



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Архангельской области на очередной финансовый год и на
плановый период»**

Утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты АО
№17-л от 28.09.2017 года

(рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области
(протокол от 20.09.2017 г. № 15))

**Архангельск
2017 год**

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования	7
4. Оформление результатов экспертизы проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), а также СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», утвержденным Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 05.09.2014 № 43К (989)).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП) по проведению экспертизы областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета ТФОМС), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», областным законом от 23 сентября 2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения КСП экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете ТФОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном в КСП.

2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является установление соответствия проекта областного закона о бюджете ТФОМС положениям законодательства Российской Федерации, Архангельской области, а также определение обоснованности показателей проекта областного закона о бюджете ТФОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта областного закона о бюджете ТФОМС являются:

1) установление соответствия проекта областного закона о бюджете ТФОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Архангельское областное Собрание депутатов, требованиям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
 - постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;
 - областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;
 - указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
 - указаний министерства финансов Архангельской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Архангельской области и бюджету ТФОМС;
 - приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;
 - иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);
- 2) оценка соответствия проекта областного закона о бюджете ТФОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Архангельской области (председателя Правительства Архангельской области), программных документах Российской Федерации и Архангельской области в сфере обязательного медицинского страхования;
- 3) оценка соответствия доходной части бюджета ТФОМС проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является проект областного закона о бюджете ТФОМС, а также документы и материалы,

представляемые одновременно с ним в Архангельское областное Собрание депутатов.

2.5. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Архангельской области, регулирующие бюджетные правоотношения;
- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Архангельской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;
- областной закон о бюджете ТФОМС на текущий финансовый год и плановый период;
- проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом областного закона о бюджете ТФОМС;
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- государственные программы Архангельской области, направленные на развитие здравоохранения;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП;
- данные ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС в текущем финансовом году;
- данные внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год и анализа бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности ТФОМС за отчетный финансовый год;
- статистические данные Архангельскстата;
- форма федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению», утвержденной приказом Росстата от 30.12.2015 № 672 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Фе-

дерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения» за текущий финансовый год;

- иные документы и материалы (при необходимости).

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

3.1. Экспертиза проекта областного закона о бюджете ТФОМС проводится в сроки, установленные областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется в несколько этапов:

- I этап – подготовительный этап;
- II этап – основной этап;
- III этап – заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в Архангельское областное Собрание депутатов.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;
- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Архангельской области (председателя Правительства Архангельской области);
- подготовка запросов в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области (при необходимости), а также в министерство здравоохранения Архангельской области.

В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта бюджета ТФОМС.

На заключительном этапе осуществляется:

- подготовка заключения;
- направление его в Архангельское областное Собрание депутатов, в Правительство Архангельской области.

3.4. В ходе экспертизы проекта областного закона о бюджете ТФОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета ТФОМС;
- расходов бюджета ТФОМС;
- сбалансированности бюджета ТФОМС;
- источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Также в ходе экспертизы проекта областного закона о бюджете ТФОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Архангельской области (председателя Правительства Архангельской области), а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

3.4.1. При оценке соответствия проекта областного закона о бюджете ТФОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта областного закона о бюджете ТФОМС в Архангельское областное Собрание депутатов, определенных областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», а также главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

в) соответствия текстовых статей проекта областного закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте областного закона о бюджете ТФОМС доходных источников требованиям бюджетного законо-

дательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

– анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте областного закона о бюджете ТФОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

– проверку соответствия отраженных в проекте областного закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

– проверку соответствия отраженных в проекте областного закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Архангельской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин, их обусловивших;

– проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте областного закона о бюджете ТФОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

– проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте областного закона о бюджете ТФОМС, указаний министерства финансов Архангельской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, в части, относящейся к бюджету ТФОМС;

– оценку на предмет соответствия расходов проекта областного закона о бюджете ТФОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами

Российской Федерации, Архангельской области по обязательному медицинскому страхованию;

- оценку на предмет соответствия расходов на содержание органов управления ТФОМС нормативам расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций, согласованным Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования;
- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС;
- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;
- оценку на предмет соответствия нормативов объемов медицинской помощи, нормативов финансовых затрат, подушевых нормативов финансирования, установленных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области (проекта), соответствующим нормативам Государственной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (проекта).

В ходе оценки обоснованности расходов ТФОМС на реализацию мероприятий Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

3.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривают:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного закона о бюджете ТФОМС бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;
- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

3.4.5 Анализ текстовых статей включает:

- проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и правильности установления направлений его использования;
- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

4.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС в порядке, установленном в КСП, подготавливается Заключение.

4.2. В Заключении может содержаться следующая информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовки заключения;
- об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС (при наличии);
- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение в Архангельское областное Собрание депутатов, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с

проектом областного закона о бюджете ТФОМС, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС и приложений к нему);

– об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227, в части размера и целей использования нормированного страхового запаса;

– об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

– о формировании проекта областного закона о бюджете ТФОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, министерства финансов Архангельской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

– о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

– об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте областного закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Архангельской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

– об идентичности показателя объема поступлений из областного бюджета (при наличии), отраженного в проекте областного закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- о сбалансированности проекта закона о бюджете ТФОМС;
- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете ТФОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Архангельской области они должны быть отражены в Заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете ТФОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в Заключении.

4.6. Утвержденное в установленном в КСП порядке Заключение направляется в Архангельское областное Собрание депутатов, в Правительство Архангельской области. Контроль за реализацией предложений Заключения осуществляется в порядке, установленном в КСП.