**Экспертиза проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп»**

11.10.2023 № 01-02/865

Контрольно-счетной палатой Архангельской области рассмотрен проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп» (далее – проект НПА) и вынесено заключение от 11.10.2023 № 01-02/865.

Постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 474-пп утверждена государственная программа Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», в которую вносятся изменения и на дату подготовки заключения действует в последней редакции, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области 25.08.2023 № 792-пп. Сроки реализации указанной государственной программы предусматривается в период с 2021 по 2025 годы.

Внесение изменений в госпрограмму № 474-пп обусловлено тем, что начиная с 2024 года реализация государственных программ Архангельской области осуществляется в соответствии Положением о системе управления государственными программами Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 793-пп.

Вступление в силу проект НПА предлагается определить с 1 января 2024 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Проектом НПА предлагается государственную программу Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» в действующей редакции исключить.

В то же время, проектом НПА предлагается утвердить:

1) Стратегические приоритеты государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»;

2) Паспорт государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»;

3) Порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области, предоставляемых в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области;

4) Методику распределения дотаций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления на 2024 год;

5) Методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, и правила их предоставления;

6) Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения;

7) Порядок предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» на организацию и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности».

Исходя из вышеизложенного, с 01.01.2024 госпрограмма № 474-пп будет действовать в редакции, определенном в проекте НПА.

Паспортом госпрограммы № 474-пп, предлагаемым проектом НПА период реализации государственной программы определен на период 2024 – 2026 год, с общим объемом финансового обеспечения в размере 26 451,6 млн.руб.

В разрезе комплекса процессных мероприятий информация о финансовом обеспечении госпрограммы № 474-пп отражена в таблице 1.

Таблица 1. Показатели финансового обеспечения государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», млн.руб.

| **№ КПМ** | **Наименование** **комплекса процессных мероприятий** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026 г.** | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области | 258,6  | 267,4  | 275,8  | 801,8  |
| 2.2. | Управление государственным долгом Архангельской области | 3 228,1  | 3 400,4  | 3 293,2  | 9 921,7  |
| 2.3. | Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов | 9 294,1  | 3 129,3  | 3 304,6  | 15 728,0  |
| **Итого** | **12 780,8**  | **6 797,1**  | **6 873,6**  | **26 451,6**  |

Куратором указанной государственной программы предлагается утвердить первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, а ответственным исполнителем – министерство финансов Архангельской области.

Целью госпрограммы № 474-пп согласно проекту НПА является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета, оптимальной долговой нагрузки при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и эффективной организации бюджетного процесса.

Связь с национальными целями развития Российской Федерации у госпрограммы по проекту НПА отсутствует, в связи с чем в структуре госпрограммы проектная часть не заполняется.

Проектом НПА предлагается утвердить структуру госпрограммы № 474-пп, которая состоит из процессной части, в т.ч.:

**1. Комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29.09.2023 № 108-рф:**

Участниками государственной программы в указанной части являются министерство финансов Архангельской области и контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области.

Основной перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий:

1) Организация бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в сфере бюджетного законодательства Архангельской области, который включает в себя 8 мероприятий (результатов), из которых финансовое обеспечение требуется на 3 мероприятия на общую сумму 619,6 млн.руб., из них на 2024 год – 200,4 млн.руб. (см. ниже);

2) Обеспечение прозрачности и доступности информации об осуществлении бюджетного процесса, включающая в себя 3 мероприятия, на которые финансовое обеспечение не требуется;

3) Обеспечение деятельности, направленной на повышение финансовой грамотности, которая включает в себя 2 мероприятий, из которых финансовое обеспечение требуется на 1 мероприятие на общую сумму 21,5 млн.руб., из них на 2024 год – 7,0 млн.руб. (см. ниже);

4) Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, включающий в себя 3 мероприятия, из которых финансовое обеспечение требуется на 1 мероприятие на общую сумму 160,7 млн.руб., из них на 2024 год – 51,2 млн.руб. (см. ниже)

Общий объем финансового обеспечения на 2024 – 2026 годы составляет 801,8 млн.руб., из них на 2024 год – 258,6 млн.руб., и по отдельным мероприятиям, на которые предусмотрено финансирование, приведено в таблице 2.

Таблица 2. Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области», млн.руб.

| **Пункт меропр.** | **Наименование** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026 г.** | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.6. | Обеспечена эксплуатация государственной информационной системы "Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области" | 22,3  | 22,3  | 23,6  | 68,2  |
| 1.7. | Исполнены судебные акты по искам к Архангельской области, предусматривающие обращение взыскания на средства областного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством РФ | 57,7  | 58,1  | 58,1  | 173,9  |
| 1.8. | Обеспечена деятельность министерства финансов  | 120,4  | 126,1  | 131,0  | 377,5  |
| 3.2. | Обеспечена организация и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности | 7,0  | 7,2  | 7,3  | 21,5  |
| 4.3. | Обеспечена деятельность контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области  | 51,2  | 53,7  | 55,7  | 160,7  |
| **Итого** | **258,6**  | **267,4**  | **275,8**  | **801,8**  |

Отмечаем, что в рамках п. 3.2. указанного выше комплекса процессных мероприятий расходы из областного бюджета на обеспечение организации и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности предусмотрены в виде субсидии автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» в рамках реализации региональной программы Архангельской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области».

**2. Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом Архангельской области», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29.09.2023 № 109-рф:**

Соисполнителем и участником указанных мероприятий является министерство финансов Архангельской области.

Основным перечнем мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий является поддержание объема и структуры государственного долга Архангельской области на экономически безопасном уровне, минимизация стоимости государственных заимствований Архангельской области, включающий в себя 3 следующих мероприятия:

1) Обеспечено своевременное погашение долговых обязательств Архангельской области и исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области с объемом финансового обеспечения в размере 9 921,7 млн.руб., из них:

* 2024 г. – 3 228,1 млн.руб.;
* 2025 г. – 3 400,4 млн.руб.;
* 2026 г. – 3 293,2 млн.руб.;

2) Оптимизированы расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области за счет использования временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, а также средств получателей средств из областного бюджета и участников казначейского сопровождения, где средства финансового обеспечения не предусмотрены;

3) Оптимизированы расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, где средства финансового обеспечения не предусмотрены.

Пунктом 1.1. показателей комплекса обозначенных выше процессных мероприятий предусмотрено, что на 2024 – 2026 годы доля расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, предусматривается в размере 10,0 %.

Отмечаем, что п. 1.2. показателей комплекса указанных процессных мероприятий предусмотрено, что на 2024 – 2026 годы отношение объема государственного долга Архангельской области (с учетом установленного нормативно-правовыми актами Правительства РФ допустимого превышения предельного объема государственного долга) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 100,0 %.

Одновременно с этим, дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета в 2015 – 2017 годах предусмотрены иные условия отношения объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и сопоставление указанных показателей приведено в таблице 3.

Таблица 3. Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в %

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **На 01.01.2025 (2024 г.)** | **На 01.01.2026 (2025 г.)** | **На 01.01.2027 (2026 г.)** |
| Предусмотрено НПА | 100  | 100  | 100  |
| Соглашения с Минфином России, с учетом доп. соглашений | 56  | 66  | 64  |
| Отклонения | -44  | -34  | -36  |

Таким образом, проектом НПА на весь планируемый период не предусматривается выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета в части соотношения общего объема государственных долговых обязательств к налоговым и неналоговым доходам.

С учетом изложенного, в случае нарушения указанных выше условий существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в 2024 – 2026 годах.

**3. Комплекс процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29.09.2023 № 110-рф:**

Соисполнителем и участником указанных мероприятий является министерство финансов Архангельской области.

Основным перечнем мероприятий (результатов) комплекса указанных процессных мероприятий является обеспечение распределения и предоставления бюджетам муниципальных образований Архангельской области межбюджетных трансфертов, в который включено 8 мероприятий с общим объемом финансового обеспечения на 2024 – 2026 годы в размере 15 728,0 млн.руб., что отражено в таблице 4.

Таблица 4. Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», млн.руб.

| **Пункт меропр.** | **Наименование** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026 г.** | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных районов Архангельской области субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 28,9  | 28,8  | 28,8  | 86,4  |
| 1.2. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) | 2 468,0  | 2 643,4  | 2 806,1  | 7 917,5  |
| 1.3. | Распределены и предоставлены дотации бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов  | 6 318,5  | 0,0  | 0,0  | 6 318,5  |
| 1.4. | Предоставлены бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований | 135,4  | 109,7  | 109,7  | 354,7  |
| 1.5. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области иные межбюджетные трансферты на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области | 0,4  | 0,0  | 0,0  | 0,4  |
| 1.6. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов  | 44,9  | 46,6  | 48,6  | 140,1  |
| 1.7. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,2  |
| 1.8. | Распределена и предоставлена единая субвенция бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области  | 298,1  | 300,8  | 311,4  | 910,3  |
| **Итого** | **9 294,1**  | **3 129,3**  | **3 304,6**  | **15 728,0**  |

Основной объем межбюджетным трансфертам местным бюджетам Архангельской области предусматривается на выделение дотаций в общей сумме 14 236,0 млн.руб., из них на 2024 год – 8 786,5 млн.руб., что составляет 90,5 % от общей суммы, предусмотренной указанным выше комплексом процессных мероприятий на 2024 – 2026 годы, из них на 2024 год – 94,5 %.

По представленному проекту НПА замечаний и предложений по существу изменений не имеется.