



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты
Архангельской области №17-л от 28.09.2017

(рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области
(протокол от 20.09.2017 № 15))

Архангельск
2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	4
3. Характеристики, правила и процедуры осуществления экспертизы проекта областного бюджета.....	6
4. Примерная структура заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.....	19
5. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	20
Приложение № 1. Основные показатели социально-экономического развития Архангельской области и Российской Федерации.....	22
Приложение № 2. Расходы областного бюджета в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов.....	23
Приложение № 3. Расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций.....	24
Приложение № 4. Сведения о финансовом обеспечении реализации государственных программ Архангельской области.....	25

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного контроля «Экспертиза проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее по тексту – Стандарт) разработан на основании Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Регламента контрольно-счетной палаты Архангельской области, стандартов контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее по тексту – контрольно-счетная палата).

1.2. Стандарт разработан для использования его сотрудниками контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект областного бюджета) и подготовки заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, характеристик, правил и процедур проведения экспертизы проекта областного бюджета.

1.4. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет, объекты экспертизы проекта областного бюджета;
- общие требования, характеристики, правила и процедуры проведения экспертизы проекта областного бюджета;
- порядок взаимодействия между направлениями деятельности контрольно-счетной палаты, возглавляемыми заместителем председателя контрольно-счетной палаты, аудиторами контрольно-счетной палаты и должностными лицами аппарата контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы проекта бюджета;
- основные этапы проведения экспертизы проекта областного бюджета;
- примерную структуру заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. При организации и проведении экспертизы проекта областного бюджета сотрудники контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областным законом «О контрольно-счетной палате Архангельской области», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом контрольно-счетной палаты, а также, распоряжениями, инструкциями, иными нормативными документами

контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем контрольно-счетной палаты или по его поручению - заместителем председателя контрольно-счетной палаты.

1.7. Председатель контрольно-счетной палаты ежегодно утверждает программу проверки и анализа обоснованности показателей проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, нормативно-методической базы его формирования.

2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Экспертиза проекта областного бюджета является формой экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты, осуществляемой путем проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Экспертиза проекта областного бюджета представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта областного бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования и на их основе – подготовку заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также представление его в Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области.

2.3. Целями экспертизы проекта областного бюджета являются установление соответствия формирования областного бюджета законодательству Российской Федерации и Архангельской области, а также определение обоснованности его показателей.

2.4. Задачами экспертизы проекта областного бюджета являются:

– оценка соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации порядка и сроков составления проекта областного бюджета, состава и содержания проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов;

– оценка проекта областного бюджета как инструмента социально-экономической политики Архангельской области, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях Губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных программных документах, а также оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и в документах и материалах,

представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов;

- оценка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей;

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка качества прогнозирования доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, оценка потенциальных резервов увеличения доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Архангельской области;

- оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств областного бюджета, и оценку реестра расходных обязательств Архангельской области;

- оценка качества формирования проекта областного бюджета в программном формате, финансового обеспечения государственных, адресных и иных программ Архангельской области;

- оценка планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период, в том числе качества формирования и обоснованности расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП);

- оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры государственного внутреннего долга Архангельской области;

- оценка эффективности межбюджетных отношений, обоснованности бюджетных ассигнований на формирование межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

2.5. Предметом экспертизы проекта областного бюджета являются процесс формирования проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов, документов и материалов, разрабатываемых на различных этапах процесса формирования проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения

проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также соблюдение сроков их разработки и содержания.

2.6. Объектами экспертизы проекта областного бюджета являются:

- министерство финансов Архангельской области;
- министерство экономического развития Архангельской области;
- другие органы исполнительной власти Архангельской области, главные администраторы (администраторы) доходов областного бюджета, главные распорядители (распорядители) средств областного бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита областного бюджета и иные участники бюджетного процесса.

2.7. Методами проведения экспертизы проекта областного бюджета в соответствии со статьей 9.1 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» являются проверка и обследование.

3. Характеристики, правила и процедуры осуществления экспертизы проекта областного бюджета

3.1. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо провести проверку соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации, областному закону «О бюджетном процессе Архангельской области» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Архангельской области порядка, сроков составления проекта областного бюджета, состава и содержания проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов.

Проверка должна предусматривать:

- проверку соблюдения порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169 – 173, 174.1, 174.2, 179, 179.2, 179.3, 179.4, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 10 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области»;

- проверку соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» к составу и содержанию проекта областного закона об областном бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов;

- проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта областного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в областном законе об областном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 12

областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области»;

– проверку соответствия норм текстовых статей проекта областного закона об областном бюджете и документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов Бюджетному кодексу Российской Федерации, областному закону «О бюджетном процессе Архангельской области» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Архангельской области;

– проверку соблюдения сроков разработки и уточнения норм правовых актов, необходимых для реализации областного закона об областном бюджете, установленных графиком их подготовки;

– проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29 – 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. При проведении экспертизы проекта областного бюджета необходимо представить оценку соответствия проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период основным целям и задачам социально-экономической политики Российской Федерации и Архангельской области, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях Губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных программных документах.

3.3. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей.

Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Архангельской области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

Проверка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и реалистичность прогноза макроэкономических показателей, должна предусматривать:

– проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

– проверку нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения ее соответствия действующим нормативным правовым актам и возможности получения реалистичных значений макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;

– анализ механизмов и технологий прогнозирования социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, а также сложившейся практики организации работ по прогнозированию социально-экономического развития. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития региона анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей;

– проверку соответствия основных показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период целевым социально-экономическим показателям, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях Губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных документах стратегического планирования, а также оценку возможности их достижения в среднесрочном и долгосрочном периодах в условиях реализации прогноза социально-экономического развития Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;

– проверку достоверности использованной при разработке прогноза социально-экономического развития исходной информации;

– проверку обоснованности и реалистичности исходных условий прогноза социально-экономического развития, а также реалистичности и полноты учета основных факторов, оказывающих влияние на параметры социально-экономического развития;

– проверку реалистичности прогнозируемых на очередной финансовый год и на соответствующий плановый период индекса потребительских цен, планируемого роста цен (тарифов), показателей, характеризующих жизненный уровень населения, и иных показателей, влияющих на формирование доходной базы и бюджетных ассигнований областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период приводятся в приложении к заключению на проект областного бюджета по форме, приведенной в приложении № 1 к настоящему Стандарту.

3.4. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо оценить обоснованность и достоверность основных параметров проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности основных параметров проекта областного закона об областном бюджете должны предусматривать:

- проверку динамики и структуры основных параметров областного бюджета, включая доходы, расходы, дефицит/профицит областного бюджета, а также консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области;
- проверку и анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку расчета общего объема расходов областного бюджета исходя из бюджетных правил;
- проверку основных источников финансирования дефицитов консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области;
- проверку прогнозируемого объема долговых обязательств Архангельской области;
- проверку соответствия проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период основным положениям планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

3.5. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо оценить качество прогнозирования доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, а также потенциальных резервов их увеличения.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- проверку соответствия прогнозируемых доходов областного бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральным законам, областным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, договорам (соглашениям), основным направлениям бюджетной, налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку обеспечения, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, означающего реалистичность расчета доходов бюджета;
- проверку соответствия установленным нормативам зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, определенных статьями 40, 41, 42, 46, 56, 57, 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений статьи 3 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;
- проверку прогноза безвозмездных поступлений проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- проверку соблюдения требований статьи 59 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, касающихся необходимости принятия до внесения проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период изменений в законодательство Архангельской области о налогах и сборах и законодательство, приводящее к изменению доходов, которые учитываются в расчетах при формировании проекта областного бюджета;

- проверку текстовых статей проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, регламентирующих порядок формирования отдельных доходов областного бюджета;

- проверку обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов областного бюджета, в том числе в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета;

- анализ изменения доходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- проверку обоснованности расчета налоговых доходов: налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, акцизам на производимую на территории Российской Федерации продукцию, налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, другим платежам, формирующим налоговые доходы областного бюджета;

- проверку обоснованности расчетов иных доходов: доходов от дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Архангельской области; доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Архангельской области; доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства и других доходов на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку правильности расчетов прогноза поступлений по видам доходов в областной бюджет на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации, в том числе утвержденным методикам и нормативам (при их наличии);

- проверку прогноза поступлений доходов, по которым отсутствуют расчеты, а также доходов, которые не учитываются в проекте областного бюджета, но поступали (поступили) в предшествующем периоде (в истекшем периоде текущего года) в областной бюджет;

- оценку потенциальных резервов увеличения доходов областного бюджета;

- оценку резервов мобилизации доходов областного бюджета, в том числе на основе проверки и анализа состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменение ее объема, анализ мер, предпринимаемых главными администраторами доходов

для снижения общего объема дебиторской задолженности, (определение объема просроченной задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания);

- проверку и анализ качества формирования главными администраторами доходов областного бюджета обоснований прогноза поступлений доходов;

- проверку и анализ представляемой одновременно с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период ожидаемой оценки поступления доходов в текущем финансовом году и расчетов по видам доходов.

3.6. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо оценить качество прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых расходов проекта областного бюджета, включая оценку объемов бюджетных ассигнований, распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств областного бюджета, оценку реестра расходных обязательств Архангельской области.

Целесообразно выявить резервы оптимизации или сокращения расходов по кодам классификации расходов бюджетов и направлений расходов на основе проверки и анализа:

- обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, на осуществление капитальных вложений по контрактам, по которым за предшествующие периоды сложилась дебиторская задолженность по расходам;

- обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям, по которым за предшествующие периоды имеются неиспользованные остатки средств указанных субсидий;

- обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и субвенций муниципальным образованиям Архангельской области. При этом необходимо учитывать уровень кассового исполнения субсидий за предшествующие периоды, эффективности их использования и уровня софинансирования за счет средств бюджетов муниципальных образований Архангельской области;

- обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в государственные корпорации и государственные компании;

- обоснованности и целесообразности расходов областного бюджета, включая проверку и анализ их структуры, расчетов, соответствия установленным нормативам;

- целевого и эффективного использования ассигнований областного бюджета по результатам ранее проведенных проверок, включая проверки эффективности и результативности расходов на реализацию государственных программ за отчетный финансовый год;

- уровня исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;
- других данных и информации по расходам областного бюджета.

Расходы областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов приводятся в приложении к заключению на проект областного бюджета по форме, согласно Приложению № 2 к Стандарту.

Расходы областного бюджета на содержание государственных органов и обеспечение их функций приводятся в приложении к заключению на проект областного бюджета по форме, согласно приложению № 3 к Стандарту.

3.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учетом требований, установленных статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и должны предусматривать:

- проверку соблюдения, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа полноты отражения расходов бюджета;
- проверку соблюдения, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверку соблюдения правил формирования и ведения реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверку обоснований бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.6.2. Проверка (выборочно по запросам) формирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период и их распределение между главными распорядителями средств областного бюджета предусматривает:

- определение перечня нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов, не подлежащих сокращению, и процента сокращения по другим видам расходов;
- проверку дополнительных объемов бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных и иных программ Архангельской области, а также непрограммных направлений деятельности;
- проверку уровня и сроков индексации по отдельным видам расходов, отказа от индексации отдельных видов расходов;
- проверку изменений бюджетных ассигнований, направляемых главным распорядителям средств областного бюджета, по сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденном областном законе об областном бюджете;
- проверку расчета бюджетных ассигнований на очередной

финансовый год и плановый период с учетом: индексации публичных нормативных и приравненных к ним обязательств; индексации фондов оплаты труда; индексации стипендиального фонда; индексации объема; сокращения отдельных видов расходов;

- проверку полноты определения объемов бюджетных ассигнований на исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств;

- проверку полноты определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение принятых бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам и договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- проверку бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели и субсидий на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области, в том числе с целью выявления резервов, оптимизации или сокращения указанных расходов;

- анализ состояния дебиторской задолженности по расходам на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд (в том числе по расходам инвестиционного характера) на начало текущего года и за первое полугодие текущего года, проанализировать ее динамику и установить причины ее роста (в том числе, оценка действенности мер, предпринимаемых главными распорядителями средств областного бюджета по снижению объема указанной дебиторской задолженности).

3.6.3. Выборочным методом следует проверить и проанализировать обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, представленные главными распорядителями средств областного бюджета в министерство финансов Архангельской области. Проверка и анализ полноты и достоверности показателей обоснований бюджетных ассигнований должна предусматривать:

- проверку обоснованности расчетов бюджетных ассигнований на реализацию расходных обязательств Российской Федерации;

- в части обоснований бюджетных ассигнований не предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг следует проверить наличие соответствующих порядков предоставления указанных субсидий, а также соответствие представленных порядков предоставления субсидий бюджетному законодательству;

- в части обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям следует проверить изменения значений объема и показателей затрат на единицу государственной услуги по

сравнению с предыдущим годом;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований, объемам бюджетных ассигнований по расходам, представленным в проекте областного закона об областном бюджете.

3.6.4. Проверка и анализ реестра расходных обязательств Архангельской области, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований областного бюджета главными распорядителями средств областного бюджета, на очередной финансовый год и плановый период включает в себя проверку соблюдения порядка составления, реестра расходных обязательств и должна предусматривать:

- проверку наличия заполненной формы по всем предусмотренным графам реестра расходных обязательств, наименования видов правового основания расходного обязательства, коды бюджетной классификации, объемы бюджетных ассигнований;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в реестре на исполнение расходных обязательств, объемам бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств областного бюджета, в том числе по годам;

- проверку соответствия расходных обязательств Архангельской области расходным полномочиям субъектов Российской Федерации;

- проверку соответствия перечня расходных обязательств Архангельской области, исполняемых главными распорядителями средств областного бюджета за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений, его функциям в установленной сфере деятельности.

3.6.5. Проверка государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Архангельской области осуществляется с учетом их исполнения в предыдущем году и должна предусматривать:

- проверку соответствия порядка формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями статье 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку показателей государственных заданий с учетом их плановых значений в предшествующие годы и их исполнения.

3.7. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо оценить качество формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения государственных и иных программ Архангельской области.

Проверка обоснованности показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется, в том числе, на основе информации, содержащейся в паспортах государственных программ (проектах паспортов государственных программ), представляемых в Архангельское областное Собрание депутатов одновременно с проектом

областного бюджета (далее – паспорта (проекты паспортов) госпрограмм).

В ходе проверки используются результаты проведенных контрольных мероприятий по проверке и анализу исполнения государственных программ, а также результаты экспертизы утвержденных государственных программ.

Проверка и анализ качества формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения государственных программ в том числе предусматривают:

- сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) государственных программ, с целями, задачами, целевыми показателями (индикаторами) и их значениями в утвержденных государственных программах (с учетом их исполнения);

- оценку обоснованности изменений, вносимых в государственные программы, и их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях Губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных документах стратегического планирования;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспорта (проекта паспорта) государственной программы;

- анализ динамики значений показателей (индикаторов) паспортов (проектов паспортов) государственных программ в сравнении с динамикой расходов областного бюджета, предусмотренных паспортами (проектами паспортов) государственных программ и проектом областного бюджета, в том числе в разрезе подпрограмм государственных программ.

В результате проверки и анализа дается оценка обоснованности и целесообразности принимаемых расходных обязательств Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период на основе проектов паспортов государственных программ, представлены предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и целевых значений показателей (индикаторов) государственных программ в очередном финансовом году и плановом периоде.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Архангельской области приводятся в приложении к заключению на проект бюджета по форме, согласно Приложению № 4 к Стандарту.

3.8. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо провести оценку планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период, в том числе качества формирования и обоснованности расходов областного бюджета на реализацию ОАИП.

Оценка качества формирования и обоснованности расходов на

реализацию ОАИП должна предусматривать:

- проверку наличия и полноты представленных в министерство строительства и архитектуры Архангельской области заявок о включении объектов в проект ОАИП в соответствии Правилами формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп;

- анализ предложений об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ОАИП в части объектов, включенных в государственные программы Архангельской области, проверка их соответствия параметрам утвержденных паспортов государственных программ (для новых государственных программ, подлежащих финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, – параметрам проектов государственных программ), анализ отклонений (при наличии);

- анализ (выборочно) обоснованности предложений об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ОАИП, обеспеченности объектов, планируемых к реализации в очередном финансовом году и плановом периоде, необходимой документацией, включая правоустанавливающие документы на земельные участки под строительство объектов, утвержденную в установленном порядке проектную документацию и результаты инженерных изысканий с положительным заключением государственной экспертизы;

- анализ (выборочно) обоснованности предложений об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ОАИП в части финансирования в приоритетном порядке объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства;

- проверку и анализ обоснованности предложений об объемах бюджетных ассигнований на предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в том числе подтверждения (обращения) муниципального образования Архангельской области о возможности (готовности) осуществлять финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, на софинансирование которых планируется предоставление в очередном финансовом году и плановом периоде субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области из областного бюджета; проверку объема финансового обеспечения указанных капитальных вложений за счет средств местного бюджета;

3.9. При осуществлении экспертизы проекта областного бюджета необходимо провести оценку качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, прогнозируемого объема и структуры государственного долга Архангельской области.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета, предельного размера государственного долга Архангельской области должны предусматривать:

- проверку соблюдения требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации: статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93.2, 93.5 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 93.4 в части особенностей исполнения денежных требований по обязательствам перед Российской Федерацией, статей 95 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга исходя из заключенных государственных контрактов о привлечении кредитов от кредитных организаций и соглашений о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, графиков платежей, условий выпуска государственных ценных бумаг, планируемой структуры заимствований на внутренних финансовых рынках, уровней доходности по различным видам долговых инструментов и других особенностей, учитываемых в расходах областного бюджета и источниках финансирования дефицита областного бюджета;

- проверку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита областного бюджета, включая поступления от приватизации государственного имущества, изменения остатков средств областного бюджета на счетах;

- проверку соблюдения требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации: статей 101 и 102 по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Архангельской области, статьи 99 по структуре государственного долга и видам долговых обязательств Российской Федерации, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам государственных внутренних заимствований субъектов Российской Федерации и государственных гарантий субъектов Российской Федерации, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления

государственных гарантий субъектов Российской Федерации;

- проверку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных внутренних заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания долговых обязательств;

- проверку и анализ планируемой динамики бюджетных ассигнований на погашение государственного долга, предусмотренных проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и сопоставление с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

- проверку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение государственного долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- проверку выполнения условий соглашений о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также оценку рисков их невыполнения.

3.10. При проведении экспертизы проекта областного бюджета оценивается эффективность межбюджетных отношений, обоснованность бюджетных ассигнований в части межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- проверку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Архангельской области в соответствии со статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку и анализ методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку обоснованности текстовых статей проекта областного бюджета, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты;

- анализ выпадающих и дополнительных доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- проверку обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области;

– оценку обоснованности и целесообразности предоставляемых бюджетам муниципальных образований Архангельской области субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (по каждому направлению межбюджетных трансфертов), с учетом сложившегося уровня их исполнения за предыдущие годы и истекший период текущего года, эффективности их использования, в том числе возможности бюджетов муниципальных образований Архангельской области по финансовому обеспечению расходных обязательств, исполняемых с привлечением средств областного бюджета, в предыдущие годы, с целью выявления резервов оптимизации или сокращения указанных расходов;

– проверку обоснованности планируемых объемов бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Архангельской области из областного бюджета.

4. Примерная структура заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

Заключение контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.
2. Основные параметры областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
3. Прогноз социально-экономического развития Архангельской области.
4. Консолидированный бюджет Архангельской области.
5. Доходы проекта областного бюджета.
 - 5.1. Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.
 - 5.2. Безвозмездные поступления в областной бюджет.
6. Расходы проекта областного бюджета.
 - 6.1. Расходы на реализацию программ Архангельской области.
 - 6.2. Непрограммные расходы областного бюджета.
 - 6.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях Губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных документах стратегического планирования.
 - 6.4. Расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы.
 - 6.5. Дорожный фонд Архангельской области.
 - 6.6. Расходы на предоставление субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий и субсидий на иные цели.
 - 6.7. Бюджетные ассигнования областного бюджета в части межбюджетных отношений.

7. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники его финансирования.

8. Государственный долг Архангельской области и расходы на его обслуживание.

9. Выводы и предложения.

5. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

Экспертиза проекта областного бюджета осуществляется исходя из норм, установленных законодательством Российской Федерации, Архангельской области, этапов и сроков бюджетного процесса в части предварительного рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает следующие этапы.

5.1. На I этапе осуществляется проверка соответствия проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов к нему требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области».

По результатам I этапа подготавливается заключение контрольно-счетной палаты о соответствии (несоответствии) проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов к нему требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области». Заключение направляется в Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области не позднее 20 октября текущего финансового года.

5.2. На II этапе осуществляется проверка и анализ проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов. Проверка и анализ осуществляются в соответствии с разделом 3 настоящего Стандарта.

5.3. На III этапе осуществляется:

– подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

– представление заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области;

5.4. Комплекс мероприятий по проведению экспертизы областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности на текущий год, утвержденной программы проведения экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период,

нормативно-методической базы формирования проекта областного бюджета согласно представленному в указанной программе распределению вопросов между направлениями деятельности контрольно-счетной палаты и должностными лицами аппарата контрольно-счетной палаты.

5.5. Координация взаимодействия направлений деятельности контрольно-счетной палаты и должностных лиц контрольно-счетной палаты при проведении экспертизы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период обеспечивается заместителем председателя контрольно-счетной палаты.

5.6. Общее руководство подготовкой заключения контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется заместителем председателя контрольно-счетной палаты.

5.7. Заключение контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период направляется в Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области не позднее 3 ноября текущего финансового года.

5.8. При рассмотрении Архангельским областным Собранием депутатов проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении в соответствии со статьей 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» с докладом выступает председатель контрольно-счетной палаты. Доклад председателя контрольно-счетной палаты основывается на заключении контрольно-счетной палаты на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5.9. Результаты экспертизы проекта областного бюджета подлежат занесению в программный продукт «Учет результатов деятельности КСО». не позднее 5 рабочих дней после подписания заключения на проект областного бюджета председателем контрольно-счетной палаты или лицом, его замещающим.

5.10. Заключение контрольно-счетной палаты подлежит размещению на официальном сайте контрольно-счетной палаты в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Приложение № 1

Основные показатели социально-экономического развития Архангельской области и Российской Федерации на период 20__ - 20__ годов

Наименование	Данные прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов				
	отчет (отчетный год)	оценка (текущий год)	прогноз (очередной год)	прогноз (1-й год планового периода)	прогноз (2-й год планового периода)
ВРП и ВВП (млрд.руб.)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Темпы роста ВРП Архангельской области и ВВП Российской Федерации (в % к предыдущему году)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) (в %)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Инвестиции в основной капитал (в % к предыдущему году)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Оборот розничной торговли (в % к предыдущему году)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Реальные располагаемые доходы населения (в % к предыдущему году)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Общая численность населения (среднегодовая), тыс.чел.					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения (в %)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
ВВП (ВРП) на душу населения (тыс.руб.)					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Отношение ВРП на душу населения по Архангельской области к ВВП на душу населения					
Инфляция (ИПЦ) дек./дек. предыдущего года					
Российская Федерация					
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника, рублей					
Архангельская область					
Российская Федерация					
Отношение среднемесячной заработной платы по Архангельской области к среднемесячной заработной плате по Российской Федерации					

Приложение № 2

Функциональная структура расходов областного бюджета в 20__ - 20__ годах

млн. рублей

Наименование раздела	Отчетный год	Ожидаемое исполнение текущего года	Проект бюджета					
			Очередной год	% к показателям оценки текущего года	1-й год планового периода	% к показателям очередного года	2-й год планового периода	% к показателям 1-го планового периода
А	1	2	3	$4=3/2*100$	5	$6=5/3*100$	7	$8=7/5*100$
Итого								
Из общей суммы расходов:								
- расходы на социальную сферу								
удельный вес в общей сумме расходов, %								
- расходы на национальную экономику и ЖКХ								
удельный вес в общей сумме расходов, %								

Приложение № 3

Расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций в 20__ - 20__ годах за счет средств областного бюджета

млн.руб.

Наименование раздела, подраздела	Раздел	Подраздел	Исполнено в отчетном году				Ожидаемое исполнение за текущий год				Проект на очередной год			
			Всего	в т.ч.			Всего	в т.ч.			Всего	в т.ч.		
				выплаты персоналу	закупки	прочие расходы		выплаты персоналу	закупки	прочие расходы		выплаты персоналу	закупки	прочие расходы
А	Б	В	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ИТОГО														

продолжение Приложение № 3

Наименование раздела, подраздела	Раздел	Подраздел	Проект на 1-й год планового периода				Проект на 2-й год планового периода			
			Всего	в т.ч.			Всего	в т.ч.		
				выплаты персоналу	закупки	прочие расходы		выплаты персоналу	закупки	прочие расходы
А	Б	В	13	14	15	16	17	18	19	20
ИТОГО										

Приложение № 4

Сведения о финансовом обеспечении реализации государственных программ Архангельской области в 20__ - 20__ годах
млн. рублей

Наименование госпрограммы	Объем финансирования на 2018 год согласно Законопроекту	Утверждено по программе на 2018 год (за счет средств областного и федерального бюджета)	Недостаток (-), излишек (+) ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий программ в 2018 году согласно Законопроекту		Объем финансирования на 2019 год согласно законопроекту	Утверждено по программе на 2019 год (за счет средств областного и федерального бюджета)	Недостаток (-), излишек (+) ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий программ в 2019 году согласно Законопроекту	
			сумма	%			сумма	%
А	1	2	3=1-2	4=1/2*100	5	6	7=5-6	8=5/6*100-100
ИТОГО								

продолжение Приложения № 4

Наименование госпрограммы	Объем финансирования на 2020 год согласно законопроекту	Утверждено по программе на 2020 год (за счет средств областного и федерального бюджета)	Недостаток (-), излишек (+) ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий программ в 2020 году согласно Законопроекту	
			сумма	%
А	9	10	11=9-10	12=9/10*100-100
ИТОГО				