**Меры, принятые контрольно-счетной палатой по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2017 году**

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2017 года на постоянной основе осуществлялись полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях:

|  |  |
| --- | --- |
| Нарушение (статья КоАП РФ) | Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2017 году |
| Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7) | 3 |
| Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14) | 13 |
| Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 1, 2 ст. 15.15.5) | 2 |
| Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6) | 1 |
| Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10) | 1 |
| Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (ст. 15.15.15) | 5 |

В 2017 году судами рассмотрено 21 дело об административных правонарушениях, в том числе по 2 протоколам, составленным в 2016 году, вынесено 18 постановлений о назначении административных наказаний, в том числе по двум из них в виде предупреждения. По 16 постановлениям назначено штрафов на сумму 188 233,27 рублей, из них должностным лицам на сумму 80 000 рублей.

Частым случаем нецелевого использования бюджетных средств была оплата фактически не выполненных работ при строительстве или осуществлении капитального ремонта объектов капитального строительства. В результате учреждения, в том числе, администрации муниципальных районов, оштрафованы на сумму 88 498,57 рублей, руководитель учреждения – на сумму 20 000 рублей. Небольшой в сравнении с суммой нарушения размер штрафа для юридического лица обусловлен низким процентом санкции, установленной статьей 15.14 КоАП РФ и составляющей 5 % от суммы нецелевого использования.

Нарушение условий предоставления и использования субсидий выявлено в ходе проверки правомерности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий оздоровительной кампании детей: по статье 15.15.5 КоАП РФ привлечены 2 должностных лица с суммой штрафа 10 000 рублей каждому.

4 протокола составлено в отношении руководителя учредителя подведомственных учреждений в сфере ветеринарного надзора за нарушения формирования и финансирования государственного задания, включающего в себя перечень оказываемых учреждениями государственных услуг (статья 15.15.15 КоАП РФ).

3 протокола составлено в отношении администраций муниципальных районов за непредставление или несвоевременное представление запрашиваемых документов (статья 19.7 КоАП РФ). В результате дважды судьей назначены наказания в виде предупреждения, один раз – штраф в размере 3 000 рублей.

Иными поводами для составления протоколов служили случаи нарушения формирования бюджетной отчетности (по статье 15.15.6 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с суммой штрафа 10 000 рублей), принятия бюджетного обязательства в отсутствие доведенных бюджетных ассигнований (по статье 15.15.10 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с суммой штрафа 20 000 рублей), нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования (по статье 15.14 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с суммой штрафа 20 000 рублей).

В 2017 году контрольно-счетная палата приняла участие в 122 заседаниях судебных инстанций различного уровня по 19 делам, рассматривающим результаты проверок контрольно-счетной палат за отчетный период и прошлые годы.

Как и в предыдущие годы, ряд глав муниципальных образований по результатам проведенных проверок основные свои усилия сосредотачивают на оспаривании выводов КСП АО в судебных инстанциях, не принимая мер по возмещению допущенных ущербов, устранению условий возникновения нарушений и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

Помимо прочих негативных последствий необходимо отметить, что по результатам рассмотрения все судебные издержки оплачиваются за счет местных бюджетов, что приводит к дополнительным потерям бюджета.

В 2017 году по результатам проведенной проверки контрольно-счетной палаты решением арбитражного суда с муниципального образования «Коношское» взыскано в областной бюджет 6,3 млн.рублей межбюджетных трансфертов, предоставленных в рамках адресной программы переселения граждан из аварийного жилфонда. Выданный для принудительного исполнения решения суда исполнительный лист в указанной сумме администрацией МО «Коношское» не исполнен. По результатам рассмотрения обращения министерства финансов в прокуратуру Архангельской области, главе администрации МО «Коношское» прокуратурой вынесено представление. Кроме того, бездействие администрации муниципального образования, выразившееся в неисполнении исполнительного листа, на дату составления настоящего отчета, рассматривается Минфином АО в судебном порядке.

По решениям арбитражного суда, вступившим в силу, по проверкам контрольно-счетной палаты и взыскано судом в пользу областного бюджета 108,2 млн. рублей. по состоянию на 01.01.2018 поступило в областной бюджет 81,3 млн.рублей.

Основная причина образовавшейся задолженности является обращение на банкротство ООО «Соловки Электросбыт» на сумму 19,1 млн. рублей.

Исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области в 2017 году осуществляли: уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области - министерство финансов Архангельской области, а также исполнительные органы государственной власти Архангельской области - главные распорядители бюджетных средств, предоставившие получателям средства областного бюджета. Всего исполнено судебных актов на сумму 92,7 млн.рублей, из них:

− во исполнение графика платежей, определенного решением Арбитражного суда о рассрочке задолженности, МО «Холмогорский муниципальный район» перечислило в областной бюджет 1,3 млн.рублей;

− в соответствии с Порядком принятия решений об обращении в суды в целях реструктуризации задолженности муниципальных образований Архангельской области, образовавшейся в результате удовлетворения судами исков министерства финансов Архангельской области, предъявленных в связи с неисполнением предписаний органов государственного финансового контроля Архангельской области (КСП АО) о возврате в областной бюджет межбюджетных трансфертов и во исполнение заключенных и утвержденных определением Арбитражного суда Архангельской области мировых соглашений с пятью муниципальными районами (Пинежский, Виноградовский, Плесецкий, Котласский, Приморский) в областной бюджет перечислено муниципальными образованиями 11,4 млн.рублей;

− во исполнение судебных решений по искам министерства ТЭК и ЖКХ в 2017 году возврат средств в областной бюджет на сумму 80,0 млн. рублей осуществлялся в основном по судебным делам 2015 года (ОАО «АрхоблЭнерго»), в связи с фактическим исполнением требований исполнительное производство по указанным делам является оконченным.

Приведенные выводы свидетельствуют о необходимости усиления контроля и ответственности за исполнение бюджетного законодательства, в том числе ответственности глав муниципальных образований, должностных лиц перед государством.