Экспертиза

проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп и о признании утратившим силу постановления Правительства Архангельской области от 19.08.2024 № 647-пп»

от 25.10.2024 №01-02/1019

В соответствии с абз. 2 п. 4 ст. 10 закона Архангельской области от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» и п. 26.1 регламента подготовки, согласования, подписания, регистрации и выпуска правовых актов Губернатора Архангельской области и правовых актов Правительства Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 11.03.2010 № 29-у контрольно-счетная плата Архангельской области провела финансово-экономическую экспертизу проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп и о признании утратившим силу постановления Правительства Архангельской области от 19.08.2024 № 647-пп» (далее – проект НПА), направленного министерством финансов Архангельской области сопроводительным письмом от 22.10.2024 № 04-12/364.

Постановлением Правительства Архангельской области от 19.08.2024 № 647-пп внесены изменения в Порядок предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» на организацию и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп. Вступление в силу указанного постановления определено с 01.01.2025. Представленным проектом НПА его предлагается признать утратившим силу.

Постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 474-пп утверждена государственная программа Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» (далее – госпрограмма № 474-пп) и на момент подготовки настоящего заключения действует в редакции постановления Правительства Архангельской области от 18.10.2024 № 837-пп, в которой сроки её реализации утверждены на период с 2024 по 2026 годы, с общим объемом финансирования в размере 28 923,3 млн.руб.

Представленным проектом НПА предлагается в новой редакции утвердить паспорт госпрограммы № 474-пп, в т.ч. распространить период её реализации на 2027 год и в то же время, исключить реализацию на 2024 год, а общий объем финансового обеспечения на 3-х летний период (2025 – 2027 годы) предлагается утвердить в размере 57 046,0 млн.руб.

Вступление в силу проект НПА предлагается определить с 1 января 2025 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Соответственно, указанные в проекте НПА изменения будут применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В таблице 1 представлена информация об основных параметрах финансового обеспечения государственной программы № 474-пп, действующих на момент подготовки настоящего заключения и предлагаемые проектом НПА в разрезе комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ), утвержденных ответственным исполнителем данной госпрограммы.

Таблица 1. Основные параметры финансового обеспечения государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», млн.руб.

| **№** | **Наименование КПМ** | **Утв. в ред. от 18.10.2024 № 837-пп (2024 - 2026 г.г.)** | **Проект НПА (2025 - 2027 г.г.)** | **Измене-ния (+,-)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области | 813,0  | 769,0  | -43,9  |
| 2 | Управление государственным долгом Архангельской области | 12 423,1  | 40 416,8  | 27 993,6  |
| 3 | Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов | 15 687,2  | 15 860,2  | 173,0  |
| **Итого** | **28 923,3**  | **57 046,0**  | **28 122,7**  |

Как видно в вышеприведенной таблице, проектом НПА предлагается увеличить расходы на 3-х летний период в 2 раза (+28 122,7 млн.руб.), из них на КПМ «Управление государственным долгом Архангельской области» в 3,3 раза или на 27 993,6 млн.руб.

Изменения объемов финансового обеспечения госпрограммы № 474-пп по периодам её реализации, предлагаемые проектом НПА, приведены на рисунке 1.



Рисунок . Объем финансового обеспечения государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», млн.руб.

В разрезе комплекса процессных мероприятий информация о финансовом обеспечении госпрограммы № 474-пп отражена в таблице 2.

Таблица 2. Показатели финансового обеспечения государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», предусмотренные проектом НПА, млн.руб.

| **Наименование КПМ** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области | 235,7  | 263,0  | 270,3  | 769,0  |
| Управление государственным долгом Архангельской области | 10 823,6  | 13 508,7  | 16 084,4  | 40 416,8  |
| Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов | 9 108,6  | 3 316,1  | 3 435,5  | 15 860,2  |
| **Итого** | **20 167,9**  | **17 087,9**  | **19 790,3**  | **57 046,0**  |

Куратором указанной государственной программы является первый заместителя Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области, а ответственный исполнитель – министерство финансов Архангельской области.

Целью госпрограммы № 474-пп согласно проекту НПА является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета, оптимальной долговой нагрузки при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и эффективной организации бюджетного процесса.

Связь с национальными целями развития Российской Федерации у госпрограммы по проекту НПА отсутствует.

Также отсутствует связь с государственными программами Российской Федерации.

Также, проектом НПА предлагается утвердить методику распределения дотаций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления на 2025 год и исключить порядок предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» на организацию и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности.

В разрезе комплексов процессных мероприятий, утвержденных распоряжениями министерства финансов Архангельской области, расходы на госпрограмму № 474-пп на 2025 – 2027 годы характеризуются следующими показателями:

## 1. Комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29.09.2023 № 108-рф (в ред. от 14.10.2024 № 131-рф):

Общий объем финансового обеспечения на 2025 – 2027 годы составляет 769,0 млн.руб., из них на 2025 год – 235,7 млн.руб., и по отдельным мероприятиям, на которые предусмотрено финансирование, приведено в таблице 3.

Таблица 3. Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области», млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Пункт меропр.** | **Наименование** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **Всего** |
| 1.6. | Обеспечена эксплуатация государственной информационной системы "Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области" | 22,3  | 23,6  | 24,1  | **70,0**  |
| 1.7. | Исполнены судебные акты по искам к Архангельской области, предусматривающие обращение взыскания на средства областного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством РФ | 55,9  | 58,2  | 58,4  | **172,5**  |
| 1.8. | Обеспечена деятельность министерства финансов  | 110,2  | 127,1  | 131,8  | **369,1**  |
| 2.4 | Обеспечено проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности | 0,3  | 0,3  | 0,3  | **0,9**  |
| 3.3 | Обеспечена деятельность контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области  | 47,0  | 53,7  | 55,8  | **156,5**  |
| **Итого** | **235,7**  | **263,0**  | **270,3**  | **769,0**  |

В новой редакции КПМ ««Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области» с 01.01.2025 не предусматривается выделение субсидии автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» на проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности.

В настоящее время обозначенные расходы на 2024 год госпрограммой № 474-пп утверждены в размере 7,0 млн.руб.

## 2. Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом Архангельской области», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29.09.2023 № 109-рф (в ред. от 22.10.2024 № 134-рф):

Пунктом 1.1. показателей комплекса процессных мероприятий предусмотрено, что на 2025 – 2027 годы доля расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, предусматривается в размере 10,0 %.

На плановый 3-х летний период расходы на погашение долговых обязательств Архангельской области и исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области приведены в таблице 4.

Таблица 4. Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Управление государственным долгом Архангельской области», млн.руб.

| **Нункт меропр.** | **Наименование** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Обеспечено своевременное погашение долговых обязательств Архангельской области и исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области  | 10 823,6  | 13 508,7  | 16 084,4  | 40 416,8  |
| **Итого** | **10 823,6**  | **13 508,7**  | **16 084,4**  | **40 416,8**  |

В настоящее время госпрограммой № 474-пп аналогичные расходы на 2024 год предусмотрены в размере 3 229,5 млн.руб.

В результате, проектом НПА на 2025 год предусмотрено, что обозначенные расходы увеличиваются в 3,4 раза (+7 594,1 млн.руб.).

На 2026 год последующий рост данных расходов составит 24,8 % (+2 685,1 млн.руб.), а на 2027 год – последующий рост на 19,1 % (+2 575,7 млн.руб.).

Отмечаем, что п. 1.2. показателей комплекса указанных процессных мероприятий предусмотрено, что на 2025 – 2027 годы отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 100,0 %.

Одновременно с этим, дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета в 2015 – 2017 годах предусмотрены иные условия отношения объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и сопоставление указанных показателей приведено в таблице 5.

Таблица 5. Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в %

| **Показатели** | **На 01.01.2026 (2025 г.)** | **На 01.01.2027 (2026 г.)** | **На 01.01.2028 (2027 г.)** |
| --- | --- | --- | --- |
| Предусмотрено НПА | 100  | 100  | 100  |
| Соглашения с Минфином РФ, с учетом доп. соглашений | 66  | 64  | 62  |
| Отклонения | -34  | -36  | -38  |

Таким образом, проектом НПА на весь планируемый период не предусматривается выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета в части соотношения общего объема государственных долговых обязательств к налоговым и неналоговым доходам.

С учетом изложенного, по результатам исполнения областного бюджета и в случае нарушения указанных выше условий существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в 2025 – 2027 годах.

## 3. Комплекс процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29.09.2023 № 110-рф (в ред. от 22.10.2024 № 135-рф):

Общий объем финансового обеспечения КПМ «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов» на 3-х летний период предусматривается в размере 15 860,2 млн.руб., что отражено в таблице 6.

Таблица 6. Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», млн.руб.

| **Пункт меропр.** | **Наименование** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных районов Архангельской области субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 21,8  | 21,8  | 21,8  | 65,5  |
| 1.2. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) | 2 765,6  | 3 016,8  | 3 136,5  | 8 919,0  |
| 1.3. | Распределены и предоставлены дотации бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.  | 6 054,3  | 0,0  | 0,0  | 6 054,3  |
| 1.4. | Предоставлены бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований | 109,7  | 105,7  | 105,7  | 321,0  |
| 1.5. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области иные межбюджетные трансферты на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области  | 0,3  | 0,0  | 0,0  | 0,3  |
| 1.6. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов  | 54,3  | 59,7  | 61,9  | 175,9  |
| 1.7. | Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации  | 0,3  | 6,5  | 0,3  | 7,2  |
| 1.8. | Распределена и предоставлена единая субвенция бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области  | 102,2  | 105,6  | 109,3  | 317,1  |
| **Итого** | **9 108,6**  | **3 316,1**  | **3 435,5**  | **15 860,2**  |

Основной объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам Архангельской области предусматривается на выделение дотаций в общей сумме 14 973,3 млн.руб., из них на 2025 год – 8 820,0 млн.руб., что составляет 94,4 % от общей суммы, предусмотренной указанным выше комплексом процессных мероприятий на 2025 – 2027 годы, из них на 2025 год – 96,8 %.

Одновременно с этим, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусматриваются только на 2025 год.

По представленному проекту НПА замечаний и предложений по существу изменений не имеется.