



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ И ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты
Архангельской области №17-л от 28.09.2017

(рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области
(протокол от 20.09.2017 № 15))

**Архангельск
2017**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	2
2. Цели и задачи проведения экспертизы проекта областного закона, проекта нормативного правового акта органа государственной власти Архангельской области.....	2
3. Требования к проведению экспертизы проекта областного закона, нормативного правового акта	3
4. Оформление результатов экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта	4
5. Учет нарушений, замечаний и предложений, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта.....	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт «Экспертиза проектов областных законов и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», регламентом контрольно-счетной палаты Архангельской области.

1.2. Стандарт предназначен для применения должностными лицами контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата) при проведении экспертиз проектов областных законов и проектов нормативных правовых актов Архангельской области.

1.3. Экспертиза проектов областных законов и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области проводится на основании Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты и обращений Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, иных органов государственной власти Архангельской области (государственных органов Архангельской области), а также по инициативе контрольно-счетной палаты.

1.4. Экспертиза проектов областных законов о внесении изменений и дополнений в областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области проводится в сроки, установленные статьями 25, 27 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области».

2. Цели и задачи проведения экспертизы проекта областного закона, проекта нормативного правового акта органа государственной власти Архангельской области

2.1. Целью экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта является выявление нарушений и недостатков или подтверждение их отсутствия в проекте областного закона и нормативного правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Архангельской области, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования таких средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Архангельской области).

2.2. Экспертиза проекта областного закона и нормативного правового акта включает оценку его соответствия бюджетному, налоговому законодательству, основным направлениям государственной социальной, налоговой, бюджетной и долговой политики, документам стратегического планирования, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области.

Заключение контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов не должно содержать оценок политического воздействия в результате их принятия или неприятия.

2.3. Основными задачами экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Архангельской области;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и исполнению бюджета Архангельской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Архангельской области;
- обоснованности заявленных финансовых последствий в результате принятия проекта областного закона и нормативного правового акта;
- непротиворечивости и полноты нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

2.4. При проведении экспертиз проектов областных законов и нормативных правовых актов контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий оценивает наличие в них коррупциогенных факторов.

3. Требования к проведению экспертизы проекта областного закона, нормативного правового акта

3.1. Перечень вопросов экспертизы проекта областного закона, нормативного правового акта определяется должностным лицом контрольно-счетной палаты, ответственным за её проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения: срока подготовки заключения, объема и

полноты представленных материалов, качества их оформления, состава соисполнителей.

При необходимости поручением председателя контрольно-счетной палаты могут быть определены вопросы, на которые должностным лицам контрольно-счетной палаты, участвующим в проведении экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта, следует обратить особое внимание.

3.2. При рассмотрении проекта областного закона и нормативного правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета Архангельской области в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, наличие рекомендаций контрольно-счетной палаты по теме проекта областного закона и нормативного правового акта.

3.3. При проведении экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта изучается состояние правового регулирования в соответствующей сфере.

В целях изучения состояния правового регулирования необходимо исследовать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Архангельской области, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

3.4. При анализе конкретных норм проекта областного закона и нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения. В ходе проведения экспертизы оценивается также логичность проекта областного закона и нормативного правового акта, которая означает последовательность и непротиворечивость правовых норм.

4. Оформление результатов экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счетной палаты на проект областного закона и нормативного правового акта (далее – заключение).

4.2. В заключении указываются:

- основание для проведения экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта;
- наименование проекта областного закона и нормативного правового акта;
- краткая характеристика изменений, предлагаемых проектом областного закона и нормативного правового акта;
- необходимость и обоснование внесения изменений, предлагаемых проектом областного закона и нормативного правового акта, финансовые последствия принятия проекта областного закона и нормативного правового акта;

- наличие либо отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
- нарушения и замечания по результатам экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта и предложения по их устранению. При необходимости отражаются возможные последствия принятия проекта областного закона и нормативного правового акта в случае не устранения замечаний контрольно-счетной палаты.
- соответствие предмета регулирования проекта областного закона и нормативного правового акта предметам ведения субъектов Российской Федерации;
- соответствие проекта нормативного правового акта компетенции органов государственной власти Архангельской области;
- соответствие положений проекта областного закона и нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Архангельской области;
- соответствие проекта областного закона и нормативного правового акта действующим областным законам и нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения.

4.3. Нарушения, замечания и предложения, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта областного закона и нормативного правового акта.

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. В заключении контрольно-счетной палаты на проект областного закона и нормативного правового акта даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта областного закона и нормативного правового акта.

4.6. Заключение подписывается председателем контрольно-счетной палаты либо лицом, его замещающим, и направляется со всеми приложениями (при наличии) в орган государственной власти Архангельской области (государственный орган Архангельской области), представивший проект нормативного правового акта на экспертизу в контрольно-счетную палату, а также иным должностным лицам, органам государственной власти (государственным органам), определяемым председателем контрольно-счетной палаты.

4.7. По поручению председателя контрольно-счетной палаты заключение либо краткая информация по результатам экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта размещается на официальном сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.

5. Учет нарушений, замечаний и предложений, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона и нормативного правового акта

5.1. Учет нарушений, замечаний и предложений по устранению выявленных недостатков проекта областного закона и нормативного правового акта и замечаний, изложенных в заключениях контрольно-счетной палаты, ведется в программном комплексе «Учет результатов деятельности КСО».

5.2. В качестве принятых предложений учитываются те, которые нашли отражение в принятом областном законе и нормативном правовом акте, на который было подготовлено заключение контрольно-счетной палаты.