой суммы расходов на 0,343 млн.руб. или 21,64%.

По проведению ремонта медицинского оборудования – наибольшая сумма (88,18% от общей суммы по мероприятию) приходится на 2 заявки:

наименование МО	сумма заявки в млн.руб.	% от общей суммы расходов на ремонт мед. оборудования	наименование мед. оборудования, подлежащего ремонту
ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)»	22,046	53,16%	аппарат рентгеновский Allura CV 20 Филипс для проведения ангиографических исследований и рентгенэндоваскулярных операций сердца и коронарных артерий, аорты, 191140
ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»	14,523	35,02%	компьютерный томограф Brilliance CT-64 slice, 135190
	36,569	88,18%	

По состоянию на 01.09.2022 заключены договоры на ремонт рентгеновского аппарата для ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ» на сумму 21,751 млн.руб. и на ремонт компьютерного томографа для ГБУЗ АО «АОКБ» на сумму 12,199 млн.руб., освоение средств составило 33,950 млн.руб., удалось достичь экономии на сумму 1,619 млн.руб. или 4,43%.

В рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств НСЗ направлено 12,705 млн.руб. в 22 МО, что составляет 3,38% к плановым показателям на год (бюджетной росписи и областному закону «О бюджете ТФОМС на 2022 год»), что больше чем в аналогичном периоде 2021 года на 3,759 млн.руб. или на 42,01% и на 4 МО или на 22,22%, соответственно.

Выполнение в 1 полугодии 2021 года указанного вида расходов составило 10,97% к утвержденным значениям на год, в 1 полугодии 2020 года 7,61%, в 1 полугодии 2019 года 2,16%, в целом за 2021 год – 45,41%, за 2020 год - 30,34%, за 2019 год - 19,64%, причина невыполнения – низкий уровень прироста численности медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в МО Архангельской области. Следовательно, существуют риски невыполнения и в 2022 году по тем же основаниям.

Исполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2022 года

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС в отчетном периоде остается выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – территориальная программа госгарантий), которая утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2021 № 778-пп.

В рамках территориальной программы госгарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2022 год (далее – территориальная программа ОМС).

В 1 полугодии 2022 года изменения в территориальную программу госгарантий внесены постановлениями Правительства Архангельской области от 09.03.2022 № 121-пп и от 22.06.2022 № 450-пп.

Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС (25 531,560 млн.руб.) от плановых расходов бюджета ТФОМС на 2022 год составляет 93,45%.

Между Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФФОМС и Правительством Архангельской области заключено Соглашение о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 11.08.2022 (далее – Соглашение от 11.08.2022). В рамках Соглашения от 11.08.2022 разработан

план мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – План мероприятий) с окончательным сроком выполнения 08.08.2022:

№ п/п	замечание	срок выполнения	информация о выполнении
1	Привести территориальную программу госгарантий информацию в соответствие с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2505, с учетом замечаний ФФОМС, в том числе		
1.1	внести нормы о порядке регистрации и учета впервые выявленных пациентов со злокачественными новообразованиями, в том числе диагноз которых установлен медицинскими организациями, не являющимися специализированными онкологическими организациями, включая положения о передаче сведений о таких больных в профильные медицинские организации и установлении проведения с 2022 года подготовки и оснащения необходимым оборудованием центров для проведения расширенного неонатального скрининга;	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.2	привести в соответствие способов оплаты мед. помощи, установленных территориальной программой ОМС, в соответствии со способами оплаты мед. помощи, установленной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.3	привести в соответствие нормативы объема мед. помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема мед. помощи, оказываемой за счет бюджетных средств	до 08.08.2022	информация отсутствует
1.4	отразить информацию о прогнозном объеме специализированной, в том числе высокотехнологичной, мед. помощи, оказываемой в стационарных условиях и условиях дневного стационара МО, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство РФ или федеральные органы исполнительной власти за счет средств бюджета ФФОМС на 2022 год	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.5	приложение № 1 «Перечень медицинских организаций, участвующих в участвующих в реализации территориальной программы госгарантий, в том числе территориальной программы ОМС, с указанием медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации»	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий (выделены МО, осуществляющие деятельность в рамках выполнения государственного задания за счет средств бюджетных ассигнований бюджетов субъекта РФ, из

№ п/п	замечание	срок выполнения	информация о выполнении
			перечня МО, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, выделены МО, проводящие профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, в том числе углубленную)
1.6	привести приложения № 2 «Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий...» в соответствии перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.7	приложение № 3 «Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи»	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий (добавлены 2 показателя)
1.8	приложение № 6 «Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по условиям ее оказания на 2022 год»	не установлен	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий (приложение приведено в соответствии с формой приложения, доведенной письмом Минздрава России от 13.01.2022 № 11-7/И/2-275)
1.9	приложение № 8 «Объем медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактической и иными целями, на 1 жителя/застрахованное лицо на 2022 год»	не установлен	
2	Предоставить обоснования установления в территориальной программе госгарантий нормативов финансовых затрат на единицу объема мед. помощи, оказанной за счет средств ОМС, отличных от федеральных нормативов	не установлен	обоснования направлены письмами от 07.06.2022 № 02-06/766 в Минздрав России и от 07.06.2022 № 02-07/190 в ФФОМС

Согласно части 10 статьи 36 Федерального закона об ОМС объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС, распределяются решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС (далее – Комиссия), созданной в субъекте РФ, между СМО и между медицинскими организациями исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим амбулаторно-поликлиническую помощь, а также потребности застрахованных лиц в медицинской помощи.

В соответствии с приложением № 1 к решению Комиссии от 06.06.2022 № 1 утвержденные территориальной программой ОМС объемы медицинской помощи распределены между участниками территориальной программы.

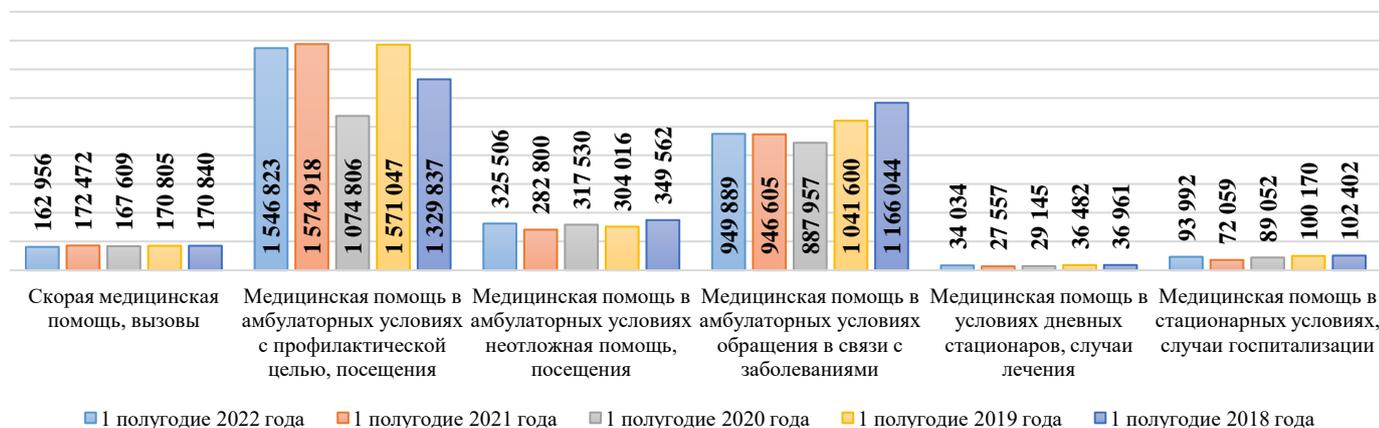
Согласно представленной Правительством Архангельской области оперативной информации, а также информации ТФОМС АО исполнение территориальной программы ОМС за первое полугодие 20221 года по объемам медицинской помощи характеризуется следующим образом:

виды и условия оказания медицинской помощи	единица измерения	выполнение за 1 полугодие 2022 года			сравнение с 1 полугодием 2021 года (+ рост, - снижение)		
		утверждено на 2022 год	выполнено за 1 полугодие 2022 года	% выполнения	в ед.	в %	
1. Скорая медицинская помощь	число вызовов	319 290	162 956	51,04%	-9 516	-5,52%	
2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях:							
с профилактической и иной целями, в том числе	число посещений	3 225 927	1 546 823	47,95%	-28 095	-1,78%	
с иными целями		2 636 893	1 342 502	50,91%	-49 906	-3,58%	
для проведения профилактических медицинских осмотров		299 472	118 254	39,49%	-6 327	-5,08%	
для проведения диспансеризации		289 563	86 067	29,72%	+28 138	+48,57%	
неотложная помощь	число обращений	594 539	325 506	54,75%	+42 706	+15,10%	
обращения в связи с заболеваниями		1 996 816	949 889	47,57%	+3 284	+0,35%	
в том числе при экстракорпоральном оплодотворении (криоперенос)		354	194	54,80%	+11	+6,01%	
в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация»	число комплексных посещений	3 160	0	0,00%	x	x	
Диагностические исследования:							
компьютерная томография	число исследований	50 998	26 425	51,82%	5 908	28,80%	
магнитно-резонансная томография		29 000	9 752	33,63%	1 928	24,64%	
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы		91 229	42 879	47,00%	2 807	7,00%	
эндоскопическое диагностическое исследование		45 802	23 636	51,60%	413	1,78%	
молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний		1 013	624	61,60%	228	57,58%	
патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии		21 141	7 181	33,97%	-3 210	-30,89%	
тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)		335 326	138 187	41,21%	17 929	14,91%	
3. Медицинская помощь в условиях дневных стационаров		число случаев лечения	75 518	34 034	45,07%	6 477	23,50%
по профилю «онкология»			9 916	6 111	61,63%	2 570	72,58%
при экстракорпоральном оплодотворении			603	325	53,90%	68	26,46%
4. Медицинская помощь в стационарных условиях	число случаев госпитализации	185 522	93 992	50,66%	21 933	30,44%	
по профилю «онкология»		11 079	5 434	49,05%	1 347	32,96%	
по профилю «медицинская реабилитация», в том числе:		4 892	2 195	44,87%	1 383	170,32%	
медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет		1 223	486	39,74%	77	18,83%	

Как следует из приведенной информации в целом, выполнение объемов медицинской помощи составляет от 0% до 61,63% (в 1 полугодии 2021 года от

16,34% до 86,4%, в 1 полугодии 2020 года от 25,94% до 64,33%, в 1 полугодии 2019 года от 47,06% до 51,01%, в 1 полугодии 2018 года от 48,8% до 56%).

Сопоставление выполненных в 1 полугодии 2022 года объемов медицинской помощи с аналогичным периодом 2018, 2019, 2020 и 2021 годов представлено на гистограмме:



Отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи:

- по профилактическим медицинским осмотрам (39,49%) и по диспансеризации (29,72%), что связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области, связанной с распространением заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), введением до 04.03.2022 временных ограничений оказания плановой медицинской помощи;
- по диагностическим исследованиям: МРТ (33,63%) (не производились исследования по причине отсутствия аппаратов МРТ в 2 МО: ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ» (по состоянию на 01.09.2022 заключен контракт по его закупке и ремонту помещений под установку) и ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» (по состоянию на 01.09.2022 заключен контракт на ремонт), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала (33,97%) (не предъявлены для оплаты счета 8 МО);
- в условиях круглосуточных стационаров по профилю «медицинская реабилитация детей в возрасте от 0 до 17 лет» (39,74%), причина аналогична – сложившаяся эпидемиологическая ситуация из-за вспышки коронавирусной инфекции.

В 1 полугодии 2022 года не выполнялись комплексные посещения в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация», согласно пояснениям минздрава АО и ТФОМС АО причинами явились:

- отсутствие до 29.06.2022 на региональном уровне нормативных правовых документов, регламентирующих объем услуг, входящих в программу медицинской реабилитации по заболеваниям соответствующего профиля, необходимых для формирования и оплаты комплексного посещения (обращения);
- отсутствием в первичном амбулаторном звене врачей по физической и реабилитационной медицине, а также врачей по медицинской реабилитации,

входящих в состав мультидисциплинарных реабилитационных команд (кадровый дефицит);

– введением в МО временных ограничений по оказанию плановой медицинской помощи в связи с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) на период с 24.01.2022 по 04.03.2022 с привлечением специалистов первичного амбулаторного звена для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19.

С целью устранения причин, препятствующих реализации первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация» 28.04.2022 проведено рабочее совещание по вопросу организации оказания данного вида медицинской помощи при участии специалистов минздрава АО, ТФОМС АО, главных внештатных специалистов по медицинской реабилитации минздрава АО и руководителей МО. По результатам которого были приняты следующие меры по реализации территориальной программы ОМС:

1) главными внештатными специалистами по медицинской реабилитации совместно с МО разработаны модели комплексного посещения при оказании медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях (III этап медицинской реабилитации) с набором услуг в зависимости от соответствующей нозологии;

2) минздравом АО разработано и утверждено распоряжение от 29.06.2022 № 392-рд «Об оказании первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация», которым установлены единые подходы к организации оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях и утверждены разработанные модели комплексных посещений в зависимости от профиля заболевания.

Принятые меры позволят во втором полугодии 2022 года обеспечить реализацию медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях с учетом установленных территориальной программой ОМС нормативов объемов данного вида медицинской помощи.

С августа 2022 года ряд учреждений приступили к оказанию медицинской помощи в амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация»

Стоимость территориальной программы ОМС на 2021 год утверждена в сумме 25 531,560 млн.руб. (в том числе на ведение дела СМО – 240,907 млн.руб.).

В соответствии с приложением № 1 к решению Комиссии от 06.06.2022 № 1 стоимость медицинской помощи по территориальной программе ОМС на 2022 год распределена между МО, участвующими в реализации территориальной программы, следующим образом:

виды и условия оказания медицинской помощи	утвержденная территориальная программа госгарантий	распределено решением Комиссии от 06.06.2022 № 1	отклонения
Медицинская помощь в амбулаторных условиях:	9 652,559	9 641,403	11,156
Медицинская помощь в стационарных условиях	11 241,766	11 118,662	123,104
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	2 881,201	2 821,658	59,543
Скорая медицинская помощь	1 515,127	1 481,910	33,217
Итого	25 290,653	25 063,632	227,021
Ведение дела СМО	240,907		
Всего	25 531,559		

Решением Комиссии на выполнение утвержденных объемов медицинской помощи для медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, распределено меньше на 227,021 млн.руб., чем утверждено территориальной программой ОМС. Указанная сумма направлена на формирование НСЗ, в том числе для оплаты медицинской помощи, оказанной жителям Архангельской области в других субъектах Российской Федерации.

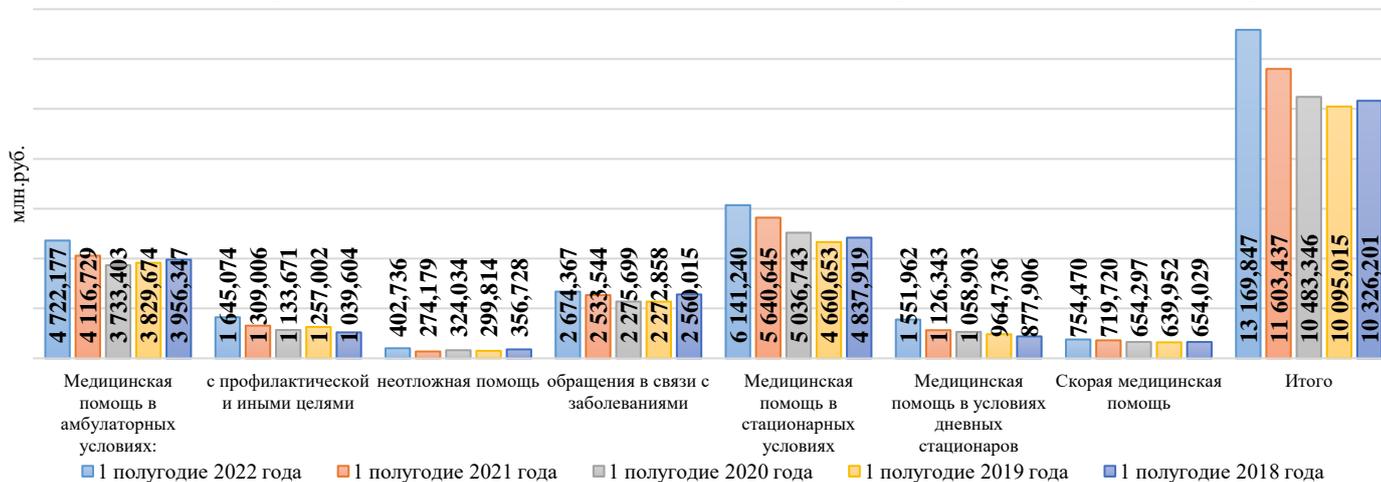
Информация о выполнении стоимости территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2022 года (по данным формы федерального статистического наблюдения № 14-МЕД (ОМС) и информационного обмена между ТФОМС АО и СМО) приведена в таблице:

виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено ТП ОМС на 2022 год, млн.руб.	распределено решением Комиссии 06.06.2022 № 1, млн.руб.	выполнено за 1 полугодие 2022 года, млн.руб.	% исполнения от стоимости,		сравнение с 1 полугодием 2021 года (+ рост, - снижение)	
				утвержденной ТП ОМС	распределенной Комиссией	в млн.руб.	в %
Медицинская помощь в амбулаторных условиях, в том числе:	9 652,559	9 641,403	4 722,177	48,92%	48,98%	+605,447	+14,71%
- комплексных посещений для проведения профилактических медицинских осмотров	993,109	993,109	293,281	29,53%	29,53%	-393,157	-57,27%
- комплексных посещений для проведения диспансеризации, включающей профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, в том числе в целях выявления онкологических заболеваний	1 187,266	1 155,899	333,361	28,08%	28,84%	+123,471	+58,83%
- посещения с иными целями	1 427,087	x	1 018,434	71,36%	x	+605,755	+146,79%
- обращение по заболеванию при оказании медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»	95,847	95,543	0,000	0,00%	0,00%	x	x
- неотложная помощь	697,989	687,422	402,736	57,70%	58,59%	+128,557	+46,89%
- обращения в связи с заболеваниями	5 251,169	5 287,791	2 674,367	50,93%	50,58%	+140,823	+5,56%
Диагностические исследования	729,110	x	416,290	57,10%	x	+113,833	+37,64%
- компьютерная томография	213,253	x	115,799	54,30%	x	-10,342	-8,20%
- магнитно-резонансная томография	170,546	x	58,981	34,58%	x	+4,272	+7,81%
- ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	73,850	x	34,720	47,01%	x	-9,672	-21,79%

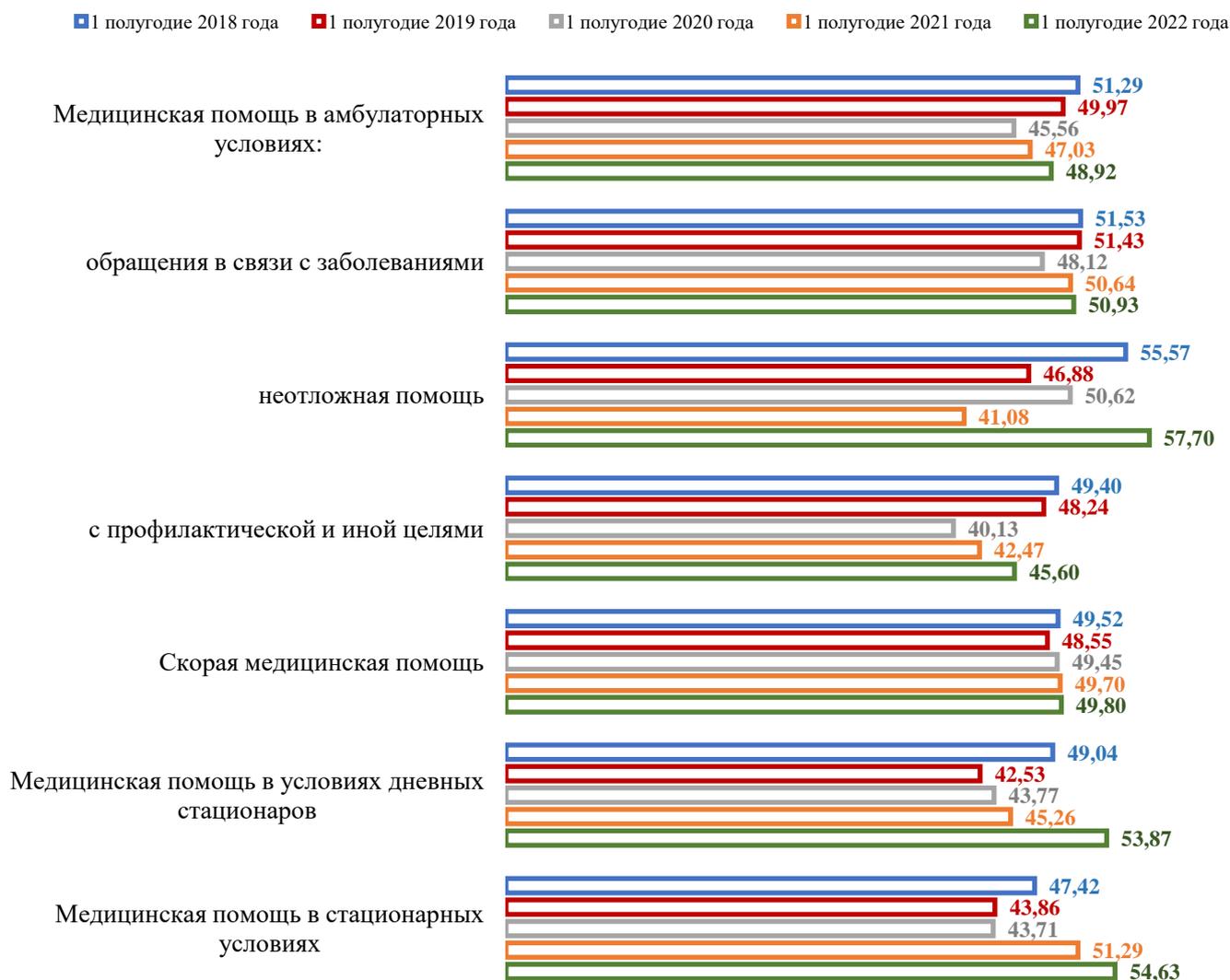
виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено ТП ОМС на 2022 год, млн.руб.	распределено решением Комиссии 06.06.2022 № 1, млн.руб.	выполнено за 1 полугодие 2022 года, млн.руб.	% исполнения от стоимости,		сравнение с 1 полугодием 2021 года (+ рост, - снижение)	
				утвержденной ТП ОМС	распределенной Комиссией	в млн.руб.	в %
- эндоскопическое диагностическое исследование	69,564	x	38,354	55,13%	x	+4,201	+12,30%
- молекулярно-генетическое исследование	13,621	x	6,378	46,82%	x	+1,105	+20,96%
- патологоанатомическое исследование	70,294	x	22,093	31,43%	x	-15,697	-41,54%
- тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	331,235	x	139,966	42,26%	x	x	x
Медицинская помощь в стационарных условиях, из них:	11 241,767	11 118,662	6 141,240	54,63%	55,23%	+500,595	+8,87%
- по профилю «онкология»	1 845,278	1 673,239	671,882	36,41%	40,15%	+94,754	+16,42%
- по профилю «медицинская реабилитация»	311,130	302,227	137,619	44,23%	45,53%	+67,806	+97,13%
- ВМП	837,499	711,278	389,857	46,55%	54,81%	+61,823	+18,85%
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров, из них:	2 881,201	2 821,658	1 551,962	53,87%	55,00%	+425,618	+37,79%
- по профилю «онкология»	1 291,803	1 261,844	745,093	57,68%	59,05%	+308,403	+70,62%
- при экстракорпоральном оплодотворении	123,723	103,214	61,723	49,89%	59,80%	+12,212	+24,67%
Скорая медицинская помощь	1 515,127	1 481,910	754,470	49,80%	50,91%	+34,750	+4,83%
Всего	25 290,653	25 063,632	13 169,847	52,07%	52,55%	1 566,410	13,50%
Затраты на ведение дела СМО	240,907	x	128,260	53,24%	x	+11,239	+9,60%
Итого	25 531,560	25 063,632	13 298,107	52,08%	53,06%	1 577,649	13,46%

Стоимостное выполнение территориальной программы ОМС в целом составило 52,08% от утвержденной стоимости территориальной программы и 52,55% от стоимости медицинской помощи, распределенной Комиссией, по видам и условиям оказания медицинской помощи от 0% до 71,36% (в 1 полугодии 2021 года от 23,37% до 75,64%, в 1 полугодии 2020 года от 25,17% до 58,68%, в 1 полугодии 2019 года от 44,27% до 52,1%, в 1 полугодии 2018 года от 49,5% до 55,8%).

Сопоставление выполнения стоимости в 1 полугодии 2022 года с аналогичным периодом 2018, 2019, 2020 и 2021 годов представлено на гистограмме:



Процентное соотношение выполнения стоимости медицинской помощи по её видам и условиям оказания в рамках территориальной программы ОМС за указанный выше период представлено на линейчатой диаграмме:



Следует отметить, соотношение выполнения медицинской помощи по объемам и стоимости:

виды и условия оказания медицинской помощи	единица измерения	выполнение за 1 полугодие 2022 года в % от плановых значений	
		по объемам	по стоимости
1. Скорая медицинская помощь	число вызовов	51,04%	49,80%
2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях:			
с профилактической и иной целями, в том числе	число посещений	47,95%	45,60%
- с иными целями		50,91%	71,36%
- для проведения профилактических медицинских осмотров		39,49%	29,53%
- для проведения диспансеризации		29,72%	28,08%
неотложная помощь		54,75%	57,70%
обращения в связи с заболеваниями, в том числе	число обращений	47,57%	50,93%
- при экстракорпоральном оплодотворении (криоперенос)		54,80%	54,80%
Диагностические исследования:			

виды и условия оказания медицинской помощи	единица измерения	выполнение за 1 полугодие 2022 года в % от плановых значений	
		по объемам	по стоимости
компьютерная томография	число исследований	51,82%	54,30%
магнитно-резонансная томография		33,63%	34,58%
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы		47,00%	47,01%
эндоскопическое диагностическое исследование		51,60%	55,13%
молекулярно-генетическое исследование		61,60%	46,82%
патологоанатомические исследования		33,97%	31,43%
тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)		41,21%	42,26%
3. Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	число случаев лечения	45,07%	53,87%
по профилю «онкология»		61,63%	57,68%
при экстракорпоральном оплодотворении		53,90%	49,89%
4. Медицинская помощь в стационарных условиях	число случаев госпитализации	50,66%	54,63%
по профилю «онкология»		49,05%	36,41%
по профилю «медицинская реабилитация», в том числе:		44,87%	44,23%
медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет		39,74%	39,20%

Так, например, объемы медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, выполнены на 45,07%, при этом стоимость на 53,87%, причиной является оказание МО более дорогостоящих медицинских услуг по сравнению с запланированными.

В 1 полугодии 2022 года оплачено за оказание медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС 12 680,308 млн.руб., в том числе без учета межтерриториальных расчетов 12 285,713 или 49,02% от распределенной Комиссией стоимости.

Анализ реализации территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2022 года показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (менее 40% от годового распределенного Комиссией значения), так:

– в целом по стоимости медицинской помощи из 119 МО менее, чем на 40% выполнили 15 (от 11,04% ООО «СеверМед» до 39,93% ГАУЗ АО «Архангельский клинический кожно-венерологический диспансер»), 15 МО не предъявляли счетов на оплату (0%):

№ п/п	наименование медицинской организации	стоимость мед. помощи, распределенной решением Комиссии (тыс.руб.)	предъявлены счета на сумму (тыс.руб.)
1	ФГУЗ «Медико-санитарная часть № 29 Федеральной службы исполнения наказаний»	2 594,9	0,0
2	Медицинское частное учреждение дополнительного профессионального образования «Нефросовет»	445,0	0,0
3	Общество с ограниченной ответственностью «Ай-Клиник Северо-Запад»	359,7	0,0
4	Общество с ограниченной ответственностью «Дентал Аврора»	44,3	0,0
5	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-методический центр клинической лабораторной диагностики Ситилаб»	32,2	0,0
6	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственная Фирма «ХЕЛИКС»	30,4	0,0
7	Общество с ограниченной ответственностью «ИНВИТРО СПб»	26,9	0,0
8	Общество с ограниченной ответственностью «ВИТАЛАБ»	26,9	0,0

№ п/п	наименование медицинской организации	стоимость мед. помощи, рас-пределенной решением Комиссии (тыс.руб.)	предъявлены счета на сумму (тыс.руб.)
9	Общество с ограниченной ответственностью Медицинский центр «Вита регион»	24,6	0,0
10	Общество с ограниченной ответственностью «ОЧАГ»	8,8	0,0
11	Индивидуальный предприниматель Власова Людмила Витальевна	8,4	0,0
12	Общество с ограниченной ответственностью «СНЕГ стоматология»	6,2	0,0
13	Общество с ограниченной ответственностью «Федоров»	1,3	0,0
14	Общество с ограниченной ответственностью «Отличная медицина»	0,9	0,0
15	Общество с ограниченной ответственностью «Парадиз Денталь»	0,8	0,0

– по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи выполнение объемов медицинской помощи менее 40% годового объема связано с ограничительными мероприятиями в период работы в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией:

– низкое исполнение посещений с профилактической и иной целями наблюдается у 15 МО из 99 (от 7,81% у ООО «АРХИНВЕСТ» до 39,79% у ООО «Городской центр семейной медицины»), 12 МО (негосударственной формы собственности) не предъявлены счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи в связи со структурными и организационными особенностями оказания медицинской помощи и низкой потребностью у населения в посещениях с профилактической и иной целью, 1 МО (ФКУЗ МСЧ-29 ФСИН России) проходит процедуру согласования расходов на техническое сопровождение МИС, используемой для формирования реестров счетов;

– низкое исполнение посещений в неотложной форме сложилось у 10 МО из 60 (от 14,58% у ООО «ЭЛИТ ДЕНТ» и детская клиника «Звездочка» до 39,30% у ГБУЗ АО «Устьянская ЦРБ»), 3 МО (негосударственной формы собственности) не предъявлены счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи, в основном данные МО оказывают медицинскую помощь по обращениям в связи с заболеваниями узкими врачами-специалистами;

– низкое исполнение обращений в связи с заболеваниями наблюдается у 7 МО из 96 (от 9,63% у ООО «СеверМед» до 38,62% у ГБУЗ АО «Лешуконская ЦРБ»), 6 МО (негосударственной формы собственности) не предъявлены счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи в связи с отсутствием обращений пациентов по полису ОМС, 1 МО (ФКУЗ МСЧ-29 ФСИН России) проходит процедуру согласования расходов на техническое сопровождение МИС, используемой для формирования реестров счетов;

– низкое исполнение объемов медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, сложилось у 4 МО из 39 (6,67% у ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» Минобороны России, 33,95%

– ГБУЗ АО «АГКБ № 6», 35% – ГБУЗ АО «АКПБ», 37,03% – ГБУЗ АО «Холмогорская ЦРБ»);

– низкое исполнение объемов медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, наблюдается у 23 МО из 64 (от 4,65% у ООО «Семейная клиника Майская горка» до 39,99% у ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница»), 0% выполнение составило у 5 МО (по ГБУЗ АО «Лешуконская ЦРБ» переоформление лицензии по данному виду медицинской деятельности, по 4 МО негосударственной формы собственности не предъявлены счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи в связи с отсутствием обращений пациентов по полису ОМС;

– по скорой медицинской помощи из 24 медицинских организаций менее, чем на 40% выполнили 2 (33,75% ГБУЗ АО «Шенкурская ЦРБ» и 36,39% ГБУЗ АО «Каргопольская ЦРБ»).

Кроме того, анализ реализации территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2022 года показал, что у ряда МО, в основном негосударственных форм собственности, отмечается высокое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (более 75% от годового утвержденного значения), так:

– по посещениям с профилактической и иной целью 100% ООО медицинский центр «Здоровье»);

– по посещениям в неотложной форме перевыполнение у 5 МО от 78,12% ГБУЗ АО «АГКП № 1» до 100% ООО «Люкс-Денталь»;

– по обращениям в связи с заболеваниями у 6 МО (от 79,25% ООО «Стоматолка» до 100% ООО «Медицинский центр «ДЭМА-Север»);

– по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, у ООО «ЛЕНС» 83,33%;

– по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, у 2 МО (98,28% ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 ФМБА», 88% ФГБУЗ «Северный медицинский клинический центр имени Н.А. Семашко ФМБА России»).

Высокое исполнение объемов амбулаторно-поликлинической медицинской помощи МО негосударственной формы собственности объясняется высоким уровнем доступности консультаций узких врачей-специалистов и профилактической (гигиенической) медицинской помощи в стоматологии, гибким графиком их работы.

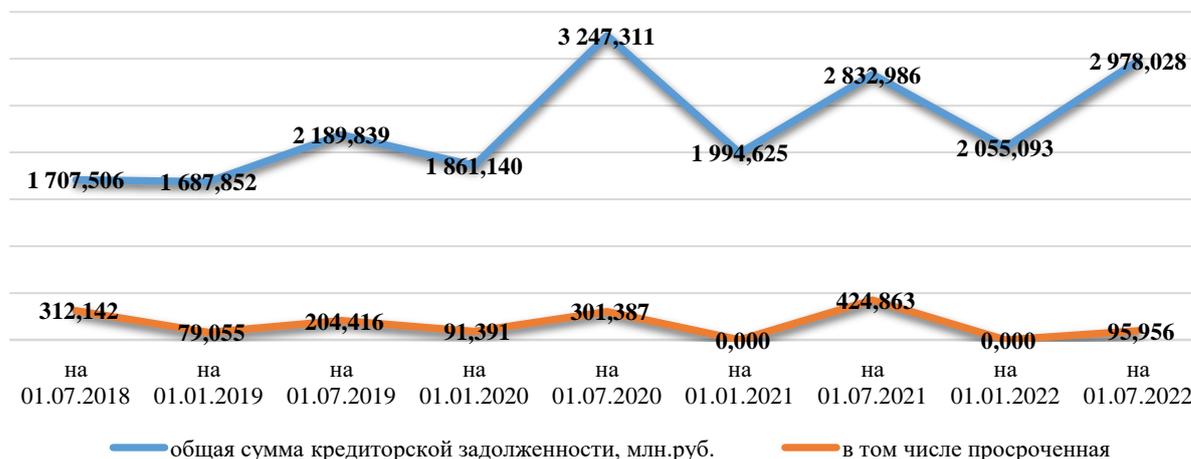
В целом, у 7 МО отмечается высокое исполнение стоимости медицинской помощи (более 75% от годового распределенного Комиссией значения), что обусловлено перевыполнением объемов медицинской помощи.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности медицинских организаций, в том числе просроченной

При анализе кредиторской задолженности медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.07.2022 установлено, что она составила

2 978,028 млн.руб. (у 50 учреждений здравоохранения Архангельской области), из которых просроченная (у 8) 95,956 млн.руб. (3,22% от суммы кредиторской задолженности), увеличение задолженности с начала текущего года составило 922,935 млн.руб. или 44,91%, просроченной задолженности 95,956 млн.руб. (по состоянию на 01.01.2022 не было).

Динамика изменения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, в период с 01.07.2018 по 01.07.2022 представлена на графике:



По состоянию на 01.01.2022 просроченная кредиторская задолженность у государственных учреждений здравоохранения Архангельской области отсутствовала, за 1 полугодие текущего года ее рост составил 95,956 млн.руб., значительная сумма увеличения у ГБУЗ АО «Холмогорская ЦРБ» 21,848 млн.руб. (22,77% от общей суммы просроченной задолженности) и у ГБУЗ АО «Красноборская ЦРБ» 17,586 млн.руб. (18,33%):

медицинская организация	кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2022		доля просроченной кредиторской задолженности	
	Σ задолженности, млн.Р - всего	из них просроченная	в сумме кредиторской задолженности по МО	в общей просроченной задолженности
ГБУЗ АО "Холмогорская центральная районная больница"	54,102	21,848	40,38%	22,77%
ГБУЗ АО "Красноборская центральная районная больница"	37,412	17,586	47,01%	18,33%
ГБУЗ АО "Новодвинская центральная городская больница"	42,058	15,557	36,99%	16,21%
ГБУЗ АО "Верхнетоемская центральная районная больница"	26,936	12,310	45,70%	12,83%
ГБУЗ АО "Мезенская центральная районная больница"	18,533	10,549	56,92%	10,99%
ГБУЗ АО "Няндомская центральная районная больница"	40,721	7,415	18,21%	7,73%
ГБУЗ АО "Лешуконская центральная районная больница"	14,021	7,024	50,10%	7,32%
ГБУЗ АО "Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова"	83,081	3,667	4,41%	3,82%
		95,956		

Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности сложился по расчетам по приобретению материальных запасов (37,622 млн.руб. – 39,2%), наблюдается рост приобретения дорогостоящих медикаментов, дополнительных дезинфицирующих средств в связи с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Информация о наличии кредиторской задолженности, в том числе просроченной, в разрезе МО приведена в приложении к заключению.

Система внутреннего контроля территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

По данным Отчета о контрольно-ревизионной работе территориальных фондов обязательного медицинского страхования за январь-июнь 2022 года (форма № КР-ТФОМС) и Пояснительной записки к нему План проверок контрольно-ревизионного отдела ТФОМС АО на 2022 год, утвержденный директором 21.12.2021, за 1 полугодие выполнен на 53,25% - проведена 41 проверка, в том числе:

- 31 комплексных проверок использования средств ОМС в 29 МО и в 2 филиалах СМО;
- 4 тематических проверок в филиалах СМО в связи с запросом средств из НСЗ;
- 5 тематических проверок по результатам проверки ФФОМС (4 в МО и 1 в филиале СМО);
- 1 проверка размера среднемесячной начисленной заработной платы медицинских работников, участвующих в реализации программы ОМС (согласно письму ФФОМС от 27.01.2014 № 363/101-и).

По результатам проверок, проведенных в 1 полугодии 2022 года:

- предъявлены штрафные санкции филиалам СМО на общую сумму 1,334 млн.руб.;
- установлено нецелевое использование средств ОМС в МО на общую сумму 103,235 млн.руб.;
- восстановлено средств ОМС на сумму 7,593 млн.руб.;
- предъявлены МО штрафные санкции на общую сумму 10,296 млн.руб.

По состоянию на 30.06.2020 контрольно-ревизионный отдел ТФОМС АО укомплектован 18 сотрудниками или на 81,82% от утвержденной штатной численности.

Выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1) Контрольно-счетной палатой Архангельской области установлено, что при исполнении бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2022 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьей 28 БК РФ.

2) Основные характеристики бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2022 года сложились в следующих значениях:

1. Бюджет ТФОМС по доходам исполнен на сумму 15 490,201 млн.руб. или на 57,22% к утвержденным годовым бюджетным назначениям;

2. Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 13 698,910 млн.руб., что составляет 50,14% от планового годового значения;

3. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 1 791,291 млн.руб.

3) Контрольно-счетная палата отмечает наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств:

– по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;

– по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

и их возврата в бюджет ФФОМС.

4) Контрольно-счетная палата отмечает наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

5) Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2022 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель контрольно-счетной палаты
Архангельской области

 А.А. Дементьев