

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000** **телефон/факс: 63-50-66, e-mail:** [**support@kspao.ru**](mailto:support@kspao.ru)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона

«О внесении изменений в областной закон

«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Архангельск 15 мая 2025 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562‑29‑ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2025 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/250 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного для рассмотрения на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2025 и 2026 годы:
   1. 2025 год:

Прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов областного бюджета предлагается увеличить на 719,9 млн.руб. В результате прогноз доходов составит 136 900,0 млн.руб., общий объем расходов – 152 458,4 млн.руб. В результате дефицита областного не изменится и составит 15 558,4 млн.руб.

* 1. 2026 год:

Прогноз поступления доходов и общий объем расходов бюджета предлагается увеличить на 53,3 млн.руб., в результате чего доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 143 291,6 млн.руб., расходы – в сумме 148 943,4 млн.руб. Дефицит бюджета в результате предлагаемых корректировок не изменится и составит 5 651,8 млн.руб.

1. Законопроектом предлагается увеличить прогнозируемый объем безвозмездных поступлений на 2025 – 2026 годы на 719,9 млн.руб. и 53,3 млн.руб.. соответственно. В результате предлагаемых изменений объем безвозмездных поступлений на 2025 год предлагается утвердить в сумме 32 787,5 млн.руб. на 2025 год и в сумме 34 648,0 млн.руб. на 2026 год.
   1. В составе прогнозируемого поступления доходов областного бюджета предусмотреть прочие безвозмездные поступления от Фонда поддержки социальных инициатив Газпрома в рамках договора от 18.04.2025 на реализацию проекта по строительству больницы на 16 стационарных коек и 7 коек дневного стационара в поселке Урдома Архангельской области путем поставки и монтажа мобильного (инвентарного) здания на 2025 – 2026 год соответственно в суммах 340,0 млн.руб. и 53,3 млн.руб. Соответствующие бюджетные ассигнования предусматриваются министерству строительства и архитектуры Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области».
   2. Предлагается в прогнозируемых доходах областного бюджета 2025 на год учесть поступления от возврата неизрасходованных остатков субсидий прошлых лет в сумме 379,9 млн.руб. и направить их главным распорядителям бюджетных средств на увеличение бюджетных ассигнований по расходам, что отражено в ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2025 год.

*Справочно*: основные суммы возвратов неиспользованных субсидий поступили следующим главным администраторам доходов областного бюджета:

* 20,9 млн.руб. – министерству связи и информационных технологий Архангельской области в результате сложившейся экономии в рамках выполнения капитального ремонта и оснащения зданий и помещений многофункциональных центров на территории города Мелитополя Запорожской области;
* 65,9 млн.руб. – министерству образования Архангельской области, по причине сложившейся экономии по итогам закупочных процедур, а также в результате снижения фактической численности, получающих льготы, стипендии, компенсации и другие выплаты;
* 158,4 млн.руб. – министерству здравоохранения Архангельской области в объеме незаконтрактованных ассигнований на конец года, в том числе по причине позднего поступления средств на счета учреждений, а также расторжения ранее действующих контрактов;
* 111,2 млн.руб. – министерству науки, высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области, из них: возврат грантов в форме субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программ развития университетов (учреждений), плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования», в том числе: ФГБОУ «СГМУ» – 100,0 млн.руб. в рамках соглашения от 11.08.2022 и 8,7 млн.руб. в рамках соглашения от 22.09.2021, а также ФГАОУ ВО «САФУ имени М. В. Ломоносова» – 2,2 млн.руб. в рамках соглашения от 01.04.2024;
* 22,6 млн.руб. – министерству экономического развития и промышленности Архангельской области в виде остатков субсидий прошлых лет, выделенных в 2020 – 2024 гг.), на основании несоответствия направления использования средств в 2025 году в рамках отдельных региональных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»», «Адресная поддержка».

1. Законопроектом предлагается увеличить объем резервного фонда Правительства Архангельской области на 2025 год на 598,0 млн.руб. или в 2,1 раза, в результате чего объем резервного фонда предлагается утвердить в сумме 1 129,8 млн.руб.

При этом на указанную сумму или на 15,6 % сокращаются резервные средства на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, в результате чего указанные резервные средства предлагается утвердить в сумме 3 239,1 млн.руб.

Соответствующие изменения вносятся в ст. 12 закона об областном бюджете.

Контрольно-счетная палата отмечает, что сокращение ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации, влечет риски невыполнения указанной задачи.

1. Законопроектом предусмотрены изменения в приложение № 13 к областному закону об областном бюджете:

* в пункты 16, 17 и 18 таблицы № 1 – в части уточнения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности по расходам на приобретение средств обучения в образовательных организациях;
* в пункты 1 – 7 таблицы 2 – в части уточнения коэффициентов индексации на приобретение средств обучения (0,105 вместо 0,500).

Данные изменения приведут к уменьшению средств субвенции местным бюджетам муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Бюджетные средства предлагается перенаправить на увеличение объема бюджетных ассигнований в сумме 107,98 млн.руб. для ГКУ АО «Проектная дирекция министерства образования Архангельской области» на осуществление централизованных закупок в целях оснащения предметных кабинетов по изучению дисциплин «Основы безопасности и защиты Родины» и «Труд (Технология)».

Пунктом б) статьи 14 закона Архангельской области от 23.12.2024 № 186-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» до 31 декабря 2025 года приостановлено действие пункта 33 (в части коэффициентов индексации расходов, стоимости комплекта учебников и учебных пособий, применяемых при расчете субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на реализацию образовательных программ) приложения № 1 и пункта 14 (в части коэффициентов индексации расходов, стоимости комплекта учебников и учебных пособий, применяемых при расчете субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на реализацию образовательных программ) приложения № 2 к областному закону от 02.07.2013 N 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» (далее – закон об образовании в Архангельской области), в соответствии с которыми коэффициенты индексации расходов при расчете объема субвенций на очередной финансовый год не могут быть установлены меньше 1.

Указанные изменения приведут к снижению нормативов:

* финансового обеспечения реализации основных общеобразовательных программ по уровням начального общего, основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях;
* финансового обеспечения реализации основных общеобразовательных программ по уровням начального общего, основного общего и среднего общего образования в малокомплектных и сельских общеобразовательных организациях;
* финансового обеспечения организации предоставления детям-инвалидам общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в общеобразовательных организациях;
* финансового обеспечения реализации программ дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях.
* финансового обеспечения реализации общеобразовательных программ дошкольного образования в малокомплектных дошкольных образовательных и малокомплектных общеобразовательных организациях;
* на приобретение средств обучения почти в 5 раз по сравнению с нормативами, предусмотренными ранее законом об областном бюджете и в 9 раз по сравнению с нормативами, предусмотренными законом об образовании в Архангельской области.

Сравнение по отдельным нормативам представлено ниже:

| Наименование норматива | Сумма на 2025 год, предусмотренная законом об образовании в Архангельской области | Сумма на 2025 год, предусмотренная законом об областном бюджете от 23.12.2024 № 186-13-ОЗ | Сумма на 2025 год, предусмотренная рассматриваемым законопроектом | Отклонение (снижение), раз |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=3/4 |
| Норматив финансового обеспечения образовательной деятельности по расходам на приобретение средств обучения в образовательных организациях: |  |  |  |  |
| - в расчете на одного обучающегося | 760,0 | 399,0 | 84,0 | 4,75 |
| - в расчете на одного ребенка - инвалида | 1450,0 | 762,0 | 160,0 | 4,76 |
| - в малокомплектной и сельской общеобразовательной организации, на базе которой созданы центры «Точка роста» в расчете на один класс (класс-комплект) | 33 416,0 | 16 708,0 | 3 509,0 | 4,76 |
| Норматив финансового обеспечения образовательной деятельности по расходам на приобретение средств обучения в образовательных организациях реализующей программу дополнительного образования детей в расчете на одного обучающегося | 760,0 | 399,0 | 84,0 | 4,75 |

Контрольно-счетная палата отмечает, что снижение указанных нормативов приведет к нарушению принципа равных возможностей получения качественного среднего общего образования, а также нарушению государственных гарантий по соответствующему финансированию основной образовательной программы, реализуемой через урочную и внеурочную деятельность, на обеспечение которых направлен федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413.

Кроме этого, в рамках осуществления централизованных закупок по оснащению предметных кабинетов подлежат оснащению только кабинеты школ отдельных муниципальных образований, подавших заявку на участие в федеральном проекте «Все лучшее детям», тогда как субвенция распределяется между всеми бюджетами муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть наличие рисков, изложенных в настоящем заключении.

|  |  |
| --- | --- |
|  | А.А. Дементьев |